



Gemeenteraad van Albrandswaard
p/a de griffie

Uw brief van:	-	Ons kenmerk:	882706
Uw kenmerk:	-	Contact:	Dhr. A.N. Kazen
Bijlage(n):	1	Doorkiesnummer:	0180 451413
Status:	Definitief	E-mailadres:	a.kazen@bar-organisatie.nl
Versie:	1.0	Datum:	3 oktober 2023
	Openbaar		

Betreft: Mandaatbesluit gemeente Albrandswaard voor de directeur DCMR Milieudienst Rijnmond 2023

Geachte raadsleden,

INLEIDING

Op 1 januari 2024 treedt de Omgevingswet in werking. Als gevolg daarvan is het noodzakelijk een nieuw mandaatbesluit voor de DCMR Milieudienst Rijnmond (hierna: DCMR) vast te stellen dat past binnen het nieuwe wettelijke regime en de werkzaamheden die de DCMR voor gemeente Albrandswaard onder de Omgevingswet gaat uitvoeren.

Door de DCMR is aan de Rijnmond-gemeenten een voorstel voor een nieuw mandaatbesluit gedaan. Op basis hiervan is het bijgevoegde besluit opgesteld. In het nieuwe mandaatbesluit is een aantal mandaten opgenomen die ook in het huidige mandaatbesluit zijn opgenomen. Dit betreft onder meer de aanwijzing van toezichthouders die zijn belast met het toezicht en naleving van de milieuregels (zie mandaatregister, nr. H1) en de afhandeling van meldingen in het kader van het Activiteitenbesluit milieubeheer, straks Besluit activiteiten leefomgeving (nr. H3). Het mandaatbesluit voorziet ook in een aantal nieuwe mandaten.

KERNBOODSCHAP

Ons college heeft besloten het Mandaatbesluit gemeente Albrandswaard voor de directeur DCMR Milieudienst Rijnmond 2023 vast te stellen. Met deze raadsinformatiebrief informeren we uw raad over dit besluit.

CONSEQUENTIES

Het beoogd effect is een nieuw mandaatbesluit voor de directeur DCMR dat voldoet aan het nieuwe wettelijk regime van de Omgevingswet en dat aansluit bij de beoogde werkzaamheden van de DCMR voor de gemeente Albrandswaard onder de nieuwe wet.

VERVOLG

Het nieuwe mandaatbesluit treedt in werking op het moment van inwerkingtreding van de Omgevingswet. Met dit besluit is het huidige mandaat niet ingetrokken, maar dit blijft van kracht. Dit komt omdat het huidige mandaat nog nodig is voor uitvoering van het overgangsrecht onder de Omgevingswet.

Toelichting

Ter toelichting het volgende.

- *Mandaat besluiten omgevingsvergunning*
Een belangrijk nieuw mandaat is dat de besluiten van ons college op aanvragen voor omgevingsvergunningen voor milieubelastende activiteiten en lozingsactiviteiten straks in mandaat door de directeur van de DCMR kunnen worden genomen (nr. V1). Ook kan de DCMR maatwerkvoorschriften opleggen (nr. V2). De directeur kan medewerkers van de DCMR ondermachten. Deze besluiten worden nu in onder-mandaat genomen door de teamleider Omgevingsvergunningen.
- *Mandaat bestuursrechtelijke procedures*
Het mandaatbesluit voorziet ook in de mogelijkheid dat de DCMR ons college in rechte kan vertegenwoordigen bij het nemen van besluiten inzake bestuursrechtelijke procedures, zoals het vaststellen en indienen van verweerschriften en andere stukken in het kader van bezwaar, beroep of hoger beroep, het voeren van verweer, handelingen of besluiten in het kader van een tussenuitspraak of bestuurlijke lus en het instellen van pro forma (incidenteel) hoger beroep (nr. A2). Dit mandaat heeft uiteraard betrekking op procedures voor besluiten waarvoor de DCMR is gemandateerd.
- *Mandaat nieuwe bevoegdheden (milieutaken)*
Voor de uitoefening van de bevoegdheden in het kader van toezicht op asbestverwijdering bij sloopwerkzaamheden, gebruik van mobiele puinbrekers en toezicht op energiebesparing door bedrijven zijn mandaten opgenomen (H4, H5 en H6). Deze taken zijn vanuit het basistakenpakket verplicht onder te brengen bij een Omgevingsdienst.

