

Voorstel

Onderwerp: Verlenging Regionaal Beleidsplan 2018-2020 Beschermd Wonen en Maatschappelijke Opvang tot en met 2021	College van burgemeester en wethouders 3 november 2020	Zaaknummer 212132
Portefeuillehouder Mieke van Ginkel		Openbaar
E-mailadres opsteller: r.ditvoorst@bar-organisatie.nl		

Geadviseerd besluit

1. De looptijd van het regionaal beleidsplan beschermd wonen en maatschappelijke opvang 2018-2020 te verlengen met een jaar tot en met 31 december 2021.
-

Raadsvoorstel

Inleiding

Met de transitie van de Algemene Wet Bijzondere Ziektekosten (AWBZ) naar de Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo) per 2015 is de taak Beschermd Wonen overgekomen naar de gemeenten. Beschermd Wonen (BW) is een maatwerkvoorziening in de Wmo voor mensen met een psychosociale beperking die (tijdelijk) niet zelfstandig kunnen wonen en 24-uurstoezicht nodig hebben. Omdat overdracht naar alle gemeenten in 2015 nog niet mogelijk was, is BW inclusief het bijbehorende budget tijdelijk ondergebracht bij 43 centrumgemeenten.

De centrumgemeente Rotterdam en de regiogemeenten Albrandswaard, Barendrecht, Capelle aan den IJssel, Krimpen aan den IJssel, Lansingerland en Ridderkerk hebben voor de uitvoering van de taak Beschermd Wonen in 2017 het Regionaal beleidsplan beschermd wonen en maatschappelijke opvang 2018-2020 vastgesteld (hierna te noemen: het regionaal beleidsplan). Voor 2021 is het nodig dit beleidsplan te verlengen en bijbehorende mandaten te verstrekken.

Beoogd effect

De opgave is om in regionaal verband continuïteit in de ondersteuning te blijven bieden aan de doelgroep voor Beschermd Wonen en Maatschappelijke Opvang en een nieuwe regionale samenwerking voor 2022 voor te bereiden.

Argumenten

1.1 Verlenging van het huidige beleidsplan is nodig omdat er nog onvoldoende duidelijkheid is over het nieuwe verdeelmodel en structurele inrichting van de functie Beschermd wonen.

Daarom kunnen er nog geen nieuw regionaal beleidsplan worden opgesteld.

1.2. Het is belangrijk dat er continuïteit is in de bestaande zorg die onder de noemer van Beschermd wonen en maatschappelijke opvang valt.

Deze is goed geregeld in het huidige beleidsplan. Het huidige regionaal beleidsplan bevat afspraken rond de toegang tot de functie Beschermd Wonen en Maatschappelijke Opvang in de zin van artikel 1.1.1 Wmo 2015 en het waarborgen van de continuïteit van Beschermd Wonen en Maatschappelijke Opvang. Verder gaat het o.a. over medezeggenschap, landelijke toegankelijkheid en aansluiting op GGZ en zorgverzekeraars. Ten slotte zijn in het regionaal plan het mandaat of de machtiging beschreven voor wat betreft de taken en bevoegdheden die het college van B&W van de gemeente Rotterdam uitvoert in naam en onder verantwoordelijkheid van de samenwerkende regiogemeenten (hoofdstuk 3.2.).

1.3. In het regionale bestuurlijke overleg van 8 juli j.l. hebben alle bestuurders ingestemd met het nu voorliggende voorstel tot verlenging.

Gelijke voorstellen worden nu in alle regiogemeenten aan de raden voorgelegd.

2.1 Om het Beleidsplan 2018-2020 ook in 2021 uit te kunnen voeren is het nodig om gemeente Rotterdam hiervoor te mandateren.

Overleg gevoerd met

Er is binnen de samenwerking een regionaal ambtelijk en een bestuurlijk overleg. Het nu voorliggende voorstel tot verlenging van het regionaal beleidsplan is ambtelijk voorbereid en heeft tijdens het bestuurlijk overleg van betrokken gemeenten van 8 juli 2020 unanieme instemming gekregen, zodat het ter besluitvorming kan worden voorgelegd aan de raad.

