



Voorstel

Onderwerp: Verordening Individuele Inkomstenstoeslag Albrandswaard 2023	College van burgemeester en wethouders 18 oktober 2022	Zaaknummer 449685
Portefeuillehouder Mieke van Ginkel		Openbaar
E-mailadres opsteller: a.v.d.plaat@bar-organisatie.nl		

Geadviseerd besluit

1. De verordening Individuele Inkomstenstoeslag Albrandswaard 2023 vast te stellen.
-

Raadsvoorstel

Inleiding

Voor inwoners die al langere tijd moeten rondkomen van een laag inkomen en geen uitzicht hebben op inkomensverbetering, heeft de wetgever de individuele inkomenstoelage in de Participatiewet opgenomen. In Albrandswaard is dit sinds 2016 opgenomen in een gecombineerde verordening met de individuele studietoelage. Door een wetswijziging in de Participatiewet op het gebied van de studietoelage is een gecombineerde verordening niet meer mogelijk en blijft alleen de individuele inkomenstoelage over. De verordening is daarop aangepast. Tevens is in de verordening opgenomen hoe we omgaan met de wettelijke voorwaarde 'geen zicht hebben op inkomensverbetering'.

Beoogd effect

Een financiële toeslag te verstrekken aan inwoners die langdurig (minimaal 3 jaar) van een laag inkomen leven.

Argumenten

1.1. Hiermee wordt de verordening aangepast aan de huidige wetgeving Participatiewet.

De verordening is losgekoppeld van de 'studietoelage' hetgeen nodig is door de recente wetswijziging Participatiewet met betrekking tot de 'studietoelage'. De voorwaarden voor het recht op een individuele inkomenstoelage zijn ongewijzigd. Nieuw is opgenomen hoe moet worden omgegaan met de wettelijke voorwaarde 'geen zicht hebben op inkomensverbetering'. De uitvoering hanteerde deze werkwijze al, het was echter niet opgenomen in de verordening of in beleid.

Overleg gevoerd met

De portefeuillehouder, juridische zaken, uitvoering en de Maatschappelijke Adviesraad Albrandswaard.

Kanttekeningen

N.v.t.

Uitvoering/vervolgstappen

De verordening wordt gepubliceerd en het werkproces aangepast daar waar het nodig is.

Financiën

Er zijn geen financiële consequenties.

Communicatie/participatie na besluitvorming

N.v.t.

Bijlagen

1. Advies MAA Individuele Inkomenstoelage Albrandswaard 2023.pdf
2. BRE reactie advies verordening individuele inkomenstoelage Aw.docx
3. Wijzigingen verordening Individuele Inkomenstoelage 2023.pdf
4. Verordening Individuele Inkomenstoelage Albrandswaard 2023.docx

CONCEPT RAADSBESLUIT

Onderwerp: Verordening Individuele Inkomenstoeslag Albrandswaard 2023	Gemeenteraad: 19 december 2022	Zaaknummer: 449685

De raad van de gemeente Albrandswaard,
gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders op 18 oktober 2022,
gelet op
Participatiewet

BESLUIT:

1. De verordening Individuele Inkomenstoeslag Albrandswaard 2023 vast te stellen.
-



Advies
Verordening Individuele
Inkomenstoeslag
Albrandswaard
2023

Aan : College van Burgemeester en Wethouders van Albrandswaard
Stationsstraat 4
3161 KP Rhoon

Van : Maatschappelijke Adviesraad Albrandswaard
voorzitter@maatschappelijkeadviesraadalbrandswaard.nl

Datum : 19 juli 2022

Geacht college,

Van uw beleidsambtenaar ontvingen wij op 14 juni 2022 het "concept verordening Individuele Inkomenstoeslag Albrandswaard 2023" met het verzoek om advies te geven. Hier geven wij graag gehoor aan.

De leden van de Maatschappelijke Adviesraad zien uw reactie met belangstelling tegemoet.

2

Namens de Adviesraad,

Met vriendelijke groet,

Piet van Verseveld
voorzitter



Adviesverzoek Verordening Individuele Inkomens toeslag Albrandswaard 2023 aan de Maatschappelijke Adviesraad Albrandswaard

Overzicht wijzigingen

1. Technische wijzigingen

Bij de nummering van artikelen geeft u aan dat het niet meer noodzakelijk is om de regels voor de studietoelage per verordening vast te leggen, aangezien deze regels in landelijke wetgeving vastgelegd worden.

Wij vragen ons af, of deze landelijke regels voor iedere studie sluitend zijn. Zo zouden de regels niet van toepassing zijn voor personen, die reeds met een meerjarige studie gestart zijn.

