

Van: Rianne Kokke <Rianne.Kokke@lansingerland.nl>

Verzonden: dinsdag 23 januari 2024 16:38

Aan: +AW Griffie Albrandswaard <griffie@albrandswaard.nl>; +BD Griffie Barendrecht <Griffie@barendrecht.nl>; griffie@voorneaanzee.nl; griffie@capelleaandenijssel.nl; griffier@krimpenaandenijssel.nl; griffier@maassluis.nl; griffie@goeree-overflakke.nl; info@griffie.rotterdam.nl; griffie@schiedam.nl; griffie@vlaardingen.nl

CC: Lieverse_Paul <info@paullieverse.nl>; Johan van Straalen <J.v.Straalen@ridderkerk.nl>

Onderwerp: Bericht aan raden over gewijzigde regeling GRJR nav Wgr

Goedemiddag collega's,

Binnenkort bespreekt uw raad de gewijzigde Gemeenschappelijke Regeling Jeugdhulp Rijnmond. Paul Lieverse, raadslid van de gemeente Lansingerland en tevens raadsrapporteur van de GRJR, heeft in dat kader een oproep aan uw raad. Zou u bijgevoegde stukken zo spoedig mogelijk met uw raads- en commissieleden willen delen? Alvast hartelijk dank.

Met een vriendelijke groet,

Gemeente Lansingerland

Rianne Kokke
Raadsadviseur / plv griffier
Tel. 14 010

Beste collega's,

Ik stuur deze mail, omdat ik om jullie hulp wil vragen. Ik ben raadslid in Lansingerland en raadsrapporteur van de GRJR. Ik benader u omdat u in uw commissie en raad binnenkort de gewijzigde Gemeenschappelijke Regeling Jeugdhulp Rijnmond bespreekt. Alle deelnemende raden hebben de mogelijkheid om een zienswijze in te dienen. Wij zien artikel 10a van de regeling graag aangepast. Wij hopen deze aanpassing samen met u te kunnen realiseren. In deze brief leg ik u uit wat onze wens is.

Aanleiding

De regeling van de GRJR wordt aangepast omdat de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) is gewijzigd. Deze wijziging heeft als voornaamste doel om de democratische legitimatie van gemeenschappelijke regelingen te versterken. Dit gebeurt door een versterking van de kaderstellende en controlerende rollen van de gemeenteraden.

Zienswijzen

Om gemeenteraden meer in positie te brengen zijn er een paar nieuwe instrumenten in de Wgr geïntroduceerd. Eén van die instrumenten is het geven van zienswijzen op andere besluiten dan de ontwerpbegroting. De zienswijzeprocedure is het best geschikt in de planvormingsfase, dus nog voor er tot besluitvorming wordt overgegaan¹.

Wensen Lansingerland

In onze zienswijze van september 2023 (zie bijlage) heeft de raad van Lansingerland de GRJR het volgende meegegeven:

'De gemeenteraad wil vaker gebruik maken van het instrument zienswijze. Naast de door de Wgr voorgeschreven besluiten die een zienswijze vragen, wil de raad gevraagd en ongevraagd zienswijzen kunnen indienen. Een opsomming van besluiten of onderwerpen waarop een zienswijze van toepassing kan zijn, zou mogelijk andere besluiten of onderwerpen uitsluiten. Daarom stelt de raad voor een algemene omschrijving op te nemen, die refereert aan de kaderstellende en controlerende rol van de raad. De raad zou prijsstellen op een bestuurlijke planning waar de voorgenomen besluiten op staan (voor zover bekend). Op deze manier heeft de raad tijdig inzage in besluiten waar de raad mogelijk een zienswijze op wil geven. De raad stelt voor dat ontvangen zienswijzen expliciet in het Algemeen Bestuur van de GRJR worden behandeld.'

Helaas heeft de GRJR dit voorstel niet overgenomen en is in artikel 10a van de gewijzigde gemeenschappelijke regeling opgenomen dat er geen besluiten zijn aangewezen waarover raden een zienswijze naar voren kunnen brengen. Dit een gemiste kans omdat de positie van onze raden daardoor niet wordt versterkt. Wij vinden het namelijk belangrijk dat we mee kunnen beslissen over plannen en onderwerpen die wij belangrijk vinden.

In onze zienswijze op de gewijzigde regeling zullen wij opnieuw aangeven dat wij de zienswijze regeling willen uitbreiden. Wij hopen op uw steun en vragen u om dit ook op te nemen in uw zienswijze.

Heeft u vragen of wilt u een tekstvoorstel te bespreken? Neem dan vooral contact met mij op.

Met vriendelijke groet,

Paul Lieverse

¹ Handreiking VNG Verbeterde democratische legitimatie bij gemeenschappelijke regelingen? P. 25 en 26

e-mail: info@paullieverse.nl telefoon: 06-24556099

Aan Gemeenschappelijke Regeling Jeugdhulp Rijnmond
t.a.v. mevrouw G. G. Doornweerd
Postbus 70014
3000 KS ROTTERDAM
info@jeugdhulprijnmond.nl

Van	Gemeente Lansingerland
Onderwerp	Wijziging GRJR naar aanleiding van de Wgr
Datum	29 september 2023
Ons kenmerk	U23.03265
Uw brief van	13 juli 2023
Uw kenmerk	niet van toepassing

Geachte mevrouw Doornweerd,

Naar aanleiding van uw brief van 13 juli 2023 maken wij als gemeenteraad van Lansingerland onze wensen kenbaar ten aanzien van de instrumenten die de gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) biedt in relatie tot de GRJR.

