



Voorstel

Onderwerp: Zienswijze Wijziging GR DCMR	College van burgemeester en wethouders 16 januari 2024	Zaaknummer 919497
Portefeuillehouder Richard Polder		Openbaar
E-mailadres opsteller: a.kazen@ridderkerk.nl		

Geadviseerd besluit

1. De bijgaande zienswijze op de ontwerpwijziging van de Gemeenschappelijke Regeling DCMR Milieudienst Rijnmond vast te stellen en te versturen met daarin als belangrijkste opmerkingen:

- Procedure: Meer ruimte te bieden aan het AB om ook andere besluiten dan de begroting voor zienswijze te kunnen voorleggen.
 - Participatie: Spreekrecht te gaan verlenen in vergaderingen van het AB.
 - Informatieplicht: Aan deelnemende raden ook de verslagen van het AB, vastgestelde begroting en jaarrekening met accountantsrapportage ter beschikking te gaan stellen.
 - Evaluatie: Toe te voegen dat deelnemende raden op de hoogte worden gehouden van evaluaties en daaruit voortvloeiende wijzigingen.
 - Instelling adviescommissie: Vanuit optimale democratische legitimiteit aan te geven voorstander te zijn van de instelling van een adviescommissie. Dit punt kan los gezien worden van de zienswijze.
-

Raadsvoorstel

Inleiding

Met ingang van 1 juli 2022 is de Wet gemeenschappelijke regelingen gewijzigd. Een aantal wijzigingen is in werking getreden op 1 juli 2022, maar vóór 1 juli 2024 moet een deel opgenomen zijn in de diverse gemeenschappelijke regelingen. Bij die laatste wijzigingen zijn veelal ook keuzes te maken.

Doel van de wetwijziging is het vergroten van de democratische legitimiteit van gemeenschappelijke regelingen, in het bijzonder het versterken van de controlerende en kaderstellende rol van de raden.

De Gemeenschappelijke Regeling DCMR Milieudienst Rijnmond is een regeling vastgesteld door de raden, colleges en burgemeesters.

Bij brief van 18 september 2023 heeft het Algemeen Bestuur van de Gemeenschappelijke Regeling DCMR Milieudienst Rijnmond de ontwerp-gewijzigde gemeenschappelijke regeling, met daarin opgenomen de wijzigingen die vóór 1 juli 2024 moeten zijn opgenomen, voorgelegd aan uw raad voor een zienswijze.

Beoogd effect

Met uw zienswijze geeft uw raad sturing aan de inhoud van de gemeenschappelijke regeling.

Argumenten

1.1 Hiermee geeft uw raad sturing aan de inhoud van de gemeenschappelijke regeling.

Bijgaand treft u aan bijlage 5: 'het Afwegingskader'. Hierin zijn opgenomen de onderwerpen die vóór 1 juli 2024 in de regeling moeten zijn opgenomen, wat de wetgever daarover verwacht, wat de gemeenschappelijke regeling daarover voorstelt en wat daarover geadviseerd wordt. Dit Afwegingskader vormt de motivering voor de zienswijze (bijlage 6).

Overleg gevoerd met

Uw griffier.

Kanttekeningen

Niet van toepassing.

Uitvoering/vervolgstappen

De zienswijzen van alle raden van de deelnemende gemeenten worden gestuurd naar het dagelijks bestuur van de regeling. Binnen de gemeenschappelijke regeling zullen de zienswijzen leiden tot verdere discussie en overleg. Dit zal uiteindelijk leiden tot een aangepaste gemeenschappelijke regeling die aan de raden, colleges en burgemeesters zal worden aangeboden ter vaststelling.

Financiën

Niet van toepassing.

Inclusiviteitstoets

Niet van toepassing.

Communicatie/participatie na besluitvorming

Uw besluit wordt meegedeeld in de rubriek Berichten uit de raad in Albrandswaard Actueel.

Bijlagen

1. Brief zienswijze gemeenteraden wijziging GR DCMR - Albrandswaard.pdf
2. Bijlage 1 Wijzigingsbesluit_Gemeenschappelijke_Regeling_DCMR_2024.pdf
3. Bijlage 2 Toelichting_ontwerpwijziging_Gemeenschappelijke_Regeling_DCMR.pdf
4. Bijlage 3 Geconsolideerde_versie_Gemeenschappelijke_Regeling_DCMR_2024.pdf
5. Afwegingen en advies over wijzigingen GR DCMR.docx
6. Zienswijzebrief wijziging in de GR DCMR.docx

7. Memo wijzigingen gemeenschappelijke regelingen per 1 juli 2024.pdf

CONCEPT RAADSBESLUIT

Onderwerp: Zienswijze Wijziging GR DCMR	Gemeenteraad: 26 februari 2024	Zaaknummer:

De raad van de gemeente Albrandswaard,
gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders op 16 januari 2024,
overwegende, dat

BESLUIT:

1. De bijgaande zienswijze op de ontwerpwijziging van de Gemeenschappelijke Regeling DCMR Milieudienst Rijnmond vast te stellen en te versturen met daarin als belangrijkste opmerkingen:
 - Procedure: Meer ruimte te bieden aan het AB om ook andere besluiten dan de begroting voor zienswijze te kunnen voorleggen.
 - Participatie: Spreekrecht te gaan verlenen in vergaderingen van het AB.
 - Informatieplicht: Aan deelnemende raden ook de verslagen van het AB, vastgestelde begroting en jaarrekening met accountantsrapportage ter beschikking te gaan stellen.
 - Evaluatie: Toe te voegen dat deelnemende raden op de hoogte worden gehouden van evaluaties en daaruit voortvloeiende wijzigingen.
 - Instelling adviescommissie: Vanuit optimale democratische legitimiteit aan te geven voorstander te zijn van de instelling van een adviescommissie. Dit punt kan los gezien worden van de zienswijze.
-

De raad van de gemeente Albrandswaard

griffie@albrandswaard.nl

Ons kenmerk	Uw Kenmerk	Bijlagen	Datum
		3	18 september 2023

Contactpersoon	Doorkiesnr.	Afdeling
C. van Neerven		Directie

Onderwerp

Zienswijze concept-wijziging GR DCMR Milieudienst Rijnmond



Geachte leden van de raad,

Hierbij doe ik u de concept-wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling DCMR Milieudienst Rijnmond toekomen. Zoals is vastgelegd in artikel 51 van de Wet Gemeenschappelijke regelingen stel ik u in de gelegenheid bij het dagelijks bestuur van DCMR uw zienswijze kenbaar te maken.

De GR van DCMR moet worden aangepast om diverse redenen, waaronder de vorming van de gemeente Voorne aan Zee, de inwerkingtreding van de Omgevingswet en de inwerkingtreding van de nieuwe Wet gemeenschappelijke regelingen.

Het Algemeen bestuur van DCMR heeft in de vergadering van 7 september 2023 ingestemd met de concept-wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling DCMR Milieudienst Rijnmond.

Voordat definitieve bestuurlijke besluiten worden genomen over de gewijzigde GR van DCMR worden gemeenteraden en provinciale staten in de gelegenheid gesteld een zienswijze uit te brengen. Na verwerking van de ingebrachte zienswijzen zal het Algemeen bestuur besluiten over de gewijzigde GR en de GR daarna ter vaststelling voorleggen aan de gemeenteraden en provinciale staten.

Bijgaand ontvangt u:

- Het wijzigingsbesluit, waarin er per artikel is aangegeven hoe de GR wordt aangepast;
- Een toelichting op de wijzigingsvoorstellen;
- Een geconsolideerde versie van de GR DCMR, waarin de wijzigingen in de bestaande tekst zijn aangegeven.

Ik wil u verzoeken uw eventuele zienswijze voor 1 maart 2024 kenbaar te maken aan het Dagelijks bestuur van DCMR. Daarna zullen de ontvangen zienswijzen en de concept-wijziging worden geagendeerd in de vergadering van het Algemeen bestuur op 4 juli 2024. Na vaststelling van de GR door het Algemeen bestuur wordt deze voor goedkeuring aan de raden en staten aangeboden.

Hoogachtend,

namens het bestuur DCMR Milieudienst Rijnmond,



Mr. R.M. Thé
Directeur DCMR Milieudienst Rijnmond

Bijlage 1

Wijzigingsbesluit Gemeenschappelijke regeling tot instandhouding en beheer van DCMR Milieudienst Rijnmond, 22^e wijziging

(versie: conceptbesluit ter zienswijze voor de raden en Provinciale Staten, waartoe het voorstel is vastgesteld door het algemeen bestuur van de Gemeenschappelijke regeling op 7 september 2023)

De raden, respectievelijk de colleges van burgemeester en wethouders en de burgemeesters van de gemeenten Albrandswaard, Barendrecht, Capelle aan den IJssel, Schiedam, Krimpen aan den IJssel, Lansingerland, Maassluis, Ridderkerk, Vlaardingen, Voorne aan Zee, Goeree-Overflakkee, Nissewaard en Rotterdam;

Alsmede provinciale staten van, het college van gedeputeerde staten van en de commissaris van de Koning in de provincie Zuid-Holland;

Ieder voor zover het zijn of haar bevoegdheden betreft;

Overwegende,

Dat het algemeen bestuur van de DCMR Milieudienst Rijnmond op 7 september 2023 het voorstel tot de

22^e wijziging van de gemeenschappelijke regeling heeft vastgesteld;

Dat met deze wijziging de gemeenschappelijke regeling wordt aangepast naar aanleiding van de per 1 juli 2022 gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen en vanwege de voorziene inwerkingtreding van de Omgevingswet, en dat voorts enige aanpassingen van technische en redactionele aard wenselijk zijn;

Gelet op de Wet gemeenschappelijke regelingen, de Provinciewet en de Algemene wet bestuursrecht

BESLUITEN

1. Onder voorbehoud van toestemming van de gemeenteraad en Provinciale Staten, elk voor zover bevoegd, vast te stellen de navolgende wijzigingen van de Gemeenschappelijke Regeling tot instandhouding en beheer van DCMR Milieudienst Rijnmond (22^e wijziging):
 - A. Artikel 1 wordt als volgt gewijzigd:

1. In onderdeel b worden 'Brielle, Hellevoetsluis en Westvoorne' vervangen door 'Voorne aan Zee'.
2. In onderdeel d wordt 'de' geschrapt.
3. Er wordt een nieuw onderdeel k toegevoegd 'daar waar staat 'hem' moet worden gelezen 'hem/haar''.

B. Artikel 4 wordt als volgt gewijzigd:

1. In lid 1 wordt '19' vervangen door '17'.
2. In lid 4 worden 'Brielle, Hellevoetsluis en Westvoorne' vervangen door 'Voorne aan Zee'.
3. In lid 7 wordt '32' vervangen door '33' en wordt 'doet het algemeen bestuur voorstellen' gewijzigd in 'kan het algemeen bestuur voorstellen doen'.

C. Artikel 5 wordt als volgt gewijzigd:

1. In het derde lid wordt 'binnen één maand' vervangen door 'zo spoedig mogelijk'.

D. Artikel 8 wordt als volgt gewijzigd:

1. In het vierde lid worden 'Brielle, Hellevoetsluis en Westvoorne' vervangen door 'Voorne aan Zee'.

E. Artikel 12 wordt als volgt gewijzigd:

1. Onder vernummering van het tweede lid tot het derde lid wordt een nieuw tweede lid ingevoegd dat komt te luiden:
 1. Het algemeen bestuur kan op voorstel van de raden gezamenlijk een gemeenschappelijke adviescommissie instellen.
2. In het derde lid wordt na 'de artikelen 24', '24a' ingevoegd.

F. Artikel 14 wordt als volgt gewijzigd:

1. 'milieudienst' wordt vervangen door 'omgevingsdienst'.
2. Uit 'de DCMR Milieudienst Rijnmond' het woord 'de' geschrapt.

G. Aan artikel 15 worden een nieuw derde en vierde lid toegevoegd, die als volgt komen te luiden:

3. Indien deze regeling of de wet dat bepaalt, of indien het algemeen bestuur dat in voorkomende gevallen nodig acht, worden besluiten van het algemeen bestuur vooraf voor zienswijzen voorgelegd aan de vertegenwoordigende organen.

4. Het algemeen bestuur kan ertoe besluiten om ingezetenen van de deelnemers of andere belanghebbenden te betrekken bij de besluiten die zij neemt, en de manier waarop dat gebeurt.

H. Artikel 17 wordt als volgt gewijzigd:

1. In het eerste lid wordt 'raden van de deelnemende gemeenten respectievelijk Provinciale Staten' vervangen door 'vertegenwoordigende organen'.

