



Voorstel

Onderwerp: Wensen en bedenkingen Stichting Risicobeheer Veiligheidsregio's	College van burgemeester en wethouders 25 januari 2022	Zaaknummer 441209
Portefeuillehouder Jolanda de Witte		Openbaar
E-mailadres opsteller: h.tascilar@bar-organisatie.nl		

Geadviseerd besluit

1. De zienswijze, overeenkomstig bijgaande brief, op het voorgenomen besluit van de Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond om in te stemmen met de oprichting van en deelname aan de Stichting Risicobeheer Veiligheidsregio's vast te stellen en te versturen met daarbij de opmerkingen:

- Wij gaan ervan uit dat financiële bijdragen voor de oprichting van en deelname aan de Stichting Risicobeheer Veiligheidsregio's ten laste gaan van de algemene reserves van de VRR. Voorts achten wij dat dit gegeven niet zal leiden tot hogere toekomstige gemeentelijke bijdragen van de deelnemende gemeenten.
 - De gemeente Albrandswaard wil graag beschikken over een risicoprofiel dat aangeeft welke baten/voordelen de voorgestane constructie brengt ten opzichte van de bestaande risicovoorziening
-

Raadsvoorstel

Inleiding

In de vergadering van 8 december jl. heeft het Algemeen Bestuur (AB) besloten voornemens te zijn in te stemmen met de oprichting van en deelname aan de Stichting Risicobeheer Veiligheidsregio's. Voorafgaand aan het besluit tot oprichting van en deelname aan deze stichting wordt de gemeenteraad verzocht zijn wensen en bedenkingen te uiten. De gemeenteraad kan zijn wensen en bedenkingen over deze stukken tot en met 15 maart 2022 kenbaar maken aan het AB.

In de afgelopen jaren heeft zich een aantal ontwikkelingen voorgedaan op het gebied van risicobeheer rondom ongevallen en schade. In de loop der tijd bleek dat de dekking van de ongevallenverzekering niet in alle gevallen (meer) aansloot bij de verwachting die zowel de veiligheidsregio als ook de medewerker hadden. Hierbij rijst de vraag of aan alle elementen van de ongevalsdefinitie is voldaan. De Raad van Commandanten en Directeuren Veiligheidsregio's (RCDV) is daarbij tot de conclusie gekomen dat veelal geen bewuste afweging is gemaakt rondom aanspraken bij ongevallen. Tevens is gebleken dat de veiligheidsregio's problemen ervaren bij het inkopen van onder meer de ongevallenverzekeringen. De voornaamste reden hiervan is dat de verzekeraarbaarheid onder druk staat.

De hiervoor benoemde ontwikkelingen hebben bijgedragen aan de gedachte dat verzekeren een van de mogelijke opties is om financiële risico's als gevolg van schade bij ongevallen op te vangen. Hierdoor is onder de veiligheidsregio's de wens ontstaan om gezamenlijk op te trekken bij het inkopen van verzekeringen, om op deze manier betere prijzen en voorwaarden te kunnen bewerkstelligen. Om die reden heeft het Veiligheidsberaad, het overlegorgaan van de 25 voorzitters veiligheidsregio, het principebesluit genomen tot het oprichten van een Stichting Risicobeheer Veiligheidsregio's. Met het oprichten van deze stichting hebben de veiligheidsregio's een gezamenlijk expertisebureau als het gaat om aanspraken van medewerkers als gevolg van ongevallen tijdens het werk. Naar verwachting levert de samenwerking enerzijds een kwaliteitsslag op en anderzijds levert het meer slagkracht door één gezamenlijke inkoop van de ongevallenverzekering en het collectief afhandelen en registreren van schades na ongevallen bij werknemers. Op termijn kunnen ook andersoortige risico's door dit expertisebureau worden opgepakt en vindt ook de schadebehandeling centraal plaats. Het doel van deze stichting is het creëren van een professionele organisatie die invulling geeft aan het risicobeheer van de veiligheidsregio's.

