



28 DEC. 2022

reg. nr.

Gemeenteraad van Albrandswaard  
T.a.v. de raadsgriffier  
Postbus 1000  
3160 GA RHOON

Onderwerp  
Financieel toezicht begroting 2023

Geachte raad,

Wij danken u voor het tijdig toesturen van uw begroting. In de begroting heeft u aangegeven wat u de komende jaren wilt doen en wat dat gaat kosten. De provincie heeft hierin een toezichhoudende taak: voorafgaand aan het begrotingsjaar toetsen wij of uw begroting structureel en reëel in evenwicht is:

- Als in het betreffende begrotingsjaar structurele lasten gedekt zijn door structurele baten is er sprake van structureel evenwicht;
- Reëel evenwicht houdt in dat de ramingen volledig, realistisch en haalbaar zijn.

Door de uitvoering van het financieel toezicht draagt de provincie bij aan het voorkomen van structurele tekorten op uw begroting. Zo blijft uw gemeente financieel gezond. Deze brief is bedoeld om u te informeren over de toets die wij hebben uitgevoerd of uw gemeente komend jaar onder repressief (regulier) of preventief (verscherpt) begrotingstoezicht valt.

#### **Besluit: repressief toezicht begroting 2023**

Uw begroting voldoet aan de criteria voor repressief toezicht: uw begroting achten wij structureel en reëel in evenwicht. Dit betekent dat u uw begroting komend jaar direct kunt uitvoeren en wij begrotingswijzigingen niet vooraf goed hoeven te keuren. Wel verzoeken wij u om de begrotingswijzigingen binnen twee weken na vaststelling ter kennisneming aan ons toe te sturen.

Bezoekadres  
Zuid-Hollandplein 1  
2596 AW Den Haag

Tram 9 en bus 65 stoppen dichtbij het provinciehuis. Vanaf station Den Haag CS is het tien minuten lopen. De parkeerruimte voor auto's is beperkt.



Naar ons oordeel geeft de financiële situatie van uw gemeente op dit moment geen aanleiding tot verdergaand onderzoek.

### **Aanbod**

Als u vragen hebt over de inhoud van deze brief, of andere vragen over de financiële positie van uw gemeente, dan zijn wij graag bereid deze schriftelijk te beantwoorden of een mondelinge toelichting aan u als raad te geven. Op uw verzoek kunnen wij ook een taakveldanalyse uitvoeren. Dit geeft uw gemeente meer inzicht in de beleidskeuzes die gemaakt kunnen worden bij het structureel in evenwicht brengen van de begroting. In het onderzoek wordt uw gemeente op taakveldniveau vergeleken met (vergelijkbare) gemeenten. Indien u belangstelling hebt voor een taakveldanalyse, dan kunt u hiervoor via uw griffier contact opnemen met de provincie.

### **Toelichting op begrotingstoezicht**

Wij voeren het financieel toezicht risicogericht en proportioneel uit. Uitgangspunt daarbij is dat de aandacht vooral uitgaat naar gemeenten met een zwakkere financiële positie of waarvan wij de kans hoog inschatten dat de financiële positie onder druk komt te staan. Op basis van een aantal indicatoren krijgt iedere gemeente bij de begroting een risicokleur toegekend, waarbij groen staat voor weinig risico en geel en oranje voor meer risico's. De risicokleur is geen norm, maar slechts een indicatie over de financiële positie. Wij nemen de risicokleur van iedere gemeente op in ons jaarverslag financieel toezicht. Deze kunt u vinden op onze website<sup>1</sup>.