Onderstaand geven we voor elk van de instrumenten weer of en op welke manier de gemeenteraad van Lansingerland daarvan gebruik wil maken. Wij begrijpen dat uit deze inventarisatie onder gemeenteraden een voorstel tot wijziging van de GRJR voortkomt, dat door de GRJR later dit jaar zal worden voorgelegd ter besluitvorming.

In relatie tot dit onderwerp willen wij kenbaar maken dat de raad van Lansingerland sinds 2021 de rol van de 'raadsrapporteur Gemeenschappelijke Regeling' kent. Het doel is om de raad beter aan te haken bij de verbonden partijen, de informatievoorziening aan de raad te verbeteren en de positie van de raad te versterken. Daartoe kan de raadsrapporteur overleggen houden met de portefeuillehouder, betrokken worden bij het ambtelijk opstellen van zienswijzen, proactief informatie ophalen bij de portefeuillehouder en / of ambtelijk contactpersoon en deelt de raadsrapporteur actief informatie met andere raadsleden. Deze wijze van organiseren zorgt ervoor dat de raad invloed heeft.

Zienswijze instrument vaker inzetten

De gemeenteraad wil vaker gebruik maken van het instrument zienswijze. Naast de door de Wgr voorgeschreven besluiten die een zienswijze vragen, wil de raad gevraagd en ongevraagd zienswijzen kunnen indienen. Een opsomming van besluiten of onderwerpen waarop een zienswijze van toepassing kan zijn, zou

mogelijk andere besluiten of onderwerpen uitsluiten. Daarom stelt de raad voor een algemene omschrijving op te nemen, die refereert aan de kaderstellende en controlerende rol van de raad. De raad zou prijs stellen op een bestuurlijke planning waar de voorgenomen besluiten op staan (voor zover bekend). Op deze manier heeft de raad tijdig inzage in besluiten waar de raad mogelijk een zienswijze op wil geven. De raad stelt voor dat ontvangen zienswijzen expliciet in het Algemeen Bestuur van de GRJR worden behandeld.

Evaluatie

In voorkomende gevallen wil de raad de mogelijkheid hebben om het functioneren van de GRJR te (laten) evalueren, en daarnaast zelf te reflecteren op de deelname aan de GRJR. De raad stelt voor minimaal één keer per raadsperiode een formele evaluatie te doen.

Burgerparticipatie niet passend voor de GRJR

De raad is van mening dat burgerparticipatie ten aanzien van jeugdbeleid lokaal moet plaatsvinden. Jeugdbeleid wordt in de gemeente zelf ontwikkeld, niet in de GRJR, daarom is het instrument burgerparticipatie niet passend voor de GRJR. De GRJR is immers opgericht om de specialistische jeugdhulp en jeugdbescherming gezamenlijk efficiënter in te kunnen kopen, gezien de schaalvoordelen als regio. De wijze van inkoop volgt uit het lokale beleid.

Actieve informatieplicht is een belangrijk instrument

Dit is een belangrijk instrument voor de gemeenteraad van Lansingerland, in het bijzonder voor de raadsrapporteur.

De raad wil graag:

1. Dat de stukken voor vergaderingen van het Algemeen Bestuur gelijktijdig beschikbaar zijn voor zowel wethouders (de AB-leden) als raadsleden. In het geval van Lansingerland voor de raadsrapporteur. Dit zou kunnen via email of via toegang tot Notubizz voor de raadsrapporteur.
2. De bestuurlijke planning ontvangen, met regelmatige update, waarin de besluitvormingscycli staan vermeld en een lijst van voorgenomen besluiten per cyclus. Hiermee kan de raad inschatten of en wanneer de raad een zienswijze wil geven op een voorgenomen besluit.
3. Dat monitoringsgegevens en de cijfermatige onderbouwing hiervan tijdig en regelmatig worden gedeeld met de raadsrapporteur.
4. Tijdig geïnformeerd worden over ontwikkelingen die:
 - a. een overschrijding van de GRJR begroting kunnen veroorzaken;
 - b. de toegang tot cruciale zorg voor jeugdigen in gevaar kunnen brengen;
 - c. een ontwrichtende werking kunnen hebben op het functioneren van de GRJR.
5. Voortzetting van de praktijk van raadsinformatieavonden om raden te informeren en uit te wisselen. De raadsinformatieavond over de Hervormingsagenda Jeugd op 29 november 2022 voor de raden van subregio CKL is zeer goed ontvangen. Een raadsinformatieavond kan ook subregionaal of regionaal worden georganiseerd.

Gemeenschappelijke Adviescommissie

Wij werken op dit moment met raadsrapporteurs en zien om die reden op dit moment geen meerwaarde in een adviescommissie.

Wij zijn benieuwd naar de reacties van de andere gemeenteraden van deelnemende gemeenten en zien uw voorstel voor wijziging van de GRJR graag tegemoet.

Mocht u nog vragen hebben of behoefte hebben aan nader uitgewerkte voorstellen, dan zijn wij beschikbaar.

Met een vriendelijke groet,
Gemeenteraad van Lansingerland

de griffier,

de voorzitter

drs. Eveline Hamelink-van Rens

drs. Pieter van de Stadt