



## Raadsinformatiebrief

De gemeenteraad van Albrandswaard

Uw brief van:	Ons kenmerk:	2023-027098
Uw kenmerk:	Contact:	S.Zerty
Bijlage(n): 1	Doorkiesnummer:	
	E-mailadres:	s.zerty@bar-organisatie.nl
	Datum:	24 oktober 2023

Betreft: Jaarverantwoording kinderopvang 2022

Geachte raadsleden,

### Inleiding

Hierbij brengen wij u op de hoogte van de verzending van de jaarverantwoording kinderopvang 2022 naar de Inspectie van het Onderwijs, verder aangeduid als de Inspectie. In deze raadsinformatiebrief gaan wij in op de jaarlijkse verantwoordingsplicht, de inspecties uitgevoerd door de GGD Rotterdam Rijnmond (GGD-RR), de jaarverantwoording voor het jaar 2022 en de A-status van de gemeente. Wij voegen de jaarverantwoording 2022 toe ter kennisgeving.

Jaarlijks stellen wij conform artikel 12 van de Regeling Wet kinderopvang een verslag op van de toezicht- en handhavingstaken die het afgelopen jaar op basis van de Wet kinderopvang in de gemeente zijn uitgevoerd. De jaarverantwoording 2022 wordt door de Inspectie gebruikt om een landelijk oordeel te vormen over het toezicht en de handhaving in de kinderopvang. De jaarverantwoording over 2022 wordt conform het door de minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap (OCW) vastgestelde model digitaal ter beschikking gesteld.

### KERNBOODSCHAP

De jaarverantwoording geeft een overzicht van de wijze waarop toezicht en handhaving in Albrandswaard is uitgevoerd in 2022. De inspecties kinderopvang vormen een variabel onderdeel van het basistakenpakket van de gemeenschappelijke regeling GGD-RR. In verband met de tijdelijke sluitingen van de kinderopvang vanwege de coronacrisis en tijdsintensieve onderzoeken, is door het algemeen bestuur van de GGD-RR ingestemd om in 2022 verkort te inspecteren in de kinderopvang. Deze aanpak heeft ertoe geleid dat in 2022 alle locaties zijn bezocht.

### TOELICHTING

In het jaar 2022 heeft de GGD-RR 17 van de 18 kinderopvanglocaties geïnspecteerd. Eén locatie is niet geïnspecteerd omdat er geen kinderen werden opgevangen en er geen wijzigingsverzoek was ingediend door de houder. In hetzelfde jaar zijn alle 2 nieuwe gastoudervoorzieningen (VGO) geïnspecteerd, evenals 3 van de 5 bestaande VGO-locaties. Na de inspecties heeft de GGD-RR in 3 inspectierapporten geadviseerd aan de gemeente om handhaving toe te passen volgens het handhavingbeleid. De gemeente heeft deze adviezen opgevolgd en 3 handhavingstrajecten gestart. Dit betekent dat alle rapporten met een handhavingadvies door de gemeente zijn opgepakt, en deze handhavingstrajecten zijn inmiddels afgerond.

In het jaar 2022 stond het toezicht op kinderopvanglocaties voor uitdagingen door verschillende factoren. De aanhoudende coronacrisis had impact op het toezicht in de eerste maanden van het jaar, aangezien alle BSO-locaties gesloten waren. Dit resulteerde in een vertraging van het toezicht op de BSO, dat pas later in het jaar kon worden opgestart. Gedurende het hele jaar werd gemiddeld meer tijd besteed aan inspecties. Dit kwam door enkele zeer tijdsintensieve incidenten en de extra tijd die

nodig was voor veel locaties, voornamelijk vanwege het personeelstekort. Ondanks deze uitdagingen was het streven om 100% van de locaties te bezoeken. Daarom is besloten om de inspecties te verkorten, zodat fysieke bezoeken aan alle locaties konden worden gewaarborgd en aan de wettelijke eis kon worden voldaan.

### Consequenties

De gemeente heeft al een aantal jaren de A-status, hetgeen wil zeggen dat de gemeente voldoet aan de wettelijke eisen voor uitvoering van toezicht op en handhaving van kinderopvang. Dit geldt ook voor het jaar 2021. Na het aanleveren van de jaarverantwoording zullen wij van de Inspectie van het Onderwijs vernemen of wij de status A behouden voor het jaar 2022.