Ons advies : Laat in de bijzondere bijstand ruimte voor studietoelage voor personen, die geen gebruik kunnen maken van de landelijke regels voor studietoelage.

Het uitgangspunt moet zijn, dat door het afronden van een studie de positie op de arbeidsmarkt van betrokkene verbetert. Met het ontbreken van de financiële mogelijkheden om een studie af te ronden wordt dit doel niet bereikt.

Inhoudelijke wijzigingen per artikel

Artikel 6. Geen zicht op inkomensverbetering

Aangegeven wordt, dat personen die uit Rijkskas bekostigd onderwijs volgen of kunnen volgen geen recht hebben op de toeslag.

Wij vragen ons af, waarom personen geen gebruik zouden maken van de landelijke regels voor studietoelage. Wordt dit bij een gemeentelijke aanvraag voor studietoelage nader onderzocht?

Ons advies : Laat in de bijzondere bijstand ruimte voor studietoelage voor personen, die geen gebruik kunnen maken van de landelijke regels voor studietoelage en onderzoek bij een gemeentelijke aanvraag de redenen, waarom er geen gebruik gemaakt kan worden van de landelijke regels.

Individuele Inkomens Toeslag

De regels voor de individuele inkomens toeslag zijn helder. De MAA heeft hier verder geen opmerkingen over.





Gemeente Albrandswaard

Maatschappelijke Adviesraad Albrandswaard
p/a voorzitter@maatschappelijkeadviesraadalbrandswaard.nl

Uw brief van: 19 juli 2022
Uw kenmerk:

Ons kenmerk: 449685
Contact: Mw. A. van der Plaat
Telefoonnummer: 010 506 11 11
Team: Beleid en Ontwikkeling Sociaal Domein
Datum:

Betreft: Reactie advies verordening individuele inkomenstoelage

Beste leden Maatschappelijke Adviesraad Albrandswaard,

Op 19 juli 2022 heeft u advies uitgebracht op de concept verordening Individuele Inkomenstoelage Albrandswaard die ingaat per 1 januari 2023. Wij willen u bedanken voor het uitgebrachte advies en hieronder inhoudelijk reageren op uw adviezen.

Advies 1

Technische wijzigingen

Bij de nummering van artikelen geeft u aan dat het niet meer noodzakelijk is om de regels voor de studietoelage per verordening vast te leggen, aangezien deze regels in landelijke wetgeving vastgelegd worden. Wij vragen ons af, of deze landelijke regels voor iedere studie sluitend zijn. Zo zouden de regels niet van toepassing zijn voor personen, die reeds met een meerjarige studie gestart zijn.

Ons advies : Laat in de bijzondere bijstand ruimte voor studietoelage voor personen, die geen gebruik kunnen maken van de landelijke regels voor studietoelage. Het uitgangspunt moet zijn, dat door het afronden van een studie de positie op de arbeidsmarkt van betrokkene verbetert. Met het ontbreken van de financiële mogelijkheden om een studie af te ronden wordt dit doel niet bereikt.

Reactie op advies 1;

De wetgever heeft bij de wijziging in de Participatiewet per 1 april 2022 beoogd om de uitvoering van de Studietoelage meer eenduidig uit te laten voeren door gemeenten. Voor 1 april had iedere gemeente daar eigen beleid op. De Studietoelage heeft als doel om studenten die door een beperking geen bijbaantje kunnen hebben hierin financieel te compenseren. De Studietoelage is daarom een voorziening gericht op de persoon en niet specifiek voor de studie en de kosten die daaraan verbonden zijn.

Bij de wetwijziging is ook bepaald dat de Studietoelage geen bijstand meer is maar een aparte voorziening binnen de Participatiewet. Via de bijzondere bijstand zijn er in het algemeen geen mogelijkheden om studiekosten te vergoeden, dit is immers geregeld via andere voorzieningen. Er is geen beperking in de wettekst opgenomen voor studenten die al zijn gestart met de studie en later een aanvraag indienen.

Er komt in 2022 nog wel gemeentelijk beleid voor de Studiekostentoeslag. Als het conceptbeleid gereed is wordt u gevraagd hierover de adviseren. Een goed moment om met elkaar deze regeling en de wijzigingen in de wet te bespreken en nader uit te leggen.

Advies 2

Inhoudelijke wijzigingen per artikel; Artikel 6. Geen zicht op inkomensverbetering

Aangegeven wordt, dat personen die uit Rijkskas bekostigd onderwijs volgen of kunnen volgen geen recht hebben op de toeslag. Wij vragen ons af, waarom personen geen gebruik zouden maken van de landelijke regels voor studietoelage. Wordt dit bij een gemeentelijke aanvraag voor studietoelage nader onderzocht?

