



## Raadsinformatiebrief

De gemeenteraad van Albrandswaard

Uw brief van:	Ons kenmerk:	236884
Uw kenmerk:	Contact:	David Post
Bijlage(n):	Doorkiesnummer:	+31105061771
	E-mailadres:	d.post@bar-organisatie.nl
	Datum:	8 december 2020

Betreft: Schriftelijke vragen nadere regels peuteropvang en VVE Albrandswaard 2021

Geachte raadsleden,

### **INLEIDING**

Naar aanleiding van de commissie Beraad en Advies van 23 november 2020 hebben wij de volgende vragen ontvangen.

De vragen zijn iets bewerkt omwille van de leesbaarheid.

De heer Van der Graaff (PvdA):

#### *1. Vraag: Wat is de reden dat gesproken wordt over de Wet Markt en Overheid?*

Antwoord: De Wet Markt en Overheid wordt aangehaald omdat deze regeling overheden, waaronder gemeenten, de opdracht geeft om alle partijen die een vergelijkbaar aanbod doen, een gelijke kans te geven om zo'n aanbod te doen (het scheppen van een gelijk speelveld). Deze opdracht is ook al vastgelegd in het inkoopbeleid van gemeente Albrandswaard. Dit geldt ook voor bestedingen waarbij niet perse een commercieel belang bestaat.

Verder is het zo dat sinds 2018 de Wet harmonisatie kinderopvang en peuterspeelzaalwerk regelt dat voormalige peuterspeelzalen worden omgevormd tot kinderdagverblijven en dat zij voor de wet dus ook allemaal gelijk zijn. Dit betekent dat alle partijen in onze gemeente die kinderdagverblijven aanbieden (Jip en Janneke, Smallsteps, Gameren, Partez, Spa), aanspraak kunnen maken op een subsidie. Dit principe is ook bevestigd via de Wet OKE, waarin is geregeld dat Albrandswaard OAB-budget krijgt om haar peutergroepen te financieren. Het OAB-budget mag alleen ingezet worden als er een gelijk speelveld is gecreëerd voor toegang tot deze middelen.

Zou de gemeente ondanks deze achtergrond toch besluiten om peuteropvang exclusief aan SPA te laten, dan zou de gemeente de OAB-middelen moeten retourneren. Het op dit moment door de gemeente gereserveerde bedrag voor peuteropvang draagt ongeveer voor 50% de kosten van peuteropvang. De OAB-middelen dragen de overige 50% van de kosten.

Uiteindelijk blijft het dus een keuze hoe wij omgaan met de schaarse middelen voor VVE beleid gecombineerd met afwegingen over onze verplichtingen als gemeentelijk overheid.

De heer Littel (EVA):

#### *2. Vraag: Waarom ligt hier geen visie aan ten grondslag dat door de gemeenteraad is vastgesteld. Uiteindelijk is het aan de gemeenteraad om vast te stellen waaraan het geld wordt uitgegeven. Waarom wil de wethouder geen kader om haar beleid echt vorm te geven?*



Antwoord: Het is de visie van het college dat wij bij het verder ontwikkelen van een VVE-regeling het werkveld wilden betrekken, maar ook de gemeenteraad. Het college heeft daarom de aan de Raadscommissie voorgelegde 'nadere regels', in meerdere sessies besproken met het werkveld (Jip en Janneke, Smallsteps, Gameren, Partez, Spa). Op aanraden van deze partijen zijn de 'nadere regels' op diverse momenten aangepast aan de lokale situatie.

De wetgever wijst het college aan als het bevoegd orgaan om een VVE-regeling op te stellen. Het college wil bij de verdere ontwikkeling van een kind beleid in 2021 de gemeenteraad betrekken.

*3. Vraag: Heeft de gemeente in beleid vastgelegd dat elk kind recht heeft op een voorschoolse periode als beste voorbereiding op de basisschool?*

Antwoord: Juist om te regelen dat elk kind voorschoolse opvang kan krijgen en dat de overgang van voorschool naar vroegschool zo goed mogelijk vorm krijgt, heeft het college binnen haar opdracht vanuit de Wet OKE, besloten om financiële drempels weg te nemen.

*4. Vraag: Waarom noemt u het geen peuterwerk maar peuteropvang? Zover ik het weet hebben we dit niet. Opvang van peuters zodat ouders kunnen werken heet kinderopvang. Kinderopvang is wezenlijk anders dan peuteropvang. Bent u het daarmee wel eens?*

Antwoord: Door de zogenaamde harmonisatie is het verschil tussen kinderopvang, peuteropvang en peuterspeelzaal komen te vervallen. Voor de wet zijn deze soorten kinderopvang gelijk en worden zij kinderdagopvang genoemd. Wel kan een aanbieder kiezen om bijvoorbeeld alleen peuteropvang aan te bieden om zich zo te onderscheiden van reguliere kinderopvang. Dat is echter een keuze van die aanbieder.

