



Voorstel

Onderwerp: Zienswijze wijziging Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Rotterdam- Rijnmond	College van burgemeester en wethouders 14 november 2023	Zaaknummer 897387
Portefeuillehouder Jolanda de Witte		Openbaar
E-mailadres opsteller: j.denijn@bar-organisatie.nl		

Geadviseerd besluit

1. 1. De reactie, waarin de onderstaande punten zijn opgenomen, aan het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio Rotterdam- Rijnmond vast te stellen en te versturen:
- In te stemmen met de huidige zienswijze mogelijkheden.
 - In te stemmen met burgerparticipatie middels inspraak bij het Algemeen Bestuur.
 - De actieve informatievoorziening aan te scherpen en uit te breiden.
 - De evaluatieplicht op te nemen in de regeling.
 - Geen verdere regeling voor een uittrekking op te nemen.
 - Geen opmerkingen te plaatsen bij de aanpassing van de begrotingscyclus.
 - Positief te adviseren op het instellen van een raadsadviescommissie voor de Veiligheidsregio Rotterdam- Rijnmond.
-

Raadsvoorstel

Inleiding

Met ingang van 1 juli 2022 is de Wet gemeenschappelijke regelingen (hierna Wgr) gewijzigd. Een aantal wijzigingen is in werking getreden op 1 juli 2022 en een deel zal later, maar vóór 1 juli 2024 opgenomen moeten zijn in de diverse gemeenschappelijke regelingen. Bij die laatste wijzigingen zijn veelal ook keuzes te maken. Doel van de wetwijziging is het vergroten van de democratische legitimiteit van gemeenschappelijke regelingen, in het bijzonder het versterken van de controlerende en kaderstellende rol van de raden.

In de brief van 27 september jl. heeft het Algemeen Bestuur van de Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Rotterdam Rijnmond de ontwerp-gewijzigde gemeenschappelijke regeling, met daarin opgenomen de wijzigingen die vóór 1 juli 2024 moeten zijn opgenomen, voorgelegd aan het college (bijlage 1). Conform artikel 1 van de Wet gemeenschappelijke regelingen vragen wij de raad zijn zienswijze aan het college te geven.

Beoogd effect

Met zijn zienswijze geeft de raad, via het college, sturing aan de inhoud van de gemeenschappelijke regeling.

Argumenten

1.1 *Hiermee geeft de raad, via het college, sturing aan de inhoud van de gemeenschappelijke regeling.*

Bijgaand treft u aan “bijlage 2 het Afwegingskader”. Hierin zijn opgenomen de onderwerpen die vóór 1 juli 2024 in de regeling moeten zijn opgenomen, wat de wetgever daarover verwacht, wat de gemeenschappelijke regeling daarover voorstelt en wat daarover geadviseerd wordt. Dit Afwegingskader vormt de motivering voor de zienswijze (bijlage 3).

Overleg gevoerd met

Niet van toepassing.

Kanttekeningen

Niet van toepassing.

Uitvoering/vervolgstappen

De zienswijzen van alle raden van de deelnemende gemeenten worden, via de colleges, gestuurd naar het dagelijks bestuur van de regeling. Binnen de gemeenschappelijke regeling zullen de zienswijzen leiden tot verdere discussie en overleg. De zienswijze van de raad is voor het college en de ambtenaren het uitgangspunt voor de verdere gesprekken die binnen de regeling gevoerd zullen gaan worden. De zienswijze zal daarom direct na besluitvorming door de raad aan het dagelijks bestuur worden verstuurd, door middel van bijgaande begeleidende brief (bijlage 4).

De discussies binnen de regeling zullen uiteindelijk leiden tot een aangepaste gemeenschappelijke regeling die aan de colleges zal worden aangeboden ter vaststelling. Alvorens het college tot vaststelling over kan gaan, zal de raad daarvoor om toestemming worden gevraagd. De raad kan deze toestemming alleen onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang.

Financiën

Niet van toepassing.

Inclusiviteitstoets

Niet van toepassing.

Communicatie/participatie na besluitvorming

Niet van toepassing.

Bijlagen

1. Aanbiedingsbrief Zienswijzeprocedure GR-VRR.pdf

2. Was wordt lijst wijzigingen GR-VRR.pdf
3. Wijzigingsvoorstel GR-VRR.pdf
4. Bijlage 2 Afwegingskader GR VRR.docx
5. Aanbiedingsbrief DB VRR inzake zienswijze wijziging GR VRR.docx
6. Bijlage 3 zienswijze wijziging GR VRR.docx

CONCEPT RAADSBESLUIT

Onderwerp: Zienswijze wijziging Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Rotterdam- Rijnmond	Gemeenteraad: 5 februari 2024	Zaaknummer:

De raad van de gemeente Albrandswaard,
gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders op 14 november 2023,
gelet op
Niet van toepassing.

BESLUIT:

1. 1. De reactie, waarin de onderstaande punten zijn opgenomen, aan het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio Rotterdam- Rijnmond vast te stellen en te versturen:
- a. In te stemmen met de huidige zienswijze mogelijkheden.
 - b. In te stemmen met burgerparticipatie middels inspraak bij het Algemeen Bestuur.
 - c. De actieve informatievoorziening aan te scherpen en uit te breiden.
 - d. De evaluatieplicht op te nemen in de regeling.
 - e. Geen verdere regeling voor een uittreding op te nemen.
 - f. Geen opmerkingen te plaatsen bij de aanpassing van de begrotingscyclus.
 - g. Positief te adviseren op het instellen van een raadsadviescommissie voor de Veiligheidsregio Rotterdam- Rijnmond.
-



Gemeente Albrandswaard

Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond
T.a.v. Dagelijks Bestuur
Postbus 9154
3007 AD Rotterdam

Uw brief van: 27 september 2023
Uw kenmerk: 93763
Bijlage(n): 1

Ons kenmerk: 906682
Contact: J. Denijn
Doorkiesnummer: n.v.t.
E-mailadres: j.denijn@bar-organisatie.nl
Datum: 18 december 2023

Betreft: zienswijze ontwerp gewijzigde gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio
Rotterdam- Rijnmond

Geacht bestuur,

U heeft ons op 27 september een ontwerp gewijzigde gemeenschappelijke regeling toegestuurd. Wij hebben aan onze gemeenteraad een zienswijze gevraagd. Hierbij sturen wij u de zienswijze, die de raad heeft vastgesteld in zijn vergadering van 18 december 2023.