Ons advies : Laat in de bijzondere bijstand ruimte voor studietoelage voor personen, die geen gebruik kunnen maken van de landelijke regels voor studietoelage en onderzoek bij een gemeentelijke aanvraag de redenen, waarom er geen gebruik gemaakt kan worden van de landelijke regels.

Reactie op advies 2;

De verordening Individuele Inkomenstoelage, die nu voorligt voor advies, is een geheel andere regeling dan de Studietoelage. De Individuele Inkomenstoelage is bedoeld voor inwoners die langdurig (3 jaar) een laag inkomen hebben en geen zicht hebben op inkomensverbetering. Studenten zijn uitgesloten van deze regeling omdat zij in principe wel zicht hebben op inkomensverbetering na afronding van de studie.

De Studietoelage is juist bedoeld voor studenten en heeft geen relatie met de bijzondere bijstand zoals bij vraag 1 is toegelicht.

Advies 3 Individuele Inkomens Toelage

De regels voor de individuele inkomenstoelage zijn helder. De MAA heeft hier verder geen opmerkingen over.

Reactie advies 3; Wij blij te vernemen dat de verordening verder geen vragen oproept.

Met vriendelijke groet,

Het college van burgemeester en wethouders van Albrandswaard,

de secretaris,

de burgemeester,

dhr. Hans Cats

drs. J.G.H. de Witte

Overzicht wijzigingen Individuele inkomenstoelage 2023

1. Technische wijzigingen

Nummering artikelen

Door een wetswijziging is het niet meer noodzakelijk om de regels voor de studietoelage per verordening vast te leggen. Deze regels worden in landelijke wetgeving vastgelegd. De verordening Individuele studie- en inkomenstoelage dient hierdoor gewijzigd te worden. Hoofdstuk 2 uit de verordening is verwijderd. De verordening stelt nu alleen de regels vast voor de individuele inkomenstoelage. Hierdoor is de nummering van de artikelen aangepast.

2. Inhoudelijke wijzigingen algemeen

Toelichting

In de toelichting is het onderdeel over overgangsrecht niet meer opgenomen. Het overgangsrecht had betrekking op veranderingen door de invoering van de Participatiewet. De Participatiewet is in 2015 ingevoerd en derhalve is er geen overgangsrecht meer noodzakelijk.

3. Inhoudelijke wijzigingen per artikel

Verordening Individuele studie- en inkomenstoelage (OUD)	Verordening Individuele inkomenstoelage 2022 (NIEUW)	Toelichting
Hoofdstuk 2 Studietoelage (artikel 3, 4 en 5) zijn verwijderd	n.v.t.	I.v.m. wetswijziging is het niet meer noodzakelijk om de bepalingen uit Hoofdstuk 2 in de verordening op te nemen
Artikel 3. Algemene voorwaarden 1. Als één van de gehuwden op grond van artikel 11 of artikel 13, eerste lid, van de Participatiewet geen recht heeft op bijstand, komt de rechthebbende echtgenoot in aanmerking voor een individuele inkomenstoelage naar de hoogte die voor hem als alleenstaande of alleenstaande ouder geldt. 2. Voor toepassing van het eerste lid is de situatie op de peildatum leidend. 3. Niet voor individuele inkomenstoelage komt in aanmerking de belanghebbende die een opleiding volgt als bedoeld in de WSF 2000/WTOS.	Artikel 3. Algemene voorwaarden 1. Als één van de gehuwden op grond van artikel 11 of artikel 13, eerste lid, van de Participatiewet geen recht heeft op bijstand, komt de rechthebbende echtgeno(o)te in aanmerking voor een individuele inkomenstoelage, naar de hoogte die voor de rechthebbende echtgeno(o)te als alleenstaande of alleenstaande ouder zou gelden. 2. Voor toepassing van het eerste lid is de situatie op de peildatum leidend.	Lid 3 is nu opgenomen in artikel 6 lid 4.