*5. Vraag: Heeft de gemeenteraad ergens vastgelegd wat de definitie is van doelgroepkinderen VVE, welke doelgroep definitie houdt het college dan aan?*

Antwoord: Onze doelgroep bestaat uit:

- 55 Kinderen die geen VVE-indicatie hebben maar waarvan de ouders geen kinderopvangtoeslag krijgen en waarvoor commerciële kinderopvang te duur is.
- 8 Kinderen die een VVE indicatie hebben en waarvan de ouders kinderopvangtoeslag krijgen.
- 14 Kinderen die een VVE indicatie hebben en waarvan de ouders geen kinderopvangtoeslag krijgen.

Voor deze doelgroepen hebben wij met alle partijen in onze gemeente die kinderdagopvang aanbieden (Jip en Janneke, Smallsteps, Gameren, Partez, Spa), afspraken gemaakt over de definities. Deze definities zijn onderdeel van de overeenkomst, die in december door het college wordt vastgesteld. Samengevat komt het erop neer dat het kinderen betreft waarvan hun ouders niet kunnen voorzien in voldoende Nederlandstalig onderwijs. Dat kan omdat de betreffende ouders een andere taal spreken, zelf laaggeletterd zijn, het kind zelf niet zo snel lerend is.

*6. Vraag: Heeft de gemeenteraad vastgelegd wat wij willen bereiken met VVE, wat heeft het college hierover vastgelegd?*

Antwoord: Het college wil voorschoolse educatie realiseren en stimuleren zodat er een goede doorgaande lijn richting vroegschoolse educatie is. Dat wil zeggen dat het college de verantwoordelijkheid voelt om voldoende plekken peuteropvang (voorschoolse educatie) te realiseren én een regietaak ziet om de overdracht naar de basisschool soepel te laten verlopen en te ondersteunen (vroegschoolse educatie).



*7. Vraag: Heeft de gemeenteraad vastgelegd aan welke kwaliteitseisen een organisatie die VVE subsidie krijgt moet voldoen?*

Antwoord: Het college heeft deze kwaliteitseisen opgenomen in de nadere regels die naar u zijn gezonden in artikel 12. Zie ook ons antwoord op vraag 11.

*8. Vraag: Vindt de gemeenteraad de doorgaande leerlijn van belang en vroegsignalering van belang?*

Antwoord: Zoals wij bij vraag 5 hebben aangegeven zien wij dit inderdaad als van belang. Het college wil via de 'Nadere regels' voorschoolse educatie verder ontwikkelen en een goede doorgaande lijn richting voorschoolse educatie bevorderen. De 'Nadere regels' geven het college de mogelijkheid om onze inzet hierop te intensiveren en om afspraken met vroegscholen verder te ontwikkelen.

*9. Vragen: Maken de Albrandswaardse kinderdagverblijven gebruik van een overdrachtsinstrument naar de basisschool en zijn zij ook actief aangesloten bij het voorschoolszorgadviesteam die gaat over zorgenkinderen en nemen zij actief deel aan de gemeentelijke LEA overleggen?*

Antwoord: Ja, en dit is geregeld in de wet. Het college houdt hierbij de vinger aan de pols. Er is een regelmatig overleg tussen de kinderdagverblijven, basisschool en de gemeente. De gemeente neemt het initiatief voor deze bijeenkomsten. De afzonderlijke partijen maken onderling afspraken. De feitelijke indicatie vindt plaats via een werkproces waarin het VZAT (voorschoolszorgadviesteam), het CJG (centrum voor jeugd en gezin) en het wijkteam een cruciale rol hebben.

*10. Vraag: EVA vindt het belangrijk dat organisaties die gebruik maken van de gemeentelijke subsidie op het gebied van algemeen peuterwerk en VVE voldoet aan een aantal eisen: 1) hun pedagogisch beleid is openbaar, 2) er is een pedagogisch beleidsmedewerker of coach beschikbaar, is dat zo, want dat is wel sinds 2019 verplicht bij een VVE, 3) er zijn altijd twee leiders of leidsters beschikbaar op de groep zodat het programma vve ook daadwerkelijk uitgevoerd kan worden, 4) er wordt voor elk kind gebruik gemaakt van door het basisonderwijs geaccepteerd overdrachtsinstrument naar de basisschool. 5) Er is warm contact over kinderen met de basisscholen. 6) Men neemt actief deel aan het voorschools zorg advies team waar problemen met kinderen besproken wordt met het CJG en Wijkteam. 7) Men neemt actief deel aan het Lea overleg waar met andere partners vorm gegeven wordt aan het de educatieve agenda van de gemeente. 8) Men maakt actief gebruik van een goedgekeurd vve methode een en een kind volgsysteem. 9) Men houdt contact met het wijkteam voor advies en scoort voldoen bij de inspectie van de GGD. 10) De groeps grootte is niet groter dan 14 kinderen op twee bevoegde leidsters. 11) De organisatie legt jaarlijks verantwoording af over het gevoerde beleid en de besteding van de subsidie en de resultaten ervan. 12) Komt er nog een visie op peuterwerk of moet de stichting dit zelf bedenken? 13) Dit hebben zij namelijk al gedaan. Het is SPA geweest die de kwaliteitskaders heeft gegeven, niet de gemeente. De gemeente heeft dit niet vastgelegd. Spa heeft dit in juni van dit jaar gestuurd naar de gemeente. Een reactie is niet gekomen. Daar wachten zij nog op. Daar zijn wij ook heel erg nieuwsgierig naar. 14) Wij adviseren dan ook de eerste bouwstenen door de gemeenteraad vast te laten leggen en dan een soortgelijk stuk naar de gemeenteraad te brengen. Dan staan daar de dingen in die passen binnen de kaders die de gemeenteraad heeft gegeven.*

Antwoord op deelvragen/wensen 1 - 10: Al deze punten zijn inderdaad geregeld, door het toetsingskader [Kinderdagverblijven van de GGD](#) (u kunt de link volgen).