Bij de opstelling van dit mandaatbesluit is geanticipeerd op het advies van de Adviescommissie Vergunningverlening, Toezicht & Handhaving (ookwel Commissie Van Aartsen) met de titel 'Om de leefomgeving, Omgevingsdiensten als gangmaker voor het bestuur, van 4 maart 2021. Voor meer informatie, de link naar het stuk: [Om de leefomgeving Omgevingsdiensten als gangmaker voor het bestuur | Rapport | Rijksoverheid.nl](#)

Dit advies is gevraagd door het kabinet om de mogelijkheden van milieuhandhaving, -toezicht en vergunningverlening in Nederland te versterken en het stelsel effectiever en slagvaardiger te maken. Versterking van de positie van de directeur van de Omgevingsdienst door (verplicht) mandaat is één van de voorgestelde maatregelen.

Met de komst van de Omgevingswet worden de bodemtaken van de provincie bij de gemeente belegd (zg. warme overdracht). De wet geeft aan dat we deze taken als gemeente bij de Omgevingsdienst moeten beleggen. De bevoegdheden die behoren bij deze taken voor gemeente Albrandswaard worden met dit mandaatbesluit ook bij de DCMR belegd.

Mandaatbesluit gemeente Albrandswaard voor de directeur DCMR Milieudienst Rijnmond 2023

Burgemeester en wethouders van gemeente Albrandswaard;

overwegende dat het uit het oogpunt van doelmatigheid, efficiency en dienstverlening aan de burgers en bedrijven wenselijk is de uitoefening van daarvoor in aanmerking komende bevoegdheden behorende tot de bij de DCMR Milieudienst Rijnmond ondergebrachte taken op te dragen aan de directeur van de DCMR Milieudienst Rijnmond;

overwegende dat de directeur en het dagelijks bestuur van de DCMR Milieudienst Rijnmond instemmen met dit mandaatbesluit;

gelet op de kaders voor mandaatverlening in afdeling 10.1.1 van de Algemene wet bestuursrecht en de Gemeenschappelijke regeling DCMR Milieudienst Rijnmond 2015;

gelet op de kaders ten aanzien van bevoegdheden en taken in de Omgevingswet, de Wet milieubeheer, de Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur en de hierop gebaseerde regelgeving, en voorts de Algemene plaatselijke verordening gemeente Albrandswaard 2021.

b e s l u i t :

vast te stellen het **Mandaatbesluit gemeente Albrandswaard voor de directeur DCMR Milieudienst Rijnmond 2023**.

Artikel 1

1. Burgemeester en wethouders verlenen mandaat aan de directeur van de DCMR Milieudienst Rijnmond en diens plaatsvervanger om de in bijlage 1 (Mandaatregister) genoemde bevoegdheden uit te oefenen, voor zover deze bevoegdheden vallen binnen het takenpakket van de DCMR Milieudienst Rijnmond. Het mandaat houdt zowel een beslissings- als een ondertekeningsmandaat in.
2. Waar in dit besluit sprake is van mandaat of mandateren, zijn volmacht en machtiging daaronder mede begrepen.

Artikel 2

Het mandaat omvat mede het nemen van alle (procedurele) besluiten en het verrichten van alle overige handelingen die volgens de Algemene wet bestuursrecht of de van toepassing zijnde bijzondere regelgeving bij de voorbereiding en uitvoering zijn voorgeschreven of daarvoor redelijkerwijs nodig of wenselijk zijn, behalve voor zover deze uitdrukkelijk zijn uitgezonderd in bijlage 1.

Artikel 3

Indien een mandaat, zoals omschreven in bijlage 1, de bevoegdheid verstrekt tot het nemen van een besluit behelst dit mandaat tevens de bevoegdheid om dit besluit geheel of gedeeltelijk in te trekken of te wijzigen, tenzij in bijlage 1 anders is vermeld.