Omdat het Maatschappelijke Adviesraad Albrandswaard al betrokken is geweest bij de totstandkoming van het huidige beleidsplan en er nu om vooral technische redenen -onduidelijkheden in de landelijke ontwikkeling- wordt voorgesteld het huidige beleidsplan met een jaar te verlengen is er geen advies gevraagd.

Kanttekeningen

1.1 Door het beleid nu te verlengen worden verbeteringen ten aanzien van het huidige beleid uitgesteld.

Het is echter niet opportuun om voor 2021 het beleid te veranderen en tegelijkertijd nieuw beleid vanaf 1-1-2022 te ontwikkelen. De inspanningen voor beleid en uitvoering wegen niet op tegen de geringe voordelen die zouden volgen uit het bijsturen van het huidige beleid.

Uitvoering/vervolgstappen

In 2021 wordt nieuwe regionale samenwerking nader uitgewerkt. Tevens wordt het bestaande beleidsplan geëvalueerd. Ook zullen afspraken worden gemaakt welke woonvormen regionaal of lokaal moeten/kunnen worden opgepakt, in hoeverre extramurale voorzieningen lokaal moeten/kunnen worden ingezet. Ten slotte zal ook de financiële verdeling aan de orde komen zodat deze voor alle betrokken gemeenten in de pas loopt met de werkelijke inspanningen. Het jaar 2021 wordt aangehouden als een overgangsjaar, nodig om de overgang van centrumgemeente naar regiogemeenten en een nieuwe regionale samenwerking mogelijk te maken. In 2021 zullen wij u voorstellen doen voor de invulling van de regionale samenwerking.

Financiën

De gemeente Rotterdam is ook voor 2021 financieel verantwoordelijk en verantwoordelijk voor de uitvoering van BW.

Voor 2021 wordt de BW-zorg ingekocht middels de lopende contracten met de BW-aanbieders. De contracten lopen tot eind 2021. De inkoop voor 2022 en verder wordt voorbereid door de gemeente Rotterdam. Ambtelijk wordt in dit traject ook geparticipeerd vanuit de regiogemeenten. Capelle aan den IJssel vertegenwoordigt in deze werkgroep de regiogemeenten.

Communicatie/participatie na besluitvorming

Een kort bericht op de gemeentepagina van de plaatselijke krant is voldoende om geïnteresseerden hierover te informeren.

Voorstel

Inleiding

Met de transitie van de Algemene Wet Bijzondere Ziektekosten (AWBZ) naar de Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo) per 2015 is de taak Beschermd Wonen overgekomen naar de gemeenten. Beschermd Wonen (BW) is een maatwerkvoorziening in de Wmo voor mensen met een psychosociale beperking die (tijdelijk) niet zelfstandig kunnen wonen en 24-uurstoezicht nodig hebben. Omdat overdracht naar alle gemeenten in 2015 nog niet mogelijk was, is BW inclusief het bijbehorende budget tijdelijk ondergebracht bij 43 centrumgemeenten.

De centrumgemeente Rotterdam en de regiogemeenten Albrandswaard, Barendrecht, Capelle aan den IJssel, Krimpen aan den IJssel, Lansingerland en Ridderkerk hebben voor de uitvoering van de taak Beschermd Wonen in 2017 het Regionaal beleidsplan beschermd wonen en maatschappelijke opvang 2018-2020 (raadsvoorstel 1279449) vastgesteld (hierna te noemen: het regionaal beleidsplan). Voor 2021 is het nodig dit beleidsplan te verlengen en bijbehorende mandaten te verstrekken.

Beoogd effect

De opgave is om in regionaal verband continuïteit in de ondersteuning te blijven bieden aan de doelgroep voor Beschermd Wonen en Maatschappelijke Opvang en een nieuwe regionale samenwerking voor 2022 voor te bereiden.