<p>Artikel 8. Hoogte individuele inkomenstoelag</p> <p>1. De hoogte van de individuele inkomenstoelag bedraagt;</p> <p>a. voor een alleenstaande; € 362</p> <p>b. voor een alleenstaande ouder; € 465</p> <p>c. voor gehuwden: € 550</p> <p>d. voor een alleenstaande en alleenstaande ouder in een inrichting: € 130</p> <p>e. voor gehuwden in een inrichting € 250.</p> <p>2. De bedragen genoemd in het eerste lid worden jaarlijks geïndexeerd op 1 januari, overeenkomstig de ontwikkelingen van de consumentenprijsindex volgens het Centraal Bureau voor de Statistiek en op hele euro's afgerond naar boven.</p> <p>3. Voor toepassing van het eerste lid is de situatie op de peildatum bepalend.</p>	<p>Artikel 5. Hoogte individuele inkomenstoelag</p> <p>1. De hoogte van de individuele inkomenstoelag bedraagt;</p> <p>a. voor een alleenstaande; € 410,00 (2022)</p> <p>b. voor een alleenstaande ouder; € 525,00 (2022)</p> <p>c. voor gehuwden: € 621,00 (2022)</p> <p>d. voor een alleenstaande en alleenstaande ouder in een inrichting: € 149,00 (2022)</p> <p>e. voor gehuwden in een inrichting € 284,00 (2022)</p> <p>2. De bedragen genoemd in het eerste lid worden jaarlijks geïndexeerd op 1 januari, overeenkomstig de ontwikkelingen van de consumentenprijsindex volgens het Centraal Bureau voor de Statistiek en op hele euro's afgerond naar boven.</p> <p>3. Voor toepassing van het eerste lid is de situatie op de peildatum bepalend.</p>	<p>De bedragen zijn aangepast naar de vastgestelde bedragen voor 2022</p>
<p>N.v.t.</p>	<p>Artikel 6. Geen zicht op inkomensverbetering</p> <p>1. Van degene die gedurende de referperiode van 36 maanden een laag inkomen heeft gehad, kan worden gesteld dat er geen zicht is op inkomensverbetering.</p> <p>2. De individuele omstandigheden worden betrokken bij de beoordeling van het zicht op inkomensverbetering.</p> <p>3. Tot de individuele omstandigheden worden in ieder geval gerekend:</p> <p>a. de krachten en bekwaamheden van de persoon; en</p> <p>b. de inspanningen die de persoon heeft verricht om tot inkomensverbetering te komen.</p> <p>4. Lid 1 is niet van toepassing op personen die uit 's Rijks kas</p>	<p>Artikel 6 is toegevoegd aan de verordening om duidelijkheid te creëren omtrent het begrip 'geen zicht op inkomensverbetering'. In de praktijk blijkt dat als er gedurende de referperiode een laag inkomen is ontvangen de kans op inkomensverbetering binnen in ieder geval een jaar klein is. Wel dienen hierbij de omstandigheden en inspanningen van de persoon in ogenschouw genomen te worden.</p>

	<p>bekostigd onderwijs volgen of kunnen volgen.</p>	<p>Door te kiezen voor deze benadering is het voor een grote groep minima mogelijk om een individuele inkomenstoeslag aan te vragen. Hier is voor gekozen ter compensatie van verminderde koopkracht en energiekosten die hoger zullen worden.</p> <p>Personen die uit Rijkskas bekostigd onderwijs volgens of kunnen volgen hebben geen recht op de toeslag, omdat hier wel sprake is van zicht op inkomensverbetering.</p>
<p>Artikel 9 Beleidsregels 1. Het college stelt beleidsregels vast met betrekking tot de uitvoering van deze verordening. 2. De beleidsregels, zoals bedoeld in het eerste lid, geven met betrekking tot de individuele studietoeslag in ieder geval aan wanneer een persoon niet in staat is om het wettelijk minimumloon te verdienen, maar wel mogelijkheden tot arbeidsparticipatie heeft en hebben voor de individuele inkomenstoeslag in ieder geval betrekking op de invulling van het begrip 'geen uitzicht op inkomensverbetering' zoals bedoeld in artikel 36, eerste lid, van de P-wet.</p>	<p>N.v.t.</p>	<p>Artikel 9 uit de oude verordening is verwijderd, omdat de bepalingen die in aanvullend beleid kunnen worden opgenomen al zijn vastgelegd in artikel 6 van de nieuwe verordening. Aanvullend beleid is niet meer noodzakelijk.</p>

Verordening Individuele inkomenstoelage Albrandswaard 2023

De raad van de gemeente Albrandswaard;

Gezien het voorstel van burgemeester en wethouders gemeente Albrandswaard d.d. 18 oktober 2022.

Gelet op artikel 8, eerste lid, aanhef en onderdeel b en c, tweede en derde lid, van de Participatiewet en artikel 36 van de Participatiewet:

Gezien het advies van de Maatschappelijke Adviesraad Albrandswaard

BESLUIT:

vast te stellen de: Verordening Individuele inkomenstoelage Albrandswaard 2023

HOOFDSTUK 1 ALGEMENE BEPALINGEN

Artikel 1. Begrippen

In deze verordening wordt verstaan onder:

- a. P-wet: Participatiewet;
- b. inkomen: totaal van het inkomen, bedoeld in artikel 32 van de Participatiewet;
- c. bijstandsnorm: de toepasselijke bijstandsnorm als bedoeld in artikel 5, onderdeel c, van de Participatiewet;
- d. WML: Wettelijk Minimumloon (bruto) geldend voor de leeftijd van de aanvrager;
- e. peildatum: datum waarop een persoon Individuele inkomenstoelage aanvraagt;
- f. referteperiode: periode van drie jaar (36 maanden) voorafgaand aan de peildatum;
- g. te laste komend kind: is een kind dat voldoet aan de bepalingen van artikel 4 sub e P-wet;
- h. inrichting:
 - a. een instelling die zich blijkens haar doelstelling en feitelijke werkzaamheden richt op het bieden van verpleging of verzorging aan aldaar verblijvende hulpbehoevenden;
 - b. een instelling die zich blijkens haar doelstelling en feitelijke werkzaamheden richt op het bieden van slaapgelegenheid, waarbij de mogelijkheid van hulpverlening of begeleiding gedurende meer dan de helft van ieder etmaal aanwezig is.

Artikel 2. Indienen verzoek

Een verzoek als bedoeld in artikel 36, eerste lid van de Participatiewet, wordt ingediend middels een door de gemeente beschikbaar gesteld formulier.

HOOFDSTUK 2 INDIVIDUELE INKOMENSTOESLAG

Artikel 3. Algemene voorwaarden

1. Als één van de gehuwden op grond van artikel 11 of artikel 13, eerste lid, van de Participatiewet geen recht heeft op bijstand, komt de rechthebbende echtgeno(o)te in aanmerking voor een Individuele inkomenstoelage, naar de hoogte die voor de rechthebbende echtgeno(o)te als alleenstaande of alleenstaande ouder zou gelden.
2. Voor toepassing van het eerste lid is de situatie op de peildatum leidend.

Artikel 4. Langdurig laag inkomen

Een persoon heeft een langdurig laag inkomen als bedoeld in artikel 36, eerste lid, van de Participatiewet als gedurende de referteperiode van 36 maanden het in aanmerking te nemen inkomen niet hoger is dan 110 procent van de van toepassing zijnde bijstandsnorm.

Artikel 5. Hoogte Individuele inkomenstoelage

1. De hoogte van de Individuele inkomenstoelage bedraagt:
 - a. voor een alleenstaande; € 410,00 (2022)
 - b. voor een alleenstaande ouder; € 525,00 (2022)
 - c. voor gehuwden: € 621,00 (2022)
 - d. voor een alleenstaande en alleenstaande ouder in een inrichting: € 149,00 (2022)
 - e. voor gehuwden in een inrichting € 284,00 (2022)

2. De bedragen genoemd in het eerste lid worden jaarlijks geïndexeerd op 1 januari van een kalenderjaar, overeenkomstig de ontwikkelingen van de consumentenprijsindex volgens het Centraal Bureau voor de Statistiek en op hele euro's afgerond naar boven.
3. Voor toepassing van het eerste lid is de situatie op de peildatum bepalend.

Artikel 6. Geen zicht op inkomensverbetering

1. Van degene die gedurende de referentieperiode van 36 maanden een laag inkomen heeft gehad, kan worden gesteld dat er geen zicht is op inkomensverbetering.
2. De individuele omstandigheden worden betrokken bij de beoordeling van het zicht op inkomensverbetering.
3. Tot de individuele omstandigheden worden in ieder geval gerekend:
 - a. de krachten en bekwaamheden van de persoon; en
 - b. de inspanningen die de persoon heeft verricht om tot inkomensverbetering te komen.
4. Lid 1 is niet van toepassing op personen die uit 's Rijks kas bekostigd onderwijs volgen.

HOOFDSTUK 3 OVERIGE BEPALINGEN

Artikel 7. Hardheidsclausule

Het college kan in bijzondere gevallen afwijken van de bepalingen in deze verordening, indien onverkorte toepassing zou leiden tot onredelijkheid of onbillijkheid.

Artikel 8. Inwerkingtreding en citeertitel

1. Deze verordening treedt in werking na vaststelling en werkt terug tot 1 januari 2023.
2. Deze verordening wordt aangehaald als: Verordening Individuele Inkomstenstoeslag Albrandswaard 2023.
3. De 'Verordening Individuele studie-Inkomstenstoeslag Albrandswaard 2016' wordt ingetrokken per datum 1 januari 2023.