Artikel 4

De directeur van de DCMR Milieudienst Rijnmond kan de bevoegdheden waarvoor hem in dit besluit mandaat verleend is, ondermandateren aan medewerkers van zijn dienst, behalve voor zover dit uitdrukkelijk uitgesloten is.

Artikel 5

De directeur van de DCMR Milieudienst Rijnmond wordt gemachtigd om namens het college feitelijke handelingen te verrichten die noch een besluit noch een privaatrechtelijke rechtshandeling zijn. Deze machtiging strekt ter uitvoering en voorbereiding van de aan het college toekomende bevoegdheden voor zover de uitvoering en voorbereiding daarvan is opgedragen aan de DCMR. De directeur kan medewerkers van de DCMR Milieudienst Rijnmond ondermachtigen.

Artikel 6

1. Bij de schriftelijke uitoefening van de bevoegdheden waarvoor in dit besluit mandaat verleend is, wordt aangegeven dat het besluit namens het college van burgemeester en wethouders van gemeente Albrandswaard is genomen, alsmede de functionaris die in mandaat handelt of besluit.
2. Besluiten worden ondertekend door de functionaris die het besluit in (onder)mandaat genomen heeft.
3. In geval van digitale vaststelling van een besluit of brief kan een handtekening achterwege worden gelaten. Het besluit of de brief wordt dan voorzien van de mededeling dat het besluit of de brief digitaal vastgesteld en om die reden niet ondertekend is.

Artikel 7

1. Het mandaat wordt in beleidsgevoelige zaken slechts gebruikt met instemming van burgemeester en wethouders.
2. Een zaak is beleidsgevoelig, indien:
 - a. door de uitoefening van de bevoegdheid strijd met een beleidslijn ontstaat;
 - b. wordt afgeweken van een verplicht voorgeschreven advies of
 - c. de zaak als zodanig is aangewezen door de gemeente.

Artikel 8

1. Bij de uitoefening van de bevoegdheden waarvoor in dit besluit mandaat verleend is, worden de volgende kaders in acht genomen:
 - a. algemene instructies en instructies per geval van burgemeester en wethouders, als bedoeld in artikel 10:6, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht; en
 - b. de relevante beleidskaders die door het gemeentebestuur zijn vastgesteld.
2. Voorafgaand aan de uitoefening van een bevoegdheid waarvoor in dit besluit mandaat verleend is, wordt overlegd met de gemeente, indien:
 - a. de uitoefening in afwijking zou zijn van het bepaalde in het eerste lid;
 - b. de uitoefening naar verwachting politieke of maatschappelijke gevolgen kan hebben; of
 - c. voorzien wordt dat zij tot aansprakelijkstelling of anderszins aanspreken van de gemeente zal leiden.

Artikel 9

De directeur van de DCMR Milieudienst Rijnmond zendt burgemeester en wethouders van gemeente Albrandswaard afschriften van de besluiten die krachtens het in dit besluit verleende mandaat genomen zijn.

Artikel 10

De gemeente hecht aan een goede monitoring van de rechtsreeks in mandaat gegeven werkzaamheden aan de DCMR. Hiertoe zal per half jaar een overzicht door de DCMR worden opgemaakt van de eerder geleverde prestatie, aangaande het aantal gevoerde bestuursrechtelijke procedures en de inzet van toezichthouders APV-taken. Het overzicht wordt geagendeerd voor het trimesteroverleg.

Artikel 11

1. Dit besluit treedt in werking op de dag waarop de Omgevingswet in werking treedt.

Aldus vastgesteld op

Het college van burgemeester en wethouders van gemeente Albrandswaard
de secretaris, de burgemeester,

mr. drs. Florus van der Linden

drs. Jolanda de Witte

Bijlage 1: Mandaatregister

In dit register wordt verstaan onder:

- APV: Algemene plaatselijke verordening gemeente Albrandswaard 2021
- Awb: Algemene wet bestuursrecht;
- Bal: Besluit activiteiten leefomgeving;
- Bbl: Besluit bouwwerken leefomgeving;
- Bkl: Besluit kwaliteit leefomgeving;
- Ow: Omgevingswet;
- Ob: Omgevingsbesluit;
- Wet Bibob: Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur;
- Wm: Wet milieubeheer.