2. Er wordt een nieuw vierde en vijfde en zesde lid toegevoegd, die als volgt komen te luiden:

4. De vergaderstukken en verslagen van het algemeen bestuur worden actief openbaar gemaakt overeenkomstig het bepaalde in de Wet open overheid.

5. Besluitenlijsten en andere documenten van het dagelijks bestuur worden openbaar gemaakt overeenkomstig de bepalingen uit de Wet open overheid.

6. Het algemeen bestuur kan ertoe besluiten om bijeenkomsten te organiseren waarin aan de vertegenwoordigende organen, de in lid 1 bedoelde inlichtingen worden verstrekt.

I. Artikel 20 wordt als volgt gewijzigd:

1. Het derde lid komt te luiden:

3. Naast de taak genoemd in het vorige lid voert de dienst, de volgende taken uit, met inachtneming van het takenpakket zoals vastgelegd in het Besluit activiteiten leefomgeving, het ter zake door de deelnemer geformuleerde beleid en van de daartoe gemaakte afspraken en opdrachtverlening:

- adviseren over en uitvoeren van taken van (onderdelen van) door gedeputeerde staten, en colleges van burgemeester en wethouders te geven beschikkingen bij of krachtens de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en de in artikel 5.1 van die wet genoemde wetten, de Wet milieubeheer en de Algemene wet bestuursrecht en/of na inwerkingtreding van die wet, de omgevingswet en de op die wet gebaseerde regels;
- uitoefenen van (deel-) toezicht op de naleving van het bij of krachtens de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en de in die wet in artikel 5.1 genoemde wetten en/of na inwerkingtreding van die wet, de omgevingswet en de op die wet gebaseerde regels, en het adviseren over het toepassen van bestuursrechtelijke handhaving;
- uitvoeren van bezwaar- en beroepsprocedures conform de Algemene wet bestuursrecht en andere relevante regelgeving;
- multidisciplinaire taken in de Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond (m.u.v. de provincie Zuid-Holland);
- milieutoezicht bij bedrijfsmatige activiteiten die vallen onder het Besluit bodemkwaliteit voor zover het die activiteiten betreft;
- milieutoezicht bij bodemsanering, sanering van bedrijfsterreinen en lozing van grondwater bij bodemsanering en proefbronnering voor zover het die activiteiten betreft;
- ketengericht milieutoezicht bij bedrijfsmatige activiteiten.

2. In het vierde lid wordt 'sub a tot en met e' geschrapt.

J. Artikel 21 wordt als volgt gewijzigd:

1. In het eerste lid wordt na 'deelnemers' geschrapt 'alsmede de dagelijkse besturen van de deelgemeenten'
2. In het eerste lid wordt na 'deelnemers' toegevoegd 'tenzij wetgeving de delegatie van bevoegdheden voorschrijft'.

K. Artikel 22 wordt als volgt gewijzigd:

1. In de aanhef wordt 'aanstelling' gewijzigd in 'benoeming'.
2. In het eerste lid wordt 'de dienst' gewijzigd in 'het lichaam'.

L. Artikel 23 wordt als volgt gewijzigd:

1. In het tweede en derde lid wordt 'de dienst' gewijzigd in 'het lichaam'.

M. Artikel 24 wordt als volgt gewijzigd:

1. Het eerste lid komt als volgt te luiden:
 1. Het dagelijks bestuur is belast met het in dienst nemen, het schorsen en ontslaan van werknemers van het lichaam, de directeur uitgezonderd.
2. Het tweede lid komt als volgt te luiden:
 1. Het dagelijks bestuur kan de in het eerste lid bedoelde bevoegdheden opdragen aan de directeur, tenzij de werknemer een leidinggevende functie vervult of gaat vervullen die rechtstreeks onder de directeur ressorteert.

N. Artikel 25 wordt als volgt gewijzigd:

1. De Cao provinciale sector en de rechtspositie- en arbeidsvoorwaardenregelingen, zoals die gelden voor werknemers in dienst van de provincie Zuid-Holland, zijn van toepassing op werknemers in dienst van het lichaam.
2. Het dagelijks bestuur kan besluiten om één of meer regelingen zoals bedoeld in het eerste lid niet van toepassing te verklaren, te wijzigen of een eigen regeling vast te stellen in verband met de specifieke taakuitoefening door het lichaam.
3. Waar de in het eerste lid bedoelde regelingen gesproken wordt van "provinciale staten", "gedeputeerde staten" dan wel "hoofd van dienst" wordt voor de toepassing in het kader van deze gemeenschappelijke regeling respectievelijk gelezen: het algemeen bestuur, het dagelijks bestuur en de directeur.

O. Het derde lid van artikel 29 wordt als volgt gewijzigd:

1. 'ingesteld door de overeenkomstig artikel 30 bij verordening aangewezen deskundige' wordt vervangen door 'dat opgesteld is door de bij verordening als bedoeld in artikel 31 aangewezen deskundige'.

- P. Artikel 31 wordt als volgt gewijzigd:
Het algemeen bestuur stelt bij verordening regels vast voor de controle op het financiële beheer en op de inrichting van de financiële organisatie.
- Q. Artikel 32 wordt als volgt gewijzigd:
1. Het derde lid wordt geschrapt
 2. De leden 4 en 5 worden vernummerd tot 3 en 4.
- R. Artikel 33 wordt als volgt gewijzigd:
1. In het eerste lid wordt '2014' vervangen door '2023'.
 2. In het vijfde lid wordt 'projectsubsidies' vervangen door 'projectfinanciering' en wordt 'zoals' toegevoegd na 'projectfinanciering'.
 3. In het vijfde lid wordt 'subsidies' vervangen door 'financiering'.
- S. Aan artikel 36 wordt aan het eerste lid na 'gemeenten' toegevoegd 'en andere deelnemers'.
- T. Artikel 37 wordt als volgt gewijzigd:
1. Uit het derde lid wordt na 'deelnemer' geschrapt 'conform artikel 51 derde lid, juncto artikel 9 van de Wet'
- U. In artikel 36 wordt '70/112' vervangen door '66/108'
- V. In artikel 38 wordt 70/112 vervangen door '66/108'
- X. In artikel 39 wordt '84/112' vervangen door '84/108'
- Y. Er wordt een nieuw artikel 39a ingevoegd dat luidt:
- Artikel 39a Evaluatie**
- Het algemeen bestuur kan besluiten het functioneren van de regeling te evalueren. Het algemeen bestuur stelt daartoe vooraf het doel en de reikwijdte van de evaluatie vast, alsmede de wijze van evalueren vast. Daarbij worden de deelnemers gehoord.

ARTIKEL II

Dit besluit wordt bekendgemaakt overeenkomstig het bepaalde in artikel 3:42, tweede lid, van de Algemene wet bestuursrecht.

ARTIKEL III

Overeenkomstig artikel 52 jo. artikel 26 van de Wet gemeenschappelijke regelingen maakt het bestuur van de provincie Zuid-Holland de regeling tijdig in alle deelnemende gemeenten bekend door kennisgeving van de inhoud daarvan in het provinciaal blad. De regeling treedt in werking na de bekendmaking.

ARTIKEL IV

Dit besluit kan worden aangehaald als: 'Wijzigingsbesluit Gemeenschappelijke regeling DCMR Milieudienst Rijnmond, 22^e wijziging, 2024'.

2. De gemeenteraad en Provinciale Staten, elk voor zover bevoegd, op grond van artikel 1 Wet gemeenschappelijke regelingen toestemming te vragen tot het wijzigen van de tekst van de gemeenschappelijke regeling DCMR Milieudienst Rijnmond overeenkomstig de onder 1 gestelde tekst.

Dit voorstel tot wijziging van de Gemeenschappelijke regeling DCMR Milieudienst Rijnmond is vastgesteld in de openbare vergadering van het algemeen bestuur van DCMR Milieudienst Rijnmond op PM 2023.

De secretaris,

Mr. R.M. Thé

De voorzitter,

Drs. M. Stolk

Notitie

Aan
Algemeen bestuur DCMR

Kopie aan

Datum	Documentnummer	Project	Auteur
7 sept 2023	22352153		C.C.M. van Neerven

Onderwerp
Toelichting ontwerpwijziging Gemeenschappelijke regeling DCMR

Inleiding

De colleges van de gemeenten Albrandswaard, Barendrecht, Capelle aan den IJssel, Krimpen aan den IJssel, Lansingerland, Maassluis, Ridderkerk, Schiedam, Vlaardingen, Voorne aan Zee, Goeree-Overflakkee, Nissewaard, Rotterdam en Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland zijn deelnemers in de Gemeenschappelijke regeling van DCMR Milieudienst Rijnmond. De basis daarvoor is de Wet gemeenschappelijke regelingen (hierna: Wgr)

Op 1 juli 2022 is de Wgr gewijzigd . De wijziging heeft als doel de democratische legitimatie van gemeenschappelijke regelingen en de kaderstellende en controlerende rol van de gemeenteraden en Provinciale Staten in relatie tot gemeenschappelijke regelingen te versterken.

Een aantal van deze wijzigingen is op 1 juli 2022 direct in werking getreden, maar een ander deel zal binnen twee jaar na inwerkingtreding verwerkt moeten worden in alle gemeenschappelijke regelingen, waaronder in de gemeenschappelijke regeling van DCMR. Dit vergt een besluit van de deelnemers in de regeling. Zij hebben daarvoor toestemming nodig van hun vertegenwoordigende organen.

In dit wijzigingsbesluit is verder een aantal technische verbeteringen doorgevoerd. Ook het nieuwe wettelijke kader van de Omgevingswet is opgenomen en is de fusie van de Brielle, Hellevoetsluis en Westvoorne tot Voorne aan Zee verwerkt. Verder is de rechtspositieregeling personeel in lijn gebracht met de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren.

Dit memo bevat een toelichting op de wijzigingen die in de gemeenschappelijke regeling van DCMR nodig zijn en worden voorgesteld aan de deelnemers. De juridische vertaling is weergegeven in een ontwerpwijziging van de regeling (bijlage). Voor het totaalbeeld is de versie van de gemeenschappelijke regeling bijgevoegd waarin de voorgestelde wijzigingen zijn verwerkt (een geconsolideerde versie).

Proces

De raden en Provinciale Staten worden eerst in de gelegenheid gesteld om zienswijzen over de ontwerpwijziging van de gemeenschappelijke regeling in te brengen bij het eigen college. De colleges worden verzocht de eventueel ingebrachte zienswijzen aan DCMR sturen. Het Algemeen bestuur besluit dan tot een definitief wijzigingsvoorstel dat vervolgens aan de deelnemers en (wederom) de raden en PS zal worden voorgelegd.

Voor een definitief besluit van de deelnemers om de gemeenschappelijke regeling te wijzigen is toestemming van de raden en Provinciale Staten vereist. Dit betekent dat de raden en Provinciale Staten twee keer in het proces tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling worden betrokken.

Wijzigingen van de Wet gemeenschappelijke regelingen

De belangrijkste wijzigingen zijn:

1. Het versterken van de positie van de gemeenteraden en Provinciale Staten bij besluitvorming;
 - a. Invoeren zienswijzeprocedure bij treffen (en wijzigen) regeling
 - b. Mogelijkheid zienswijzeprocedure bij andere besluiten dan de ontwerpbegroting
 - c. Regionale gemeenschappelijke raadscommissie
 - d. Afspraken over participatie in de gemeenschappelijke regeling
 - e. Actieve informatieplicht van het bestuur van de regeling

2. Het invoeren/verduidelijken van controle-instrumenten;
 - a. Recht van enquête
 - b. Verduidelijking onderzoeksbevoegdheid lokale rekenkamers

3. Het verbeteren van de positie van gemeenteraden en Provinciale Staten met betrekking tot het functioneren van de regeling;
 - a. Afspraken over evaluatie
 - b. Betere aansluiting begrotingscyclus op gemeentelijke cyclus
 - c. Aanscherping afspraken uittreding

Gevolgen voor de gemeenschappelijke regeling van DCMR

Bovenstaande wijzigingen worden hieronder uitgewerkt met daarbij vermeld wat de gevolgen zijn voor de gemeenschappelijke regeling van DCMR en welke aanpassingen nodig zijn.

1a. Invoeren zienswijzeprocedure bij treffen (of wijzigen) gemeenschappelijke regeling

Om de positie van de raden en Provinciale Staten te verbeteren wordt aan deze organen het recht toegekend om bij het treffen of wijzigen van een gemeenschappelijke regeling een zienswijze naar voren te brengen. Zij kunnen hun opvattingen over een ontwerpregeling binnen acht weken kenbaar maken bij hun college.