Beoogd effect

Het geven van een zienswijze waarmee de gemeente in de gelegenheid wordt gesteld om wensen en bedenkingen kenbaar te maken.

Argumenten

1.1 De raad wordt op grond van artikel 31a, lid 2 van de Wet gemeenschappelijke regelingen in de gelegenheid gesteld om wensen en/of bedenkingen kenbaar te maken ten aanzien van de deelname aan de Stichting Risicobeheer Veiligheidsregio's.

1.2 Er is sprake van een verharding van de verzekeringsmarkt. Dit houdt in dat het aantal aanbieders afneemt, premies stijgen en voorwaarden worden versoerd. Met als gevolg dat de verzekeraarbaarheid onder druk komt te staan.

Gezien het bekend gegeven dat de verzekeringsmarkt 'verhardt' en dat de premies steeds duurder worden, is het te prematuur om te stellen dat de betreffende stichting geld zal besparen. Hierbij wordt door de VRR vermeld dat er een waarborgfonds volgt. Dit fonds beoogt een financieringsoplossing te zijn voor in ieder geval niet-verzekerbare risico's. In de informatiebrief van de VRR d.d. 22 december 2021 wordt onvoldoende naar voren gebracht hoe en door wie dit fonds zal worden belegd. Naar verwachting is een voorstel hierover in de eerste helft van 2022 gereed, waarna ook voor dit fonds een voorstel voor een soortgelijke procedure volgt. Met oog op de toekomst is het echter belangrijk om rekening te houden met het volgende:

- Indien de VRR haar eigen vermogen onderbrengt in dit fonds, kan in eerste instantie worden geconcludeerd dat de deelname stichting geen directe financiële consequenties heeft voor de deelnemende gemeenten. Maar gezien de huidige interne en externe ontwikkelingen bij de VRR kan een eventuele deelname aan de stichting er toe leiden dat de reserves van de VRR

nog meer afnemen of dat de solvabiliteit zal dalen. Dat kan op lange termijn een invloed hebben op de deelnemende gemeenten.

Wij gaan ervan uit dat financiële bijdragen voor de oprichting van en deelname aan de Stichting Risicobeheer Veiligheidsregio's ten laste gaan van de algemene reserves van de VRR. Voorts achten wij dat dit gegeven niet zal leiden tot hogere toekomstige gemeentelijke bijdragen van de deelnemende gemeenten.

Overleg gevoerd met

Portefeuillehouder, afdeling financiën en de griffier.

Kanttekeningen

Niet van toepassing.

Uitvoering/vervolgstappen

Gehoord de wensen en bedenkingen van de gemeenteraden zal door het AB van de VRR een definitief besluit worden genomen over de oprichting van en deelname aan de Stichting Risicobeheer Veiligheidsregio's in een schriftelijke besluitvormingsronde. Voorts volgt de oprichting van een waarborgfonds, dat eveneens een separate stichting dient te zijn. Dit fonds is naar verwachting in de eerste helft van 2022 gereed, waarna ook de raden hun wensen en bedenkingen kunnen aangeven.

Financiën

De financiële consequenties van de deelname aan de beoogde stichting zijn opgenomen bij de sectie 'argumenten' in dit voorstel.

Communicatie/participatie na besluitvorming

Niet van toepassing.

Bijlagen

1. Aanbiedingsbrief Stichting Risicobeheer Veiligheidsregio's
2. Model ontwerpbesluit VRR
3. 441209_AW_Conceptzienswijze_Stichting_Risicobeheer.docx

CONCEPT RAADSBESLUIT

Onderwerp: Wensen en bedenkingen Stichting Risicobeheer Veiligheidsregio's		Zaaknummer: 441209

De raad van de gemeente Albrandswaard,
gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders op 25 januari 2022,

BESLUIT:

1. De zienswijze, overeenkomstig bijgaande brief, op het voorgenomen besluit van de Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond om in te stemmen met de oprichting van en deelname aan de Stichting Risicobeheer Veiligheidsregio's vast te stellen en te versturen met daarbij de opmerkingen:

- Wij gaan ervan uit dat financiële bijdragen voor de oprichting van en deelname aan de Stichting Risicobeheer Veiligheidsregio's ten laste gaan van de algemene reserves van de VRR. Voorts achten wij dat dit gegeven niet zal leiden tot hogere toekomstige gemeentelijke bijdragen van de deelnemende gemeenten.
 - De gemeente Albrandswaard wil graag beschikken over een risicoprofiel dat aangeeft welke baten/voordelen de voorgestane constructie brengt ten opzichte van de bestaande risicovoorziening
-



Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond

Postadres

Postbus 9154
3007 AD Rotterdam

Bezoekadres

Wilhelminakade 947
Rotterdam

Telefoon

06 - 250 43 553

E-Mail

Kiki.slijkhuis@vr-rr.nl

Ons kenmerk

21UIT28559

Betreft

wensen en bedenkingen Stichting Risicobeheer
Veiligheidsregio's

Datum

22 december 2021

Behandeld door

Kiki Slijkhuis

Aan colleges van B&W van de gemeenten in
de regio Rotterdam-Rijnmond

Geacht college,

Op 4 oktober jl. heeft het Veiligheidsberaad, het overlegorgaan van de 25 voorzitters veiligheidsregio, mede op advies van de Bestuurlijke Advies Commissie Brandweer het principebesluit genomen tot het oprichten van een stichting Risicobeheer, die veiligheidsregio's adviseert op het thema risicobeheer rondom ongevallen en schade en voor de veiligheidsregio's verzekeringen inkoop.

De gemeenschappelijke regeling van Veiligheidsregio Rotterdam Rijnmond voorziet in de mogelijkheid tot het oprichten van een privaatrechtelijke rechtspersoon. Het besluit tot oprichting en deelname aan een rechtspersoon (in dit geval een stichting) wordt echter niet genomen dan nadat de raden van de deelnemende gemeenten een ontwerpbesluit is toegezonden en in de gelegenheid zijn gesteld hun wensen en bedenkingen kenbaar te maken (conform artikel 31a, lid 2 van de Wet gemeenschappelijke regelingen).

Huidige situatie

De Raad van Commandanten en Directeuren Veiligheidsregio's (RCDV) is sinds enige tijd aan de slag met het thema 'Goed werkgeverschap na dienstongevallen'. Ten tijde van de regionalisering van de brandweer zijn de aanspraken bij ongevallen, zoals die golden bij de gemeentelijke en regionale brandweren via nieuwe verzekeringspolissen samengevoegd. Hierbij is veelal geen bewuste afweging gemaakt rondom aanspraken bij ongevallen.

Als gevolg van een aantal interne en externe ontwikkelingen is een toenemend bewustzijn bij veiligheidsregio's ontstaan over de aard en hoogte van aanspraken van medewerkers als gevolg van ongevallen tijdens het werk. Dit bewustzijn is de afgelopen jaren gegroeid door een toenemende onderlinge samenwerking van veiligheidsregio's op dit vlak. In de loop der tijd bleek dat de dekking van de ongevallenverzekering niet in alle gevallen (meer) aansloot bij de verwachting die zowel de veiligheidsregio als ook de medewerker hadden.

Om invulling te geven aan de uitdagingen is de RCDV met het Project Risicomanagement & Verzekeringen gestart met een landelijke samenwerking. Het is de bedoeling om:

- > Landelijk te komen tot één set van aanspraken bij dienstongevallen
- > Het collectief inkopen van één ongevallenverzekering (voor verzekerbare aanspraken);

Veiligheidsregio Rotterdam - Rijnmond

- > Een waarborgfonds op te richten om een oplossing te bieden voor (in ieder geval) de niet-verzekerbare aanspraken;
- > Het oprichten van een (landelijk) expertisebureau dat kan adviseren en bemiddelen;
- > Het aangaan van strategische samenwerkingsverbanden, w.o. met de VNG.