### Vervolg

Ik vertrouw erop u voor dit moment voldoende te hebben geïnformeerd. Voor meer informatie verwijst ik u naar de jaarverantwoording 2022 in de bijlage.

### BIJLAGE

1. Jaarverantwoording Kinderopvang 2022

Met vriendelijke groet,  
het college van de gemeente Albrandswaard,  
de secretaris de burgemeester,



mr. drs. Florus van der Linden



drs. Jolanda de Witte



## Jaarverantwoording Kinderopvang 2022, gemeente Albrandswaard

### Inleiding

De kinderopvang omvat de volgende voorzieningen: Kinderdagverblijven (KDV), Buitenschoolse Opvang (BSO), Gastouderbureaus (GOB) en Voorzieningen voor Gastouderopvang (VGO). Gemeenten zijn volgens de Wet kinderopvang verantwoordelijk voor het toezicht op en de handhaving van de kwaliteit van kinderopvangvoorzieningen. Het College van burgemeester en wethouders legt over de uitvoering van haar taken jaarlijks verantwoording af aan zowel de gemeenteraad (de horizontale toezichthouder), als de Inspectie van het Onderwijs (de interbestuurlijk toezichthouder). Verantwoording richting de Inspectie vindt plaats via de jaarverantwoording. Deze moet uiterlijk 1 juli worden ingediend en betreft het verslag van het voorgaande jaar.

### Wettelijke normen voor de taakuitvoering worden weer toegepast

Na twee jaren (2020 en 2021) waarin de uitbraak van het coronavirus een sterk stempel drukte op de kinderopvangsector, waren de gevolgen in het jaar 2022 beperkt te noemen. De Inspectie zal de normen die gelden voor de wettelijke taakuitvoering dan ook weer toepassen.

### Opbouw van de Jaarverantwoording

De jaarverantwoording over 2022 bestaat uit twee delen. Deel A van de vragenlijst bevat vragen over de uitvoering van de wettelijke taken. Deel B bevat benchmarkgegevens die u kunt gebruiken om de gegevens van uw gemeente te vergelijken met die van gemeenten in dezelfde grootteklasse, gemeenten in dezelfde GGD-regio, en gegevens op landelijk niveau.



## DEEL A

De vragen in deel A hebben betrekking op de volgende vier wettelijke taken van gemeenten:

1. Het uitvoeren van de registertaak van het Landelijk Register Kinderopvang (LRK).
2. Het tijdig afhandelen van aanvragen voor toestemming tot exploitatie en registratie van nieuwe voorzieningen.
3. Het laten uitvoeren van de verplichte onderzoeken door de GGD.
4. Handhavend optreden.

### 1 Criterium Registervoering

#### *Toelichting wettelijke taak*

Het LRK moet juist en volledig zijn gevuld en het moet actueel zijn. Mogelijke tekortkomingen hierin zijn:

- Wijzigingsverzoeken die niet (op tijd) zijn verwerkt;
- Niet correcte aanduiding van het aanbod van gesubsidieerde voorschoolse educatie;
- Het ontbreken van de publicatie van onherroepelijke juridische handhavingsbesluiten (aanwijzing, boete, last onder dwangsom, last onder bestuursdwang en exploitatieverbod).

NB: Wijzigingen die de houder niet heeft doorgegeven vallen buiten dit criterium.

NB: Het gaat bij dit criterium uitdrukkelijk om het op orde zijn van het LRK, niet om het op orde zijn van GIR-Handhaven en/of GIR-Inspecteren.

#### *Verantwoordingsinformatie registervoering*

**Was het LRK gedurende het jaar 2022 juist, volledig en actueel?**

- Ja
- Nee, niet helemaal



## 2 Criterium tijdig afgehandelde aanvragen KDV, BSO, GOB, VGO

### *Toelichting wettelijke taak*

Dit criterium betreft het tijdig afhandelen van alle aanvragen voor toestemming tot exploitatie en registratie van nieuwe voorzieningen die door de gemeente zijn ontvangen in de periode van 1 oktober 2021 tot 1 oktober 2022. Voor deze termijn is gekozen, omdat aanvragen die aan het einde van deze periode binnenkomen nog voor 31 december 2022 kunnen worden afgehandeld.

