



Raadsinformatiebrief

gemeenteraad van Albrandswaard

Uw brief van:	Ons kenmerk:	2024-053346
Uw kenmerk:	Contact:	M.J. Akerboom
Bijlage(n): 1	Doorkiesnummer:	14018

E-mailadres:	Veiligheid@albrandswaard.nl
Datum:	18 juni 2024

Betreft: Beleidskader Cameratoezicht

Geachte raadsleden,

INLEIDING

De burgemeester heeft in gevolge artikel 2:77 Algemene plaatselijke verordening Albrandswaard (hierna: APV) de bevoegdheid verkregen om op basis van artikel 151c van de Gemeentewet camera's te plaatsen ten behoeve van de handhaving van de openbare orde op een openbare plaats. Eind 2021 heeft u ingestemd met de inzet van cameratoezicht rondom de metrostations Rhoon en Poortugaal om de veiligheid in die gebieden te vergroten. Om duidelijkheid te scheppen in het proces rondom cameratoezicht is dit beleidskader opgesteld. Hierin vindt u terug wat het wettelijk kader is, de voorwaarden zijn en hoe het proces ingericht is om tot aanwijsbesluiten te komen. Daarnaast is er ook een stuk opgenomen over hoe bewoners geïnformeerd worden, wanneer en hoe een evaluatie plaatsvindt en wat mobiel cameratoezicht inhoudt. Tot slot wordt ook de privacy toegelicht en de reikwijdte van dit beleidskader.

Kernboodschap

Camera's op grond van artikel 151c van de Gemeentewet mogen alleen geplaatst worden als ze noodzakelijk zijn voor handhaving van de openbare orde. Camera's zijn een inbreuk op het privacy recht, hierom moet er altijd een zorgvuldige afweging worden gemaakt. Dit doet de burgemeester samen met het openbaar ministerie en politie. Hierbij wordt rekening gehouden met de beginselen van subsidiariteit en proportionaliteit, Cameratoezicht is het sluitstuk van de veiligheidsaanpak. Daarnaast moet er een gedegen veiligheidsanalyse hebben plaatsgevonden waarin een duidelijk afgebakend gebied wordt benoemt en voor welke termijn het cameratoezicht noodzakelijk wordt geacht en wanneer de evaluatie wordt ingepland. De aanwezigheid van cameratoezicht moet kenbaar worden gemaakt aan iedereen die de openbare plaats betreedt waar het cameratoezicht geldt.

Binnen dit beleidskader vallen alle camera's die ingezet worden op grond van artikel 151c van de Gemeentewet. Camera's die door instellingen, ondernemers en inwoners in het kader van bewaking van eigendommen worden ingezet hebben een eigen wettelijk regiem waar zij onder vallen. Dit is de Algemene verordening gegevensbescherming en toezichthouder is de Autoriteit Persoonsgegevens.



BIJLAGE

1. Beleidskader cameratoezicht

Met vriendelijke groet,
het college van de gemeente Albrandswaard,
de secretaris, de burgemeester,

A handwritten signature in blue ink, appearing to read 'Florus van der Linden'.A handwritten signature in blue ink, appearing to read 'Jolanda de Witte'.

mr. drs. Florus van der Linden drs. Jolanda de Witte



Gemeente
Albrandswaard

Beleidskader Cameratoezicht



Inleiding

Beleidskader Cameratoezicht voor de gemeente Albrandswaard gaat over gemeentelijke camera's die worden ingezet voor handhaving van de openbare orde op openbare plaatsen. Artikel 151c van de Gemeentewet biedt de juridische basis voor deze camera's. Op grond van artikel 2.77 Algemene Plaatselijke Verordening Albrandswaard 2021 (hierna APV) heeft de burgemeester de bevoegdheid gekregen om camera's voor een bepaalde duur te plaatsen om toezicht te houden. Ook is de burgemeester bevoegd om camera's te plaatsen op plaatsen die voor het publiek toegankelijk zijn, deze plaatsen moeten wel worden aangewezen door de gemeenteraad.

De camera's (op grond van artikel 151c Gemeentewet) mogen alleen worden geplaatst als ze noodzakelijk zijn voor handhaving van de openbare orde. Camera's zijn een inbreuk op het privacy recht. Hierom moet er altijd een zorgvuldige afweging worden gemaakt. Dit gebeurt in zogenaamde aanwijsbesluiten waarin de aanleiding voor het plaatsen van de camera's wordt beschreven, het gebied dat wordt aangewezen en de periode dat de camera's worden geplaatst.

