



Voorstel

Onderwerp: Wensen en bedenkingen Stichting Waarborgfonds Veiligheidsregio's	College van burgemeester en wethouders 21 maart 2023	Zaaknummer 732564
Portefeuillehouder Jolanda de Witte		Openbaar
E-mailadres opsteller: h.tascilar@bar-organisatie.nl		

Geadviseerd besluit

1. Geen wensen en bedenkingen kenbaar te maken ten aanzien van het voorgenomen besluit van de Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond (VRR) om in te stemmen met de oprichting van en deelname aan de Stichting Waarborgfonds Veiligheidsregio's, zoals opgenomen in de zienswijze aan het Algemeen Bestuur van de VRR.

Raadsvoorstel

Inleiding

Op 8 december 2021 heeft het Algemeen Bestuur (AB) van Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond (VRR) besloten om in te stemmen met het voornemen tot oprichting van en deelname aan de Stichting Risicobeheer Veiligheidsregio's. Alle inliggende gemeenten, waaronder de Gemeente Albrandswaard, hebben ingestemd met de oprichting van en deelname aan de betreffende stichting. Het raadsvoorstel 'Wensen en bedenkingen Stichting Risicobeheer Veiligheidsregio's' d.d. 7 maart 2022 (nr. 441209) biedt nadere informatie hierover.

Wat nu volgt is het landelijk voornemen om een Stichting Waarborgfonds Veiligheidsregio's op te richten. Voorafgaand aan het besluit tot oprichting van en deelname aan deze stichting wordt de gemeenteraad verzocht zijn wensen en bedenkingen te uiten. De gemeenteraad kan zijn wensen en bedenkingen over deze stukken tot en met 14 april 2023 kenbaar maken aan het AB. Deze zienswijze wordt aangeboden onder voorbehoud van goedkeuring van onze raad.

Het Waarborgfonds

De aangewezen rechtsvorm voor het waarborgfonds is een stichting. Uit het waarborgfonds kunnen veiligheidsregio's gezamenlijk de Landelijke Aanspraken na Dienstongevallen financieren voor zover deze niet verzekeraar zijn. Deelname aan het waarborgfonds is vrijwillig. De minimale deelname aan het waarborgfonds is vijf jaar. Voor het waarborgfonds is een verdeelsleutel overeengekomen op basis van inwoneraantal. Deze verdeelsleutel wordt na de eerste periode van vijf jaar geëvalueerd. Beoogd wordt dat de deelnemers jaarlijks een bijdrage storten in het waarborgfonds. Indien er op grond van de Landelijke Regeling Aanspraken na Dienstongevallen een uitkering dient te worden gedaan aan een medewerker die een dienstongeval is overkomen én deze aanspraak niet gedekt wordt door de ongevallenverzekering, dan volgt een betaling uit het waarborgfonds aan de veiligheidsregio. De veiligheidsregio gebruikt deze vergoeding vervolgens om de aanspraak van de betreffende medewerker mee te betalen.

Beoogd effect

Het oprichten van een stichting waarmee een professionele organisatie ontstaat die invulling geeft aan het risicobeheer van de veiligheidsregio's.

Argumenten

1.1 De raad wordt op grond van artikel 31a, lid 2 van de Wet gemeenschappelijke regelingen in de gelegenheid gesteld om wensen en/of bedenkingen kenbaar te maken ten aanzien van de oprichting van en deelname aan de Stichting Waarborgfonds Veiligheidsregio's.

1.2 Het waarborgfonds is bedoeld voor het in gezamenlijkheid dragen van risico's, in ieder geval de (niet-verzekerde) aanspraken na een dienstongeval.

Er is sprake van een verharding van de verzekeringsmarkt. Dit houdt in dat het aantal aanbieders afneemt, premies stijgen en voorwaarden worden versoberd. Hierdoor ervaren de veiligheidsregio's veelal problemen bij het inkopen van onder meer de ongevallenverzekering. Dit fonds beoogt een financieringsoplossing te zijn voor in ieder geval niet-verzekerbare risico's. De kosten worden gedragen door 25 veiligheidsregio's. Door onderling samen te werken komt men landelijk tot één set van aanspraken bij dienstongevallen, waarmee de kwetsbaarheid ten aanzien van deze aanspraken wordt verminderd. Naast dat deze samenwerking een efficiency- en kwaliteitsslag oplevert, zullen naar verwachting de kosten voor veiligheidsregio's dalen door een gezamenlijke inkoop van de ongevallenverzekering en het collectief afhandelen en registreren van schades.

Overleg gevoerd met

Portefeuillehouder en afdeling financiën.