Gevolgen voor de gemeenschappelijke regeling DCMR: Geen aanpassing nodig.

Deze wijziging volgt rechtstreeks uit de Wgr. De bepaling (opgenomen in artikel 1 van de Wgr) is op 1 juli 2022 direct in werking getreden. Vanwege deze bepaling wordt nu eerst een ontwerpwijziging van de regeling aan de raden en Provinciale Staten voorgelegd voor zienswijzen.

1b. Zienswijzeprocedure bij andere besluiten dan de ontwerpbegroting

In de regeling moeten afspraken zijn gemaakt over welke besluiten van het bestuur van de regeling vatbaar zijn voor een zienswijze van de gemeenteraden en Provinciale Staten (artikel 52 Wgr jo. artikel 10, vijfde en zesde lid Wgr).

Gevolgen voor de gemeenschappelijke regeling DCMR: aanpassing nodig.

Het wijzigingsvoorstel bevat hiertoe een aanvulling in artikel 15 van de gemeenschappelijke regeling. Andere besluiten (dan de ontwerpbegroting) van DCMR die voor een zienswijzeprocedure in aanmerking kunnen komen zijn op voorhand niet te bedenken. Wel zou de vaststelling van het meerjaren programma (MJP) in aanmerking kunnen komen voor een zienswijzeprocedure. Om in specifieke gevallen de mogelijkheid open te laten om raden en Provinciale Staten toch vooraf te betrekken besluitvorming, wordt aan artikel 15 van de gemeenschappelijke regeling DCMR een derde lid toegevoegd. In dat lid wordt bepaald dat wanneer het Algemeen bestuur daar aanleiding toe ziet, het bestuur kan besluiten tot een zienswijzenprocedure.

1c. Regionale gemeenschappelijke raadscommissie

De gemeenteraden en Provinciale Staten krijgen de mogelijkheid om een regionale gemeenschappelijke adviescommissie in te laten stellen bestaande uit raadsleden en leden van Provinciale Staten. Een eventuele gemeenschappelijke adviescommissie is onderdeel van de gemeenschappelijke regeling en wordt daarom ingesteld door het algemeen bestuur. De adviescommissie kan het algemeen bestuur adviseren, de besluitvorming voorbereiden en de raden en Provinciale Staten van advies voorzien.

Het Algemeen bestuur van een gemeenschappelijke regeling (openbaar lichaam) is verplicht om de commissie in te stellen als de raden en Provinciale Staten hier unaniem om vragen (artikel 52 Wgr jo. artikel 24a Wgr). Alleen leden van de raden en Provinciale Staten kunnen in de commissie zitting hebben.

Gevolgen voor de gemeenschappelijke regeling van DCMR: aanpassing nodig

Hoewel deze bepaling rechtstreeks uit de Wgr volgt, wordt deze bepaling voor de duidelijkheid en herkenbaarheid opgenomen in de gemeenschappelijke regeling.

1d. Afspraken over burgerparticipatie

Participatie bij beleid wordt steeds belangrijker gevonden in Nederland. In elke GR moet daarom worden opgenomen of, en zo ja op welke wijze, ingezetenen én belanghebbenden de mogelijkheid krijgen tot inspraak over beleidsmatige onderwerpen die bij de gemeenschappelijke regeling zijn belegd (artikel 52 Wgr jo. artikel 10, zevende lid Wgr).

Gevolgen voor de gemeenschappelijke regeling van DCMR: aanpassing nodig.

Burgerparticipatie bij beleid is van groot belang. DCMR is vanuit zijn expertise vaak betrokken bij het opstellen van beleid, maar het bestuur van DCMR stelt zelf geen beleid of verordeningen vast die ingezetenen binden. DCMR is vooral een uitvoeringsgerichte gemeenschappelijke regeling. De uiteindelijke beleidskeuzes liggen bij de vertegenwoordigende organen. Burgerparticipatie verloopt primair via deze vertegenwoordigende organen, maar het bestuur kan overwegen om in bepaalde gevallen toch burgerparticipatie toe passen.

Om in specifieke gevallen toch de mogelijkheid open te laten om burgerparticipatie toe te passen, wordt aan artikel 15 van de gemeenschappelijke regeling van DCMR een vierde lid toegevoegd, inhoudende dat het Algemeen bestuur ertoe kan besluiten om ingezetenen van de deelnemers of andere belanghebbenden te betrekken bij de besluitendie zij neemt, en de manier waarop dat gebeurt.

1e. Actieve informatieplicht

Het bestuur van de gemeenschappelijke regeling heeft een actieve informatieplicht over wat er binnen de regeling speelt. Deze informatieplicht komt overeen met de informatieplicht die het college heeft ten opzichte van de gemeenteraad of Provinciale Staten. In de gemeenschappelijke regeling moeten afspraken worden gemaakt over welke informatie moet worden aangeleverd en de wijze waarop dat moet gebeuren (artikel 52 Wgr jo. artikel 17 Wgr).

Gevolgen voor de gemeenschappelijke regeling van DCMR: aanpassing nodig.

De stukken van het Algemeen bestuur zullen openbaar worden gemaakt. DCMR zal deze stukken actief openbaar maken door ze op de website te zetten, zodat deze voor een ieder zijn in te zien. In de regeling is daarover echter nog geen bepaling over opgenomen. Een bepaling daarover wordt nu toegevoegd (artikel 17, vierde lid van de regeling van DCMR). Ook wordt een bepaling toegevoegd over het openbaar maken van documenten van het dagelijks bestuur (artikel 17, vijfde lid van de regeling van DCMR). Als gevolg van de Wet open overheid zullen de stukken van het bestuur in de toekomst te vinden zijn op open.overheid.nl.

Het Algemeen bestuur kan ertoe besluiten om bijeenkomsten te organiseren waarin aan de vertegenwoordigende organen, de in lid 2 bedoelde inlichtingen worden verstrekt.

Om invulling te geven aan de intentie om de democratische legitimatie van de gemeenschappelijke regeling DCMR te versterken, wordt een zesde lid toegevoegd, inhoudende dat het algemeen bestuur de mogelijkheid biedt te besluiten om bijeenkomsten te organiseren waarin aan de vertegenwoordigende organen, de in lid 2 bedoelde inlichtingen worden verstrekt.

2a. Recht van enquête

De gezamenlijke gemeenteraden en Provinciale Staten krijgen de mogelijkheid om een enquête uit te voeren naar de bestuursvoering van een gemeenschappelijke regeling. Dat kan door zelf een regionale onderzoekscommissie in te stellen. Daarvoor is een unaniem besluit nodig van alle raden en Provinciale Staten.

Gevolgen voor de gemeenschappelijke regeling van DCMR: Geen aanpassing nodig.

Deze bevoegdheid volgt rechtstreeks uit de Wgr.

2b. Verduidelijking onderzoeksbevoegdheid lokale rekenkamers

Rekenkamers zijn al bevoegd onderzoek te verrichten bij gemeenschappelijke regelingen, inlichtingen in te winnen, documenten te vorderen en indien nodig bij de betrokken instelling een onderzoek in te stellen. In de Wgr wordt verduidelijkt dat de lokale rekenkamers, waaronder gezamenlijke rekenkamers, de mogelijkheid hebben om onderzoek te doen naar het gevoerde bestuur van een gemeenschappelijke regeling waaraan een gemeente deelneemt.

Gevolgen voor de gemeenschappelijke regeling van DCMR: Geen aanpassing nodig.
Deze bevoegdheid volgt rechtstreeks uit de Wgr.

3a. Afspraken over evaluatie

Het wordt verplicht om afspraken te maken over evaluatie van de gemeenschappelijke regeling om op die manier stil te staan bij het functioneren van de regeling. Er kan ook worden gekozen voor de afspraak om de regeling niet te evalueren (artikel 52 Wgr jo. artikel 11a Wgr).

Gevolgen voor de gemeenschappelijke regeling van DCMR: aanpassing nodig.
De gemeenschappelijke DCMR bevat nog geen bepaling over evaluatie van de regeling. Daarom wordt daarover nu een bepaling (artikel 39a) toegevoegd die een evaluatie van de regeling mogelijk maakt.

Wijzigingen in relevante wetgeving kunnen een logische aanleiding vormen om de regeling tegen het licht te houden. In de praktijk vindt evaluatie doorlopend plaats: binnen het bestuur, in de P&C-cyclus (begroting, maandrapportages en jaarrekening) en via het stellen van en toetsen aan kwaliteitscriteria. Vanaf 2023 vinden er bovendien landelijke visitaties van omgevingsdiensten plaats waarover ook wordt gerapporteerd.

3b. Aanpassing van de begrotingscyclus

Bijdragen aan een gemeenschappelijke regeling zijn verplichte uitgaven voor de gemeente of provincie die moeten worden verwerkt in de eigen begroting. Om gemeenteraden en Provinciale Staten meer positie te geven in de begrotingscyclus van een gemeenschappelijke regeling is ervoor gekozen de termijnen voor de indiening van de kadernota, ontwerpbegroting en begroting aan te passen.

De cyclus start formeel met de kadernota. Deze moet uiterlijk 30 april door het dagelijks bestuur van een regeling aan de raden en Provinciale Staten worden verzonden (dat was voorheen 15 april).

De volgende stap in de begrotingscyclus is het door het dagelijks bestuur van de regeling toezenden aan de gemeenteraad en Provinciale Staten van de ontwerpbegroting voor zienswijzen. Dit moet twaalf weken voordat zij aan het algemeen bestuur wordt aangeboden. Dat was voorheen acht weken. Nieuw is verder dat het voortaan verplicht is te reageren op de door de raden en Provinciale Staten ingediende zienswijzen. Het dagelijks bestuur moet schriftelijk én gemotiveerd terugkoppelen wat het van de zienswijzen vindt en tot welke conclusie dat heeft geleid.

De procedure gaat dan verder met de vaststelling van de ontwerpbegroting. Daarin verandert niets. Wat wel nog verandert, is dat de inzending van de vastgestelde begroting aan de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, als financieel toezichthouder, voortaan niet meer vóór 1 augustus hoeft te geschieden, maar vóór 15 september.

Het bestuur van DCMR heeft, in afstemming met de deelnemers, al eerder uitgesproken er voorstander van te zijn dat het eigen begrotingsproces vóór het zomerreces is afgerond. De reden hiervoor is dat daarmee het financiële kader voor de werkplannen in een vroegtijdig stadium vastligt.

De deelnemers en hun vertegenwoordigende organen ontvangen dan de ontwerpbegroting al op een vroegtijdig moment (half april). Die datum is vastgelegd door de gezamenlijke raadsgriffies in de Rijnmondregio.

Daarbij kan worden opgemerkt dat het dagelijks bestuur elk jaar in februari de kaders of richtlijnen vaststelt voor de begroting van het jaar T+1. Deze bevatten niet alleen financiële informatie (indexeringen uit de kaderbrieven) maar ook informatie over inhoudelijke ontwikkelingen die op gemeenten en provincie afkomen en raakvlakken hebben met VTH-taken die DCMR voor hen uitvoert. Vooraf stemt DCMR dit af met gemeenten en provincie. De kaders of richtlijnen worden vervolgens uitgewerkt in de ontwerpbegroting die in april voor zienswijzen naar de raden en Provinciale Staten wordt gestuurd. De ontwerpbegroting bevat een meerjarig perspectief.

Gevolgen voor de GR DCMR: geen aanpassing nodig.

De gemeenschappelijke regeling DCMR hoeft niet te worden aangepast. De tekst verwijst al naar de betreffende artikelen uit de Wgr.

3c. Aanscherping afspraken uittreding

In iedere gemeenschappelijke regeling moeten afspraken worden gemaakt over de gevolgen van uittreden van een deelnemer voor het vermogen voor de rechtspersoon en de overige deelnemers (artikel 52 Wgr jo. artikel 9, eerste lid Wgr). Daarbij moet in ieder geval worden gedacht aan afspraken over personeel, contracten, huisvesting en investeringen (alle directe kosten). Er kan niet meer worden volstaan met een algemene bepaling dat het algemeen bestuur de uittredingsvoorwaarden bepaalt.

Gevolgen voor de GR DCMR: geen aanpassing nodig.

De gemeenschappelijke regeling DCMR bevat al een bepaling over hoe de uittreedkosten worden bepaald, en is daarmee in lijn met de Wgr.

Overigens is uittreden uit de gemeenschappelijke regeling DCMR in de praktijk lastig. Colleges van gemeenten en provincies zijn het namelijk verplicht om voor de uitvoering van het milieubasistakenpakket deel te nemen in een omgevingsdienst.

