



## Voorstel

---

<b>Onderwerp:</b> Verordening Nadeelcompensatie Albrandswaard 2024.	<b>College van burgemeester en wethouders</b> 24 oktober 2023	<b>Zaaknummer</b> 864297
<b>Portefeuillehouder</b> Richard Polder		<b>Openbaar</b>
<b>E-mailadres opsteller:</b> c.d.klerk@bar-organisatie.nl		

## Geadviseerd besluit

---

1. De Verordening Nadeelcompensatie Albrandswaard 2024 vast te stellen in verband met de invoering van de Omgevingswet per 1-1-2024.

---

## Raadsvoorstel

---

### Inleiding

Als overheid kunnen we rechtmatige besluiten nemen die inwoners en ondernemers onevenredig financieel benadelen. Bijvoorbeeld door het verlenen van een omgevingsvergunning of het tijdelijk afsluiten van een weg, waardoor een bedrijf moeilijker bereikbaar is. In die gevallen kan er aanspraak gemaakt worden op schadevergoeding. Dit noemen we nadeelcompensatie. Met de komst van de Omgevingswet veranderen een aantal zaken:

- Zo komt planschade voortaan onder de noemer nadeelcompensatie te vallen. De term 'planschade' vervalt dus.
- Daarnaast verandert de manier waarop eventuele schade bepaald wordt. Voorheen was het moment van vaststelling van het bestemmingsplan bepalend. Onder de Omgevingswet is dat het moment dat voor een initiatief een omgevingsvergunning wordt verleend.
- Tegelijk met in de inwerkingtreding van de Omgevingswet treedt ook de nieuwe regeling voor nadeelcompensatie in de Algemene wet bestuursrecht in werking. Vanaf inwerkingtreding van de Omgevingswet (1 januari 2024) is daarom een nieuwe verordening nodig om aanvragen om nadeelcompensatie af te kunnen doen.

### Beoogd effect

De vast te stellen verordening zorgt voor een duidelijke procedure bij de afhandeling van aanvragen om nadeelcompensatie na de inwerkingtreding van de Omgevingswet.

### Argumenten

#### *1.1 de raad is bevoegd gezag*

Uw raad is bevoegd om de nieuwe Verordening vast te stellen. Op basis van de Verordening kunnen verzoeken voor een nadeelcompensatie afgehandeld onder de Omgevingswet.

#### *1.2 Er is een nieuwe procedureverordening nodig*

Met de nieuwe verordening kunnen we aanvragen om nadeelcompensatie onder de Omgevingswet afhandelen. Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet (Ow) en de verdwijning van onder andere de Wro komt de grondslag te vervallen van de huidige procedureverordening voor advisering tegemoetkoming in planschade 2008. De nieuwe wettelijke regels rondom nadeelcompensatie staan in hoofdstuk 15 van de Omgevingswet en titel 4.5 van de Algemene wet bestuursrecht. De Verordening nadeelcompensatie 2024 gemeente Albrandswaard voorziet daar in. In die verordening zijn, voor zo ver dat nodig was, de bepalingen uit procedureverordening voor advisering tegemoetkoming in planschade 2008 overgenomen en indien nodig geactualiseerd in de lijn met de Ow.

#### *1.3 De nieuwe Verordening geeft eenduidige regels over het in behandeling nemen van een aanvraag om nadeelcompensatie*

De nieuwe Verordening bevat regels over de procedure en bijbehorende beslistermijnen. Slechts over enkele onderwerpen is het mogelijk om aanvullend regels op te nemen in een gemeentelijke verordening, zoals de hoogtebepaling van het heffen van een recht en de mogelijkheid om een adviseur of een adviescommissie in te schakelen. Door de VNG is een modelverordening uitgewerkt. De procedureverordening nadeelcompensatie 2024 gemeente Albrandswaard is hierop gebaseerd.