De zienswijze van onze raad is voor ons het uitgangspunt voor de verdere bespreking over de door alle raden uitgebrachte zienswijzen en de uiteindelijke wijziging van de regeling die ons ter vaststelling zal worden aangeboden.

In vertrouwen u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,

Het college van Albrandswaard,

De griffier,

de burgemeester,

drs. Leendert Groenenboom

drs. Jolanda de Witte





Was-wordt lijst Wijzigingsvoorstel Gemeenschappelijke regeling VRR

Was	Wordt (in geel gearceerd de wijzigingen)
<p>Artikel 1. Begripsbepalingen.</p> <p>1. In deze gemeenschappelijke regeling en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:</p> <p>...</p> <p>f. directie: een of meer van de door het dagelijks bestuur benoemde functionarissen die belast zijn met de dagelijkse leiding van een organisatieonderdeel van de Veiligheidsregio en die de bestuursorganen bijstaan bij de vervulling van hun taken;</p> <p>...</p> <p>i. gemeenten: de gemeenten Albrandswaard, Barendrecht, Brielle, Capelle aan den IJssel, Goeree-Overflakkee, Hellevoetsluis, Krimpen aan den IJssel, Lansingerland, Maassluis, Nissewaard, Ridderkerk, Rotterdam, Schiedam, Vlaardingen en Westvoorne;</p>	<p>Artikel 1. Begripsbepalingen.</p> <p>1. In deze gemeenschappelijke regeling en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:</p> <p>...</p> <p>f. <i>directie</i>: een of meer van de door het dagelijks bestuur benoemde functionarissen die, onder verantwoordelijkheid van de algemeen directeur, belast zijn met de dagelijkse leiding van een organisatieonderdeel van de Veiligheidsregio en die de bestuursorganen bijstaan bij de vervulling van hun taken;'</p> <p>...</p> <p>i. gemeenten: de gemeenten Albrandswaard, Barendrecht, Capelle aan den IJssel, Goeree-Overflakkee, Krimpen aan den IJssel, Lansingerland, Maassluis, Nissewaard, Ridderkerk, Rotterdam, Schiedam, Vlaardingen en Voorne aan Zee;</p>
<p>Artikel 2. Instelling en plaats van vestiging.</p> <p>...</p> <p>2. De Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond is een samenwerkingsverband van de colleges van de gemeenten Albrandswaard, Barendrecht, Brielle, Capelle aan den IJssel, Goeree-Overflakkee, Hellevoetsluis, Krimpen aan den IJssel, Lansingerland, Maassluis, Nissewaard, Ridderkerk, Rotterdam, Schiedam, Vlaardingen en Westvoorne.</p> <p>...</p>	<p>Artikel 2. Instelling en plaats van vestiging.</p> <p>...</p> <p>2. De Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond is een samenwerkingsverband van de colleges van de gemeenten Albrandswaard, Barendrecht, Capelle aan den IJssel, Goeree-Overflakkee, Krimpen aan den IJssel, Lansingerland, Maassluis, Nissewaard, Ridderkerk, Rotterdam, Schiedam, Vlaardingen en Voorne aan Zee.</p> <p>...</p>
<p>Artikel 5. Organen</p> <p>De Veiligheidsregio kent de volgende organisatiestructuur:</p> <p>a. het algemeen bestuur;</p> <p>b. het dagelijks bestuur;</p> <p>c. de voorzitter;</p> <p>d. de veiligheidsdirectie.</p>	<p>Artikel 5. Organen</p> <p>De Veiligheidsregio kent de volgende bestuursorganen:</p> <p>a. het algemeen bestuur;</p> <p>b. het dagelijks bestuur;</p> <p>c. de voorzitter.</p>
<p>Artikel 10. Besluitvorming en stemming</p> <p>1. Bij het nemen van besluiten door het algemeen bestuur brengen de leden ieder één stem uit, met</p>	<p>Artikel 10. Besluitvorming en stemming</p> <p>1. Bij het nemen van besluiten door het algemeen bestuur brengen de leden ieder één stem uit, met</p>