Overige wijzigingen

De overige wijzigingen zijn als volgt:

a. Artikel 1, 4 en 8 (Begripsbepalingen, Samenstelling AB, Samenstelling DB)

Vanwege de fusie van de gemeenten Brielle, Hellevoetsluis en Wetsvoorne, naar de nieuwe gemeente Voorne aan Zee, worden in deze artikelen deze namen vervangen door de nieuwe naam Voorne aan Zee.

b. Artikel 4 (Samenstelling Algemeen bestuur)

Artikel 4 gaat over de samenstelling van het Algemeen bestuur. Door de fusie van Brielle, Hellevoetsluis en Westvoorne tot Voorne aan Zee, is het aantal leden gewijzigd van 19 naar 17. Dat is aangepast. Verder is in het artikel de stemverhouding van de deelnemers geregeld. De vraag doet zich voor of het tijd is om de stemverhouding aan te passen. De stemverhoudingen kloppen niet mee vanwege de bijdragen die substantieel van elkaar gewijzigd zijn. Het zevende lid van artikel 4 bepaalt dat dan de stemverhouding moet worden aangepast. In het zevende lid is een kan-bepaling toegevoegd.

Nu is het zo dat PZH 42 stemmen heeft, Rotterdam 42 stemmen heeft, en de gemeenten elk 2 stemmen hebben. Wanneer er een stemverhouding 'naar rato' geldt, dan neemt het stemgewicht van PZH toe (ca 45% door het gegroeide budget) en zouden de gemeenten ook onderling gaan verschillen in stemverhouding, omdat er grote verschillen zijn in de aan DCMR te besteden budgetten (verschil tussen de regiogemeenten is factor 4).

In de afweging of de stemverhouding moet worden aangepast spelen de volgende overwegingen een rol:

- a) *De GR bevat een stemverhouding maar hiervan is nog nooit gebruik gemaakt*
- b) *Over de eigen opdrachtverlening (werkplan) heeft elke participant sowieso eigen invloed en zeggenschap, en deze GR-stemverhouding geldt alleen voor de GR-brede AB-besluiten;*
- c) *De financiële inbreng per participant kent in de loop van de tijd voortdurend veranderingen en de vraag is of dit rechtstreeks in de bestuurlijke stemverhouding moet worden doorgevoerd.*

Gelet op deze overwegingen wordt voorgesteld de huidige stemverhouding aan te houden.

c. Artikel 20 (Taken)

In artikel 20, derde lid zijn de taken van DCMR in de nu nog geldende gemeenschappelijke regeling zeer gedetailleerd beschreven. In de praktijk leidde dat tot verwarring en vragen, mede omdat de daadwerkelijke taakuitvoering door DCMR op basis van de werkplannen niet overeenkwam met de taakomschrijving in het artikel.

Daarom is artikel 20 vereenvoudigd en sluit daarmee beter aan bij de bestaande praktijk. Bovendien is toegevoegd dat DCMR de taken en bevoegdheden uitvoert, met inachtneming van het takenpakket zoals vastgelegd in het Besluit activiteiten leefomgeving, het ter zake door de deelnemer geformuleerde beleid en van de daartoe gemaakte afspraken en opdrachtverlening.

d. Artikel 21 (bevoegdheden)

Aan het verbod op delegatie van bevoegdheden is een tenzij-bepaling toegevoegd.

e. Artikelen 22, 23, 24 en 25 (Ambtelijke organisatie)

De betreffende artikelen zijn technisch aangepast. Inhoudelijk brengt dat geen veranderingen.

f. Artikel 29 (Vaststelling jaarrekening)

Het derde lid is technisch aangepast. Inhoudelijk brengt dat geen veranderingen.

f. Artikel 31 (Controle)

Het artikel is vereenvoudigd. Inhoudelijk brengt dat geen veranderingen.

g. Artikel 33 (Deelnameverplichting)

In het eerste lid van artikel 33 is de grondslag voor de financiële verplichtingen van de deelnemers, te weten de begroting van 2014, gewijzigd naar de begroting van 2023. Verder in het vijfde lid enkele technische aanpassingen.

h. Artikelen 36,38,39 (Toetreding, Deelneming, Wijziging)

In deze artikelen is onder andere de stemverhouding geregeld bij besluiten die het Algemeen bestuur neemt over toetreding tot, deelneming aan, en wijziging van de gemeenschappelijke regeling. De fusie tot Voorne aan Zee leidt ertoe dat deze stemverhouding is aangepast.

Geconsolideerde versie

De raden, respectievelijk de colleges van burgemeester en wethouders en de burgemeesters van de gemeenten Albrandswaard, Barendrecht, Capelle aan den IJssel, Schiedam, Krimpen aan den IJssel, Lansingerland, Maassluis, Ridderkerk, Schiedam, Vlaardingingen, Voorne aan Zee, Goeree-Overflakkee en Nissewaard;

Alsmede provinciale staten van, het college van gedeputeerde staten van en de commissaris van de Koning in de provincie Zuid-Holland;

Ieder voor zover het zijn of haar bevoegdheden betreft;

Overwegende,

Dat het algemeen bestuur van de DCMR Milieudienst Rijnmond op PM 2023 het voorstel tot de 22^e wijziging van de gemeenschappelijke regeling heeft vastgesteld;

Dat met deze wijziging de gemeenschappelijke regeling wordt aangepast naar aanleiding van de per 1 juli 2022 gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen en vanwege de voorziene inwerkingtreding van de Omgevingswet, en dat voorts enige aanpassingen van technische en redactionele aard wenselijk zijn;

Gelet op de Wet gemeenschappelijke regelingen, de Provinciewet en de Algemene wet bestuursrecht

BESLUITEN

Onder voorbehoud van toestemming van de gemeenteraad en Provinciale Staten, elk voor zover bevoegd, vast te stellen de navolgende wijzigingen van de Gemeenschappelijke Regeling tot instandhouding en beheer van DCMR Milieudienst Rijnmond (22^e wijziging):

Hoofdstuk 1 Algemene bepalingen

Artikel 1 Begripsbepalingen

In deze regeling en de daarop berustende besluiten wordt verstaan onder:

- a. Lichaam: het openbaar lichaam als bedoeld in artikel 2, eerste lid;
- b. Deelnemers: de aan deze gemeenschappelijke regeling deelnemende gemeenten Albrandswaard, Barendrecht, Capelle aan den IJssel, Schiedam, Krimpen aan den IJssel, Lansingerland, Maasvluis, Ridderkerk, Schiedam, Vlaardingen, [Brielle](#), [Hellevoetsluis](#), [Westvoorne](#) [Voorne aan Zee](#), Goeree-Overflakkee, Nissewaard en de provincie Zuid-Holland.
- c. Derden: niet-deelnemers aan de regeling
- d. Dienst: ~~de~~ DCMR Milieudienst Rijnmond
- e. Gedeputeerde staten: gedeputeerde staten van Zuid-Holland
- f. Provinciale staten: provinciale staten van Zuid-Holland;
- g. Raden: de raden van de aan deze Gemeenschappelijke regeling deelnemende gemeenten;
- h. Regeling: de gemeenschappelijke regeling DCMR Milieudienst Rijnmond
- i. Het bij de samenwerking betrokken gebied: de rechtsgebieden van de aan deze gemeenschappelijke regeling deelnemende gemeenten, alsmede het rechtsgebied van de provincie Zuid-Holland, voor zover dit samenvalt met de rechtsgebieden van de deelnemende gemeenten;
- j. Wet: Wet gemeenschappelijke regelingen
- k. [Daar waar 'hem' staat moet worden gelezen 'hem/haar'](#)

Artikel 2 Lichaam en belang

1. Er is een openbaar lichaam, genaamd Gemeenschappelijke regeling DCMR Milieudienst Rijnmond.
2. Het lichaam is rechtspersoon. Het is gevestigd te Schiedam.
3. Het lichaam is ingesteld met het oog op de zorg voor het milieu in het bij de samenwerking betrokken gebied.
4. Tot de zorg van het lichaam behoort ook de leefomgeving en duurzaamheid

Hoofdstuk 2 Inrichting, samenstelling en werkwijze van het bestuur

§ 1. Algemene bepaling

Artikel 3 Het bestuur

Het bestuur van het lichaam bestaat uit het algemeen bestuur, het dagelijks bestuur en de voorzitter.

§ 2. Het algemeen bestuur

Artikel 4 Samenstelling

1. Het algemeen bestuur bestaat uit **179** leden.
2. Provinciale staten wijzen uit hun midden, de voorzitter inbegrepen, en uit gedeputeerde staten 3 leden van het algemeen bestuur aan. Elk van deze leden heeft bij de besluitvorming in het algemeen bestuur 14 stemmen.
3. De raad van de gemeente Rotterdam wijst uit zijn midden, de voorzitter inbegrepen, en uit de wethouders 2 leden van het algemeen bestuur aan. Elk van deze leden heeft bij de besluitvorming in het algemeen bestuur 21 stemmen.
4. De raden van de gemeenten Albrandswaard, Barendrecht, Brielle, Capelle aan den IJssel, Goeree-Overflakkee, Hellevoetsluis, Krimpen aan den IJssel, Lansingerland, Maassluis, Nissewaard, Ridderkerk, Schiedam, Vlaardingen en ~~Westvoorne~~ Voorne aan Zee wijzen uit hun midden, de voorzitter inbegrepen en uit de wethouders elk 1 lid van het algemeen bestuur aan. Elk van deze leden heeft bij de besluitvorming in het algemeen bestuur 2 stemmen.
5. In die gevallen waarin alle leden van het dagelijks bestuur zich krachtens enige bepaling van de Provinciewet van medestemmen in het algemeen bestuur dienen te onthouden, is voor die aangelegenheden de stemverhouding tussen de stemgerechtigde leden van het algemeen bestuur, in afwijking van het bepaalde in het voorgaande lid, als volgt:
 - a. het lid dat in dat bestuur zitting heeft namens de provincie Zuid-Holland, heeft 33 stemmen;
 - b. het lid dat in dat bestuur zitting heeft namens de gemeente Rotterdam, heeft 33 stemmen;
 - c. de leden die in dat bestuur zitting hebben namens één van de overige gemeenten, hebben elk 2 stemmen.
6. Provinciale staten en de gemeenteraden kunnen voor de door hen benoemde leden van het algemeen bestuur plaatsvervangende leden aanwijzen, die de door hen benoemde leden bij afwezigheid vervangen. Het bepaalde in deze regeling ten aanzien van de leden van het algemeen bestuur is op de plaatsvervangende leden van overeenkomstige toepassing.
7. Indien ten gevolge van de toepassing van artikel ~~3332~~ de financiële bijdragen van de deelnemers substantieel ten opzichte van elkaar wijzigen, ~~kan deet~~ het algemeen bestuur voorstellen doen aan de deelnemers om met toepassing van artikel 37 de stemverhouding zoals in het tweede en derde lid van dit artikel te wijzigen.

Artikel 5 Aanwijzing en ontslag

1. De aanwijzing van de leden van het algemeen bestuur vindt plaats in de eerste vergadering van provinciale staten respectievelijk van de raden in de nieuwe samenstelling.
2. Het lid dat ter vervulling van een buiten de gewone tijd van aftreden opengevallen plaats tot lid van het algemeen bestuur is aangewezen, treedt af op het tijdstip waarop degene in wiens plaats hij is benoemd, zou hebben moeten aftreden.
3. Het aanwijzen ter vervulling van plaatsen zoals bedoeld in het tweede lid, vindt plaats binnen één maand zo spoedig mogelijk nadat die plaatsen zijn opengevallen.
4. De leden van het algemeen bestuur kunnen te allen tijde ontslag nemen. Van dit ontslag stellen zij de voorzitter van het algemeen bestuur, alsmede het orgaan dat hen heeft aangewezen, op de hoogte.
5. Het lidmaatschap van het algemeen bestuur eindigt van rechtswege, zodra men ophoudt lid of voorzitter te zijn van het orgaan waardoor men krachtens het bepaalde in artikel 4 is aangewezen, dan wel ophoudt wethouder of gedeputeerde te zijn.

6. Het bestuursorgaan dat een of meer vertegenwoordigers in het algemeen bestuur heeft aangewezen, kan deze vertegenwoordigers ontslaan, indien deze het vertrouwen van dit bestuursorgaan niet meer bezit. Artikel 50 van de Gemeentewet, dan wel artikel 50 van de Provinciewet is van overeenkomstige toepassing. Op het ontslagbesluit zijn de artikelen 4:8 en 7:1 van de Algemene wet bestuursrecht niet van toepassing.
7. In afwijking van het bepaalde in dit artikel wijst de raad van een toetredende gemeente, voor de inwerkingtreding van de voor de toetreding noodzakelijke wijziging van de regeling, uit zijn midden, de voorzitter inbegrepen, en uit de wethouders een lid van het algemeen bestuur aan.