Relatie met beleidskaders

Het bestaande beleid wordt met 1 jaar verlengd. Dat is nodig omdat vanwege onduidelijkheid over het nieuwe verdeelmodel en hoe structureel vorm gegeven gaat worden aan de functie Beschermd wonen, kan nieuw beleid pas met ingang van 2022 vastgesteld worden. Ook na die tijd is vanwege deze zwaardere en specialistische zorg regionale samenwerking verplicht gesteld door de rijksoverheid. Dat sluit aan met wat in het coalitieakkoord is opgenomen over regionale samenwerking bij zwaardere of specialistische zorg. Het eerder vastgestelde Plan van aanpak wordt hiermee bijgesteld in overeenstemming met de landelijke ontwikkelingen.

Argumenten

1.1 Verlenging van het huidige beleidsplan is nodig omdat er nog onvoldoende duidelijkheid is over het nieuwe verdeelmodel en structurele inrichting van de functie Beschermd wonen.

Daarom kunnen er nog geen nieuw regionaal beleidsplan worden opgesteld.

1.2. Het is belangrijk dat er continuïteit is in de bestaande zorg die onder de noemer van Beschermd wonen en maatschappelijke opvang valt.

Deze is goed geregeld in het huidige beleidsplan. Het huidige regionaal beleidsplan bevat afspraken rond de toegang tot de functie Beschermd Wonen en Maatschappelijke Opvang in de zin van artikel 1.1.1 Wmo 2015 en het waarborgen van de continuïteit van Beschermd Wonen en Maatschappelijke Opvang. Verder gaat het o.a. over medezeggenschap, landelijke toegankelijkheid en aansluiting op GGZ en zorgverzekeraars. Ten slotte zijn in het regionaal plan het mandaat of de machtiging beschreven voor wat betreft de taken en bevoegdheden die het college van B&W van de gemeente Rotterdam uitoefent in naam en onder verantwoordelijkheid van de samenwerkende regiogemeenten (hoofdstuk 3.2.).

1.3. In het regionale bestuurlijke overleg van 8 juli j.l. hebben alle bestuurders ingestemd met het nu voorliggende voorstel tot verlenging.

Gelijke voorstellen worden nu in alle regiogemeenten aan de raden voorgelegd.

2.1 Om het Beleidsplan 2018-2020 ook in 2021 uit te kunnen voeren is het nodig om gemeente Rotterdam hiervoor te mandateren.

Overleg gevoerd met

Er is binnen de samenwerking een regionaal ambtelijk en een bestuurlijk overleg. Het nu voorliggende voorstel tot verlenging van het regionaal beleidsplan is ambtelijk voorbereid en heeft tijdens het bestuurlijk overleg van betrokken gemeenten van 8 juli 2020 unanieme instemming gekregen, zodat het ter besluitvorming kan worden voorgelegd aan de raad.

Omdat de Maatschappelijke Adviesraad Albrandswaard (MAA) al betrokken is geweest bij de totstandkoming van het huidige beleidsplan en er nu om vooral technische redenen -onduidelijkheden in de landelijke ontwikkeling- wordt voorgesteld het huidige beleidsplan met een jaar te verlengen is er geen advies gevraagd. De MAA is schriftelijk geïnformeerd over deze verlenging. Met hen wordt overlegd hoe zij het beste bij de ontwikkeling van het nieuwe beleidsplan betrokken zullen worden.

Kanttekeningen

1.1 Door het beleid nu te verlengen worden verbeteringen ten aanzien van het huidige beleid uitgesteld.

Het is echter niet opportuun om voor 2021 het beleid te veranderen en tegelijkertijd nieuw beleid vanaf 1-1-2022 te ontwikkelen. De inspanningen voor beleid en uitvoering wegen niet op tegen de geringe voordelen die zouden volgen uit het bijsturen van het huidige beleid.

Uitvoering/vervolgstappen

In 2021 wordt nieuwe regionale samenwerking nader uitgewerkt. Tevens wordt het bestaande beleidsplan geëvalueerd. Ook zullen afspraken worden gemaakt welke woonvormen regionaal of lokaal moeten/kunnen worden opgepakt, in hoeverre extramurale voorzieningen lokaal moeten/kunnen worden ingezet. Ten slotte zal ook de financiële verdeling aan de orde komen zodat deze voor alle betrokken gemeenten in de pas loopt met de werkelijke inspanningen. Het jaar 2021 wordt aangehouden als een overgangsjaar, nodig om de overgang van centrumgemeente naar regiogemeenten en een nieuwe regionale samenwerking mogelijk te maken. In 2021 zullen wij u voorstellen doen voor de invulling van de regionale samenwerking.