Kanttekeningen

Niet van toepassing.

Uitvoering/vervolgstappen

Gehoord de wensen en bedenkingen van de gemeenteraden zal door het AB van de VRR een definitief besluit worden genomen over de oprichting van en deelname aan de Stichting

Waarborgfonds Veiligheidsregio's.

De formele oprichting van het waarborgfonds volgt zo spoedig na de definitieve besluitvorming in het Veiligheidsberaad. Beoogd wordt om het waarborgfonds per 1 januari 2024 operationeel te hebben.

Financiën

Beoogd wordt om de Landelijke Regeling Aanspraken na Dienstongevallen kostenneutraal te financieren. Dit betekent dat de VRR haar eigen vermogen onderbrengt in dit fonds, zo wordt incidenteel ruimte gecreëerd om de storting in het waarborgfonds te kunnen bekostigen. Er kan worden gesteld dat de deelname aan de stichting geen directe financiële consequenties heeft voor de deelnemende gemeenten.

Inclusiviteitstoets

Niet van toepassing.

Communicatie/participatie na besluitvorming

Niet van toepassing.

Bijlagen

1. Aanbiedingsbrief wensen en bedenkingen stichting waarborgfonds
2. Bijlage Ontwerpbesluit oprichting Stichting Waarborgfonds
3. 732564_AW_Zienswijze_Stichting_Waarborgfonds_Veiligheidsregio

CONCEPT RAADSBESLUIT

Onderwerp: Wensen en bedenkingen Stichting Waarborgfonds Veiligheidsregio's	Gemeenteraad: 8 mei 2023	Zaaknummer: 732564

De raad van de gemeente Albrandswaard,
gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders op 21 maart 2023,

BESLUIT:

1. Geen wensen en bedenkingen kenbaar te maken ten aanzien van het voorgenomen besluit van de Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond (VRR) om in te stemmen met de oprichting van en deelname aan de Stichting Waarborgfonds Veiligheidsregio's, zoals opgenomen in de zienswijze aan het Algemeen Bestuur van de VRR.



Postadres

Postbus 9154
3007 AD Rotterdam

Bezoekadres

Wilhelminakade 947
Rotterdam

Telefoon

06 – 29 76 75 75

E-Mail

Jessica.peeters@vr-rr.nl

Ons kenmerk

108420

Betreft

Wensen en bedenkingen Stichting Waarborgfonds
Veiligheidsregio's

Datum

20 februari 2023

Behandeld door

Jessica Peeters

Aan de colleges van B&W van de gemeenten
in de regio Rotterdam-Rijnmond

Geacht college,

Op 8 december 2021 heeft het Algemeen Bestuur van Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond (VRR) besloten om in te stemmen met het voornemen tot oprichting van en deelname aan de Stichting Risicobeheer Veiligheidsregio's. Na besluitvorming in het Algemeen Bestuur zijn de gemeenteraden van de inliggende gemeenten verzocht hun wensen en bedenkingen kenbaar te maken. Vervolgens heeft het Algemeen Bestuur VRR in mei 2022 ingestemd met de oprichting van en deelname aan de Stichting Expertisebureau Risicobeheer. Op 1 juli 2022 heeft het Veiligheidsberaad vervolgens besloten tot oprichting van het expertisebureau risicobeheer¹. Met dit gezamenlijk expertisebureau kunnen de veiligheidsregio's collectief een ongevallerverzekering inkopen en schades afwikkelen.

Zoals was aangekondigd bij de oprichting van het expertisebureau, bestaat daarnaast het landelijk voornemen om een waarborgfonds op te richten. Uit het waarborgfonds kunnen veiligheidsregio's gezamenlijk de Landelijke Aanspraken na Dienstongevallen financieren voor zover deze niet verzekerd zijn. Op 16 december 2022 heeft het Veiligheidsberaad, mede op advies van de Bestuurlijke Advies Commissie Brandweer, het principebesluit genomen tot het oprichten van een Stichting Waarborgfonds Veiligheidsregio's, die dekking biedt voor in ieder geval de niet-verzekerbare aanspraken na dienstongevallen. De aangewezen rechtsvorm voor het waarborgfonds is een stichting. De voorliggende brief gaat over de stap om te komen tot een waarborgfonds. De gemeenschappelijke regeling van Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond (VRR) voorziet in de mogelijkheid tot het oprichten van een privaatrechtelijke rechtspersoon. Het besluit tot oprichting en deelname aan een rechtspersoon (in dit geval een stichting) wordt echter niet genomen dan nadat de raden van de deelnemende gemeenten een ontwerpbesluit is toegezonden en zij in de gelegenheid zijn gesteld hun wensen en bedenkingen kenbaar te maken (conform artikel 31a, lid 2 van de Wet gemeenschappelijke regelingen).