<p>uitzondering van de leden die een college vertegenwoordigen van een gemeente met een inwonertal boven 50.000. Zij brengen voor elk volgend 50.000-tal, of gedeelte daarvan, één stem meer uit tot een maximum van elf stemmen per gemeente.</p> <p>...</p>	<p>uitzondering van de leden die een college vertegenwoordigen van een gemeente met een inwonertal boven 50.000. Zij brengen voor elk volgend 50.000-tal, of gedeelte daarvan, één stem meer uit tot een maximum van negen stemmen per gemeente.</p> <p>...</p>
<p>Artikel 11. (bepalingen mbt vergaderingen AB)</p> <p>Geen wijziging in de leden 1-4.</p>	<p>Artikel 11. (bepalingen mbt vergaderingen AB)</p> <p>Leden 1-4 (ongewijzigd)</p> <p>5. Er zijn, naast de besluiten waarvoor dit expliciet wel is geregeld, geen besluiten van het algemeen bestuur waarvoor aan de raden vooraf zienswijze dient te worden gevraagd zoals bedoeld in artikel 10, vijfde en zesde lid Wet gemeenschappelijke regelingen.</p>
	<p>Artikel 12a. Burgerparticipatie</p> <p>Ingezetenen van de deelnemende gemeenten en belanghebbenden worden bij de voorbereiding, uitvoering en evaluatie van beleid op grond van deze regeling slechts betrokken voor zover dat bij of krachtens de wet is vereist, of voor zover door het bestuur bepaald.</p>
<p>Artikel 16. Vergaderingen dagelijks bestuur.</p> <p>Geen wijzigingen in de leden 1-8</p>	<p>Artikel 16. Vergaderingen dagelijks bestuur.</p> <p>Leden 1-8 (ongewijzigd)</p> <p>9. Er zijn, naast de besluiten waarvoor dit expliciet wel is geregeld, geen besluiten van het dagelijks bestuur, waarvoor aan de raden vooraf zienswijze dient te worden gevraagd, zoals bedoeld in artikel 10, vijfde en zesde lid, Wet gemeenschappelijke regelingen.</p>
<p>Artikel 18. De voorzitter.</p> <p>Geen wijzigingen in de leden 1-8</p>	<p>Artikel 18. De voorzitter.</p> <p>Leden 1-8 (ongewijzigd)</p> <p>9. Er zijn, naast de besluiten waarvoor dit expliciet wel is geregeld, geen besluiten van de Voorzitter, waarvoor aan de raden vooraf zienswijze dient te worden gevraagd, zoals bedoeld in artikel 10, vijfde en zesde lid, Wet gemeenschappelijke regelingen.</p>
<p>Hoofdstuk VII (Veiligheidsdirectie)</p> <p>Artikel 20 Veiligheidsdirectie.</p> <p>1. Er is een veiligheidsdirectie.</p> <p>2. De veiligheidsdirectie bestaat uit vaste leden en leden die op ad hoc basis deelnemen aan de besprekingen.</p>	<p>Hoofdstuk VII (Vervallen)</p> <p>Hoofdstuk VIII (Bestuurs- en adviescommissies)</p> <p>Artikel 20.</p> <p>Het algemeen bestuur kan, naast commissies van advies, commissies instellen met het oog op de</p>

3. De vaste leden van de veiligheidsdirectie zijn:

- a. de algemeen directeur (voorzitter van de veiligheidsdirectie);
- b. de politiechef van de eenheid Rotterdam;
- c. de directeur brandweer;
- d. de directeur publieke gezondheid
- e. de Rijks/gemeentelijk havenmeester, tevens in zijn hoedanigheid als Port Security Officer;
- f. de directeur van de milieudienst DCMR;
- g. een door de Hoofdofficier van justitie aangewezen vertegenwoordiger van het OM;
- h. een door de Voorzitter aangewezen vertegenwoordiger van de gemeente Rotterdam;
- i. de coördinerend functionaris namens de gemeenten; en
- j. de directeur van de directie Risico- en Crisisbeheersing (secretaris van de veiligheidsdirectie).

De leden van de veiligheidsdirectie kunnen zich laten vervangen door een gemandateerde vertegenwoordiger op directieniveau.

4. De ad hoc leden van de veiligheidsdirectie zijn: de vertegenwoordigers op directieniveau van de Waterschappen, vertegenwoordigers van de verschillende rijksheren en inspectieorganen met een uitvoerende taak.

5. De veiligheidsdirectie is belast met de multidisciplinaire afstemming en coördinatie van de voorbereiding op de crisisbeheersing en rampenbestrijding en is uit dien hoofde het primaire adviesorgaan van het bestuur.

6. Ter uitvoering van deze taken kan de veiligheidsdirectie werkgroepen en projecten instellen.

7. De vaste leden van de veiligheidsdirectie zijn tevens de ambtelijke leden van de regionale veiligheidsstaf, zoals vastgelegd in de Gecoördineerde Regionale IncidentbestrijdingsProcedure (GRIP).

8. De veiligheidsdirectie aangevuld met de Port Security Officer, het hoofd van de Douane en de districtschef Zeehaven politie vormen tezamen het Port Security Policy Board, dat de burgemeester van Rotterdam als designated authority voor de Port Security adviseert.

behartiging van bepaalde belangen als bedoeld in artikel 25 van de Wgr.

Artikel 21 Veiligheidsdirectie.

1. Er is een Veiligheidsdirectie. De Veiligheidsdirectie wordt samengesteld uit vertegenwoordigers op directieniveau van partijen betrokken bij de voorbereiding op crisisbeheersing en rampenbestrijding.

2. Het dagelijks bestuur bepaalt de samenstelling van de Veiligheidsdirectie.

3. De Veiligheidsdirectie is belast met de multidisciplinaire afstemming en coördinatie van de voorbereiding op de crisisbeheersing en rampenbestrijding en is uit dien hoofde het primaire adviesorgaan van het bestuur.

4. De Veiligheidsdirectie aangevuld met de Port Security Officer, het hoofd van de Douane en de districtschef Zeehavenpolitie vormen tezamen het Port Security Policy Board, dat de burgemeester van Rotterdam als designated authority voor de Port Security adviseert.

5. De Veiligheidsdirectie kan een reglement van orde voor zijn vergaderingen en andere werkzaamheden vaststellen.

!