#### *1.4 Ook in de huidige situatie betalen mensen een recht.*

Een recht is een bedrag dat moet worden betaald om, in dit geval, een aanvraag om nadeelcompensatie in behandeling te nemen. Het bedrag is een financiële drempel om te voorkomen dat mensen al te lichtvaardig aanvragen indienen. Alleen mensen waarvan de aanvraag om nadeelcompensatie uiteindelijk wordt toegewezen, krijgen het betaalde recht terug.

#### *1.5 Het voorgestelde bedrag van €400,- lijkt voldoende hoog.*

Geadviseerd wordt het te heffen recht vast te stellen op €400,-. De nieuwe wetgeving biedt de mogelijkheid dat gemeenten maximaal een recht van €500,- kunnen heffen. Het te heffen recht heeft in de huidige situatie sinds 2008 een hoogte van €300,-. Voorgesteld wordt het te heffen recht in verband met de inflatiecorrectie vast te stellen op €400,-.

### Overleg gevoerd met

Intern: advies team Ruimtelijke, Juridische Zaken, Inkoop.

Extern: Stichting Advies Onroerende Zaken (SAOZ).

## **Kanttekeningen**

*1.1 Vanwege het overgangsrecht wordt de procedureverordening voor advisering tegemoetkoming in planschade voorlopig nog niet ingetrokken.*

Na inwerkingtreding van de Omgevingswet verliest de huidige procedureverordening voor tegemoetkoming in planschade zijn werking. Behalve voor gevallen die vallen onder het overgangsrecht van de Omgevingswet. Op grond van dit overgangsrecht blijft het "oude recht", waaronder de huidige planschadeprocedureverordening, nog geruime tijd van toepassing op de afhandeling van schadeverzoeken. Om die reden trekken we de huidige procedureverordening nog niet in.

## **Uitvoering/vervolgstappen**

Na behandeling in de commissie ruimte en vaststelling in de raad, wordt de bekendmaking van de nieuwe Verordening gepubliceerd. In de bekendmaking wordt vermeld dat de Verordening tegelijkertijd met de inwerkingtreding van de Omgevingswet inwerking treedt.

## **Financiën**

Het vaststellen van de Verordening Nadeelcompensatie Albrandswaard 2024 heeft geen financiële gevolgen. Het gaat primair om vervanging van een bestaande verordening.

## **Inclusiviteitstoets**

Niet van toepassing.

## **Communicatie/participatie na besluitvorming**

De bekendmaking van het besluit wordt op de wettelijke wijze gepubliceerd (huis-aan-huisblad, gemeentelijke website en op overheid.nl).

## **Bijlagen**

---

1. Verordening NDC AW DEF.docx

## CONCEPT RAADSBSLUIT

---

<b>Onderwerp:</b> Verordening Nadeelcompensatie Albrandswaard 2024.		<b>Zaaknummer:</b>

De raad van de gemeente Albrandswaard,

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders op 24 oktober 2023,

gelet op

artikelen 108 en 149 van de Gemeentewet,  
titel 4.5 van de Algemene wet bestuursrecht en  
afdeling 15.1 van de Omgevingswet  
overwegende, dat

dat met de inwerkingtreding van de Omgevingswet ook de nieuwe regeling voor nadeelcompensatie in  
de Algemene wet bestuursrecht in werking treedt.

dat daarom een nieuwe verordening nodig is om aanvragen om nadeelcompensatie af te kunnen  
doen.

### **BESLUIT:**

---

1. De Verordening Nadeelcompensatie Albrandswaard 2024 vast te stellen in verband met de  
invoering van de Omgevingswet per 1-1-2024.

