



Gemeenteraad van Albrandswaard
p/a de griffie

Uw brief van:	Ons kenmerk:	192065
Uw kenmerk:	Contact:	Mw. A. van der Plaat
Bijlage(n): 1	Doorkiesnummer:	+31180451569
	E-mailadres:	a.v.d.plaat@bar-organisatie.nl
	Datum:	20 december 2022

Betreft : Beleidsregels bijzondere bijstand energiekosten

Geachte raadsleden,

INLEIDING

Graag willen wij u informeren over de vastgestelde 'Beleidsregels bijzondere bijstand energiekosten Albrandswaard 2022',

KERNBOODSCHAP

Een inkomen tot 150% van de bijstandsnorm wordt in relatie tot bijzondere bijstand energiekosten als laag draagkrachtloos inkomen gezien. Wij willen een oplossing bieden voor deze huishoudens als zij in financiële nood komen door de extreem hoge energiekosten.

TOELICHTING

Zoals bekend zijn de energiekosten in 2022 voor veel huishoudens flink gestegen. Voor huishoudens met een laag inkomen tot 120% van de bijstandsnorm is er een energietoeslag verstrekt ter hoogte van € 1300,- en heeft de overheid een energiecompensatie gegeven over de maanden november en december 2022 ter hoogte van € 190,- per maand.

Desondanks is deze energietoeslag en energiecompensatie voor sommige huishoudens niet toereikend. De volgende huishoudens ervaren problemen door de hoge vaste lasten voor energie:

- huishoudens die wel recht hebben op de energietoeslag en energiecompensatie maar toch niet voldoende worden ondersteund voor het betalen van de vaste lasten van energie;
- huishoudens met een laag inkomen net boven de grens van 120% van de bijstandsnorm, zij missen de energietoeslag van € 1300,- ;
- studenten die zelfstandig wonen en geen ondersteuning van ouders kunnen krijgen hebben het financieel moeilijk door de gestegen energiekosten. De minister heeft deze doelgroep uitgesloten van het recht op energietoeslag en verwijst de student naar de bijzondere bijstand;
- huishoudens met een laag besteedbaar inkomen in een schuldtraject of de beslagvrije voet verhouden door een beslaglegging.

Voor al deze doelgroepen is de bijzondere bijstand het vangnet van de sociale zekerheid en zijn er al aanvragen ontvangen van huishoudens die in financiële problemen dreigen te komen. Om de uitvoering

handvatten te geven bij de beoordeling van deze aanvragen zijn objectieve criteria in beleidsregels opgesteld. Afwijken van de beleidsregels door toepassing van maatwerk blijft ook altijd een mogelijkheid als de situatie daarom vraagt.

CONSEQUENTIES

We kunnen niet inschatten hoeveel huishoudens een beroep gaan doen op de bijzondere bijstand voor de hoge energiekosten. Vanuit het Rijk is er via de 'Oktoberbrief 2022' extra geld toegezegd voor dit doel ter hoogte van €20.000,-. Of dit bedrag toereikend zal zijn is niet bekend maar de uitgaven en aanvragen worden gemonitord zodat we u hierover kunnen informeren.

VERVOLG

De beleidsregels zijn vooralsnog opgesteld voor het jaar 2022 waarbij er een aanvraagmogelijkheid is tot eind 2023. Dit is nodig omdat de jaarlijkse afrekening op verschillende momenten in een jaar voorkomen. Of er een vervolg nodig is voor 2023 kan worden gezien als duidelijk is wat het prijsplafond gaat betekenen voor inwoners met een laag inkomen. Ook wordt er landelijk gewerkt aan een nieuwe 'Wet energietoeslag 2023'. Als duidelijk is wat het rijk hierin gaat vastleggen kunnen we bezien of dit toereikend is voor de energiekosten voor deze doelgroepen