<p>9. De veiligheidsdirectie kan een reglement van orde voor zijn vergaderingen en andere werkzaamheden vaststellen.</p> <p>Hoofdstuk VIII (Bestuurs- en adviescommissies)</p> <p>Artikel 21.</p> <p>Het algemeen bestuur kan, naast commissies van advies, commissies instellen met het oog op de behartiging van bepaalde belangen als bedoeld in artikel 25 van de Wgr.</p>	
<p>Artikel 23. De algemeen directeur.</p> <p>(geen wijzigingen in leden 1-4)</p> <p>5. Bij afwezigheid van de algemeen directeur zullen zijn taken worden waargenomen door één van de leden van de directie van de Veiligheidsregio.</p>	<p>Artikel 23. De algemeen directeur.</p> <p>Leden 1-4 ongewijzigd</p> <p>5. Bij afwezigheid van de algemeen directeur zullen zijn taken worden waargenomen door een door hem aan te wijzen waarnemer.</p>
<p>Artikel 24. Directieraad.</p> <p>Ten behoeve van het integraal beheer bestaat er een directieraad. Deze directieraad bestaat uit de algemeen directeur (voorzitter van de directieraad) en de leden van de directie.</p>	<p>Artikel 24. (vervallen).</p>
<p>Artikel 31. Archiefbescheiden.</p> <p>1-2 geen wijzigingen</p> <p>3. De directie is belast met het beheer van de archiefbescheiden voor zover deze niet zijn overgebracht naar de archiefbewaarplaats van de gemeente Rotterdam.</p> <p>...</p>	<p>Artikel 31. Archiefbescheiden.</p> <p>Leden 1-2 ongewijzigd</p> <p>3. De algemeen directeur is belast met het beheer van de archiefbescheiden voor zover deze niet zijn overgebracht naar de archiefbewaarplaats van de gemeente Rotterdam.</p> <p>...</p>
<p>Artikel 33. Toetreding en uittreding.</p> <p>1. Toe- en uittreding van colleges van burgemeester en wethouders tot de gemeenschappelijke regeling is slechts mogelijk na wijziging van de verdeling van gemeenten in regio's, als bedoeld in artikel 8 van de Wet.</p> <p>2. Het algemeen bestuur regelt de gevolgen van de toetreding of de uittreding en kan hieraan voorwaarden verbinden.</p> <p>3. Een uittreding mag geen negatieve financiële gevolgen hebben voor de achterblijvende deelnemers.</p>	<p>Artikel 33. Toetreding en uittreding.</p> <p>1. Toe- en uittreding van colleges van burgemeester en wethouders tot de gemeenschappelijke regeling is slechts mogelijk na wijziging van de verdeling van gemeenten in regio's, als bedoeld in artikel 8 van de Wet.</p> <p>2. Het algemeen bestuur regelt de gevolgen van de toetreding of de uittreding en kan hieraan voorwaarden verbinden.</p> <p>3. De berekenbare kosten die rechtstreeks het gevolg zijn van de uittreding, komen voor rekening van de</p>

	<p>uittredeude gemeente. Indien er als gevolg van de uittredeing personele consequenties zijn, dient daarvoor een sociaal statuut te worden vastgesteld.</p>
	<p>Artikel 34a. Evaluatie</p> <p>Het algemeen bestuur kan besluiten het functioneren van de regeling te evalueren. Het algemeen bestuur stelt daartoe vooraf het doel en de reikwijdte van de evaluatie vast, alsmede de wijze van evalueren. Daarbij worden de deelnemers gehoord.</p>



Voorgestelde aanpassingen in de GR-VRR

In de GR-VRR *moeten* bepalingen worden opgenomen of gewijzigd met betrekking tot:

- i. het verwerken van de gekozen opties a, b en c.
 - a. zienswijzen
 - b. inspraak
 - c. evaluatie
- ii. deelnemers (Voorne aan Zee erin, Brielle, Hellevoetsluis en Westvoorne eruit).
- iii. Aanpassen artikel over uittredingsregels.
- iv. Aanpassen stemverhouding
- v. Technische wijzigingen

Bovenstaande zou leiden tot de volgende voorgestelde wijzigingen van de GR:

- i a toevoegen lid aan artikel 11 (besluitvorming AB): 'Er zijn, naast de besluiten waarvoor dit expliciet wel is geregeld, geen besluiten van het algemeen bestuur waarvoor aan de raden vooraf een zienswijze dient te worden gevraagd zoals bedoeld in artikel 10, vijfde en zesde lid Wgr.'

Toevoegen lid aan artikel 16 (vergaderingen DB): 'er zijn, naast de besluiten waarvoor dit expliciet wel is geregeld, geen besluiten van het dagelijks bestuur, waarvoor aan de raden vooraf zienswijze dient te worden gevraagd zoals bedoeld in artikel 10, vijfde en zesde lid Wgr'

Toevoegen lid aan artikel 18 (De voorzitter): 'er zijn, naast de besluiten waarvoor dit expliciet wel is geregeld, geen besluiten van de voorzitter, waarvoor aan de raden vooraf zienswijze dient te worden gevraagd zoals bedoeld in artikel 10, vijfde en zesde lid Wgr.'

- i b toevoegen nieuw artikel 12a: Burgerparticipatie: Ingezetenen van de deelnemende gemeenten en belanghebbenden worden bij de voorbereiding, uitvoering en evaluatie van beleid op grond van deze regeling slechts betrokken voor zover dat bij of krachtens de wet is vereist, of voor zover door het bestuur bepaald.

- i c toevoegen nieuw Artikel 34a Evaluatie: Het algemeen bestuur kan besluiten het functioneren van de regeling te evalueren. Het algemeen bestuur stelt daartoe vooraf het doel en de reikwijdte van de evaluatie vast, alsmede de wijze van evalueren vast. Daarbij worden de deelnemers gehoord.

- ii. M.b.t. deelnemers: wijziging aanhef van de GR en artikel 2 lid 2, waar de gemeentenamen Brielle, Hellevoetsluis en Westvoorne worden verwijderd, en Voorne aan Zee toegevoegd.

- iii. artikel 33, derde lid ('een uittreding mag geen negatieve financiële gevolgen hebben voor de achterblijvende deelnemers') wordt gewijzigd in: 'De berekenbare kosten die rechtstreeks het gevolg zijn van de uittreding, komen voor rekening van de uittredende gemeente. Indien er als gevolg van de uittreding personele consequenties zijn, dient daarvoor een sociaal statuut te worden vastgesteld.'

- iv. artikel 10 lid 2: maximum aantal stemmen aanpassen naar 9.
Door diverse gemeentelijke herindelingen is de stemverhouding gewijzigd ten opzichte van de verhouding bij de start van de VRR. Dit wordt weer teruggebracht naar de verhouding zoals deze was.

V. technische wijzingen:

De GR bevat in de basis de afspraken van de VRR met de deelnemende gemeenten en de gemeenten onderling en niet de interne (ambtelijke) organisatiestructuur. Voor de organisatorische borging van de directieraad en de veiligheidsdirectie wordt een apart statuut gemaakt.