Artikel 6 Incompatibiliteiten

1. Onverminderd het bepaalde in artikel 20 juncto artikel 52 eerste lid onder d van de Wet is het lidmaatschap van het algemeen bestuur onverenigbaar met de betrekking van ambtenaar, door of vanwege het bestuur van één der deelnemers dan wel door of vanwege het bestuur van het lichaam aangesteld of daaraan ondergeschikt, met uitzondering van onderwijzend personeel.
2. Met ambtenaar worden voor de toepassing van dit artikel gelijkgesteld, zij die in dienst van één der deelnemers dan wel het lichaam op arbeidsovereenkomst naar burgerlijk recht werkzaam zijn.

Artikel 7 Vergaderingen

Op het houden en de orde van vergaderingen van het algemeen bestuur zijn de artikelen 22 juncto 52, eerste lid onder f en 23 juncto artikel 52 eerste lid van de Wet van overeenkomstige toepassing.

§ 3. Het dagelijks bestuur

Artikel 8 Samenstelling

1. Het dagelijks bestuur bestaat uit 6 leden, te weten: de voorzitter, een vicevoorzitter en vier andere leden.
2. De vicevoorzitter wordt door en uit het algemeen bestuur aangewezen op bindende voordracht van het college van burgemeester en wethouders van Rotterdam.
3. Eén lid wordt door en uit het algemeen bestuur aangewezen op bindende voordracht van gedeputeerde staten.
4. Eén lid wordt door en uit het algemeen bestuur aangewezen op bindende voordracht van de colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten Lansingerland, Maassluis Schiedam en Vlaardingen.
Eén lid wordt door en uit het algemeen bestuur aangewezen op bindende voordracht van de colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten Albrandswaard, Barendrecht, Capelle aan den IJssel, Krimpen aan den IJssel en Ridderkerk.
Eén lid wordt door en uit het algemeen bestuur aangewezen op bindende voordracht van de colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten, ~~Brielle,~~
~~Goeree-Overflakkee, Hellevoetsluis, Nissewaard en Westvoorne~~ Voorne aan Zee.
5. Eén lid voor financiële aangelegenheden wordt uit het dagelijks bestuur door het algemeen bestuur aangewezen op bindende voordracht van gedeputeerde staten.
6. Het algemeen bestuur kan voor de door hem benoemde leden van het dagelijks bestuur uit zijn midden plaatsvervangende leden aanwijzen, die de door hem benoemde leden bij afwezigheid vervangen.
De aanwijzing tot plaatsvervangend lid vindt plaats op bindende voordracht van het (de) college(s) dat (die) het betreffende lid heeft (hebben) voorgedragen.
Het plaatsvervangend lid dat de voorzitter vervangt, treedt pas in diens hoedanigheid van voorzitter indien de vicevoorzitter afwezig is.
Het bepaalde in deze regeling ten aanzien van de leden van het dagelijks bestuur is op de plaatsvervangende leden van overeenkomstige toepassing.
7. De op bindende voordracht van gedeputeerde staten aangewezen leden hebben ieder 9 stemmen.

- Het op bindende voordracht aan het college van burgemeester en wethouders van Rotterdam aangewezen lid heeft 18 stemmen. De overige leden hebben ieder 4 stemmen.
8. De leden van het dagelijks bestuur treden af met ingang van de dag waarop zij krachtens het bepaalde in artikel 13 tweede lid juncto artikel 52 eerste lid van de Wet aftreden uit het algemeen bestuur.
 9. De aanwijzing van leden van het dagelijks bestuur ter vervulling van plaatsen die krachtens het bepaalde in het voorgaande lid zijn opengevallen, vindt plaats in de eerste vergadering van het algemeen bestuur in nieuwe samenstelling, volgend op de dag waarop die plaatsen zijn opengevallen.

Artikel 9 Ontslag

1. Een lid van het dagelijks bestuur kan te allen tijde ontslag nemen. Hij doet daarvan schriftelijke mededeling aan het algemeen bestuur. Een lid dat ontslag heeft genomen uit het dagelijks bestuur, blijft niettemin zijn betrekking waarnemen totdat zijn opvolger die heeft aanvaard.
2. Tussentijds verlies van het lidmaatschap van het algemeen bestuur brengt terstond verlies van het lidmaatschap van het dagelijks bestuur mee.
3. De aanwijzing ter vervulling van een plaats die tussentijds openvalt, geschiedt zo spoedig mogelijk.
4. Artikel 19a derde lid juncto artikel 52 eerste lid van de Wet is van overeenkomstige toepassing.

Artikel 10 Vergaderingen

1. Op het houden van en de orde van vergaderingen zijn de artikelen 28, 30, 31, 54, 55, 56, 57, 59 en 60 van de Provinciewet van overeenkomstige toepassing.
2. Het dagelijks bestuur stelt een reglement van orde voor zijn vergaderingen en andere werkzaamheden vast, dat aan het algemeen bestuur wordt toegezonden.
3. Het dagelijks bestuur kan ook buiten vergadering besluiten, mits de zienswijze van alle leden van het dagelijks bestuur schriftelijk, daaronder begrepen e-mail, wordt ingewonnen en geen van de leden van het dagelijks bestuur zich tegen deze wijze van besluitvorming verzet. Het voorstel met een conceptbesluit circuleert maximaal vijf werkdagen onder de leden van het dagelijks bestuur. Een voorstel ten aanzien waarvan alle leden tijdens de circulatietermijn door het stellen van een paraaf of verklaring van 'akkoord' te kennen heeft gegeven met het advies in te stemmen, resulteert in een besluit conform het uitgebrachte advies. Direct na ontvangst van de laatste paraaf of akkoordverklaring dateert de secretaris het besluit. Het besluit wordt geacht te zijn genomen op de datum van dagtekening door de secretaris. Het besluit wordt opgenomen in de besluitenlijst van de eerstvolgende vergadering.

§ 4. De voorzitter

Artikel 11 Aanwijzing

1. De voorzitter wordt door en uit het algemeen bestuur aangewezen op bindende voordracht van gedeputeerde staten.
2. De voorzitter is tevens voorzitter van het algemeen bestuur en voorzitter van het dagelijks bestuur.
3. Bij afwezigheid van de voorzitter wordt hij vervangen door de vicevoorzitter van het dagelijks bestuur.

§ 5 Overige bepalingen

Artikel 12 Bestuurscommissies

1. Het algemeen bestuur kan, naast commissies van advies, commissies instellen met het oog op de behartiging van bepaalde belangen.
2. Het algemeen bestuur kan op voorstel van de raden gezamenlijk een gemeenschappelijke adviescommissie instellen.
- ~~23.~~ De artikelen 24, 24a, 25 juncto 52, eerste lid, onder g, h, i en j en artikel 56a eerste lid van de Wet zijn van overeenkomstige toepassing.

Artikel 13 Tegemoetkoming kosten

1. Het algemeen bestuur kan, met inachtneming van het bepaalde in artikel 21, juncto 52 eerste lid, onder e van de Wet, een regeling vaststellen voor een vergoeding voor de werkzaamheden en een tegemoetkoming in de kosten van de leden van het bestuur van het lichaam.
2. Ten aanzien van de werkzaamheden en de kosten van de leden van de commissies, is het bepaalde in het vorige lid van overeenkomstige toepassing,

Hoofdstuk 3 Taken en bevoegdheden van het lichaam

§ 1. Algemene bepaling

Artikel 14

Het lichaam heeft, in het kader van de in artikel 2, derde lid, vermelde zorg, tot taak het beheren en in stand houden van een gemeenschappelijke [milieudienstomgevingsdienst](#): de DCMR Milieudienst Rijnmond.

§ 2. Bevoegdheden algemeen bestuur

Artikel 15 Bevoegdheden algemeen bestuur

1. Met betrekking tot de uitoefening van de in artikel 14 genoemde taak berusten bij het algemeen bestuur alle bevoegdheid, die niet bij of krachtens deze regeling aan het dagelijks bestuur of aan de voorzitter is opgedragen.
2. Onverminderd het bepaalde in artikel 57a van de Wet en naast de uitoefening van taken en bevoegdheden op grond van het elders in deze regeling bepaalde, is het algemeen bestuur in ieder geval belast met en bevoegd tot:
 - a. het doen van voorstellen aan de deelnemers omtrent toetreding tot, uittreding uit, wijziging van of opheffing van de regeling;
 - b. het aangaan van geldleningen en van rekeningcourantovereenkomsten;
 - c. het uitlenen van gelden en het waarborgen van geldleningen door anderen aan te gaan;
 - d. het doen van uitgaven voordat de begroting of begrotingswijziging, waarbij deze uitgaven zijn geraamd, is goedgekeurd;
 - e. het berusten in een tegen het lichaam ingestelde rechtsverordening;
 - f. het oprichten van en deelnemen in stichtingen, maatschappijen, vennootschappen, verenigingen, coöperaties en onderlinge waarborgmaatschappijen, indien dit bijdraagt aan de behartiging van het belang als genoemd in artikel 2
3. Indien deze regeling of de wet dat bepaalt, of indien het algemeen bestuur dat in voorkomende gevallen nodig acht, worden besluiten van het algemeen bestuur vooraf voor zienswijzen voorgelegd aan de vertegenwoordigende organen.
4. Het algemeen bestuur kan ertoe besluiten om ingezetenen van de deelnemers en/of andere belanghebbenden te betrekken bij de besluiten die zij neemt, en de manier waarop dat gebeurt

§ 2. Bevoegdheden dagelijks bestuur

Artikel 16 Bevoegdheden dagelijks bestuur

1. Onverminderd het bepaalde in artikel 57b van de Wet en naast de uitoefening van taken en bevoegdheden op grond van het elders in deze regeling bepaalde is het dagelijks bestuur belast met en bevoegd tot:
 - a. het dagelijks beheer van de dienst;
 - b. het toezicht op de dienst en al wat het lichaam aangaat;
 - c. de voorbereiding van alles waarover in de vergadering van het algemeen bestuur zal worden beraadslaagd en besloten;
 - d. de uitvoering van de besluiten van het algemeen bestuur;
 - e. het toezicht op het beheren van de financiën van het lichaam;
 - f. het toezicht op het beheren van de eigendommen van het lichaam;
 - g. regels vast te stellen over de ambtelijke organisatie van het openbaar lichaam;
 - h. tot privaatrechtelijke rechtshandelingen van het openbaar lichaam te besluiten, met uitzondering van privaatrechtelijke rechtshandelingen als bedoeld in artikel 15 tweede lid onder f.

- i. het nemen van alle conservatoire maatregelen en alles wat nodig is, ook alvorens wordt besloten tot het voeren van rechtsgedingen, ter voorkoming van verjaring en verlies van recht of bezit;
 - j. te besluiten namens het openbaar lichaam, het dagelijks bestuur of het algemeen bestuur rechtsgedingen, bezwaarprocedures of administratief beroepsprocedures te voeren of handelingen ter voorbereiding daarop te verrichten, tenzij het algemeen bestuur, voor zover het het algemeen bestuur aangaat, in voorkomende gevallen anders beslist.
 - k. het voorstaan van de belangen van het lichaam bij andere overheden en andere instellingen, diensten of personen, waarmee contact voor het lichaam van belang is;
 - l. het bekendmaken van besluiten waarvan de bekendmaking bij wet of bij besluit van het algemeen bestuur is voorgeschreven;
 - m. het sluiten van overeenkomsten met derden ten aanzien van het verrichten door de dienst van werkzaamheden, zoals bedoeld in artikel 20, zesde lid.
2. Het dagelijks bestuur kan voor de in het vorige lid genoemde bevoegdheden mandaat verlenen aan de directeur van de dienst met inachtneming van het bepaalde in hoofdstuk 10 van de Algemene wet bestuursrecht.