BIJLAGEN

1. Beleidsregels bijzondere bijstand energiekosten Albrandswaard 2022.

Met vriendelijke groet,
het college van de gemeente Albrandswaard,
de secretaris, de burgemeester,



Hans Cats



drs. Jolanda de Witte

Beleidsregels bijzondere bijstand energiekosten Albrandswaard 2022

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Albrandswaard,

gelet op:

- titel 4.3 van de Algemene wet bestuursrecht;
- artikel 35 van de Participatiewet;

overwegende dat:

- het college het wenselijk vindt om aan te geven in welke situaties en onder welke voorwaarden huishoudens in aanmerking komen voor individuele bijzondere bijstand voor de gestegen energiekosten;
- het daarom wenselijk is voor dit doel aanvullende beleidsregels vast te stellen op de 'Beleidsregels Bijzondere Bijstand Albrandswaard 2021';

besluit vast te stellen de

Beleidsregels bijzondere bijstand energiekosten Albrandswaard 2022

Artikel 1: Begrippen

In deze beleidsregels wordt verstaan onder:

- a. Regels: de 'Beleidsregels Bijzondere Bijstand Albrandswaard 2021';
- b. Laag besteedbaar inkomen: het inkomen dat niet meer bedraagt dan de beslagvrije voet en het gevolg is van een aangetoond schuldtraject wettelijk (WSNP) of minnelijk (MSNP) of door een (aangetoonde) beslaglegging;
- c. Periodiek: per maand;
- d. Partner: conform het begrip partner in de Participatiewet.

Artikel 2: Voorwaardelijk recht

1. De aanvrager heeft:
 - a. een energiecontract op naam;
 - b. een hogere energierekening die aannemelijk het gevolg is van de stijgende energieprijzen;
 - c. een laag (besteedbaar) inkomen conform artikel 4 lid 2 van deze beleidsregels.
2. De bijstandsverlening voor energiekosten kan terugwerken tot 1 januari 2022.
3. Een aanvraag kan worden ingediend voor de periodieke kosten op voorschotbasis over 2022 en/of voor de eindafrekening over het jaar 2022.
4. Studenten kunnen ook een beroep doen op individuele bijzondere bijstand voor de gestegen energiekosten. Ook als de energiekosten zijn inbegrepen in het huurcontract.

Artikel 3: Hoogte van de bijstand

1. Het verschil tussen het maandelijks voorschotbedrag (termijnbedrag) voor energiekosten en de gemiddelde Nibud-normen van gas en elektra per maand in 2021/2022 zie de tabel hieronder;
 - o Minus de ontvangen energietoeslag 2022 ter hoogte van € 1300,- als deze ontvangen is (de eenmalige energietoeslag 2022 kan bij een maandberekening worden verdeeld over 12 maanden).
2. Bij een jaarafrekening; het verschil tussen het te betalen bedrag energiekosten vanaf 1 januari 2022 tot de datum van afrekening afgezet tegen de gemiddelde Nibud-normen van gas en elektra in 2021/2022, zie de tabel hieronder.
3. Nibud- normen; gemiddelde van 2021 en 2022.

GAS	per maand 2021	per maand 2022	Gemiddelde van 2021 en 2022
Gemiddelde kosten	€ 112	€ 195	€ 153,50

Elektriciteit: Aantal personen in huishouden	Kosten per maand 2021	Kosten per maand 2022	Gemiddelde
1	€ 18	€ 23	€ 20,50
2	€ 38	€ 57	€ 47,50
3	€ 48	€ 76	€ 62
4	€ 59	€ 95	€ 77
5 of meer	€ 64	€ 106	€ 85

4. De bijstand wordt 'om niet' verstrekt.
5. Bij periodieke bijstandsverlening per maand wordt bij de definitieve jaarafrekening een onderzoek verricht naar de verstrekte bijstand. Teveel verstrekte bijstand kan worden teruggevorderd.
6. Bij (periodieke) bijstandsverlening over de maanden november en december 2022 wordt de energiecompensatie van € 190 per maand in mindering gebracht op de bijstandsverlening over deze specifieke maanden.
7. Als er wel recht is op de eenmalige energietoeslag 2022 maar deze is niet aangevraagd wordt de eenmalige energietoeslag alsnog toegekend; dit kan wettelijk tot 1 juli 2023. Bij de beoordeling van de aanvraag individuele bijzondere bijstand wordt hier dan rekening mee gehouden.