- 1) Artikel 1, eerste lid onder f wordt als volgt gewijzigd: f. *directie*: een of meer van de door het dagelijks bestuur benoemde functionarissen die, *onder verantwoordelijkheid van de algemeen directeur*, belast zijn met de dagelijkse leiding van een organisatieonderdeel van de Veiligheidsregio en die de bestuursorganen bijstaan bij de vervulling van hun taken;'
- 2) In artikel 5 wordt de term 'organisatiestructuur' vervangen door de term 'bestuursorganen'; onderdeel d komt te vervallen.
- 3) Het bepaalde in artikel 20 wordt verplaatst naar hoofdstuk VIII.
- 4) artikel 20 komt als volgt te luiden:
 1. Er is een veiligheidsdirectie. De veiligheidsdirectie wordt samengesteld uit vertegenwoordigers op directieniveau van partijen betrokken bij de voorbereiding op crisisbeheersing en rampenbestrijding.
 2. Het dagelijks bestuur bepaalt de samenstelling van de veiligheidsdirectie.
 3. De veiligheidsdirectie is belast met de multidisciplinaire afstemming en coördinatie van de voorbereiding op de crisisbeheersing en rampenbestrijding en is uit dien hoofde het primaire adviesorgaan van het bestuur.
 4. De veiligheidsdirectie aangevuld met de Port Security Officer, het hoofd van de Douane en de districtschef Zeehaven politie vormen tezamen het Port Security Policy Board, dat de burgemeester van Rotterdam als designated authority voor de Port Security adviseert.
 5. De veiligheidsdirectie kan een reglement van orde voor zijn vergaderingen en andere werkzaamheden vaststellen.
- 5) Artikel 23 lid 5 komt te luiden: Bij afwezigheid van de algemeen directeur zullen zijn taken worden waargenomen door een door hem aan te wijzen waarnemer.
- 6) Artikel 24 komt te vervallen.
- 7) Artikel 31 wordt als volgt gewijzigd: In het derde lid wordt 'directie' vervangen door: algemeen directeur.

Bijlage 2. Afwegingen en advies over wijzingen in de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Rotterdam Rijnmond

Inleiding

In deze bijlage leest u onze afwegingen bij de door de regeling voorgestelde wijzingen die voortvloeien uit de recente wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr).

Per onderwerp leest u eerst een korte toelichting op de wetswijziging. Dan wat daarover in de voorgelegde regeling is voorgesteld. Vervolgens leest u de eventuele voor- en nadelen voor de gemeente Barendrecht en ons advies wat op te nemen in de zienswijze.

Wijzigingen in de regeling

a. Zienswijze bij besluiten

In de regeling moeten afspraken zijn opgenomen over welke besluiten van het bestuur van een GR vatbaar zijn voor een zienswijze van de raden.

Voorgestelde regeling en toelichting

Uit de Wgr vloeit al voort dat besluiten over de begroting, begrotingswijzigingen en de oprichting van eventuele stichtingen voor een zienswijze moeten worden voorgelegd aan de raden.

Daarnaast is de betrokkenheid van de raden bij de vaststelling van het Beleidsplan en het Regionaal Risicoprofiel geregeld in de artikelen 14 en 15 van de Wet Veiligheidsregio's.

In de voorgestelde wijziging is opgenomen dat naast besluiten waarvan dit expliciet wel is geregeld, geen besluiten van het AB, DB of de voorzitter zijn, waarvoor aan de raden vooraf een zienswijze dient te worden gevraagd.

Hiermee worden de gemeenteraden op dit moment al ruime mogelijkheden geboden om invloed uit te oefenen op het beleid van de VRR, aldus de voorzitter in zijn brief van 27 september.

Advies aan de gemeenteraad

Ons college deelt de mening dat de raad op dit moment al ruime mogelijkheden heeft om invloed uit te oefenen op het beleid en er daarom geen andere besluiten zijn waarop de raden eerst hun zienswijze zouden moeten geven.

b. Afspraken over participatie

In elke regeling moeten afspraken worden opgenomen of, en zo ja op welke wijze burgers de mogelijkheid krijgen tot inspraak over bepaalde onderwerpen die tot de taak van de GR horen. In de regeling kan worden opgenomen dat die participatie niet wordt geboden.

Voorgestelde regeling en toelichting

Voorgesteld wordt een nieuw artikel 12a toe te voegen, dat luidt

“Ingezetenen van de deelnemende gemeenten en belanghebbenden worden bij de voorbereiding, uitvoering en evaluatie van beleid op grond van deze regeling slechts betrokken voor zover dat bij of krachtens de wet is vereist, of voor zover door het bestuur bepaald.”

Advies aan de gemeenteraad

Wij adviseren u in de zienswijze te verzoeken dat het spreekrecht wordt verleend in vergaderingen van het Algemeen Bestuur. De raad kan verzoeken toe te voegen een artikel dat luidt:

“Belanghebbenden kunnen bij het Algemeen Bestuur inspreken over de onderwerpen die geagendeerd staan op de agenda van de betreffende vergadering met uitzondering van verslagen van vergaderingen van het Algemeen Bestuur. Het reglement van orde stelt in ieder geval regels over aanmelding, toelating en spreektijd.”

c. Informatieplicht: actieve en passieve

Deze actieve informatieplicht bestaat al. In de regeling moeten afspraken worden opgenomen over het moment waarop, de wijze van en het onderwerp van de informatievoorziening.

Voorgestelde regeling en toelichting

De actieve en passieve informatieplicht is geregeld in artikel 12 van de regeling. De tekst luidt;

- 1.Het algemeen bestuur geeft de raden alle inlichtingen die de raden voor de uitoefening van hun taak nodig hebben.
- 2.Het algemeen bestuur geeft schriftelijk de door een of meer leden van de raden gevraagde inlichtingen.
- 3.Een lid van het algemeen bestuur geeft het college en de raad van zijn gemeente de door één of meer leden van die organen gevraagde inlichtingen. De inlichtingen kunnen schriftelijk of mondeling worden gegeven.
- 4.Een lid van het algemeen bestuur is verantwoording verschuldigd aan de raad en het college van zijn gemeente over het door hem in het algemeen bestuur gevoerde beleid.