Evaluatie/monitoring

De uitvoering van het beleidsplan wordt door de onderzoeksafdeling van gemeente Rotterdam gemonitord en periodiek gedeeld met het ambtelijke en bestuurlijke regionale overleg. Daarnaast is er een regionaal uitvoeringsoverleg dat ook periodiek afstemt met het ambtelijk overleg.

Financiële informatie

De gemeente Rotterdam is ook voor 2021 financieel verantwoordelijk en verantwoordelijk voor de uitvoering van BW.

Voor 2021 wordt de BW-zorg ingekocht middels de lopende contracten met de BW-aanbieders. De contracten lopen tot eind 2021. De inkoop voor 2022 en verder wordt voorbereid door de gemeente Rotterdam. Ambtelijk wordt in dit traject ook geparticipeerd vanuit de regiogemeenten. Capelle aan den IJssel vertegenwoordigt in deze werkgroep de regiogemeenten.

Juridische zaken

In het regionaal plan is het mandaat of de machtiging beschreven voor wat betreft de taken en bevoegdheden die het college van B&W van de gemeente Rotterdam uitoefent in naam en onder verantwoordelijkheid van de samenwerkende regiogemeenten (hoofdstuk 3.2.). Hiervoor moet voor 2021 separaat een mandaatregeling met volmachtsbesluit genomen die op 31-12-2021 verloopt.

Volgens het huidige regionaal beleidsplan is Rotterdam als centrumgemeente budgethouder en geeft Rotterdam de beschikkingen voor beschermd wonen af. De regiogemeenten mandateren deze taak aan de gemeente Rotterdam en hebben alleen een rol in de toeleiding naar indicatie en het gebruik van algemene voorzieningen.

Duurzaamheid

Door het beleidsplan met een jaar te verlengen zorgen we ervoor dat het huidige zorgaanbod en structuur met betrekking tot Beschermd wonen en maatschappelijke opvang wordt gecontinueerd. Dat is voor de kwetsbare doelgroep en de gemeenschap waar ze deel van uitmaken van groot belang.

Communicatie/participatie na besluitvorming

Een kort bericht op de gemeentepagina van de plaatselijke krant is voldoende om geïnteresseerden hierover te informeren.

Overige PIJOFACH zaken

N.v.t. De situatie in 2021 blijft gelijk aan 2020.

Collegebesluiten op de gemeentelijke website

Het is wenselijk om dit besluit op de gemeentelijke website te plaatsen.

Bijlagen

1. Regionaal Beleidsplan 2018 - 2020 BW en MO definitief.pdf
2. 20 1007 Mandaat- en volmachtbesluit Beschermd Wonen 2021 Albrandswaard def.doc



BESLUIT

Onderwerp: Verlenging Regionaal Beleidsplan 2018-2020 Beschermd Wonen en Maatschappelijke Opvang tot en met 2021	Gemeenteraad: 14 december 2020	Zaaknummer: 212132

Het raad van de gemeente Albrandswaard;

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders op 3 november 2020;

gelet op

Wet maatschappelijke ondersteuning 2015 en de doordecentralisatie Beschermd wonen.

overwegende, dat

er landelijk nog teveel onduidelijkheden zijn over de inrichting van de functie Beschermd wonen en het nieuwe daarvoor te ontwikkelen verdeelmodel;

het belangrijk is om de huidige zorg voor de doelgroepen Beschermd wonen en maatschappelijk opvang te borgen voor 2021;

het huidige Beleidsplan Beschermd wonen en maatschappelijke opvang eind 2020 eindigt;

BESLUIT:

1. De looptijd van het regionaal beleidsplan beschermd wonen en maatschappelijke opvang 2018-2020 te verlengen met een jaar tot en met 31 december 2021.