De gemeente Albrandswaard heeft een tweetal verschillende openbare orde camera's. Dit betreffen vaste en flexibele camera's. Er zijn 9 vaste camera's en 1 flexibele camera. Bij de metrostations Rhoon en Poortugaal zijn de vaste camera's geplaatst van 1 september 2023 tot 1 september 2025.

Binnen dit beleidskader zal worden ingegaan op het wettelijke kader en de voorwaarden voor inzet, procedure, evaluatie, mobiel cameratoezicht en privacy.

Wettelijk kader en voorwaarden voor inzet

In het belang van het handhaven van de openbare orde is op grond van artikel 151c Gemeentewet en artikel 2:77 APV de bevoegdheid aan de burgemeester verleend om het instrument cameratoezicht in te kunnen zetten op openbare plaatsen. In Albrandswaard wordt cameratoezicht ingezet binnen het wettelijk kader. Hieruit vloeien een aantal belangrijke voorwaarden voort voor inzet van het instrument:

1. De inzet van het instrument is in het belang van de handhaving van de openbare orde;
2. Noodzakelijkheid: de inzet van het instrument voldoet aan de beginselen van subsidiariteit en proportionaliteit;
3. De inzet van het instrument geldt voor een afgebakende periode en voor een (beperkt) openbaar gebied;
4. De inzet zal worden geëvalueerd na afloop en de gemeenteraad wordt hierover geïnformeerd;
5. De aanwezigheid van het instrument is kenbaar voor iedereen die het gebied betreedt;
6. De beelden mogen maximaal 4 weken worden opgeslagen.

Ad 1.

De burgemeester is belast met de handhaving van de openbare orde. Hieronder wordt begrepen een verstoring van enige betekenis van de normale gang van zaken in of aan de desbetreffende openbare ruimte. Dit houdt in dat er sprake moet zijn van een openbaar gebied waarin zich regelmatig onveilige situaties of met enige regelmaat wanordelijkheden of verstoringen van de openbare orde voordoen en waar eerdere maatregelen niet het gewenste effect hebben gehad. Middels een grondige analyse van de veiligheidssituatie door de politie van het aan te wijzen gebied in de aanvraag, moet duidelijk worden in hoeverre dit van toepassing is en of cameratoezicht noodzakelijk is in dat gebied.

Ad 2.

De noodzakelijkheid van de inzet van cameratoezicht moet worden aangetoond middels een toets aan de beginselen van subsidiariteit en proportionaliteit.

Subsidiariteit

Aangezien cameratoezicht een sluitstuk van de veiligheidsaanpak is, moet er worden aangetoond dat minder vergaande maatregelen niet voldoende gebleken zijn om de openbare orde te handhaven. De inzet van camera's staat dus niet op zichzelf, maar gebeurt altijd in combinatie met andere maatregelen.

Proportionaliteit

Daarnaast mag de inbreuk die cameratoezicht eventueel op de privacy van betrokkenen pleegt niet onevenredig zijn in verhouding tot het te dienen doel, namelijk het handhaven van de openbare orde. Dit houdt in dat bij iedere aanwijzing en plaatsing nauwkeurig zal moeten worden afgewogen of deze hieraan voldoet.

Ad 3.

In de veiligheidsanalyse van de politie, welke een onderdeel is van de aanvraag, wordt het aan te wijzen gebied benoemd en getoetst aan de hierboven genoemde beginselen. Na positieve besluitvorming in de driehoek neemt de burgemeester het besluit om cameratoezicht in te stellen voor een bepaalde duur, maximaal 2 jaar. Na afloop van deze periode volgt een evaluatie en wordt besloten of het noodzakelijk is om de termijn voor cameratoezicht te verlengen of dat de situatie voldoende hersteld is.

Ad 4.

Ieder aangewezen gebied waar cameratoezicht is ingesteld wordt geëvalueerd en hierbij wordt beoordeeld of cameratoezicht in het desbetreffende gebied nog noodzakelijk is. Om een volledig beeld te krijgen worden voor deze evaluaties adviezen gevraagd van politie en de actuele veiligheidscijfers bekeken. In de evaluatie wordt met name beoordeeld of de beweegredenen voor inzet van cameratoezicht nog steeds van toepassing zijn of dat er een camera weggehaald of verplaatst dient te worden. Indien uit de evaluatie blijkt dat de inzet van camera's in een gebied niet langer noodzakelijk zijn in het belang van de handhaving van de openbare orde trekt de burgemeester het besluit om in dat gebied camera's in te zetten.