Advies aan de gemeenteraad

Te verzoeken aan het tweede lid toe te voegen dat de gevraagde inlichtingen ook aan de raden van de deelnemende colleges ter beschikking worden gesteld.

Tevens om aan artikel 12 toe te voegen een lid waarin is opgenomen dat de raden van de deelnemende colleges ontvangen cq op de hoogte worden gesteld van de vastgestelde verslagen van het algemeen bestuur, de vastgestelde begroting en de vastgestelde jaarrekening met bijbehorende accountantsrapportage.

d. Afspraken over evaluatie

Het is verplicht afspraken te maken over evaluatie van de regeling. Waar de evaluatie op gericht moet zijn, hoe vaak die moet plaatsvinden en op welke wijze die wordt uitgevoerd, is niet voorgeschreven. Dat kan worden opgenomen in de regeling. In de regeling kan ook worden opgenomen dat deze niet geëvalueerd wordt.

Voorgestelde regeling en toelichting

Ten aanzien van dit onderwerp wordt voorgesteld een nieuw artikel 34a toe te voegen dat luidt;

“Het algemeen bestuur kan besluiten het functioneren van de regeling te evalueren. Het algemeen bestuur stelt daartoe vooraf het doel en de reikwijdte van de evaluatie vast, alsmede de wijze van evalueren. Daarbij worden de deelnemers gehoord.”

Advies aan de gemeenteraad

Op grond van de Wet veiligheidsregio's is het wettelijk verplicht deel te nemen aan een veiligheidsregio. Het is een zogeheten collegeregeling. De deelnemers zijn de colleges. De burgemeester is van rechtswege lid van het algemeen bestuur. In artikel 56 Wet veiligheidsregio's is geregeld dat eenmaal in de drie jaar een kostenevaluatie moet worden verricht en dat eenmaal in de vijf jaar een visitatie door een visitatiecommissie wordt verricht.

Ons voorstel is te verzoeken toe te voegen dat de raden van de deelnemende colleges op de hoogte worden gesteld van de resultaten van gehouden evaluaties en de conclusies en wijzigingen die naar aanleiding van de evaluaties worden/zijn doorgevoerd.

e. Afspraken over uittreding

Er kan niet langer volstaan worden met de afspraak dat het bestuur de uittredingsvoorwaarden vaststelt. In ieder geval moeten worden opgenomen afspraken over de gevolgen voor het vermogen, waarbij moet worden gedacht aan afspraken over personeel, contracten, huisvesting en investeringen.

Voorgestelde regeling en toelichting

art. 33, derde lid: De berekenbare kosten die rechtstreeks het gevolg zijn van de uittreding, komen voor rekening van de uittredende gemeente. Indien er als gevolg van de uittreding personele consequenties zijn, dient daarvoor een sociaal statuut te worden vastgesteld.

Advies aan de gemeenteraad

Op grond van de Wet veiligheidsregio's is het wettelijk verplicht deel te nemen aan een veiligheidsregio. Uittreden is alleen aan de orde als bij algemene maatregel van bestuur de verdeling in regio's wordt gewijzigd. Verwacht mag worden dat het rijk in dat geval (mede) in staat voor de gevolgen van dat besluit. Een verdere regeling van een uittreding zoals voorgesteld, lijkt ons niet zinvol

f. Aanpassing begrotingscyclus

Daar waar in de regeling hierover termijnen zijn opgenomen, moeten deze voldoen aan de wet. De wet geeft in sommige gevallen de vrijheid de termijn in de regeling te bepalen. Bijvoorbeeld kan, op grond van het bepaalde in artikel 35, zesde lid, Wgr, voor bepaalde categorieën begrotingswijzigingen een andere termijn (dan 12 weken) voor het indienen van een zienswijze worden bepaald in de regeling. De raad kan zijn zienswijze desgewenst zijn mening geven over de in de regeling opgenomen termijn.

Voorgestelde regeling en toelichting

In artikel 27, tweede lid, van de gr, is opgenomen dat;

Gelet op het bepaalde in artikel 35, vijfde lid van de Wgr hoeft een begrotingswijziging van administratieve aard, waarbij het niveau van de dienstverlening voor deelnemers gelijk blijft en die tevens geen directe financiële consequenties impliceren, niet voor zienswijzen gezonden te worden aan de raden.

Dit artikel wordt niet aangepast.

Er zijn in de regeling geen bepaalde categorieën van begrotingswijzigingen opgenomen waarvoor een andere termijn dan 12 weken geldt.

Advies aan de gemeenteraad

Geeft geen reden tot maken opmerkingen.

g. De instelling van adviescommissies

Een raadsadviescommissie zou gebruikt kunnen worden om de raden met elkaar te laten overleggen, bijvoorbeeld over een gezamenlijke zienswijze. Een raadsadviescommissie zou advies kunnen geven aan de raden, maar ook aan het algemeen bestuur. Ze zou een voorbereidende rol kunnen hebben in de beleidscyclus van de GR. De raadsadviescommissie is nadrukkelijk niet bedoeld om de rol van de gemeenteraden over te nemen of om tot besluitvorming te komen.

De rechtsgrond voor de instelling van een adviescommissie staat in de Wet gemeenschappelijke regelingen en behoeft niet in de regeling zelf te worden opgenomen.

Voorgestelde regeling en toelichting

In de toezendbrief is gevraagd of de raad van Barendrecht de wens heeft tot het instellen van een adviescommissie.

Advies aan de gemeenteraad

Een verzoek tot instellen van een adviescommissie moet gesteund worden door alle raden. In de algemene agendacommissie is hierover gesproken dat u, los van deze zienswijze, de mogelijkheid wilt behouden om af te wegen of tot een dergelijk verzoek wordt overgegaan.