Algemeen

Nr.	Omschrijving	Grondslag	Specifieke bepalingen
A1	Besluiten over dwangsommen bij niet tijdig beslissen, voor zover de aanvraag waarop de dwangsom betrekking heeft ook in mandaat wordt afgewikkeld.	art. 4:18 Awb	
A2	Het verrichten van onderzoek en vragen van advies i.h.k.v. de Wet Bibob en het aanwijzen van medewerkers van de DCMR die kennis kunnen nemen van de krachtens de Wet Bibob verstrekte gegevens.	art. 7 lid 2 Wet Bibob art. 7a-7b Wet Bibob	Dit geldt alleen voor omgevingsvergunningen waarvoor het mandaat bij DCMR ligt.
A3	Het in rechte vertegenwoordigen van het college en het nemen van besluiten inzake bestuursrechtelijke procedures, zoals het vaststellen en indienen van verweerschriften en andere stukken in het kader van bezwaar, beroep of hoger beroep, het voeren van verweer, handelingen of besluiten in het kader van een tussenuitspraak of bestuurlijke lus en het instellen van pro forma (incidenteel) hoger beroep.	hoofdstuk 6- 8 Awb	Het instellen van (incidenteel) hoger beroep vindt plaats in overleg met de gemeente.
A4	Het machtigen van externe adviseurs om het bevoegd gezag te		

	vertegenwoordigen in bestuursrechtelijke procedures.		
A5	Het uitoefenen van bevoegdheden op grond van de Wet open overheid en de Wet hergebruik overheidsinformatie.		Dit heeft alleen betrekking op bevoegdheden waarvoor het mandaat bij DCMR ligt.
A6	Het aanwijzen van functionarissen om gesprekken onder leiding van een mediator te voeren, het voeren van mediationgesprekken of meewerken aan informele aanpak, het doen van toezeggingen binnen de grenzen van het geschil en het aangaan en ondertekenen van mediationovereenkomsten met uitzondering van de vaststellingsovereenkomsten.		
A7	Het registreren en verwerken van gegevens of documenten in (verplichte) registers of applicaties, Het registreren, verwerken en/of monitoren van geluidsemissies, van verkeers- en milieudata, bodeminformatie en data met betrekking tot klimaatadaptatie.	Bkl, Hfdst. 11	Het betreft op dit moment: Inspectieview, het Register externe veiligheidsrisico's, het geluidregister, de Centrale Voorziening Geluidgegevens, de e-MJV website met daaronder de IPPC applicatie, EEP-rapportages en het Kadaster in het kader van de Wet kenbaarheid publiekrechtelijke beperkingen.
A8	Het nemen van beslissingen en verrichten van handelingen in het kader van archiefbeheer zoals bedoeld in de Archiefwet.		

Vergunningen

Nr.	Omschrijving	Grondslag	Specifieke bepalingen
V1	Besluiten inzake omgevingsvergunningen over: <ul style="list-style-type: none"> - milieubelastende en lozingsactiviteiten; - omgevingsplanactiviteiten die een milieubelastende activiteit (inclusief lozen) inhouden, zoals opgenomen in het omgevingsplan; - activiteiten die op grond van de Omgevingsverordening vergunningplichtig zijn. 	art. 5.8 en 5.12 Ow, voor zover het betreft: <ul style="list-style-type: none"> - art. 5.1 lid 1 onder a Ow in verbinding met het omgevingsplan; - art. 5.1 lid 2 onder b en c Ow; of - art. 5.4 Ow 	Omvat onder andere besluiten op aanvraag en ambtshalve besluiten en goedkeuringsbesluiten.
V2	Het toestaan van gelijkwaardige maatregelen, stellen van maatwerkvoorschriften.	art. 4.5 en 4.7 Ow	Uitsluitend voor zover het betreft milieubelastende en lozingsactiviteiten, omgevingsplanactiviteiten die een milieubelastende activiteit (inclusief lozen) inhouden, zoals opgenomen in afd. 22.3 van het omgevingsplan, of activiteiten die op grond van de Omgevingsverordening vergunningplichtig zijn.
V3	Het verzoeken om gegevens en bescheiden op grond van art. 2.20 Bal.		
V4	Het besluiten over milieueffectrapportages voor projecten als bedoeld in paragraaf 16.4.2 van de Omgevingswet, voor zover betrekking hebbend op omgevingsvergunningen voor milieubelastende activiteiten.	afd. 16.4 Ow	
V5	Het uitoefenen van de bevoegdheden en verplichtingen met betrekking tot PRTR-verslagen.	paragraaf 11.2.6 Bkl, paragraaf 10.8.6 Ob	
V6	Het uitvoeren van taken en nemen van besluiten bij of krachtens de		