Ad 5.

De inzet van cameratoezicht vereist dat het op een duidelijke wijze kenbaar wordt gemaakt aan de burgers; de burgers moeten in kennis worden gesteld van het feit dat het mogelijk is dat zij op beelden kunnen voorkomen zodra zij het cameragebied betreden. Aan de burgers moet dus in ieder geval aan de randen van het cameragebied kenbaar worden gemaakt dat zij een cameragebied betreden. Daarnaast wordt het aanwijzingsbesluit gepubliceerd in het Gemeenteblad en bekend gemaakt.

Ad 6.

Volgens de wet mogen de beelden maximaal 4 weken worden opgeslagen. In Albrandswaard worden ze 14 dagen bewaard en daarna overschreven.

Procedure

De procedure om een cameragebied aan te wijzen begint met een verzoek van de politie, de afdeling OOV of in samenspraak tussen beide en start met een gedegen veiligheidsanalyse als basis. Hierin wordt de situatie van het aan te wijzen gebied geschetst en worden in ieder geval de volgende onderdelen opgenomen:

- Probleembeschrijving en analyse;
- Maatregelen die reeds ingezet worden (i.s.m. adviseur OOV);
- Incidentenbeeld;
- Noodzaak (i.s.m. adviseur OOV);
- Doel (i.s.m. adviseur OOV);
- Omvang van het cameragebied (i.s.m. adviseur OOV);
- Duur en Evaluatie;
- Privacy.

Het verzoek wordt besproken met de lokale driehoek en wordt de inzet beoordeeld en vindt er besluitvorming plaats. Naar aanleiding van dit besluit stelt de burgemeester formeel het aanwijzingsbesluit vast en het besluit gepubliceerd. Indien er sprake is van structureel nieuw op te zetten cameratoezicht in een bepaald gebied zal dit door middel van een raadsvoorstel aan de gemeenteraad worden voorgesteld in verband met het toekennen van financiële middelen.

Bewoners

In de aanvraag voor cameratoezicht worden de openbare orde delicten van de afgelopen periode door de politie in kaart gebracht. Ook relevante leefbaarheidssignalen of overlast kunnen hierin worden meegenomen. Bewoners kunnen bij overlast melding doen ten behoeve van dossieropbouw en dit kan op deze wijze worden opgenomen in de aanvraag. Dit kan de inhoud van de aanvraag verder ondersteunen. Bewoners kunnen hiertoe de bestaande kanalen gebruiken, zoals contact met de wijkagent of het algemene politienummer 0900-8844. Tevens kan via Veiligheid@albrandswaard.nl, een melding via de website www.albrandswaard.nl of 140180 melding worden gemaakt van overlast.

Indien de burgemeester een aanwijzingsbesluit vaststelt, dan zal de uitvoering van het cameraproject middels een bewonersbrief met de omwonenden worden gecommuniceerd. Ook wordt er een artikel in de Schakel geplaatst en wordt het aanwijzingsbesluit gepubliceerd in het gemeenteblad. Tevens zal na afronden van het project in de directe omgeving bebording worden geplaatst om het cameratoezicht kenbaar te maken.

Evaluatie

Zoals hierboven aangegeven is een van de voorwaarden voor het inzetten van cameratoezicht dat er periodiek geëvalueerd wordt. Hierbij wordt getoetst aan de hierboven genoemde wettelijke voorwaarden.

Daarbij wordt er onder andere gekeken naar de volgende punten:

- Wat was de aanleiding om cameratoezicht in te voeren?
- Bestaat deze aanleiding nog?
- Is de inzet van het instrument nog noodzakelijk?
- Hoe kan de veiligheidssituatie in het gebied getypeerd worden?
- Aangegeven moet worden wat voor soort cameragebied het betreft, bijvoorbeeld winkelcentrum, metrostation etc.

- Er dient aangegeven te worden of het aanwijzen van het cameragebied een positief effect heeft gehad op de veiligheid.
- In kaart moet worden gebracht wat de gevolgen zijn bij het verwijderen van cameratoezicht, worden er andere maatregelen getroffen in het kader van de openbare orde.
- Wat heeft het uitkijken van de beelden uiteindelijk opgeleverd.