Artikel 17 Verantwoording aan deelnemers

1. Het algemeen en het dagelijks bestuur verstrekken aan de ~~raden respectievelijk aan provinciale staten~~ vertegenwoordigende organen alle inlichtingen die door één of meer leden van die bestuursorganen worden verlangd, tenzij dit in strijd is met het openbaar belang. Het reglement van orde van het betreffende bestuur regelt de wijze waarop hieraan uitvoering wordt gegeven.
2. Een lid van het algemeen bestuur verschafft aan het bestuursorgaan dat hem /haar heeft aangewezen alle inlichtingen, die door dit bestuursorgaan of één of meer leden daarvan worden verlangd, op de wijze die door dit bestuursorgaan is bepaald, tenzij dit in strijd is met het openbaar belang.
3. Een lid van het algemeen bestuur is aan het bestuursorgaan dat hem heeft aangewezen verantwoordelijk verschuldigd voor het door hem in dat bestuur gevoerde beleid, op de wijze die door dat bestuursorgaan is bepaald.
4. De vergaderstukken en verslagen van het algemeen bestuur worden actief openbaar gemaakt overeenkomstig het bepaalde in de Wet open overheid.
5. Besluitenlijsten en andere documenten van het dagelijks bestuur worden openbaar gemaakt overeenkomstig de bepalingen uit de Wet open overheid.
6. Het algemeen bestuur kan ertoe besluiten om bijeenkomsten te organiseren waarin aan de vertegenwoordigende organen, de in lid 1 bedoelde inlichtingen worden verstrekt.

§ 3. Bevoegdheden voorzitter

Artikel 18 Bevoegdheden voorzitter

1. De voorzitter bevordert een goede behartiging van de zaken van de dienst.
2. De voorzitter ondertekent de stukken die van het algemeen bestuur en dagelijks bestuur uitgaan.
3. Artikel 57d van de Wet is van overeenkomstige toepassing.

Artikel 19 Verantwoording aan algemeen bestuur

1. De voorzitter is aan het algemeen bestuur verantwoordelijk verschuldigd voor het door hem gevoerde bestuur.
2. Hij geeft het algemeen bestuur mondeling of schriftelijk de door een of meer leden gevraagde inlichtingen waarvan het verstrekken niet in strijd is met het openbaar belang.

Hoofdstuk 4 Taken en bevoegdheden van de dienst

Artikel 20 Taken

1. De dienst kan, met inachtneming van het bepaalde in de volgende leden, adviserende, ondersteunende en uitvoerende werkzaamheden verrichten op het gebied van de zorg voor de leefomgeving, het milieu en duurzaamheid.
 2. De dienst heeft in ieder geval tot taak het in standhouden van een meldkamer.
 - 2.3. Naast de taak genoemd in het vorige lid voert de dienst, in ieder geval de volgende taken uit, ~~op basis van het gezamenlijk vastgestelde regionale kader, alsmede~~ met inachtneming van ~~het ta-kenpakket zoals vastgelegd in het Besluit activiteiten leefomgeving, het~~ ter zake door de deelnemer geformuleerde beleid en van de daartoe gemaakte afspraken en opdrachtverlening:
 - adviseren over en uitvoeren van taken van (onderdelen van) door gedeputeerde staten, ~~en~~ colleges van burgemeester en wethouders ~~en dagelijks besturen van de deelgemeen-ten~~ te geven beschikkingen bij of krachtens de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, de Wet milieubeheer en de Algemene wet bestuursrecht ~~en/of na inwerkingtreding van die wet, de omgevingswet en de op die wet gebaseerde regels;~~
 - uitoefenen van (deel-) toezicht op de naleving van het bij of krachtens de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en de in die wet in artikel 5.1 genoemde wetten ~~en/of na in- werkingtreding van die wet, de omgevingswet en de op die wet gebaseerde regels,~~ en het adviseren over het toepassen van bestuursrechtelijke handhaving; ~~omgevingstaken op grond van andere wet- en regelgeving;~~
 - ~~uitvoeren van bezwaar- en beroepsprocedures conform de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en de Algemene wet bestuursrecht en andere relevante regelgeving;~~
 - multidisciplinaire taken in de Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond (m.u.v. de provincie Zuid-Holland);
 - milieutoezicht bij bedrijfsmatige activiteiten die vallen onder het Besluit bodemkwaliteit voor zover het die activiteiten betreft;
 - milieutoezicht bij bodemsanering, sanering van bedrijfsterreinen en lozing van grondwater bij bodemsanering en proefbronnering voor zover het die activiteiten betreft;
 - ketengericht milieutoezicht bij bedrijfsmatige activiteiten.
- b. Voor de provincie Zuid-Holland tevens:
- ~~adviseren over door gedeputeerde staten te geven beschikkingen ingevolge het Vuurwerkbesluit en de Wet Luchtvaart;~~
 - ~~toezicht op het Vuurwerkbesluit en de Wet Luchtvaart en het adviseren over toepassen van bestuursrechtelijke handhaving;~~
 - ~~uitvoeren van taken samenhangend met en voortvloeiend uit de Wet bodembescherming;~~
 - ~~uitvoeren van taken samenhangend met en voortvloeiend uit de Wet geluidhinder;~~
 - ~~leveren van een bijdrage aan de beleidsontwikkeling van de provincie op het gebied van de leefomgeving, het milieubeheer en duurzaamheid;~~
 - ~~milieutechnisch adviseren over provinciale ruimtelijke plannen;~~
 - ~~uitvoeren van onderzoek en metingen op basis van op te stellen onderzoeks- en meet-programma's;~~
 - ~~uitvoeren van werkzaamheden inzake milieueffectrapportages voor provinciale vergun-ningen, provinciale plannen en projecten.~~
- c. Voor de gemeente Rotterdam tevens:
- ~~uitvoeren van taken samenhangend met en voortvloeiend uit de Wet bodembescherming~~
 - ~~uitvoeren van taken samenhangend met de Verordening bodembescherming Rotterdam, het Besluit en de Regeling Bodemkwaliteit, het Activiteitenbesluit (ondergrondse tanks), het Besluit verplicht bodemonderzoek op bedrijfsterreinen c.q. het handhavingsbeleid hiervan, de Bedrijvenregeling bodemsanering en de bodemparagraaf in de Bouwverorde-ning;~~
 - ~~leveren van chemische adviezen;~~
 - ~~advisering over het milieubeleid van andere Rotterdamse diensten;~~
 - ~~ontwikkelen beleid op het gebied van milieubeheer in het algemeen, met accent op de thema's bedrijven, huishoudens, bodem, lucht, geluid, externe veiligheid, energie, groen, water, duurzaam bouwen, verkeer en vervoer;~~
 - ~~mede ontwikkelen en uitvoeren van projecten met Rotterdamse burgers en organisaties;~~

- ~~— advisering op het gebied van ruimtelijke plannen;~~
 - ~~— advisering en uitvoering van wettelijke procedures in het kader van milieueffectrapportages voor plannen en besluiten.~~
 - d. ~~Voor de gemeente Vlaardingen tevens:~~
 - ~~— uitvoeren van taken samenhangend met en voortvloeiend uit de Wet bodembescherming;~~
 - ~~— adviseren over en uitvoeren van taken op het gebied van externe veiligheid;~~
 - ~~— uitvoeren van taken samenhangend met en voortvloeiend uit de Wet geluidhinder en de APV;~~
 - ~~— adviseren over en uitvoeren van taken op het gebied van klimaat en verkenningen;~~
 - ~~— adviseren over en uitvoeren van taken op het gebied van lucht en luchtkwaliteit;~~
 - ~~— adviseren over en uitvoeren van taken op het gebied van duurzaamheid, milieu, ruimtelijke ordening en ruimtelijke plannen.~~
 - e. ~~Voor de gemeente Lansingerland tevens:~~
 - ~~— uitvoeren van taken samenhangend met en voortvloeiend uit de Wet bodembescherming.~~
- ~~3.4.4.~~ Met betrekking tot de uitvoering en nadere invulling van de in het vorige lid ~~sub a. tot en met e.~~ genoemde taken worden door of namens het dagelijks bestuur en elk van de deelnemers schriftelijk werkafspraken gemaakt.
- ~~5.~~ In aanvulling op het bepaalde in het derde lid verricht de dienst op verzoek van een deelnemer - ook buiten het samenwerkingsgebied - andere adviserende, ondersteunende en uitvoerende werkzaamheden.
- ~~6.~~ Onverminderd de verplichtingen die voortvloeien uit de in het derde en vijfde lid bedoelde taken, kan de dienst op verzoek van derden - ook buiten het samenwerkingsgebied - adviseerende, ondersteunende en uitvoerende werkzaamheden verrichten.
- ~~7.~~ Indien ten gevolge van wijziging van wettelijke regelingen werkzaamheden als bedoeld in dit artikel gaan strekken ter uitvoering van een andere regeling dan ter uitvoering waarvan zij ten tijde van het van kracht worden van deze gemeenschappelijke regeling strekten, dan wel indien in deze werkzaamheden ten gevolge van een dergelijke wijziging veranderingen optreden, blijven zij, voor zover hun strekking en omvang door die wijziging niet wezenlijk veranderen, behoren tot de taken die overeenkomstig dit artikel aan de dienst zijn opgedragen.

Artikel 21 Bevoegdheden

1. Aan het bestuur van de dienst worden geen bevoegdheden gedelegeerd door de deelnemers, ~~tenzij wetgeving de delegatie van bevoegdheden voorschrijft.~~
2. De colleges van de deelnemers ~~alsmede de dagelijkse besturen van de deelgemeenten~~ kunnen hun bevoegdheden ten aanzien van de bij of krachtens artikel 20 aan de dienst opgedragen taken, mandateren aan de directeur van de dienst.
3. Ambtenaren van de deelnemers kunnen ondermandaat verlenen aan de directeur van de dienst, voor zover zij hiertoe bevoegd zijn.

Hoofdstuk 5 Ambtelijke organisatie

Artikel 22 AanstellingBenoeming, schorsing en ontslag directeur

1. Er is een directeur van het lichaamde dienst.
2. De directeur ~~van de dienst~~ wordt door het algemeen bestuur benoemd uit een door het dagelijks bestuur op te maken voordracht.
3. Het algemeen bestuur kan de directeur schorsen en ontslaan.

Artikel 23 Taken en bevoegdheden directeur

1. Het dagelijks bestuur stelt de instructie van de directeur vast.
2. De directeur is belast met de leiding van het lichaamde dienst en de zorg voor een juiste taakvervulling in de organisatie
3. De directeur van het lichaamde dienst fungeert als ambtelijk secretaris van het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur.
4. De secretaris is in de vergaderingen van het algemeen bestuur en van het dagelijks bestuur aanwezig.
5. De stukken die van het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur uitgaan, worden door de secretaris mede-ondertekend.
6. Het dagelijks bestuur regelt de plaatsvervangings van de directeur.

Artikel 24 Aanstellen overig personeel

1. Het dagelijks bestuur is belast met het ~~aanstellen als ambtenaar, het tewerkstellen op arbeids-overeenkomst naar burgerlijk recht in dienst nemen, en~~ het schorsen en ontslaan van werknemers van het het personeellichaam, de directeur ~~van de dienst~~ uitgezonderd.
2. Het dagelijks bestuur kan de in het eerste lid bedoelde bevoegdheden opdragen aan de directeur ~~van de dienst~~, tenzij ~~het ambtenaren betreft die belast zijn met functies van leidinggevende aardde werknemer een leidinggevende functie vervult of gaat vervullen~~ die rechtstreeks onder de directeur ~~ressorteren~~ressorteert.

Artikel 25 Rechtspositie personeel

1. De Cao provinciale sector en de rechtspositie- en arbeidsvoorwaardenregelingen, zoals die gelden voor werknemers in dienst van de provincie Zuid-Holland, zijn van toepassing op werknemers in dienst van het lichaam.
 2. Het dagelijks bestuur kan besluiten om één of meer regelingen zoals bedoeld in het eerste lid niet van toepassing te verklaren, te wijzigen of een eigen regeling vast te stellen in verband met de specifieke taakuitvoering van het lichaam.
 3. Waar in de in het eerste lid bedoelde regelingen gesproken wordt van "provinciale staten", "gedeputeerde staten" dan wel "hoofd van dienst" wordt voor de toepassing in het kader van deze gemeenschappelijke regeling respectievelijk gelezen: het algemeen bestuur, het dagelijks bestuur en de directeur.
1. ~~Op het personeel in dienst van het lichaam zijn de rechtspositieregelingen die zijn of zullen worden vastgesteld voor het personeel in dienst van de provincie Zuid-Holland, van overeenkomstige toepassing.~~
 2. ~~Het dagelijks bestuur kan aan het provinciaal bestuur voorstellen doen met betrekking tot de vaststelling van uitvoeringsregelingen die, in verband met de specifieke taakuitoefening door de dienst, voor het personeel van belang worden geacht.~~
 3. ~~Waar in de in het eerste lid bedoelde regelingen gesproken wordt van "provinciale staten", "gedeputeerde staten" dan wel "hoofd van dienst" wordt voor de toepassing in het kader van deze gemeenschappelijke regeling respectievelijk gelezen: het algemeen bestuur, het dagelijks bestuur en de directeur.~~

Hoofdstuk 6 Financiële bepalingen

§ 1. De begroting

Artikel 26 Boekjaar

Het boekjaar is gelijk aan het kalenderjaar.