Artikel 4: Inkomen, draagkracht en vermogen

1. De bestaande 'Regels' zijn van toepassing voor zover er in deze beleidsregels geen aparte bepalingen zijn opgenomen.
2. Een inkomen tot 150% van de van toepassing zijnde bijstandsnorm Participatiewet wordt voor deze regeling als laag draagkrachtloos inkomen gezien.
3. Eventueel vermogen in de eigen (bewoonde) woning wordt niet meegeteld bij de vermogensvaststelling.

Artikel 5: De aanvraag

1. Een aanvraag voor de energiekosten kan terugwerken tot 1 januari 2022.
2. Aanvragen kan middels het door de gemeente beschikbaar gestelde fysieke aanvraagformulier.
3. De volgende bewijsstukken moeten worden overgelegd van de aanvrager en de eventuele partner:
 - a. Indien niet bekend met een uitkering Participatiewet:
 - kopie geldig identiteitsbewijs;
 - kopie voorkant bankpas (met afscherming pasnummer en geldigheidsdatum);
 - bewijzen van inkomen over de laatste maand en bij wisselende inkomsten over de laatste 3 maanden;
 - bewijzen van vermogen;
 - bewijzen van de maandelijkse voorschotbetalingen en/of de jaarafrekening energiekosten 2022;
 - het energiecontract 2022;
 - bewijs van laag besteedbaar inkomen bij beslaglegging of wettelijke schuldtraject (WSNP) of minnelijk schuldtraject (MSNP);
 - indien student: bij geen eigen energiecontract de huurovereenkomst waarin de energiekosten zijn opgenomen.
 - b. Indien wel bekend met een uitkering Participatiewet:
 - bewijzen van de maandelijkse voorschotbetalingen energiecontract en/of de jaarafrekening energiekosten 2022;
 - het energiecontract 2022.

Artikel 6: Uitbetaling

De uitbetaling vindt plaats op de rekening van de aanvrager of bewindvoerder/budgetbeheer.

Artikel 7: Hardheidsclausule

Als de aanvrager niet in aanmerking komt voor individuele bijzondere bijstand voor energiekosten kan het college, gelet op alle omstandigheden, in het individuele geval beoordelen of de aanvrager in afwijking van de beleidsregels alsnog in aanmerking komt voor een bijdrage.

Artikel 8. Citeertitel en inwerkingtreding

1. Deze beleidsregels worden aangehaald als 'Beleidsregels bijzondere bijstand energiekosten Albrandswaard 2022'.
2. Deze beleidsregels treden in werking met ingang van de dag na publicatie en werken terug tot 1 januari 2022 en worden ingetrokken per 31 december 2023.

Aldus vastgesteld op 20 december 2022,

De secretaris,

De burgemeester,

Dhr. H. Cats

mevrouw drs. J.G.H. de Witte

TOELICHTING

Bijzondere bijstand

De Participatiewet kent twee vormen van bijstand: algemene bijstand en bijzondere bijstand. Algemene bijstand is bedoeld voor de algemeen noodzakelijke kosten van het bestaan, waaronder energiekosten. Bijzondere bijstand is bedoeld - zoals is opgenomen in artikel 35, eerste lid, van de Participatiewet - om te voorzien in de uit bijzondere omstandigheden voortvloeiende noodzakelijke kosten van het bestaan. Energiekosten worden tot de algemeen noodzakelijke bestaanskosten gerekend. Deze kosten dienen uit een inkomen op bijstandsniveau te worden betaald. Bijzondere bijstand voor energiekosten is dus in principe niet mogelijk, tenzij de kosten voortvloeien uit bijzondere omstandigheden.