Voor het tijdig afhandelen wordt een termijn gehanteerd van tien weken, eventueel vermeerderd met de (in het LRK vastgelegde) opschorting. Binnen deze termijn moet de voorziening in het LRK de vervolgstatus 'geregistreerd', 'afgewezen' of 'ingetrokken' hebben gekregen.

NB: Ingetrokken aanvragen vallen buiten dit criterium.

### *Verantwoordingsinformatie tijdig afgehandelde aanvragen*

**De gemeente heeft in de periode 1 oktober 2021 tot 1 oktober 2022 2 aanvragen voor toestemming tot exploitatie en registratie van nieuwe voorzieningen ontvangen, waarvan er 2 tijdig afgehandeld zijn. Dit betekent dat 100% van de aanvragen tijdig afgehandeld is.**

**Indien gewenst, kunt u hieronder een nadere toelichting geven op dit criterium.**



### 3 Criterium uitvoering inspecties

#### *Toelichting wettelijke taak*

Het toezicht op de kinderopvang wordt door de GGD uitgevoerd in opdracht van de gemeente. Hierbij geldt het volgende:

- I. Ieder geregistreerd kinderdagverblijf, buitenschoolse opvang, en gastouderbureau moet jaarlijks worden onderzocht. Bij iedere nieuwe voorziening dient binnen 3 maanden na inschrijving in het LRK een onderzoek na registratie plaats te vinden.
- II. Elke nieuwe voorziening voor gastouderopvang dient voor registratie onderzocht te worden.
- III. Tenminste 5% van de geregistreerde voorzieningen voor gastouderopvang moet jaarlijks worden onderzocht (de zogenaamde steekproef).

#### *I. Verantwoordingsinformatie inspecties geregistreerde en nieuwe KDV, BSO en GOB*

**De GGD heeft in het verslagjaar 2022 17 van de 18 voorzieningen geïnspecteerd. Dat betekent dat 94.4% van de voorzieningen is geïnspecteerd.**

**In de *Controlelijst geïnspecteerde voorzieningen KDV, BSO, GOB* (zie Mijn DUO) kunt u vinden welke voorzieningen niet zijn geïnspecteerd. Wilt u hieronder toelichten waarom deze voorzieningen niet zijn geïnspecteerd?**

In 2022 vond er geen inspectiebezoek plaats aan een kindercentrum omdat er geen kinderen werden opgevangen. Het kindercentrum bleef in dat jaar ingeschreven in het Landelijk Register Kinderopvang (LRK). In januari 2023 bevestigde de locatieverantwoordelijke opnieuw dat er geen opvang plaatsvond en dat er door de houder actie ondernomen zou worden om de locatie uit te schrijven uit het Landelijk Register Kinderopvang (LRK). Echter heeft de houder pas in 2023 het kindercentrum uitgeschreven.



*II. Verantwoordingsinformatie inspecties nieuwe VGO*

**De gemeente heeft in het jaar 2022 bij 2 van de 2 nieuwe VGO een onderzoek voor registratie laten uitvoeren. Dat betekent dat 100 % van de nieuwe VGO vóór exploitatie en registratie is geïnspecteerd.**

**Indien gewenst, kunt u hieronder een nadere toelichting geven op dit criterium.**

*III. Verantwoordingsinformatie inspecties geregistreeerde VGO (de zogenaamde steekproef)*

**Op 1 januari 2022 stonden 8 VGO geregistreeerd. Hiervan zijn er 3 in de loop van jaar uitgeschreven en niet geïnspecteerd. Het aantal VGO dat de basis vormt voor het percentage geïnspecteerde voorzieningen is daarom 5.**

**De GGD heeft in het jaar 2022 3 VGO geïnspecteerd. Dat betekent dat de steekproef van geïnspecteerde voorzieningen 60% bedraagt.**

Op 1 januari 2023 is de Wet kinderopvang gewijzigd. De wetswijziging houdt in dat het vanaf 2023 verplicht is om jaarlijks een steekproef van minimaal 50% van de geregistreeerde VGO te inspecteren. Tevens dient iedere geregistreeerde VGO minstens 1 keer per 3 jaar geïnspecteerd te worden. Het ministerie van SZW heeft hiervoor in 2022 al extra middelen beschikbaar gesteld. Dit maakte het voor gemeenten en GGD'en financieel mogelijk om in 2022, vooruitlopend op de wettelijke verplichtingen per 2023, alvast een start te maken met de intensivering van het toezicht op de gastouderopvang.