Artikel 27 Voorbereiding begroting

1. De begroting wordt ingericht overeenkomstig het Besluit Begroting en Verantwoording (BBV). Aan de begroting wordt een meerjarenraming toegevoegd.
2. Op het voorbereiden van de begroting is artikel 59 eerste tot en met derde lid van de Wet van overeenkomstige toepassing..
3. Het bepaalde in dit artikel is mede van toepassing op besluiten tot wijziging van de begroting, met uitzondering van overschrijvingen vanuit de post "Onvoorziene uitgaven."
4. Van het bepaalde in dit artikel kan tevens door het dagelijks bestuur worden afgeweken, indien:
 - a. Het totaal aan (budget)mutaties minder dan 5% van de totale begrotingsomvang (baten) bedraagt, én
 - b. De wijziging(en) het totaal van de begrote lasten niet te boven gaan of waar deze de begrote lasten wel te boven gaan er in de financiële dekking is voorzien door:
 - Extra opdracht(en) van een individuele deelnemer en bijbehorende financiële dekking;
 - Overige taken, zoals wettelijke taken waar extra bijdragen van derden of deelnemers tegenover staan.

Artikel 28 Vaststelling begroting

Op het vaststellen van de begroting zijn de artikelen 58 eerste en tweede lid en 59 vierde lid van de Wet van overeenkomstige toepassing.

§ 2. Jaarrekening

Artikel 29 Vaststelling jaarrekening

1. De rekening wordt ingericht overeenkomstig het Besluit Begroting en Verantwoording (BBV).
2. Op het vaststellen van de jaarrekening is artikel 58 derde en vierde lid van de Wet van overeenkomstige toepassing
3. Het dagelijks bestuur voegt bij het voorstel voor de rekening een verslag van een onderzoek naar de rechtmatigheid van de rekening, dat opgesteld is door de bij verordening als bedoeld in artikel 31 aangewezen deskundige. ~~ingesteld door de overeenkomstig de op grond van artikel 3130 bij verordening aangewezen deskundige.~~

§ 3. Beheer

Artikel 30 Financiële administratie

Het algemeen bestuur stelt regels vast met betrekking tot de organisatie van de financiële administratie en het financieel beheer van het lichaam.

Artikel 31 Controle

~~1. Het algemeen bestuur wijst één of meer deskundigen aan voor de controle op het financieel beheer en de administratie van het lichaam.~~

~~2. Het algemeen bestuur stelt met betrekking tot de in het eerste lid bedoelde controle regels vast. Het algemeen bestuur stelt bij verordening regels vast voor de controle op het financiële beheer en op de inrichting van de financiële organisatie~~

§ 4. Financiële verplichtingen

Artikel 32 Betaling

1. De deelnemers betalen uiterlijk 15 februari, 15 mei, 15 augustus en 15 november een voorschot in de kosten van het lopende boekjaar ten bedrage van 25% van het jaarbudget.
2. Naar aanleiding van de administratie over de afzonderlijke kwartalen kan het dagelijks bestuur bepalen dat een van het in het eerste lid bedoelde bedrag afwijkend voorschot wordt betaald.
3. ~~Uiterlijk 1 juni vindt per deelnemer een eerste afrekening plaats over het voorafgaande boekjaar overeenkomstig het ontwerp van de voorlopige rekening.~~
4. De definitieve afrekening vindt plaats bij vaststelling van de rekening.
45. In verband met de toetreding van een gemeente kan het dagelijks bestuur in afwijking van het bepaalde in de voorgaande leden van dit artikel voor het jaar van toetreding van deze gemeente een afwijkende regeling treffen inzake de vervaldatum van voorschotten en de eerste afrekening.

Artikel 33 Deelnameverplichting

1. Met het oog op de voor hen uit te voeren taken als bedoeld in artikel 20, tweede en derde lid verbinden de deelnemers zich tot de financiële verplichtingen die na goedkeuring zijn opgenomen in de begroting ~~2014~~ 2023, inclusief de eerste wijziging daarop, als vertaling van de personele en materiële inzet ten behoeve van de uitvoering van die taken. De bedragen worden jaarlijks aangepast bij de vaststelling van de begroting op basis van de door de deelnemers vastgestelde indexeringspercentages.
2. Het in het eerste lid bepaalde is mede van toepassing voor nieuwe deelnemers, met dien verstande dat als uitgangspunt geldt de goedgekeurde begroting, inclusief wijzigingen van het 1e volledige jaar na toetreding.
3. Onverminderd het bepaalde in het volgende lid is een deelnemer gerechtigd, zonder wijziging van de regeling, wijzigingen in het niveau van uitvoering van de in het eerste lid bedoelde taken te bewerkstelligen, voor zover de wijzigingen in financiële verplichtingen die daarvan het gevolg zullen zijn, gezamenlijk niet meer dan 25% van die verplichtingen bedragen.
4. Wijzigingen als bedoeld in het vorige lid kunnen, indien zij een vermindering van de in het eerste lid bedoelde verplichtingen tot gevolg hebben, jaarlijks niet meer dan 5% van die verplichtingen bedragen.
Indien het saldo van de verminderingen en verhogingen van de in het eerste lid bedoelde financiële verplichtingen, als gevolg van wijzigingen als bedoeld in de vorige zin, op enig moment meer dan een vermindering van 10% van die verplichtingen bedraagt, zal de betreffende deelnemer ter zake van de verschuiving in de verdeling van overheadkosten aan het lichaam een afkoopsom verschuldigd zijn welke door het algemeen bestuur wordt vastgesteld. Als de verschuiving in de verdeling van de overheadkosten kan worden opgevangen binnen de begroting, kan het algemeen bestuur afzien van het vaststellen van een afkoopsom

- Indien daartoe naar het oordeel van het algemeen bestuur de noodzaak bestaat, is het gestelde in artikel 37, voor zover betrekking hebbende op de toewijzing van personeel, van overeenkomstige toepassing.
5. De in het derde en vierde lid bedoelde beperking is niet van toepassing op wijzigingen in de uitvoering van taken welke bekostigd wordt door middel van project [financieringssubsidies zoals](#) ten behoeve van de uitvoering van bodemsaneringsprogramma's of de zonering industriela-waai, indien en voor zover een wijziging optreedt in de verstrekking van die [financieringssubsidies](#).
 6. Op omvangrijker wijzigingen dan bedoeld in het derde en vierde lid van dit artikel is het bepaalde in artikel 38 van toepassing. De in het eerste lid genoemde verbintenis is op de aldus gewijzigde inzet en de verplichtingen die daaruit voortvloeien, van overeenkomstige toepassing.
 7. Op verminderingen van de financiële verplichtingen als gevolg van het door het algemeen bestuur vastgestelde indexpercentage voor de begroting of andere door de deelnemers opgelegde gemeenschappelijke taakstellingen zijn – onverminderd de verplichtingen op grond van artikel 34 (garantstelling) - de leden 3 en 4 van dit artikel niet van toepassing.

Artikel 34 Garantstelling

1. De deelnemers zullen er steeds zorg voor dragen dat het lichaam te allen tijde over voldoende middelen beschikt om aan al zijn verplichtingen jegens derden te voldoen.
2. Indien aan het algemeen bestuur van het lichaam blijkt dat een deelnemer weigert deze uitgaven op de begroting te zetten, doet het algemeen bestuur onverwijld aan gedeputeerde staten het verzoek over te gaan tot toepassing van de artikelen 194 en 195 Gemeentewet, respectievelijk een verzoek aan de Minister tot toepassing van artikelen 198 en 199 Provinciewet.

§ 5. Overige financiële bepalingen

Artikel 35 Leges

Het algemeen bestuur kan een regeling vaststellen met betrekking tot de heffing van leges voor het op aanvraag leveren van diensten.

Hoofdstuk 7 Toetreding, uittreding, wijziging en opheffing

Artikel 36 Toetreding

1. Toetreding door andere gemeenten [en andere deelnemers](#) vindt plaats, indien meer dan de helft van het aantal deelnemers, vertegenwoordigende ten minste [66/10870/112](#) van het aantal stemmen in het algemeen bestuur, daarin bewilligt.
2. Het algemeen bestuur doet het nodige om de gevolgen van toetreding te regelen.
3. De toetreding gaat in op de eerste dag van de kalendermaand volgende op die waarin de voor de toetreding noodzakelijke wijziging van de regeling in werking is getreden.

Artikel 37 Uittreding

1. Bij het uittreden van een deelnemer [conform artikel 51 derde lid, juncto artikel 9 van de Wet](#) stelt het algemeen bestuur vast welke financiële en organisatorische gevolgen op de uittreding van toepassing zijn.
2. Indien een deelnemer uit de regeling wenst te treden, zal in het kader van de in het eerste lid bedoelde afwikkeling van de financiële gevolgen daarvan een toewijzing van personeel aan deze deelnemer plaatsvinden en zal er een compensatie verschuldigd zijn voor de overige rechten en verplichtingen.
3. De hoeveelheid toe te wijzen personeel wordt bepaald op basis van het gemiddelde aandeel van de uittredende deelnemer over de voorgaande drie jaar en betreft zowel het directe als het indirecte personeel.
4. De hoeveelheid toe te wijzen indirect personeel en de overige rechten en verplichtingen worden bepaald op basis van de ~~de~~ begroting over het jaar voorafgaand aan het jaar van uittreding.
5. Compensatie voor de overige rechten en verplichtingen, als bedoeld in het tweede lid, zal in een bijdrage ineens voldaan worden. Deze bijdrage is gelijk aan driemaal de op de in het vierde lid aangegeven wijze bepaalde hoeveelheid overige rechten en verplichtingen.
6. Uittreding kan slechts plaatsvinden met ingang van 1 januari van het jaar, volgende op dat waarin de voor uittreding noodzakelijke [wijziging](#) van de regeling in werking is getreden.

Artikel 38 Wijziging

De regeling wordt gewijzigd indien meer dan de helft van het aantal deelnemers, vertegenwoordigende ten minste [66/10870/112](#) van het aantal stemmen in het algemeen bestuur, daartoe besluit.

Artikel 39 Opheffing

1. De regeling kan worden opgeheven indien meer dan de helft van het aantal deelnemers, vertegenwoordigende ten minste [84/10884/112](#) van het aantal stemmen in het algemeen bestuur, daartoe besluit.
2. Door het algemeen bestuur wordt een liquidatieplan vastgesteld, de raden en provinciale staten gehoord.
3. Het liquidatieplan voorziet in de verplichting van de deelnemers tot deelneming in de financiële gevolgen van de opheffing. Het liquidatieplan voorziet ook in de gevolgen die de opheffing heeft voor het personeel, met inachtneming van het bepaalde in de leden 3 en 4 van artikel 36.
4. Toewijzing van personeel aan de deelnemers zal plaatsvinden bij besluit van het algemeen bestuur.
5. Bij ontbinding van het lichaam in verband met opheffing van de regeling of anderszins, blijft het lichaam voortbestaan voor zover dat voor de vereffening van zijn vermogen noodzakelijk is.

[Artikel 39a Evaluatie](#)

[Het algemeen bestuur kan besluiten het functioneren van de regeling te evalueren. Het algemeen bestuur stelt daartoe vooraf het doel en de reikwijdte van de evaluatie vast, alsmede de wijze van evalueren vast. Daarbij worden de deelnemers gehoord.](#)

Hoofdstuk 8 Archiefbescheiden

Artikel 40

1. Het dagelijks bestuur is verantwoordelijk voor het in goede, geordende en toegankelijke staat brengen en houden van de onder hem berustende archiefbescheiden zoals bedoeld in het tweede en vierde lid, waaronder mede valt het vernietigen van daarvoor in aanmerking komende archiefbescheiden. Het dagelijks bestuur stelt ter zake regels vast.
2. De directeur beheert de archiefbescheiden van de dienst en zijn organen, voor zover deze niet zijn overgebracht naar de archiefbewaarplaats.
3. De dienst draagt de in het tweede lid genoemde archiefbescheiden over naar het Stadsarchief Rotterdam, overeenkomstig het bepaalde in artikel 12 van de Archiefwet 1995.
4. De deelnemers stellen de archiefbescheiden die betrekking hebben op de aan de dienst opgedragen taken aan de omgevingsdienst ter beschikking in goede, geordende en toegankelijke staat.
5. De archivaris van het Stadsarchief Rotterdam oefent toezicht uit op het in het tweede lid genoemde beheer.
6. In geval van opheffing van de gemeenschappelijke regeling draagt de dienst de in het tweede lid genoemde archiefbescheiden met inachtneming van artikel 8 van het Archiefbesluit voor zover mogelijk over aan de taakopvolger. De overbrenging van de archiefbescheiden in goede, geordende en toegankelijke staat naar het Stadsarchief Rotterdam geschiedt als had geen opheffing plaatsgevonden. Als er geen taakopvolger is, worden de archiefbescheiden direct naar het Stadsarchief Rotterdam overgebracht.
7. In geval van opheffing van de gemeenschappelijke regeling stelt de dienst de in het vierde lid genoemde archiefbescheiden, voor zover niet overgebracht naar de archiefbewaarplaats, weer ter beschikking aan de deelnemers.