Het kabinet vindt echter dat bij de huidige onverwachte en ongekend sterke stijging van de energieprijzen sprake is van extra kosten vanwege bijzondere omstandigheden. Het verlenen van bijzondere bijstand in verband met deze sterk gestegen energieprijzen wordt dan ook toelaatbaar geacht. Het kabinet heeft besloten aan huishoudens met een laag inkomen een compensatie te verstrekken in de vorm van een energietoeslag (categoriale bijzondere bijstand). Maatwerk in de vorm van individuele bijzondere bijstand voor de sterk gestegen energiekosten is echter ook mogelijk via deze beleidsregels.

De inkomensgrens die hierbij wordt gehanteerd is 150% van de bijstandsnorm inclusief vakantietoeslag. Inkomens tot deze grens worden als 'laag draagkrachtloos inkomen' gezien. Bij hogere inkomens kan maatwerk worden toegepast en een draagkrachtberekening worden gemaakt.

Netto-inkomen tot 150% van de bijstandsnorm inclusief v.t. per 1 juli 2022

Jongerennormen	Per maand
18,19,20 jarigen alleenstaande (ouder)	€ 408,03
Gehuwden of samenwonend zonder kinderen beiden <21 jaar	€ 816,06

Gehuwden of samenwonend zonder kinderen waarvan 1 < 21 jaar, 1>21 jaar	€ 1588,56
Gehuwden of samenwonend met kinderen, beiden <21 jaar	€ 1288,28
Gehuwden of samenwonend met kinderen waarvan 1 <21 jaar en 1>21 jaar	€ 2060,78

Normen vanaf 21 jaar	Per maand
Alleenstaande (ouder)	€ 1652,73
Gehuwden of samenwonend	€ 2.361,05

Normen pensioengerechtigden	Per maand
Alleenstaande (ouder)	€ 1.838,51
Gehuwden of samenwonend	€ 2.490,54

Nibud normen

Het Nibud geeft normbedragen voor de bedragen van gasverbruik en elektra.

Deze normbedragen worden afgezet tegen de daadwerkelijke kosten.

Rekenvoorbeeld maandvoorschot

Een huishouden met 4 personen met een laag inkomen en geen vermogen heeft een maandelijkse energierekening van €450 per maand. Het normbedrag volgens Nibud is € 153,50 per maand voor gas en € 77,- per maand voor electra.

De eenmalige energietoeslag 2022 ad € 1300,- is ontvangen, dat is omgerekend € 108,33 per maand.

Te betalen maandbedrag	€ 450
minus normbedrag Nibud	<u>€ 230,50</u>
Totale meerkosten	€ 219,50
minus ontvangen energietoeslag	<u>€ 108,33</u>
Bijstandsverlening per maand	€ 111,17

Over de maanden november en december 2022 wordt de energiecompensatie van € 190 per maand ook in mindering gebracht. Dan komt de berekening in deze casus negatief uit en is er geen bijstandsverlening over de maanden november en december.

Rekenvoorbeeld jaarafrekening

Het hierboven genoemde huishouden moet € 3000 euro betalen volgens de jaarafrekening over 2022. Als voorschot is maandelijks € 200 euro betaald terwijl dit € 450 had moeten zijn en het daadwerkelijk gebruik hiermee overeenkomt. Het jaargebruik kost € 5400,-

Te betalen over 2022	€ 5400,-
minus normbedrag Nibud heel jaar	<u>€ 2766,-</u>
totale meerkosten	€ 2634,-
minus ontvangen energietoeslag	€ 1300,-
minus energiecompensatie nov en dec	<u>€ 380,-</u>
Bijstandsverlening	€ 954,-