**Indien gewenst, kunt u hieronder een nadere toelichting geven op het percentage geïnspecteerde VGO in uw Gemeente.**

In overeenstemming met de GGD heeft het Algemeen Bestuur van de GGD Rotterdam-Rijnmond besloten om 2022 als overgangsjaar te beschouwen. Regionaal is afgesproken om in 2022 20 % van de gastouders te inspecteren in plaats van de wettelijke 5 %. Vanaf 2023 wordt 50 % van de geregistreeerde gastouders geïnspecteerd.



#### 4 Criterium Handhaving

##### *Toelichting wettelijke taak*

Als er sprake is van tekortkomingen heeft de gemeente een beginselplicht tot handhaving. In sommige omstandigheden kan het College van burgemeester en wethouders echter afzien van handhaving. We noemen dit beredeneerd niet handhaven. Voorbeelden van redenen voor beredeneerd niet handhaven zijn: het niet meer in exploitatie zijn van de voorziening, zicht op legalisatie en strijd met de beginselen van behoorlijk bestuur.

##### *Informatie over het gebruik van GIR-Handhaven door de gemeente*

#### Maakte uw gemeente gedurende het jaar 2022 gebruik van GIR-Handhaven?

- Ja, tijdens het hele jaar
- Ja, gedurende een deel van het jaar
- Nee, wij hebben de GIR in 2022 niet gebruikt

##### *Verantwoordingsinformatie inzet van herstelaanbod*

Wanneer er tijdens een inspectie tekortkomingen zijn geconstateerd, kan de GGD-inspecteur de houder in bepaalde gevallen een herstelaanbod doen. De houder krijgt dan de gelegenheid om de tekortkoming voor afronding van het inspectierapport te herstellen. Dit herstelaanbod is een eerste actie om de tekortkomingen op te lossen.

N.B.: Ook als de tekortkomingen wel zijn hersteld, is het mogelijk dat de gemeente er, gezien de aard van de tekortkoming, voor kiest een vervolgactie in te zetten.

Onderstaande tabel geeft, naast een beeld van de inzet van herstelaanbod, ook een beeld van het resultaat van het herstelaanbod dat in het verslagjaar door de GGD is ingezet.

*Tabel 1: Inzet en resultaat van herstelaanbod op het totale aantal tekortkomingen in alle inspectierapporten, dus met en zonder handhavingsadvies*

<b>Albrandswaard 2022</b>	<b>Aantal</b>	<b>Percentage</b>
Beoordeelde voorwaarden zonder tekortkoming	288	96.6%
Beoordeelde voorwaarden met tekortkoming, geen herstelaanbod	4	1.3%
Beoordeelde voorwaarden met tekortkoming, wel herstelaanbod	6	2%
<i>Tekortkoming hersteld</i>	6	2%
<i>Tekortkoming niet hersteld</i>	0	0%
<b>Totaal</b>	<b>298</b>	<b>100%</b>





*Verantwoordingsinformatie ingezette handhavingstrajecten bij rapporten met advies 'handhaven'*

Wanneer het inspectierapport definitief is geworden, wordt het ter beschikking gesteld aan de gemeente. De gemeente moet vervolgens alle rapporten waarin de GGD het advies 'handhaven' geeft, oppakken.

**De GGD heeft 24 afgeronde inspecties uitgevoerd. In 3 van deze inspectierapporten werd de gemeente geadviseerd te handhaven conform het handhavingsbeleid. Dat betekent dat het percentage rapporten met een handhavingsadvies 12.5% bedraagt.**

**Naar aanleiding van de 3 inspectierapporten met handhavingsadvies heeft de gemeente 3 handhavingstrajecten ingezet. Dat betekent dat 100% van de rapporten met een handhavingsadvies door de gemeente is opgepakt.**

**Indien gewenst, kunt u hieronder een nadere toelichting geven op dit criterium.**

Geen verdere toelichting nodig, want er is een resultaat van 100% behaald.