---

## **Verordening Nadeelcompensatie Albrandswaard 2024**

De raad van de gemeente Albrandswaard;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. PM oktober 2023;

gezien het advies van de commissie Beraad en Advies Ruimte 4 december 2023;

gelet op

- de artikelen 108 en 149 van de Gemeentewet;
- titel 4.5 van de Algemene wet bestuursrecht;
- afdeling 15.1 van de Omgevingswet;

### **Besluit**

Vast te stellen de

## **Verordening Nadeelcompensatie Albrandswaard 2024**

### **Artikel 1. Begripsbepalingen**

In deze verordening wordt verstaan onder:

- a. aanvraag: aanvraag om schadevergoeding op grond van artikel 15.1 van de Omgevingswet of artikel 4:126 van de Algemene wet bestuursrecht
- b. aanvrager: de indiener van een aanvraag om schadevergoeding;
- c. adviseur: een door het college van burgemeester en wethouders aan te wijzen onafhankelijke deskundige;
- d. adviescommissie: een commissie, bestaande uit meerdere adviseurs.
- e. bestuursorgaan: de gemeenteraad, het college van burgemeester en wethouders of de burgemeester van de gemeente Albrandswaard;

### **Artikel 2. Toepassingsbereik**

1. Deze verordening heeft betrekking op aanvragen om schadevergoeding als bedoeld in artikel 4:126, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht, waarvan de aanvrager stelt dat die wordt veroorzaakt door een bestuursorgaan van de gemeente.
2. Deze verordening heeft geen betrekking op aanvragen om schadevergoeding waarop een bijzondere schadevergoedingsregeling van toepassing is.

### **Artikel 3. Heffen recht**

1. Voor het in behandeling nemen van de aanvraag om schadevergoeding wordt een recht van € 300,- geheven.
2. De aanvrager ontvangt hiervoor een rekening en heeft vier weken de tijd om deze te betalen. Wanneer de aanvrager deze heeft betaald, neemt het bestuursorgaan de aanvraag in behandeling.
3. Wanneer de aanvrager het recht niet op tijd betaald, wordt de aanvraag buiten behandeling gesteld. Tenzij redelijkerwijs niet kan worden geoordeeld dat de indiener in verzuim is geweest.

#### **Artikel 4. Aanvraag om schadevergoeding**

1. De aanvrager maakt voor de aanvraag gebruik van een via de website van de gemeente te vinden “elektronisch of schriftelijk formulier” voor het indienen van een aanvraag om schadevergoeding.
2. In aanvulling op artikel 4:127 van de Algemene wet bestuursrecht bevat een aanvraag ook:
  - a. als het gaat om schade door verlies van winst of inkomsten:
    - 1\*. jaarrekeningen over het jaar waarin schade is geleden, en;
    - 2\*. voor zover van toepassing de drie daaraan voorafgaande jaren, en;
    - 3\*. de aanslagen vennootschapsbelasting of inkomstenbelasting;
  - b. als het gaat om schade door verlies van huurinkomsten:
    - 1\*. een afschrift van de huurovereenkomst of gebruiksovereenkomst, en;
    - 2\*. een eigendomsakte.

#### **Artikel 5. Inschakelen van een adviseur of adviescommissie**

1. Het bestuursorgaan wint advies in bij een adviseur of adviescommissie voor zover dat naar zijn oordeel noodzakelijk is om op de aanvraag om schadevergoeding te kunnen beslissen.
2. Het college van burgemeester en wethouders kan een adviseur of adviescommissie benoemen als:
  - a. vaste adviseur of vaste adviescommissie, waarbij de adviseur of de leden van de adviescommissie voor een termijn van maximaal vier jaar worden benoemd met de mogelijkheid tot herbenoeming voor maximaal vier jaar, of
  - b. tijdelijke adviseur of tijdelijke adviescommissie voor advisering met betrekking tot één of meer aanvragen.
3. Als advies noodzakelijk is, benoemt het college van burgemeester en wethouders in principe binnen vier weken na ontvangst van het in artikel 3 genoemde recht een adviseur of adviescommissie.
4. Advies als bedoeld in het eerste lid, wordt in ieder geval niet ingewonnen als:
  - a. de aanvraag naar het oordeel van het bestuursorgaan kennelijk ongegrond is, omdat zich kennelijk een weigeringsgrond voordoet als bedoeld in artikel 4:126, tweede lid, van de Algemene wet bestuursrecht;
  - b. de schade kennelijk niet kan worden toegerekend aan een door het bestuursorgaan genomen besluit of verrichte handeling;
  - c. de aanvraag naar het oordeel van het bestuursorgaan voldoende gelijkenis vertoont met andere aanvragen waarvoor al advies is uitgebracht;
  - d. de schadevergoeding kennelijk minder bedraagt dan € 500, - voor natuurlijke personen of € 1000,- voor rechtspersonen;
  - e. naar het oordeel van het bestuursorgaan in de gemeentelijke organisatie voldoende deskundigheid voor de beoordeling van de aanvraag aanwezig is.