Toekomstige situatie

De veiligheidsregio's hebben straks een gezamenlijk expertisebureau risicobeheer waarmee zij collectief een ongevalverzekering kunnen inkopen en deze schades kunnen afwikkelen. Naar verwachting levert de samenwerking behalve een efficiency- en kwaliteitsslag op termijn ook een besparing op door één gezamenlijke inkoop van de ongevalverzekering en het collectief afhandelen en registreren van schades. Op termijn kunnen ook andersoortige risico's door dit expertisebureau worden opgepakt en vindt ook de schadebehandeling centraal plaats. Hiermee ontstaat een professionele organisatie die invulling geeft aan het risicobeheer van de veiligheidsregio's. Het expertisebureau risicobeheer heeft bovendien samenwerkingsverbanden afgesloten met soortgelijke organisaties, zoals VNG Risicobeheer en Verzekeringsbedrijf Groot Amsterdam om het initiatief waar mogelijk te versterken. Deelname aan het expertisebureau risicobeheer is vrijwillig.

Wat volgt is een waarborgfonds, dat eveneens een (separate) stichting dient te zijn. Dit fonds beoogt een financieringsoplossing te zijn voor in ieder geval niet-verzekerbare risico's. Naar verwachting is een voorstel hierover in de eerste helft van 2022 gereed, waarna ook voor dit fonds een voorstel voor een soortgelijke procedure volgt.

Verzoek

Gelet op het bovenstaande verzoek ik u hierbij het concept-besluit aan uw gemeenteraad voor leggen zodat zij eventuele wensen en bedenkingen ten aanzien van de oprichting en deelname aan de stichting risicobeheer veiligheidsregio's kenbaar kunnen maken. Graag ontvang ik uw reactie voor 15 maart 2022. De zienswijzen zullen daarna worden voorgelegd aan de leden van het Algemeen Bestuur voor een schriftelijke besluitvormingsronde.

Met vriendelijke groet,



Ing. A. Aboutaleb
voorzitter algemeen bestuur

ontwerpbesluit oprichting stichting risicobeheer veiligheidsregio's

Het algemeen bestuur van Veiligheidsregio Rotterdam Rijnmond.;

Gelet op [Artikel 31a, lid 2 van de Wet gemeenschappelijke regelingen](#);

Overwegende dat:

- De veiligheidsregio's veelal problemen ervaren bij het inkopen van onder meer de ongevallenverzekering;
- De verzekeringsmarkt 'verhardt', hetgeen inhoudt dat het aantal aanbieders afneemt, premies stijgen en voorwaarden versoberd worden met als gevolg dat de verzekerbaarheid onder druk komt te staan;
- Het verzekeren van financiële risico's geen schade voorkomt;
- De veiligheidsregio's in het kader van goedwerkgeverschap een gezamenlijke lijn willen hanteren bij de afhandeling van schades na ongevallen;
- Het bovenstaande vraagt om een omslag "van verzekeringsdenken naar risicodenken" en om een omslag "van verzekeringsdenken naar het denken in aanspraken";
- De verzekeringsfunctie bij de veiligheidsregio's veelal kwetsbaar is georganiseerd;
- De veiligheidsregio's door samenwerking een beter antwoord kunnen bieden op deze interne en externe ontwikkelingen;
- Het derhalve van bijzonder aangewezen belang is dat de veiligheidsregio's afspraken maken hoe hier invulling aan te geven;
- Deze samenwerking vorm moet krijgen in een expertisebureau risicobeheer die de veiligheidsregio's adviseert rondom risicobeheer en bemiddelt en ondersteunt bij inkoop van in ieder geval (ongevallen)verzekeringen;
- De samenwerking naar verwachting behalve een kwaliteitsslag tevens een efficiëncyslag oplevert;
- Er voor de oprichting van het expertisebureau een separate rechtspersoon vereist is omdat dit voortvloeit uit het wettelijk kader dat geldt voor het 'adviseren en bemiddelen" rondom verzekeringen;
- In de vergadering van het Veiligheidsberaad van 4 oktober 2021 het principe-besluit is genomen om te komen tot de oprichting van een expertisebureau risicobeheer wetende dat;
 - o De aangewezen rechtsvorm een stichting is;
 - o Deze stichting een vergunning behoeft van de Autoriteit Financiële Markten (AFM);
 - o Deelname aan de stichting vrijwillig is;
- Voor het afdekken van niet-verzekerbare risico's een voorstel voor de oprichting van een waarborgfonds in voorbereiding is, waarvoor eveneens de oprichting van een separate stichting noodzakelijk is;
- de formele oprichting van de stichting risicobeheer zo spoedig mogelijk volgt en dat ter voorbereiding hierop ondertussen zoveel mogelijk voorbereidingen worden getroffen, zoals de voorbereiding van de vergunningsaanvraag bij de Autoriteit Financiële Markten (AFM);
- de raden van de inliggende gemeenten in de gelegenheid zijn gesteld om hun wensen en bedenkingen ten aanzien van deelname aan de stichting kenbaar te maken;