Mobiel Cameratoezicht

Naast de 9 vaste camera's heeft de gemeente Albrandswaard 1 mobiele camera in het kader van toezicht. Publiek cameratoezicht is te verdelen onder vast en flexibel cameratoezicht. Bij vast cameratoezicht op grond van artikel 151C van de Gemeentewet gaat het om camera's die voor bepaalde tijd en langere duur op een specifieke locatie worden ingezet.

Daarnaast mag de burgemeester, binnen het wettelijke kader, flexibel cameratoezicht inzetten om de openbare orde te handhaven. Voor inzet van flexibel cameratoezicht op grond van artikel 151c Gemeentewet wijst de burgemeester een gebied aan waarbinnen dit noodzakelijk wordt geacht. Het gebied mag niet groter zijn dan strikt noodzakelijk voor de handhaving van de openbare orde. In dit gebied moet er sprake zijn van overlast en criminaliteit, het gaat vaak om drugsoverlast of jeugdoverlast. Verder gelden dezelfde voorwaarden als hierboven genoemd onder het kopje "Wettelijke kader en voorwaarden voor inzet". De camera's zijn bedoeld om het probleem te voorkomen of goed in beeld te krijgen. In het besluit is een termijn opgenomen, dit kan verlengd worden of loopt vanwege rechtswege af.

Toepassing artikel 3 Politiewet

Op grond van artikel 3 van de Politiewet kan de politie zelf camera's op straat plaatsen, voor een korte periode, als het nodig is voor de politietaak: hulpverlening of handhaving van de rechtsorde. De politie mag dan mobiele camera units op straat plaatsen, maar ook de politiehelikopters, drones, videovoertuigen van de mobiele eenheid en bodycams van de politie vallen onder dit juridische regime. Daarnaast kan de politie in opdracht van het openbaar ministerie ook camera's inzetten voor specifieke opsporingsonderzoeken, de wettelijke grondslag hiervoor is het Wetboek van Strafvordering.

De randvoorwaarden van de toepassing van de mobiele camera's krachtens de Politiewet zijn:

- Enkel inzetbaar bij onvoorziene ordeverstoringen of vrees voor ordeverstoringen van tijdelijke aard;
- Veelal kortstondige inzet (in beginsel t/m 14 dagen, met een mogelijkheid tot verlening) en kan binnen 24 ter plaatsen zijn;
- Er moet een veiligheidsanalyse aan ten grondslag liggen, waarin de noodzaak van de inzet beargumenteerd moet worden;
- De afdeling Team Technisch Toezicht van de politie toetst op proportionaliteit en subsidiariteit en kent het gebruik op grond van artikel 3 Politiewet toe;
- De politie heeft regie over de beelden.

Privacy

Bij de inzet van (flexibel) cameratoezicht wordt de rechtmatigheid, de proportionaliteit en de subsidiariteit van dit instrument uitvoerig getoetst om te waarborgen dat er ongeoorloofde inbreuk op de privacy van betrokkenen kan worden gepleegd. Bij de totstandkoming van wetgeving met betrekking tot cameratoezicht en bij de aanvulling met flexibele camera's hier uitgebreid bij

stilgestaan. De gemeente Albrandswaard past dan ook de bovengemelde kaders bij de inzet van dit instrument. Door borden te plaatsen en aanwijzbesluiten te publiceren, worden betrokkenen geïnformeerd over dit instrument.

Met de privacy van betrokkenen worden dan ook zeer zorgvuldig omgegaan. Er zijn passende technische en organisatorische maatregelen genomen op de privacy te waarborgen. De gemeente Albrandswaard heeft een dienstverleningsovereenkomst gesloten met de afdeling Toezicht van de gemeente Rotterdam. Door deze afdeling worden op vrijdag-, zaterdag- en zondagavond de beelden live uitgekeken van 21:00 tot 01.00 uur. De camerabeelden worden tenminste 14 dagen opgeslagen, waarna ze automatische overschreven worden. De camerabeelden worden uitgekeken door een selecte groep gespecialiseerde medewerkers van de gemeente Rotterdam en er is gewaarborgd dat de camera's niet in niet-toegestane-ruimten (huiskamers, tuinen) registreren. Conform de Gemeentewet wordt uitgekeken ter handhaving van de openbare orde. Enkel politiemedewerkers kunnen ten behoeve van opsporingszaken bij de opgeslagen camerabeelden.

Reikwijdte beleidskader

Dit beleidskader richt zich op het cameratoezicht dat door de gemeente wordt ingezet op openbare plaatsen voor de handhaving van de openbare orde. Deze vorm van cameratoezicht wordt aangeduid met "publiek" cameratoezicht.