### Verantwoordingsinformatie ingezette handhavingsacties bij tekortkomingen

Onderstaand overzicht geeft weer in welke mate de gemeente handhavingsacties heeft ingezet.

NB: het totaal beoordeelde voorwaarden met tekortkomingen bedraagt 9. Het onderaan in tabel 2 genoemde totaal kan hiervan afwijken (groter zijn) doordat gemeenten in de praktijk soms meerdere soorten acties inzetten op dezelfde tekortkoming. In dergelijke gevallen tellen de percentages ook op tot meer dan 100%.

*Tabel 2: Ingezette handhavingsacties op het totale aantal tekortkomingen in alle inspectierapporten met een handhavingsadvies (NB: dit is inclusief de tekortkomingen in deze rapporten die hersteld zijn na herstelaanbod)*

<b>Albrandswaard 2022</b>	<b>Aantal</b>	<b>Percentage</b>
Beoordeelde voorwaarden met tekortkomingen waarop een handhavingsactie is ingezet	3	33.3%
Beoordeelde voorwaarden met tekortkomingen waarop beredeneerd niet is gehandhaafd, omdat de tekortkoming is opgelost na herstelaanbod	5	55.6%
Beoordeelde voorwaarden met tekortkomingen waarop beredeneerd niet is gehandhaafd vanwege andere redenen	1	11.1%
Beoordeelde voorwaarden met tekortkomingen waarvoor geen handhavingsactie is geregistreerd	0	0%
<b>Totaal</b>	<b>9</b>	<b>100%</b>



**Op de in totaal 9 tekortkomingen uit alle inspectierapporten met een handhavingsadvies heeft de gemeente:**

- 3 keer een handhavingsactie ingezet,
- 5 keer beredeneerd niet gehandhaafd vanwege herstel na herstelaanbod,
- 1 keer beredeneerd niet gehandhaafd vanwege andere redenen, en
- 0 keer geen handhavingsactie geregistreerd.

**De gemeente heeft op een aantal tekortkomingen beredeneerd niet gehandhaafd vanwege andere redenen dan herstel na herstelaanbod en/of er is sprake van tekortkomingen waarbij geen handhavingsactie is geregistreerd. Wilt u de gevallen waarvoor dit geldt hieronder toelichten?**

Er werd geen handhaving toegepast, aangezien de overtredingen binnen korte tijd werden opgelost. Hierdoor was een officieel besluit niet meer nodig.



## **5. Aanvullende toelichting (niet van invloed op de beoordeling van de uitvoering van de wettelijke taken)**

De doelstelling van toezicht en handhaving op de kinderopvang is: het bevorderen van veilige en kwalitatief hoogstaande kinderopvang. Naast het uitvoeren van de wettelijke taken op het gebied van toezicht en handhaving kunnen gemeenten ook andere activiteiten (laten) uitvoeren die aan dit doel bijdragen. U kunt dan bijvoorbeeld denken aan preventieve handhavingsactiviteiten, zoals houderbijeenkomsten, en specifieke aandachtspunten in toezicht en handhaving.

### **Indien gewenst, kunt u hieronder aangeven welke activiteiten er (naast de wettelijke taken) in 2022 in uw gemeente zijn uitgevoerd.**

Het jaar 2022 werd, landelijk gezien, gekenmerkt door personeelstekorten in verschillende sectoren. Ook was er sprake van Oekraïense ontheemden die moesten worden opgevangen. Deze, en eventuele andere ontwikkelingen, kunnen invloed hebben gehad op de kinderopvangvoorzieningen en de uitvoering van toezicht en handhaving kinderopvang hierop in uw gemeente.