Huidige situatie

De Raad van Commandanten en Directeuren Veiligheidsregio's (RCDV) is al enige tijd aan de slag met het thema "Goed werkgeverschap na dienstongevallen". Ten tijde van de regionalisering van de brandweer zijn de aanspraken bij ongevallen, zoals die golden bij de gemeentelijke en regionale brandweren via nieuwe verzekeringspolissen samengevoegd. Hierbij is veelal geen bewuste afweging gemaakt rondom aanspraken bij ongevallen.

¹ <https://www.veiligheidsberaad.nl/2022/07/10/veiligheidsregios-krijgen-expertisebureau-risicobeheer/>

Veiligheidsregio Rotterdam - Rijnmond

Als gevolg van een aantal interne en externe ontwikkelingen, is een toenemend bewustzijn bij veiligheidsregio's ontstaan over de aard en hoogte van aanspraken van medewerkers als gevolg van ongevallen tijdens het werk. Dit bewustzijn is de afgelopen jaren gegroeid door een toenemende onderlinge samenwerking van veiligheidsregio's op dit vlak. In de loop der tijd bleek dat de dekking van de ongevallenverzekering niet in alle gevallen (meer) aansloot bij de verwachting die zowel de veiligheidsregio's als ook de medewerker hadden.

Om invulling te geven aan deze uitdagingen is de RCDV het Project Risicomanagement & Verzekeringen gestart om via landelijke samenwerking, antwoord te vinden op bovenstaande ontwikkeling. Kort gezegd is het de bedoeling om:

- > Landelijk te komen tot één set van aanspraken bij dienstongevallen
- > Het collectief inkopen van één ongevallenverzekering (voor verzekerbare aanspraken);
- > Een waarborgfonds op te richten om een oplossing te bieden voor (in ieder geval) de niet-verzekerbare aanspraken;
- > Het oprichten van een (landelijk) expertisebureau dat kan adviseren en bemiddelen;
- > Het aangaan van strategische samenwerkingsverbanden.

Toekomstige situatie

De veiligheidsregio's hebben straks een waarborgfonds waarmee zij gezamenlijk de Landelijke Aanspraken na Dienstongevallen financieren voor zover deze niet verzekerd zijn. Daarnaast hebben ze een gezamenlijk expertisebureau risicobeheer waarmee zij collectief een ongevallenverzekering kunnen inkopen en per 1 januari 2024 deze schades kunnen afwikkelen. Op termijn kunnen ook andersoortige risico's door dit expertisebureau worden opgepakt. Hiermee ontstaat een professionele organisatie die invulling geeft aan het risicobeheer van de veiligheidsregio's.

Deelname aan het waarborgfonds is vrijwillig. Wel is deelname aan het expertisebureau een vereiste gelet op de onderlinge samenhang. Reeds bij deelname van een beperkt aantal veiligheidsregio's is het overigens al opportuun om het waarborgfonds op te richten, omdat de niet-verzekerbare aanspraken die gelden op grond van Landelijke Regeling Aanspraken na Dienstongevallen anders door de individuele veiligheidsregio gedragen worden.

Werking

Beoogd wordt dat de deelnemers jaarlijks een bijdrage storten in het waarborgfonds. Indien er op grond van de Landelijke Regeling Aanspraken na Dienstongevallen een uitkering dient te worden gedaan aan een medewerker die een dienstongeval is overkomen én deze aanspraak niet gedekt wordt door de ongevallenverzekering, dan volgt een betaling uit het waarborgfonds aan de veiligheidsregio. De veiligheidsregio gebruikt deze vergoeding vervolgens om de aanspraak van de betreffende medewerker mee te betalen.

Vergunning

Het waarborgfonds is bedoeld voor het in gezamenlijkheid dragen van risico's, in ieder geval de (niet-verzekerde) aanspraken na een dienstongeval. Dit heet 'verzekeren' en is daarmee een activiteit die een vergunning van De Nederlandse Bank (DNB) vereist.

Rechtsvorm

Met het oog op de eis dat geen sprake mag zijn van een winstoogmerk is de keuze voor rechtspersonen beperkt. Dat maakt namelijk dat gekozen moet worden tussen de rechtsvorm

Veiligheidsregio Rotterdam - Rijnmond

“stichting” en de rechtsvorm “onderlinge waarborgmaatschappij”. Dit laatste is een bijzondere verenigingsvorm. Hierbij is de afweging gemaakt dat de stichting de voorkeur geniet boven de onderlinge waarborgmaatschappij met het oog op de lichte structuur. Om de activiteiten van het expertisebureau hierop te laten aansluiten is bij deze voor die rechtsvorm eveneens voor de stichting gekozen. Hiermee wordt geen zwaardere structuur opgetuigd dan strikt noodzakelijk is.