#### **Artikel 6. Procedure**

1. Als advies wordt ingewonnen bij een adviseur of adviescommissie informeert het bestuursorgaan de aanvrager en belanghebbenden.
2. Bij de toepassing van de artikelen 4:7 en 4:8 van de Algemene wet bestuursrecht worden naast de aanvrager voor zover van toepassing ook belanghebbenden betrokken:

- a. degene die de activiteit verricht en met wie een overeenkomst als bedoeld in artikel 13.3c, eerste lid, van de Omgevingswet is gesloten, en
- b. als sprake is van een schadeveroorzakend besluit naar aanleiding van een aanvraag, zoals geregeld in artikel 13.3d van de Omgevingswet, de aanvrager van dat besluit of degene die de toegestane activiteit verricht, tenzij:
  - 1\*. de schadevergoeding redelijkerwijze voor rekening behoort te blijven van het bestuursorgaan, of
  - 2\*. de schadevergoeding voldoende op een andere manier is verzekerd.

#### **Artikel 7. Werkwijze van de adviseur of adviescommissie**

1. De adviseur of adviescommissie brengt in principe binnen 24 weken na ontvangst van de opdracht een schriftelijk en gemotiveerd advies uit aan het bestuursorgaan.
2. Binnen deze termijn:
  - a. stelt de adviseur of de adviescommissie de aanvrager, het bestuursorgaan en eventuele belanghebbenden in de gelegenheid een toelichting te geven, dan wel een standpunt over de aanvraag kenbaar te maken;
  - b. bezichtigt de adviseur of de adviescommissie de situatie ter plaatse als dit nodig is voor het uitbrengen van advies;
  - c. stelt de adviseur of adviescommissie de aanvrager, het bestuursorgaan en eventuele belanghebbenden in de gelegenheid om opmerkingen te maken op het conceptadvies. Eventuele reacties betreft de adviseur of adviescommissie in het definitieve advies.

#### **Artikel 8. Uitbetaling**

Bij geheel of gedeeltelijke toewijzing van een aanvraag om schadevergoeding wordt de toegewezen schadevergoeding uiterlijk betaald bij het onherroepelijk worden van het besluit op de aanvraag om schadevergoeding. Op dat moment krijgt de aanvrager ook het eerder betaalde recht van €300,- terug.

#### **Artikel 9. Intrekking oude regeling**

1. De Procedureverordening voor advisering tegemoetkoming in planschade 2008 gemeente Albrandswaard wordt ingetrokken.
2. De Procedureverordening voor advisering tegemoetkoming in planschade 2008 gemeente Albrandswaard blijft van toepassing op de in § 4.2.7 van de Invoeringswet Omgevingswet bepaalde gevallen (Overgangsbepalingen nadeelcompensatie).

#### **Artikel 10. Inwerkingtreding en citeertitel**

1. Deze verordening treedt in werking op 1 januari 2024.
2. Deze verordening kan worden aangehaald als: Verordening Nadeelcompensatie Albrandswaard 2024.

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 18 december 2023,

De voorzitter,

De griffier,