### **Conclusies uit het onderzoek van uw begroting 2023**

#### *Risicoanalyse*

De risicokleur van uw gemeente laat over de afgelopen drie jaar het volgende beeld zien:

Begroting	2021	2022	2023
Risicokleur	Oranje	Groen	Geel

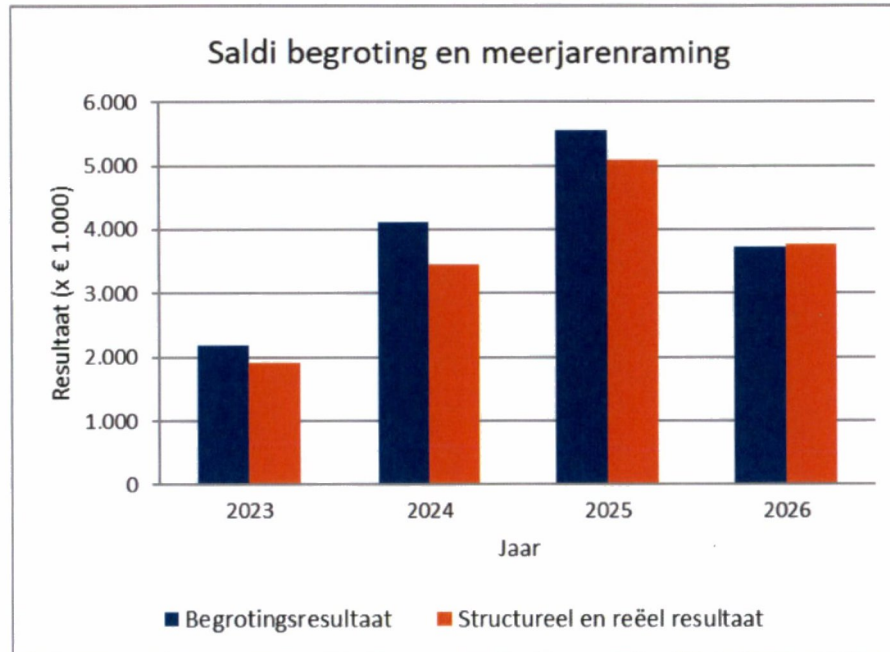
Het beeld is de afgelopen jaar iets verslechterd en komt op basis van de begroting 2023 uit op geel. De oorzaak hiervoor is dat enkele beheerplannen niet actueel zijn.

#### *Structureel en reëel resultaat*

Het begrotingsresultaat is het resultaat dat u in uw begroting heeft gepresenteerd in het overzicht van baten en lasten.

Het begroot structureel en reëel resultaat is het begrotingsresultaat zonder incidentele baten en lasten. Ook onderzoeken wij of de ramingen reëel en concreet onderbouwd zijn. Zo niet, dan kunnen wij het begrotingsresultaat bijstellen. Op het bijgestelde resultaat baseren wij ons oordeel en het toezichtregime. Dit leidt tot het volgende beeld:

<sup>1</sup> <https://www.zuid-holland.nl/onderwerpen/lokaal-bestuur/financieel-toezicht/>



#### *Conclusie*

Wij constateren dat uw begroting 2023 structureel en reëel in evenwicht is.

#### **Overige opmerkingen**

##### *Verwerking coalitieakkoord*

In beginsel dient u een volledige begroting (bestaand en nieuw beleid) vast te stellen. Wij hebben geconstateerd dat u het coalitieakkoord nog niet volledig heeft opgenomen in deze begroting en meerjarenraming. Door middel van een begrotingswijziging zullen de gevolgen hiervan alsnog in de begroting 2023 verwerkt worden. Wij gaan ervan uit dat de begroting ook na verwerking van het coalitieakkoord structureel en reëel in evenwicht zal zijn. Dit betekent dat de structurele lasten in uw begroting ook dan gedekt dienen te worden door structurele baten. Verder moeten de baten en lasten ook volledig en realistisch worden geraamd.