Aldus besloten in de openbare vergadering

van de raad van de gemeente Albrandswaard van 19 december 2022.

de griffier,

de voorzitter,

dhr. Hans Cats

drs. J.G.H. de Witte

Toelichting individuele inkomenstoelage

Algemeen

Aan de bijstand ligt het uitgangspunt ten grondslag dat het normbedrag, bedoeld ter voorziening in de algemeen noodzakelijke kosten van het bestaan met inbegrip van een component reservering, in beginsel toereikend is. Toch kan de financiële positie van mensen die langdurig op een minimuminkomen zijn aangewezen onder druk komen te staan als er na verloop van tijd geen enkel perspectief lijkt te zijn om door inkomen uit arbeid het inkomen te verhogen. Om die reden is bij de invoering van de Wet werk en bijstand (hierna: WWB) in 2004 de langdurigheidstoelage in het leven geroepen. Sinds 1 januari 2009 is de langdurigheidstoelage gedecentraliseerd. Ook is de langdurigheidstoelage sinds die datum een bijzondere vorm van (categoriale) bijzondere bijstand. Per 1 januari 2015 vervangt de individuele inkomenstoelage de langdurigheidstoelage. Sindsdien is het verlenen van de toelage geen gebonden bevoegdheid meer, maar een discretionaire bevoegdheid. Dit betekent dat het college een individuele inkomenstoelage kan verlenen als een persoon voldoet aan de voorwaarden daarvoor. Het betekent niet dat in het geheel geen individuele inkomenstoelage verstrekt mag worden. Het college kan in regelingen aangeven welke groepen niet in aanmerking komen voor individuele inkomenstoelage en in welke gevallen personen uitzicht hebben op inkomensverbetering.

Vast te leggen regels in verordening

De individuele inkomenstoelage is niet gerelateerd aan bepaalde kosten. Het is een inkomensondersteunende maatregel voor bepaalde personen die langdurig een laag inkomen hebben en daarbij, gelet op de omstandigheden van die persoon, geen uitzicht hebben op inkomensverbetering (artikel 36, eerste lid, van de Participatiewet). Bij verordening moeten op grond van artikel 8, tweede van de Participatiewet regels vastgesteld worden over het verlenen van een individuele inkomenstoelage als bedoeld in artikel 36 van de Participatiewet. Deze regels moeten in ieder geval betrekking hebben op de wijze waarop invulling wordt gegeven aan de begrippen 'langdurig' en 'laag inkomen'.

Langdurig laag inkomen

Op grond van deze verordening is er sprake van een laag inkomen als het inkomen niet hoger is dan 120% van de toepasselijke bijstandsnorm. Langdurig wordt gesteld op 36 maanden oftewel 3 jaar. Dat een periode van driejaar als "langdurig" kan worden gezien wordt bevestigd in onderzoeken verricht door het NIBUD.

Hoogte toelage

Daarnaast moet in de verordening de hoogte van de individuele inkomenstoelage bepaald worden. Het college moet vanaf 2015 ook aangeven wanneer er sprake is van 'geen uitzicht op inkomensverbetering'. Gelet op de tekst van artikel 8, tweede lid, van de Participatiewet hoeft dit criterium niet te worden vastgelegd in de verordening. Bij de beoordeling van het criterium 'geen uitzicht op inkomensverbetering' moet het college rekening houden met de omstandigheden van de persoon. In artikel 36, tweede lid, van de Participatiewet is bepaald dat tot die omstandigheden in ieder geval worden gerekend:

- de krachten en bekwaamheden van de persoon, en
- de inspanningen die de persoon heeft verricht om tot inkomensverbetering te komen.

Dit zal worden uitgewerkt in de beleidsregels.

Artikelsgewijze toelichting

Enkel die bepalingen die nadere toelichting behoeven worden hier behandeld.

Artikel 1. Begrippen

Begrippen die al zijn omschreven in de Participatiewet, Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) of de Gemeentewet worden niet afzonderlijk gedefinieerd in deze verordening. Deze zijn vanzelfsprekend van toepassing op deze verordening.

Inkomen

Met inkomen wordt bedoeld het inkomen zoals bedoeld in artikel 32 van de Participatiewet. In afwijking hiervan wordt algemene bijstand voor de beoordeling van het recht op individuele inkomenstoelage ook in aanmerking genomen als inkomen. Bijzondere bijstand kan niet als inkomen in aanmerking worden genomen. Aangezien individuele inkomenstoelage een vorm van bijzondere bijstand is, is het niet nodig

expliciet te bepalen dat een eerder verstrekte individuele inkomenstoelage buiten beschouwing moet worden gelaten bij de vaststelling van het inkomen. Het wordt niet wenselijk geacht een eerder verstrekte individuele inkomenstoelage in aanmerking te nemen als inkomen, omdat dit het ongewenst effect kan hebben dat een persoon geen recht op een individuele inkomenstoelage heeft omdat hij een te hoog inkomen heeft gehad in de referentieperiode vanwege een eerder verstrekte toeslag.