Antwoord op deelvraag/wens 11: Dit wordt geregeld via de overeenkomst die de organisatie aangaat met de gemeente.

Antwoord op deelvragen 12 – 14: Wij denken dat hier sprake is van een misverstand. In een eerder concept van de 'Nadere regels subsidie peuteropvang en VVE Albrandswaard 2021' waren deze kaders ook letterlijk opgenomen. Wij hebben op 6 oktober 2020 besproken met alle partijen in onze

gemeente die kinderdagverblijven aanbieden (Jip en Janneke, Smallsteps, Gameren, Partez, Spa) dat een verwijzing naar het [toetsingskader Kinderdagverblijven van de GGD](#) (u kunt de link volgen) zou volstaan.

*11. Vraag: Subsidie heeft ook een afbouwregeling voor SPA. Stel dat SPA onder water komt te staan, wat doen we dan met personeel van SPA?*

Antwoord: De nieuwe regeling zorgt dat zowel SPA maar ook alle andere toekomstige aanbieders een goede (uur)prijs voor hun activiteiten krijgen. Daardoor ontvangt SPA komend jaar meer budget dan voorgaande jaren. Hierbij kijken wij ook naar de verandering in klantstromen. Wij blijven in goed overleg over de implementatie van de nieuwe situatie.

Mevrouw Remijn (VVD):

*12. Vraag: Waarom heeft u in de Nadere regels, artikel 12, verwijzingen opgenomen naar richtlijnen van de GGD in plaats van deze richtlijnen letterlijk op te nemen?*

Antwoord: Deze verwijzingen zijn gedurende het proces aangebracht. Het proces is als volgt verlopen. In een eerder concept van de 'Nadere regels subsidie peuteropvang en VVE Albrandswaard 2021' waren deze kaders letterlijk opgenomen. Later werd echter duidelijk dat de kaders een letterlijk citaat waren van de kwaliteitskaders die in [landelijke richtlijnen](#) staan (u kunt de link volgen). Om onnodige regelgeving te voorkomen hebben wij in een latere versie van deze nadere regels deze artikelen geschrapt en verwezen naar landelijk geldende richtlijnen en kwaliteitseisen voor kinderopvang en VVE. Vervolgens hebben wij dit op 6 oktober besproken met alle partijen in onze gemeente die kinderdagverblijven aanbieden (Jip en Janneke, Smallsteps, Gameren, Partez, Spa).

Niettemin begrijpen wij uw verzoek. Wij zullen aan alle partijen melden dat op verzoek van de gemeenteraad de tekst toch weer teruggezet kan worden.

Algemeen:

*13. Zou de gemeente moeten investeren in kinderen zonder een VVE indicatie en zonder kinderopvangtoeslag in de leeftijdscategorie van 2 tot 2,5 jaar?*

Gezien de beperkte middelen waar wij als gemeente rekening mee moeten houden is gekozen om niet VVE geïndiceerde kinderen waarvan de ouders geen kinderopvangtoeslag ontvangen een gesubsidieerde plek te bieden vanaf 2,5 jaar.

Wij erkennen het vraagstuk dat kinderen in de groep van 2 tot 2,5 jaar in het verleden vaak alsnog een VVE indicatie ontvingen nadat zij via een gesubsidieerde plek bij de opvang terecht kwamen. De zorg dat kinderen (die mogelijk toch een VVE indicatie behoeven) op 2,5 jarige leeftijd in beeld komen bij de opvang en er daardoor minder tijd is om het kind voor te bereiden op de basisschool begrijpen wij.

De oplossing voor dit vraagstuk ligt wat ons betreft echter niet in het realiseren van een nog breder en duurder aanbod waardoor alle kinderen zonder VVE indicatie en zonder kinderopvangtoeslag al vanaf 2 jaar naar de opvang kunnen. Wij zien juist kansen in de zorgstructuur en indicering via het CJG.



# Gemeente Albrandswaard

Door samen met partners (Jip en Janneke, Smallsteps, Gameren, Partez, Spa) en het CJG te zoeken naar mogelijkheden in de zorgstructuur hopen wij in de toekomst juist een grotere groep te bereiken dan enkel de kinderen die voorheen gebruik maakte van een gesubsidieerde plek bij SPA.

Met vriendelijke groet,  
het college van de gemeente Albrandswaard,  
de secretaris, de burgemeester,

Hans Cats

drs. Jolanda de Witte