B E S L U I T :

Tot oprichting van en deelname aan de Stichting Risicobeheer Veiligheidsregio's, die namens de veiligheidsregio Rotterdam Rijnmond in ieder geval ondersteuning biedt bij de afhandeling van

ongevallen en de gezamenlijke inkoop van een ongevallenverzekering, gehoord hebbende de gemeenteraden

Rotterdam, d.d. xxx

de voorzitter,
ing. A. Aboutaleb

de secretaris.
mr. drs. A. Littooi



Gemeente Albrandswaard

Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond
T.a.v. Dagelijks Bestuur
Postbus 9154
3007 AD Rotterdam

Uw brief van: 22 december 2021

Uw kenmerk: 21UIT28559

Bijlage(n):

Ons kenmerk: 441209

Contact: Hilal Tascilar

Doorkiesnummer: 010-5061111

E-mailadres: h.tascilar@bar-organisatie.nl

Datum: 7 maart 2022

Betreft: Wensen en bedenkingen Stichting Risicobeheer Veiligheidsregio's

Geacht bestuur,

Met uw brief van 22 december jl. stelt u ons in de gelegenheid om wensen en bedenkingen kenbaar te maken ten aanzien van het voorgenomen besluit van de Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond (VRR) om in te stemmen met de oprichting van en deelname aan de Stichting Risicobeheer Veiligheidsregio's. De brief is behandeld in de raadsvergadering van 7 maart 2022.

Wij zien de oprichting van en deelname aan de Stichting Risicobeheer Veiligheidsregio's als een belangrijke en noodzakelijke stap voor de realisatie van een kwalitatief hoogwaardige samenwerking tussen de veiligheidsregio's op het gebied van ongevallen en schade, en behoud daarvan in de toekomst. Hierbij maken wij wel onze bedenkingen kenbaar met betrekking tot de financiële consequenties die verbonden zijn aan deze stichting. De stukken geven aanleiding tot het maken van de volgende opmerking:

- Wij gaan ervan uit dat financiële bijdragen voor de oprichting van en deelname aan de Stichting Risicobeheer Veiligheidsregio's ten laste gaan van de algemene reserves van de VRR. Voorts achten wij dat dit gegeven niet zal leiden tot hogere toekomstige gemeentelijke bijdragen van de deelnemende gemeenten.
- De gemeente Albrandswaard wil graag beschikken over een risicoprofiel dat aangeeft welke baten/voordelen de voorgestane constructie brengt ten opzichte van de bestaande risicovoorziening.

In vertrouwen u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,

De gemeenteraad van Albrandswaard,

de griffier,

de voorzitter,

drs. Leendert Groenenboom

drs. Jolanda de Witte