Peildatum

De peildatum is de datum waartegen een persoon individuele inkomenstoelage aanvraagt (artikel 1 van deze verordening). Het gaat om de datum waarop een persoon langdurig een laag inkomen heeft, geen in aanmerking te nemen vermogen heeft als bedoeld in artikel 34 van de Participatiewet en, gelet op de omstandigheden van die persoon, geen uitzicht op inkomensverbetering heeft. De peildatum komt meestal overeen met de meldingsdatum. De peildatum kan in beginsel niet liggen vóór de dag waarop een persoon zich heeft gemeld om individuele inkomenstoelage aan te vragen, tenzij er sprake is van bijzondere omstandigheden.

Referentieperiode

Verder is bepaald wat onder de referentieperiode moet worden verstaan: een periode van 36 maanden voorafgaand aan de peildatum.

Artikel 2. Indienen verzoek

Op grond van artikel 36 Participatiewet kan een verzoek worden ingediend om een individuele inkomenstoelage. Onder aanvraag wordt verstaan: een verzoek van een persoon, een besluit te nemen (artikel 1:3, derde lid, van de Awb). Een aanvraag dient in beginsel schriftelijk te worden ingediend (artikel 4:1 Awb). Om onduidelijkheid te voorkomen over de wijze waarop het verzoek moet worden ingediend, bepaalt artikel 2 van deze verordening dat het verzoek moet worden gedaan middels een door de gemeente beschikbaar gesteld formulier. Een verzoek wordt dan gezien als een aanvraag zoals bedoeld in afdeling 4.1.1 van de Awb. Het gaat dan om een schriftelijke aanvraag (artikel 4:1 van de Awb) die wordt ondertekend door de aanvrager en ten minste de naam en het adres van de aanvrager bevat, de dagtekening en een aanduiding van de beschikking die wordt gevraagd (artikel 4:2, eerste lid, van de Awb). De aanvrager verschaft ook de gegevens en bescheiden die voor de beslissing op de aanvraag nodig zijn en waarover hij redelijkerwijs de beschikking kan krijgen (artikel 4:2, tweede lid, van de Awb). Een mondeling verzoek kan hiermee dus niet worden aangemerkt als een verzoek om een individuele studietoelage of een individuele inkomenstoelage zoals bedoeld in artikel 36 van de Participatiewet.

Artikel 3. Algemene Voorwaarden

Is één van de echtgenoten uitgesloten van het recht op individuele inkomenstoelage, anders dan vanwege het niet voldoen aan de voorwaarden van artikel 36, lid 1 van de Participatiewet, dan komt de rechthebbende partner wel in aanmerking voor een individuele inkomenstoelage. Het gaat hier om een partner die op een van de in artikel 11 of artikel 13, lid 1 van de Participatiewet genoemde gronden geen recht heeft op bijstand. Als slechts één partner recht heeft op individuele inkomenstoelage, komt deze rechthebbende partner in aanmerking voor een individuele inkomenstoelage naar de hoogte die voor hem als alleenstaande of alleenstaande ouder zou gelden. Dit is geregeld in het tweede lid. Studenten zijn ook uitgesloten omdat er voor deze groep wel uitzicht is op een hoger inkomen.

Artikel 4. Langdurig laag inkomen

Van belang bij het bepalen wat een langdurig laag inkomen is, is wat onder 'langdurig' en onder 'laag' wordt verstaan. Langdurig; de periode voorafgaand aan de peildatum, wordt aangeduid als referentieperiode. De referentieperiode is vastgesteld in artikel 1 van deze verordening en is gesteld op 36 maanden. Laag inkomen; een inkomen is laag als het niet hoger is dan 120% van de toepasselijke bijstandsnorm. Uit onderzoek van het Nibud is gebleken dat je na drie jaar leven van een minimum inkomen kunt spreken van een "langdurig laag inkomen".

Artikel 5. Hoogte individuele inkomenstoelage

Bij de hoogte van de individuele inkomenstoelage wordt onderscheid gemaakt tussen een alleenstaande, een alleenstaande ouderen gehuwden. Bij de hoogte van de inkomenstoelage is destijds aansluiting gezocht bij de langdurigheidstoelage. Hierna zijn de bedragen elk jaar geïndexeerd. Er is niet gekozen voor een percentage van de bijstandsnorm omdat er in de Participatiewet veel normen zijn door de invoering van de kostendelersnorm. De uitvoeringskosten moeten zo laag mogelijk worden gehouden.