### **Indien gewenst, kunt u hieronder aangeven of en zo ja, hoe er in 2022 sprake is geweest van ontwikkelingen die invloed hebben gehad op de uitvoering van toezicht en handhaving kinderopvang in uw gemeente.**

In 2022 zijn alle locaties bezocht en zijn alle inspecties uitgevoerd. Dit werd deels mogelijk gemaakt door verkorte inspecties vanaf 1 november. We hebben ervoor gekozen de inspecties te verkorten om fysieke bezoeken aan alle locaties te waarborgen en zo te voldoen aan het streven van 100% locatiebezoeken. Dit besluit was noodzakelijk vanwege het aanzienlijke personeelstekort in de kinderopvang en de extra uitgebreide inspecties tot 1 november. Hierdoor stond de uitvoering van toezicht in de eerste maanden van het jaar onder druk vanwege de impact van de coronacrisis.

De uitvoering van het toezicht op de kinderopvang stond al sinds het begin van het jaar 2022 onder druk door de coronacrisis in de eerste maanden van dat jaar. Tot 10 januari 2022 waren alle BSO-locaties gesloten vanwege een lockdown. Dit resulteerde in het later opstarten van het toezicht op de BSO gedurende het jaar. Binnen onze regio kampten we ook met personeelstekorten en de uitdagingen waarmee houders van kinderopvanglocaties te maken hadden. Hierdoor moesten houders soms groepen tijdelijk sluiten, waardoor inspecties in die periode niet mogelijk waren.

Bovendien zijn er gedurende het hele jaar gemiddeld meer uren besteed aan inspecties, onder andere vanwege enkele zeer tijdsintensieve incidenten en de extra tijd die nodig was voor veel locaties, met name vanwege het personeelstekort.



## DEEL B

### Benchmarkgegevens

De volgende tabellen kunnen worden gebruikt om de gegevens van de gemeente te vergelijken met die van gemeenten in dezelfde grootteklasse, gemeenten in dezelfde GGD-regio en gegevens op landelijk niveau.

<b>Percentage tijdig afgehandelde aanvragen</b>	<b>2022</b>
Albrandswaard	100%
Gemeenten 20000 tot 50000 inwoners	96.1%
GGD-Regio	98%
Landelijk	96.7%

<b>Percentage uitvoering inspecties KDV, BSO, GOB</b>	<b>2022</b>
Albrandswaard	94.4%
Gemeenten 20000 tot 50000 inwoners	97.8%
GGD-Regio	96.9%
Landelijk	97.4%

<b>Percentage nieuwe VGO geïnspecteerd voor registratie</b>	<b>2022</b>
Albrandswaard	100%
Gemeenten 20000 tot 50000 inwoners	99.7%
GGD-Regio	99.5%
Landelijk	99.8%

<b>Steekproefpercentage geregistreeerde VGO geïnspecteerd</b>	<b>2022</b>
Albrandswaard	60%
Gemeenten 20000 tot 50000 inwoners	33.4%
GGD-Regio	26%
Landelijk	37.9%



Herstelaanbod	% tekortkomingen waarop herstelaanbod is aangeboden 2022	% tekortkomingen hersteld na herstelaanbod 2022
Albrandswaard	2%	2%
Gemeenten 20000 tot 50000 inwoners	1.6%	1.5%
GGD-Regio	0.8%	0.7%
Landelijk	1.5%	1.4%

Percentage inspectierapporten met advies Handhaven	2022
Albrandswaard	12.5%
Gemeenten 20000 tot 50000 inwoners	15.4%
GGD-Regio	23.6%
Landelijk	15.4%

Handhaving 2022	% tekortkomingen met handhavingsadvies waarop een handhavingsactie is ingezet	% tekortkomingen met handhavingsadvies waarop beredeneerd niet gehandhaafd is <u>vanwege herstel na herstelaanbod</u>	% tekortkomingen met handhavingsadvies waarop beredeneerd niet gehandhaafd is <u>vanwege andere redenen</u>	% tekortkomingen met handhavingsadvies waarop geen handhavingsactie is geregistreerd
Albrandswaard	33.3%	55.6%	11.1%	0%
Gemeenten 20000 tot 50000 inwoners	62%	8%	22.3%	12.3%
GGD-Regio	69.7%	6.7%	19.7%	5.3%
Landelijk	66.4%	8.6%	19.2%	9.7%