Postadres

Postbus 9154
3007 AD Rotterdam

Bezoekadres

Wilhelminakade 947
Rotterdam

Telefoon

088 - 8779 913

E-Mail

arjen.littooij@vr-rr.nl

Ons kenmerk

93763

Betreft

Zienswijzprocedure wijziging GR

Datum

27 september 2023

Behandeld door

Mr. Drs. A. Littooij

Aan de colleges van Burgemeester en
Wethouders van de gemeenten in de regio
Rotterdam-Rijnmond

Geacht college,

Op 1 juli 2022 is de gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) ingegaan. De wijzigingen moeten voor 1 juli 2024 geïmplementeerd zijn in de gemeenschappelijke regeling van de VRR (GR-VRR). De gewijzigde wet heeft als doel de politieke verantwoording over gemeentelijke samenwerking te versterken. Volksvertegenwoordigers krijgen meer mogelijkheden om hun controlerende rol in gemeenschappelijke regelingen te versterken.

Met deze brief informeer ik u over de wijzigingen in de Wgr en tot welke wijzigingen dit leidt in de GR-VRR. Daarnaast wil ik u vragen om bijgaand wijzigingsvoorstel door te zenden aan uw gemeenteraad voor een zienswijze. Tot slot informeer ik u over twee mogelijkheden die de gewijzigde wet de gemeenteraden biedt ten aanzien van de oprichting van een adviescommissie voor raadsleden en een gemeenschappelijke onderzoekscommissie.

Wijzigingen GR-VRR

De gewijzigde wet Wgr leidt tot enkele verplichte wijzigingen in de GR-VRR. Het gaat daarbij om de volgende onderwerpen:

- Zienswijzen besluiten
- Betrokkenheid ingezetenen en belanghebbenden
- Evaluatie functioneren van de gemeenschappelijke regeling
- Actieve informatieplicht
- Uittredingsregels

Naast de verplichte wijzigingen die volgen uit de nieuwe Wgr, zoals hierboven genoemd, maakt de VRR van de gelegenheid gebruik om enkele kleine wijzigingen door te voeren. Het gaat daarbij om de verwerking van de gemeentelijke herindeling van Brielle, Hellevoetsluis en Westvoorne. De stemverhouding is ook aangepast n.a.v. deze en eerdere herindelingen. Door herindelingen van gemeenten is de stemverhouding in de loop van de jaren gewijzigd ten opzichte van de verhouding zoals die was bij de start van de VRR. De stemverhouding wordt weer teruggebracht naar de verhouding zoals die was. Tot slot zijn er enkele technische wijzigingen doorgevoerd ten aanzien van de interne organisatiestructuur. De GR bevat in de basis de afspraken van de VRR met de deelnemende gemeenten en de gemeenten onderling en niet de interne (ambtelijke) organisatiestructuur. Voor de organisatorische borging van de directieraad en de veiligheidsdirectie wordt een apart statuut gemaakt.

Bovenstaande heeft geleid tot het wijzigingsvoorstel voor de GR-VRR in bijlage 1. Om de helder te maken welke wijzigingen precies worden doorgevoerd is een was-woordt lijst bijgevoegd in

bijlage 2. Ik verzoek u om dit wijzigingsvoorstel voor te leggen aan uw gemeenteraad voor een zienswijze als bedoeld in artikel 1 derde lid van de Wet gemeenschappelijke regelingen.

Optionele instrumenten gemeenteraden

Naast de zienswijzeprocedures die nu al binnen de GR-VRR worden toegepast, biedt de Wgr de gemeenteraden nu twee extra optionele instrumenten om invloed uit te oefenen op het beleid en de besluiten van gemeenschappelijke regelingen.

Het gaat om de volgende instrumenten:

- **Regionale raadsadviescommissie:** Op voorstel van de raden van de deelnemende gemeenten gezamenlijk stelt het algemeen bestuur van een openbaar lichaam een gemeenschappelijke adviescommissie in die het algemeen bestuur van advies kan voorzien, de besluitvorming van de raden van de deelnemende gemeenten met betrekking tot de regeling kan voorbereiden of de raden van advies kan voorzien. De commissie bestaat uit leden die per deelnemende gemeente door de raad uit zijn midden worden aangewezen. Alle raden in de regio moeten instemmen met het instellen van een raadsadviescommissie.

Het Algemeen Bestuur geeft hierbij de overweging mee dat de gemeenteraden - op grond van de wet gemeenschappelijke regelingen - op dit moment al nauw bij de besluitvorming betrokken worden door een zienswijze te geven over de ontwerp-begroting, begrotingswijzigingen, het Beleidsplan, het Regionaal Risicoprofiel en het oprichten van eventuele stichtingen. Hiermee wordt de gemeenteraden op dit moment al ruime mogelijkheid geboden om invloed uit te oefenen op het beleid van de VRR. Onze inschatting is dat de toegevoegde waarde van een gemeenschappelijke adviescommissie om die reden beperkt zal zijn.

- **Gemeenschappelijke regionale onderzoekscommissie:** De bij een gemeenschappelijke regeling betrokken gemeenteraden krijgen ook een nieuw instrument in de zin van een regionale onderzoekscommissie. Voorwaarde voor het instellen van een regionale onderzoekscommissie is wel dat de bij het samenwerkingsverband betrokken gemeenteraden hiertoe unaniem beslissen. Het instellingsbesluit moet het onderwerp van het onderzoek omschrijven en toelichten. De onderzoekscommissie kan alleen uit raadsleden bestaan, waarbij voor een evenwichtige vertegenwoordiging van de betrokken gemeenteraden wordt gezorgd. De regionale onderzoekscommissie zal als zodanig niet vaak gebruikt worden. Daarvoor is het instrument te zwaar. Het is een nuttig instrument om ad hoc in te zetten wanneer er bij een samenwerkingsverband grote problemen worden ervaren vanuit de gemeenteraden. Zij kunnen dan zelfstandig onderzoek doen, waarbij het samenwerkingsverband verplicht is medewerking te verlenen. De GR van de VRR hoeft voor deze mogelijkheid niet aangepast te worden, de basis voor dit instrument is al opgenomen in de Wet Gemeenschappelijke regelingen. Het Algemeen Bestuur geeft aan op dit moment geen aanleiding te zien voor een dergelijke regionale onderzoekscommissie.