Bepalingen voor Gehuwden

Bij gehuwden moet in het oog worden gehouden dat het recht op individuele inkomensvoet de gehuwden gezamenlijk toekomt. Worden personen op de peildatum als gehuwden aangemerkt, dan moeten beide gehuwden voldoen aan de voorwaarden van artikel 36, eerste lid, van de Participatiewet. Voldoet één van hen niet aan deze voorwaarden, dan bestaat voor beiden geen recht op individuele inkomensvoet. Is één van de echtgenoten uitgesloten van het recht op individuele inkomensvoet, anders dan vanwege het niet voldoen aan de voorwaarden van artikel 36, eerste lid, van de Participatiewet, dan komt de rechthebbende partner wel in aanmerking voor een individuele inkomensvoet. Het gaat hier om een partner die op een van de in artikelen 11 of 13, eerste lid, van de Participatiewet genoemde gronden geen recht heeft op bijstand. Als slechts één partner recht heeft op individuele inkomensvoet, komt deze rechthebbende partner in aanmerking voor een individuele inkomensvoet naar de hoogte die voor hem als alleenstaande of alleenstaande ouder zou gelden. Dat is geregeld in het tweede lid.

Indexering

In het tweede lid is een indexeringsbepaling opgenomen. Deze bepaling voorkomt dat de verordening telkens opnieuw moet worden vastgesteld, enkel voor indexatie van de bedragen. Het is van belang de nieuwe bedragen (na indexatie) duidelijk te communiceren.

Artikel 6. Geen zicht op inkomensverbetering

Het college moet vanaf 2015 ook aangeven wanneer er sprake is van 'geen uitzicht op inkomensverbetering'. Gelet op de tekst van artikel 8, tweede lid, van de Participatiewet hoeft dit criterium niet te worden vastgelegd in de verordening, maar dat kan wel. Bij de beoordeling van het criterium 'geen uitzicht op inkomensverbetering' moet het college rekening houden met de omstandigheden van de persoon. In artikel 36, tweede lid, van de Participatiewet is bepaald dat tot die omstandigheden in ieder geval worden gerekend:

- de krachten en bekwaamheden van de persoon, en
- de inspanningen die de persoon heeft verricht om tot inkomensverbetering te komen.

Artikel 6 is toegevoegd aan de verordening om duidelijkheid te creëren omtrent het begrip 'geen zicht op inkomensverbetering'. In de praktijk blijkt dat als er gedurende de referentieperiode een laag inkomen is ontvangen de kans op inkomensverbetering binnen in ieder geval een jaar klein is. Wel dienen hierbij de inspanningen van de persoon in ogenschouw genomen te worden. Er dient altijd een individuele afweging gemaakt te worden. Personen die uit Rijkscas bekostigd onderwijs volgen hebben geen recht op de voet, omdat hier wel sprake is van zicht op inkomensverbetering.

Jurisprudentie

De beoordeling van het criterium 'geen uitzicht op inkomensverbetering' zal door het college aan de hand van de individuele omstandigheden van het geval moeten plaatsvinden. Dit vergt een op de aanvrager toegespitst onderzoek (zie CRvB 09-08-2016, ECLI:NL:CRVB:2016:3023 en CRvB 30-10-2018, ECLI:NL:CRVB:2018:3418). Aan de hand daarvan stelt het college vast of belanghebbende zicht op inkomensverbetering heeft.

De gemeente heeft niet de mogelijkheid om bepaalde groepen uit te sluiten van individuele inkomensvoet. Dit vanwege het individuele karakter van de individuele inkomensvoet (zie Rechtbank Rotterdam 14-03-2016, ECLI:NL:RBROT:2016:1847, Rechtbank Limburg 29-08-2016, ECLI:NL:RBLIM:2016:7454 en Rechtbank Amsterdam 05-04-2017, nr. AMS 16/4202).

De gemeenteraad of het college kan de doelgroep die in aanmerking komt voor de individuele inkomensvoet wel inperken via de beoordeling of belanghebbende 'geen uitzicht heeft op inkomensverbetering' (zie bijvoorbeeld CRvB 06-03-2018, ECLI:NL:CRVB:2018:665). De bevoegdheid om individuele inkomensvoet te verlenen, ziet bij de beoordeling van het hebben van zicht op inkomensverbetering met name op het in aanmerking nemen van persoonlijke omstandigheden van een belanghebbende.

Het college of de gemeenteraad kan er wel voor kiezen om voor een bepaalde groep te regelen dat zij in beginsel zicht hebben op inkomensverbetering. Een bekend voorbeeld in dit verband is de uitsluiting van studenten (zie ook TK 2008-2009, 31 441, nr. 12). Als in een verordening of beleidsregel voor een bepaalde groep is geregeld dat zij in beginsel uitzicht hebben op inkomensverbetering, dan zal dat beleid ook in die gevallen toch een individuele toetsing moeten bevatten. In de besluitvorming moeten immers altijd de individuele omstandigheden betrokken worden (zie CRvB 03-07-2018, ECLI:NL:CRVB:2018:2008, CRvB 30-10-2018, ECLI:NL:CRVB:2018:3418 en CRvB 22-6-2021, ECLI:NL:CRVB:2021:1540).