Kostenneutraliteit

Beoogd wordt om de Landelijke Regeling Aanspraken na Dienstongevallen kostenneutraal te financieren. Gesteld wordt dat zover dit leidt tot een wijziging in kosten, het de verwachting is dat de veiligheidsregio's dit binnen de eigen begroting oplossen. Binnen de VRR wordt incidenteel ruimte gecreëerd om de storting in het waarborgfonds te kunnen bekostigen.

Verdeelsleutel

Voor het waarborgfonds is een verdeelsleutel overeengekomen op basis van inwoneraantal. Deze verdeelsleutel wordt na de eerste periode van 5 jaar geëvalueerd.

Oprichting expertisebureau risicobeheer

Het was niet mogelijk om de oprichting van de Stichting Risicobeheer tegelijkertijd voor te leggen als gevolg van de beperkte tijd die resteert tot aan de einddatum van de ongevallenverzekeringen van de veiligheidsregio's. Aangezien voor het invullen van het expertisebureau een aantal extra stappen moet worden gezet, zoals de aanvraag van een vergunning bij de AFM en het bemensen van deze organisatie is ervoor gekozen om eerst te komen tot de oprichting van het expertisebureau. Het Expertisebureau is per 12 oktober 2022 opgericht en bereidt een vergunningsaanvraag bij de Autoriteit Financiële Markten (AFM) voor.

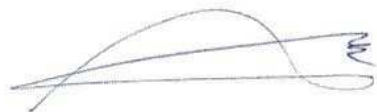
Vervolg

De formele oprichting van het waarborgfonds volgt zo spoedig na de definitieve besluitvorming in het Veiligheidsberaad. Beoogd wordt om het waarborgfonds per 1 januari 2024 operationeel te hebben met het oog op de invoering van de Landelijke Regeling Aanspraken na Dienstongevallen en de ingangsdatum van de gezamenlijke ongevallenverzekering.

Verzoek

Gelet op het bovenstaande verzoek ik u hierbij het concept-besluit aan uw gemeenteraad voor te leggen zodat zij eventuele wensen en bedenkingen ten aanzien van de oprichting en deelname aan de Stichting Waarborgfonds Veiligheidsregio's kenbaar kunnen maken. Graag ontvang ik uw reactie uiterlijk 14 april 2023. Daarna zal een formeel besluit genomen worden door het Algemeen Bestuur van de VRR.

Met vriendelijke groet,



Ing. A. Aboutaleb
voorzitter algemeen bestuur VRR

Ontwerpbesluit oprichting stichting waarborgfonds veiligheidsregio's

Het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond;

Gelet op [Artikel 31a, lid 2 van de Wet gemeenschappelijke regelingen](#);

Overwegende dat:

- > De veiligheidsregio's veelal problemen ervaren bij het inkopen van onder meer de ongevallenverzekering;
- > De verzekeringsmarkt 'verhardt', hetgeen inhoudt dat het aantal aanbieders afneemt, premies stijgen en voorwaarden versoberd worden met als gevolg dat de verzekerbaarheid onder druk komt te staan;
- > Het verzekeren van financiële risico's geen schade voorkomt;
- > De veiligheidsregio's in het kader van goedwerkgeverschap een gezamenlijke lijn willen hanteren bij de afhandeling van schades na ongevallen;
- > Het bovenstaande vraagt om een omslag "van verzekeringsdenken naar risicodenken" en om een omslag "van verzekeringsdenken naar het denken in aanspraken";
- > De verzekeringsfunctie bij de veiligheidsregio's veelal kwetsbaar is georganiseerd;
- > De veiligheidsregio's door samenwerking een beter antwoord kunnen bieden op deze interne en externe ontwikkelingen;
- > Het derhalve van bijzonder aangewezen belang is dat de veiligheidsregio's afspraken maken hoe hier invulling aan te geven;
- > Deze samenwerking vorm moet krijgen in een expertisebureau risicobeheer die de veiligheidsregio's adviseert rondom risicobeheer en bemiddelt en ondersteunt bij inkoop van in ieder geval (ongevallen)verzekeringen;
- > De samenwerking naar verwachting behalve een kwaliteitsslag tevens een efficiëncyslag oplevert;
- > Er voor de oprichting van het expertisebureau een separate rechtspersoon vereist is omdat dit voortvloeit uit het wettelijk kader dat geldt voor het 'adviseren en bemiddelen" rondom verzekeringen;
- > Het Veiligheidsberaad op 1 juli 2022 daarom heeft besloten tot de oprichting van het expertisebureau;
- > Het expertisebureau per 12 oktober 2022 feitelijk is opgericht en een vergunning aanvraagt bij de Autoriteit Financiële Markten (AFM);
- > Voor het afdekken van niet-verzekerbare aanspraken een waarborgfonds de mogelijkheid biedt om deze in gezamenlijkheid te financieren;
- > Hiervoor eveneens de oprichting van een separate stichting noodzakelijk is;
- > In de vergadering van het Veiligheidsberaad van 16 december 2022 het principe-besluit is genomen om te komen tot de oprichting van een waarborgfonds wetende dat;
 - De aangewezen rechtsvorm een stichting is;
 - Deze stichting op grond van artikel 3.6 lid 2 sub a Wet financieel toezicht (Wft) een vrijstelling heeft van de vergunningsplicht van De Nederlandse Bank (DNB);
 - Deelname aan de stichting vrijwillig is;
 - Deelname voor minimaal 5 jaar is;
 - Een entree-inleg verschuldigd is gelijk aan de jaarlijkse bijdrage;
 - De bijdrage wordt omgeslagen aan de hand van het inwoneraantal per veiligheidsregio;
 - Reeds bij deelname van een beperkt aantal veiligheidsregio's het opportuun is om het waarborgfonds op te richten, omdat de niet-verzekerbare aanspraken die gelden op grond

- van de Landelijke Regeling Aanspraken na Dienstongevallen anders door de individuele veiligheidsregio gedragen worden;
- Beoogd wordt om de Landelijke Regeling Aanspraken na Dienstongevallen kostenneutraal te financieren, waarbij de veiligheidsregio's deze naar verwachting uit hun lopende begroting kunnen financieren;
 - Het risico dat een beroep moet worden gedaan op de algemene reserve afneemt;
- > de formele oprichting van het waarborgfonds zo spoedig mogelijk volgt na de definitieve besluitvorming in het Veiligheidsberaad met het oog op de invoering van de Landelijke Regeling Aanspraken na Dienstongevallen per 1 januari 2024, zijnde tevens de ingangsdatum van de gezamenlijke ongevallenverzekering;
- > de raden van de inliggende gemeenten in de gelegenheid zijn gesteld om hun wensen en bedenkingen ten aanzien van deelname aan de stichting kenbaar te maken;

B E S L U I T :

Tot oprichting van en deelname aan de Stichting Waarborgfonds Veiligheidsregio's, die namens de veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond in ieder geval dekking biedt voor de niet-verzekerbare aanspraken als bedoeld in de Landelijke Regeling Aanspraken na Dienstongevallen, gehoord hebbende de gemeenteraden

Rotterdam, 17 mei 2023,

de voorzitter,
Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond

de secretaris.
Veiligheidsregio Rotterdam- Rijnmond



Gemeente Albrandswaard

Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond
T.a.v. Dagelijks Bestuur
Postbus 9154
3007 AD Rotterdam

Uw brief van: 20 februari 2023

Uw kenmerk: 108420

Bijlage(n):

Ons kenmerk: 732564

Contact: Hilal Tascilar

Doorkiesnummer: 010-5061111

E-mailadres: h.tascilar@bar-organisatie.nl

Datum: 21 maart 2023

Betreft: Wensen en bedenkingen Stichting Risicobeheer Veiligheidsregio's

Geacht bestuur,

Met uw brief van 20 februari jl. stelt u ons in de gelegenheid om wensen en bedenkingen kenbaar te maken ten aanzien van het voorgenomen besluit van de Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond om in te stemmen met de oprichting van en deelname aan de Stichting Waarborgfonds Veiligheidsregio's. Deze zienswijze wordt u aangeboden onder voorbehoud van goedkeuring van onze raad.

Wij zijn ervan overtuigd dat de combinatie van een gezamenlijk expertisebureau risicobeheer én een landelijke samenwerking op gebied van aanspraken na dienstongevallen zorgt voor een professionele organisatie die invulling geeft aan het risicobeheer van de veiligheidsregio's. Bij deze laten wij u weten geen wensen en bedenkingen te hebben.

In vertrouwen u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,
Het college van Albrandswaard,

De secretaris,

Vincent Florijn

de burgemeester,

drs. Jolanda de Witte