	hoofdstukken 8, 9, 10, 13, 17, 18 en 19 van de Wm.		
V7	Het adviseren namens het college in gevallen waarin het college als adviseur is aangewezen op grond van afdeling 16.2 van de Ow en het verzoeken om advies in verband met de uitoefening van gemandateerde en gemachtigde taken.		Uitsluitend voor zover het gaat om een onder V1 gemandateerde bevoegdheid.

Toezicht en handhaving

Nr.	Omschrijving	Grondslag	Specifieke bepalingen
H1	Het aanwijzen van toezichthouders en het voordragen van buitengewone opsporingsambtenaren.	art. 18.6 Ow art. 4:5, 4:5a en 4:6 APV	
H2	Het uitoefenen van toezicht op de naleving van het bij of krachtens de Wm, Ow en APV gestelde.	art. 18.1 t/m 18.3 Ow art. 4:5, 4:5a en 4:6 APV	
H3	Het behandelen van meldingen, informatieplichten en uitgangspuntendocumenten voor milieubelastende en lozingsactiviteiten en omgevingsplanactiviteiten die een milieubelastende activiteit (inclusief lozen) inhouden, zoals opgenomen in het omgevingsplan.	Ow, Bal, omgevings- plan	
H4	Het uitoefenen van de bevoegdheden inzake sloopwerkzaamheden voor zover deze betrekking hebben op asbestverwijdering.	afd. 7.1 Bbl	
H5	Het uitoefenen van de bevoegdheden inzake het mobiel breken van bouw- en sloopafval (mobiel puinbreken).	afd. 7.2 Bbl	
H6	Het uitoefenen van de bevoegdheden met betrekking tot de energiebesparende maatregelen op grond van hetgeen is bepaald bij of	afd. 3.4, 4.4, 6.4 en 6.5 (m.u.v.	Het betreft onder andere duurzaamheid, installatie keuringen, energielabels voor kantoorgebouwen (behoudens

	krachtens de Ow. Dit betreft mede de informatieplicht met betrekking tot de energiebesparingsplicht.	paragraaf 6.5.1) Bbl	categorie Kantoren Label C), laadinfrastructuur en gebouwautomatisering.
H7	Het al dan niet op verzoek besluiten omtrent opleggen, wijzigen, opschorten en intrekken van herstelsancties in verband met overtredingen van besluiten en regelgeving waarvoor mandaat is verleend, zoals het bepaalde bij of krachtens de Wm, de Ow en de APV.	titel 5.3 Awb, art. 18.1 Ow	
H8	Het nemen van besluiten en het verrichten van overige handelingen welke zijn benodigd ten behoeve van de toepassing en uitvoering van bestuursdwang.	art. 5:27 tot en met art. 5:30 Awb	Uitsluitend voor zover dit gebeurt met betrekking tot de onder H9 gemandateerde bevoegdheid.
H9	Het nemen van besluiten inzake maatregelen bij een ongewoon voorval.	art. 17.4 Wm, afd. 19.1 Ow	
H10	Het nemen van besluiten over het treffen van tijdelijke beschermingsmaatregelen bij toevalsvondsten van verontreiniging op of in de bodem en/of het zelf of door derden laten treffen van maatregelen indien de eigenaar of erfpachter niet of niet tijdig beschermingsmaatregelen treft.	art. 19.9c Ow	
H11	Het opleggen van gedoogplichten inzake het verrichten van onderzoek naar bodemverontreiniging en het uitvoeren van maatregelen voor bodembescherming of nazorg.	art. 10.13b en 10.21a Ow	