Ik wil u verzoeken om uw gemeenteraad te informeren over de bovengenoemde mogelijkheden. De gemeenteraad kan in haar zienswijze kenbaar maken of zij voornemens is gebruik te maken van de mogelijkheid tot het instellen van een regionale raadsadviescommissie.

Besluitvormingsroute

Gemeenteraden kunnen hun zienswijzen ten aanzien van het wijzigingsvoorstel en hun standpunt over het instellen van een raadsadviescommissie uiterlijk 22 december 2023 kenbaar maken via uw college aan het Dagelijks Bestuur van de VRR. Het Algemeen Bestuur zal de ontvangen zienswijzen op 28 februari 2024 behandelen. Daarna volgt een collegevoorstel tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling, waarbij de raad het college toestemming moet geven om de GR-VRR definitief te mogen wijzigen.

Ik hoop u hiermee voldoende geïnformeerd te hebben.

Hoogachtend,

A handwritten signature in blue ink, consisting of a series of loops and a wavy tail, representing the signature of Ing. A. Aboutaleb.

Ing. A. Aboutaleb
Voorzitter VRR



Gemeente Albrandswaard

College van burgemeester en wethouders
Postbus 1000
3160 GA Rhoon

Uw brief van: 27 september 2023

Uw kenmerk: 93763

Bijlage(n):

Ons kenmerk: 906683

Contact: J. Denijn

Doorkiesnummer: n.v.t.

E-mailadres: j.denijn@bar-organisatie.nl

Datum: 7 november 2023

Betreft: zienswijze ontwerp gewijzigde gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio
Rotterdam- Rijnmond

Geacht college,

Op 7 november 2023 heeft u het ontwerp gewijzigde gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Rotterdam Rijnmond (VRR) toegestuurd. U heeft om onze zienswijze gevraagd op dit concept. Wij hebben deze stukken besproken in onze raadsvergadering van 18 december 2023.

A. Zienswijzen bij besluiten

Wij zijn van mening dat wij op dit moment al ruime mogelijkheden hebben om invloed uit te oefenen op het beleid en er daarom geen andere besluiten zijn waarop de raden eerst hun zienswijze zouden moeten geven.

B. Participatie

Doel van de wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen is o.a. het vergroten van de democratische legitimiteit van gemeenschappelijke regelingen. Daarom vinden wij het van belang het spreekrecht wordt verleend in vergaderingen van het algemeen bestuur van gemeenschappelijke regelingen. Wij verzoeken u in de regeling een artikel toe te voegen dat luidt:

“Belanghebbenden kunnen bij het Algemeen Bestuur inspreken over de onderwerpen die geagendeerd staan op de agenda van de betreffende vergadering met uitzondering van verslagen van vergaderingen van het Algemeen Bestuur. Het reglement van orde stelt in ieder geval regels over aanmelding, toelating en spreektijd.”

C. Informatieplicht

Wij verzoeken u aan het tweede lid van artikel 12 van de regeling toe te voegen dat de gevraagde inlichtingen ook aan de raden van de deelnemende colleges ter beschikking wordt gesteld.

Tevens verzoeken wij u om aan artikel 12 een lid toe te voegen waarin is opgenomen dat de raden van de deelnemende colleges ontvangen c.q. op de hoogte worden gesteld van de vastgestelde verslagen van het algemeen bestuur, de vastgestelde begroting en van de vastgestelde jaarrekening met bijbehorende accountantsrapportage.



D. Evaluatie

Wij kunnen ons vinden in het door u voorgestelde nieuwe artikel 34a. Wij hebben daarbij in ogeschouw genomen dat er op grond van artikel 56 Wet veiligheidsregio's eenmaal in de drie jaar een kostenevaluatie moet worden verricht en dat eenmaal in de vijf jaar een visitatie wordt verricht door een visitatiecommissie.

Wel verzoeken wij u aan het nieuwe artikel 34a toe te voegen dat de raden van de deelnemende colleges op de hoogte worden gesteld van de resultaten van gehouden evaluaties en de conclusies en wijzigingen die naar aanleiding van de evaluaties worden/zijn doorgevoerd.

E. Uittreding

Op grond van de Wet veiligheidsregio's is het wettelijk verplicht deel te nemen aan een veiligheidsregio. Uittreden is alleen aan de orde als bij algemene maatregel van bestuur de verdeling in regio's wordt gewijzigd. Een verdere regeling van een uittreding zoals voorgesteld, lijkt ons niet zinvol.

F. Aanpassing begrotingscyclus

Wij hebben geen reden tot het maken van opmerkingen.

G. Instelling adviescommissie

De rechtsgrond voor de instelling van een raadsadviescommissie is opgenomen in de Wet gemeenschappelijke regelingen. De instelling daarvan kan daarom los worden gezien van de voorliggende zienswijzeprocedure.

Over de wenselijkheid tot instelling van een raadsadviescommissie voor de VRR adviseren wij positief.

In uw brief noemt u ook de Gemeenschappelijke regionale onderzoekscommissie. Mocht er aanleiding zijn om zo'n commissie in te stellen, dan zullen wij daarover contact opnemen met de andere raden binnen het gebied van de VRR.

De voorgestelde wijzigingen, naast de verplichte wijzigingen als gevolg van de nieuw Wgr, geven ons geen reden tot het maken van opmerkingen.

In vertrouwen u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,

Het college van Albrandswaard,

De gemeentesecretaris,

de burgemeester,

mr. drs. F.P. van der Linden

drs. Jolanda de Witte