##### *Actualisatie beheerplannen*

De onderhoudslasten van de kapitaalgoederen nemen jaarlijks een groot deel van uw exploitatieruimte in beslag. Om het beheer, het onderhoud en de financiële consequenties van deze kapitaalgoederen goed in kaart te brengen zijn recente beheerplannen (maximaal vijf jaar oud) belangrijk. Beheerplannen die niet actueel zijn, geven geen reëel beeld van de onderhoudslasten in uw begroting en meerjarenraming. Wij adviseren u de beheerplannen voor gebouwen (2016-2021) en de onderdelen Wegen en Groen van het beheerplan Openbare Ruimte te actualiseren en de hieruit voortvloeiende financiële gevolgen in de begroting en meerjarenraming op te nemen. Positief is om te zien dat de gemeente al met de actualisatie bezig is.





#### *Incidentele baten en lasten*

Voor u als gemeenteraad is het structurele resultaat van belang om inzicht te krijgen in de mate waarin u uw structurele lasten ook structureel kunt dekken. Uw overzicht van incidentele baten en lasten is niet in overeenstemming met de huidige wet- en regelgeving. Zo ontbreekt de toelichting bij het overzicht waarin u moet onderbouwen waarom posten als incidenteel aangemerkt mogen worden. Het opnemen van een goede toelichting is een stellige uitspraak van de commissie BBV en noodzakelijk om te kunnen beoordelen of een post daadwerkelijk incidenteel is. Verder hebben sommige posten een beperkte omvang waardoor het niet aannemelijk is dat ze uw begroting materieel beïnvloeden. Wij adviseren u om de aanbeveling van de Commissie BBV op te volgen en een materialiteitsgrens vast te stellen voor incidentele baten en lasten.

Wij verzoeken u om in de begroting 2024 een volledig overzicht van incidentele baten en lasten op te nemen. Hiervoor verwijzen wij u naar de door de commissie BBV in 2018 opgestelde "[notitie structurele en incidentele baten en lasten](#)" en ons [Gemeenschappelijk Toezichtkader \(GTK\) 2020](#). Indien gewenst denken wij ambtelijk graag mee over de inrichting van het overzicht van incidentele baten en lasten.

#### *Reorganisatiekosten in verband met ontvlechting BAR-organisatie*

Met belangstelling hebben wij kennisgenomen van de brief die u van het college van B&W heeft ontvangen op 11 oktober met betrekking tot de gedeeltelijke ontvlechting van de BAR-organisatie.

Ontvlechting van een gemeenschappelijke regeling brengt mogelijk kosten met zich mee. Positief is om te zien dat u al twee mogelijke risico's heeft benoemd in de paragraaf Weerstandsvermogen en Risicobeheersing in de begroting 2023. Wij gaan ervan uit dat u de ontwikkelingen van de reorganisatie nauwlettend volgt en de financiële gevolgen ervan zo reëel als mogelijk in uw meerjarenbegroting verwerkt.

#### *Algemene financiële ontwikkelingen*

Het Rijk verwacht tijdens deze kabinetsperiode de normeringssystematiek te herzien. Doordat het kabinet in de Rijksbegroting voor de jaren vanaf 2026 al vooruitloopt op gewijzigde financiële verhoudingen, ontstaat vanaf dat jaar een aanzienlijke afname in de hoogte van de algemene uitkering.

De Tweede Kamer heeft met een motie het ministerie van BZK opdracht gegeven om bij de meicirculaire 2023 meer duidelijkheid te verschaffen over het verloop van de algemene uitkering voor 2026 en verder. Zolang nog geen duidelijkheid bestaat over de financiële gevolgen van de nieuwe normeringssystematiek gaan wij ervan uit dat u de circulaires als basis gebruikt voor de ramingen. Vanuit het toezicht blijven wij in gesprek met uw gemeente over de gevolgen van het ontstane gat in 2026 en op welke wijze hiermee om te gaan.



Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,  
voor dezen,

drs. R. Baatenburg de Jong MSc  
Hoofd Bestuurlijke Zaken en Toezicht

*Deze brief is digitaal vastgesteld, hierdoor staat er geen fysieke handtekening in de brief.*

Wij verzoeken u in uw correspondentie altijd het DOS-nummer te vermelden dat wij rechts  
bovenaan in deze brief hebben opgenomen.

Afschrift aan:

- Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Albrandswaard