Hoofdstuk 9 Geschillen, klachten en aansprakelijkheid

Artikel 41 Geschillenregeling

1. Voordat over een bestuursgeschil als bedoeld in artikel 28 van de Wet de beslissing van de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties wordt ingeroepen, legt het algemeen bestuur het geschil voor aan de Commissaris van de Koning in de provincie Zuid-Holland.
2. De commissaris hoort de bij het geschil betrokken partijen.
3. Hij brengt binnen drie maanden advies uit over de mogelijkheden partijen tot overeenstemming te brengen.
4. Indien de aard van het geschil daartoe aanleiding geeft, dan wel indien een bestuursorgaan van de provincie partij is in het geschil, laat de commissaris zich bij de voorbereiding van het in het derde lid bedoelde advies bijstaan door twee door hem aan te wijzen burgemeesters van deelnemende, niet als partij bij het geschil betrokken gemeenten.

Artikel 42 Klachtenregeling

1. Het algemeen bestuur stelt, met inachtneming van de Algemene wet bestuursrecht, een verordening klachtbehandeling vast.
2. De ombudsman van de gemeente Rotterdam is bevoegd tot behandeling van verzoekschriften als bedoeld in artikel 9:18, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht.

Artikel 43 Aansprakelijkheid

1. Het lichaam verzekert zich tegen:
 - a. Burgerrechtelijke aansprakelijkheid (wettelijke en contractuele aansprakelijkheid) voor schade aan personen en goederen;
 - b. Wettelijke aansprakelijkheid voor vermogensschade.

2. Indien en voor zover de verzekering een voor rekening van het lichaam komende schade niet dekt, komt deze voor rekening van de desbetreffende deelnemer binnen wiens aan de dienst opgedragen takenpakket de schadeveroorzakende gebeurtenis is voorgevallen.

Hoofdstuk 10 Slotbepaling

Artikel 44 Inwerkingtreding

1. Deze regeling is aangegaan voor onbepaalde tijd.
2. Iedere wijziging hierop wordt op de gebruikelijke wijze bekendgemaakt.
3. Iedere wijziging hierop treedt in werking op de eerste dag na bekendmaking als bedoeld in het vorige lid.
4. De regeling kan worden aangehaald als "gemeenschappelijke regeling DCMR Milieudienst Rijnmond, [22^e wijziging, 2024-2015](#)".

Bijlage 5. Afwegingen en advies over wijzingen in de gemeenschappelijke regeling Gemeenschappelijke regeling DCMR Milieudienst Rijnmond

Inleiding

In deze bijlage leest u onze afwegingen bij de door de regeling voorgestelde wijzigingen die voortvloeien uit de recente wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr).

Per onderwerp leest u eerst een korte toelichting op de wetswijziging. Dan wat daarover in de voorgelegde regeling is voorgesteld. Vervolgens leest u de eventuele voor- en nadelen voor de gemeente Albrandswaard en ons advies wat op te nemen in de zienswijze.

Wijzigingen in de regeling

a. Zienswijzeprocedure bij besluiten

In de regeling moeten afspraken zijn opgenomen over welke besluiten van het bestuur van een GR vatbaar zijn voor een zienswijze van de raden.

Voorgestelde regeling en toelichting

Om in specifieke gevallen de mogelijkheid open te laten om raden en Provinciale Staten vooraf te betrekken bij de besluitvorming is aan artikel 15 een derde lid toegevoegd, dat luidt:

3. Indien deze regeling of de wet dat bepaalt, of indien het algemeen bestuur dat in voorkomende gevallen nodig acht, worden besluiten van het algemeen bestuur vooraf voor zienswijzen voorgelegd aan de vertegenwoordigende organen.

Andere besluiten (dan de ontwerpbegroting) die voor een zienswijzeprocedure in aanmerking komen zijn volgens DCMR op voorhand niet te bedenken. Wel geeft DCMR aan dat de vaststelling van het Meerjarenprogramma (MJP) in aanmerking zou kunnen komen voor een zienswijzeprocedure.

Advies aan de gemeenteraad

Ons voorstel is om geen zienswijze over dit onderwerp op te nemen in uw zienswijzebrief.

Door het toevoegen van het derde lid aan artikel 15 wordt de ruimte geboden aan het AB om ook andere besluiten dan de begroting voor zienswijze voor te leggen. Als het AB hier aanleiding toe ziet, kan ze deze ruimte nemen. Het door DCMR als voorbeeld aangedragen Meerjarenprogramma betreft een uitvoeringsprogramma en legt vast waar DCMR zich de komende jaren op gaat richten, binnen de kaders van de begroting. Naar onze mening is dit niet een besluit waar u uw kaderstellende rol kunt innemen.

b. Afspraken over participatie

In elke regeling moeten afspraken worden opgenomen of, en zo ja op welke wijze burgers de mogelijkheid krijgen tot inspraak over bepaalde onderwerpen die tot de taak van de GR horen. In de regeling kan worden opgenomen dat die participatie niet wordt geboden.

Voorgestelde regeling en toelichting

DCMR laat hierover weten vanuit zijn expertise vaak betrokken te zijn bij het opstellen van beleid, maar dat het bestuur van DCMR zelf geen beleid of verordeningen vaststelt die ingezetenen binden. DCMR is vooral een uitvoeringsgerichte gemeenschappelijke regeling. De uiteindelijke beleidskeuzes liggen bij de

vertegenwoordigende organen. Burgerparticipatie verloopt primair via de vertegenwoordigende organen, maar het bestuur kan overwegen om in bepaalde gevallen toch burgerparticipatie toe te passen. Daarom is aan artikel 15 een vierde lid toegevoegd dat luidt:

4. Het algemeen bestuur kan ertoe besluiten om ingezetenen van de deelnemers en/of andere belanghebbenden te betrekken bij de besluiten die zij neemt, en de manier waarop dat gebeurt.

Advies aan de gemeenteraad

Wij adviseren u in de zienswijze te verzoeken dat het spreekrecht wordt verleend in vergaderingen van het Algemeen Bestuur. In de voorgestelde regeling is daarover niets opgenomen. De mogelijkheid tot 'inspreken' is daarom opgenomen in de zienswijze.

De raad kan verzoeken toe te voegen een artikel dat luidt:

"Belanghebbenden kunnen bij het Algemeen Bestuur inspreken over de onderwerpen die geagendeerd staan op de agenda van de betreffende vergadering met uitzondering van verslagen van vergaderingen van het Algemeen Bestuur. Het reglement van orde stelt in ieder geval regels over aanmelding, toelating en spreektijd."

c. Informatieplicht: actieve en passieve

Deze actieve informatieplicht bestaat al. In de regeling moeten afspraken worden opgenomen over het moment waarop, de wijze van en het onderwerp van de informatievoorziening.

Voorgestelde regeling en toelichting

Passieve informatieplicht

In de regeling is opgenomen artikel 17, eerste lid, dat luidt:

1. Het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur verstrekken aan de vertegenwoordigende organen alle inlichtingen die door één of meer leden van die bestuursorganen worden verlangd, tenzij dit in strijd is met het openbaar belang. Het reglement van orde van het betreffende bestuur regelt de wijze waarop hieraan uitvoering wordt gegeven.

In dit artikel is alleen gewijzigd dat 'raden respectievelijk provinciale staten' is vervangen door 'vertegenwoordigende organen'.

Actieve informatieplicht

Aan artikel 17 Verantwoording aan deelnemers worden toegevoegd de volgende nieuwe leden 4, 5 en 6:

4. De vergaderstukken en verslagen van het algemeen bestuur worden actief openbaar gemaakt overeenkomstig het bepaalde in de Wet open overheid.
5. Besluitenlijsten en andere documenten van het dagelijks bestuur worden openbaar gemaakt overeenkomstig de bepalingen uit de Wet open overheid.
6. Het algemeen bestuur kan ertoe besluiten om bijeenkomsten te organiseren waarin aan de vertegenwoordigende organen, de in lid 1 bedoelde inlichtingen worden verstrekt.

DCMR zal deze stukken actief openbaar maken door ze op de website te zetten, zodat deze voor een ieder zijn in te zien.

Advies aan de gemeenteraad

Ons advies is, onverlet de verwijzing naar de Wet open overheid, in de zienswijze op te nemen;

'Wij verzoeken u aan artikel 17 een zevende lid toe te voegen, dat aangeeft dat de deelnemende raden de verslagen van het algemeen bestuur, de vastgestelde begroting en de vastgestelde jaarrekening met bijbehorende accountantsrapportage ontvangen.'

‘Wij verzoeken u aan artikel 17, eerste lid, toe te voegen dat de gevraagde inlichtingen ook aan de deelnemende raden ter beschikking worden gesteld.’

d. Afspraken over evaluatie

Het is verplicht afspraken te maken over evaluatie van de regeling. Waar de evaluatie op gericht moet zijn, hoe vaak die moet plaatsvinden en op welke wijze die wordt uitgevoerd, is niet voorgeschreven. Dat kan worden opgenomen in de regeling. In de regeling kan ook worden opgenomen dat deze niet geëvalueerd wordt.

Voorgestelde regeling en toelichting

De gemeenschappelijke DCMR bevat nog geen bepaling over evaluatie van de regeling. Daarom wordt daarover nu een bepaling (artikel 39a) toegevoegd die een evaluatie van de regeling mogelijk maakt. Artikel 39a luidt:
Het algemeen bestuur kan besluiten het functioneren van de regeling te evalueren. Het algemeen bestuur stelt daartoe vooraf het doel en de reikwijdte van de evaluatie vast, alsmede de wijze van evalueren vast. Daarbij worden de deelnemers gehoord.

Wijzigingen in relevante wetgeving kunnen een logische aanleiding vormen om de regeling tegen het licht te houden. In de praktijk vindt evaluatie doorlopend plaats: binnen het bestuur, in de P&C-cyclus (begroting, maandrapportages en jaarrekening) en via het stellen van en toetsen aan kwaliteitscriteria. Vanaf 2023 vinden er bovendien landelijke visitaties van omgevingsdiensten plaats waarover ook wordt gerapporteerd aan het DB en AB.

Advies aan de gemeenteraad

Zoals aangegeven door DCMR vindt in de praktijk evaluatie nu al doorlopend plaats. Naast de genoemde voorbeelden ziet ook het advies van de Adviescommissie Vergunningverlening, Toezicht & Handhaving (ook wel Commissie Van Aartsen) met de titel ‘Om de leefomgeving, Omgevingsdiensten als gangmaker voor het bestuur, van 4 maart 2021’ op dit onderwerp. De aanbevelingen van de commissie worden uitgewerkt via het Interbestuurlijk programma Versterking VTH-stelsel en hebben ook effect op het functioneren van DCMR.

Ons voorstel is te verzoeken toe te voegen dat de raden van de deelnemende colleges op de hoogte worden gesteld van de resultaten van gehouden evaluaties en de conclusies en wijzigingen die naar aanleiding van de evaluaties worden/zijn doorgevoerd.

e. Afspraken over uittreding

Er kan niet langer volstaan worden met de afspraak dat het bestuur de uittredingsvoorwaarden vaststelt. In ieder geval moeten worden opgenomen afspraken over de gevolgen voor het vermogen, waarbij moet worden gedacht aan afspraken over personeel, contracten, huisvesting en investeringen.

Voorgestelde regeling en toelichting

DCMR merkt op dat de huidige regeling al een bepaling bevat over hoe de uittredingskosten worden bepaald en daarmee in lijn is met de Wgr. Dit betreft artikel 37 en de tekst luidt:

1. Bij het uittreden van een deelnemer stelt het algemeen bestuur vast welke financiële en organisatorische gevolgen op de uittreding van toepassing zijn.
2. Indien een deelnemer uit de regeling wenst te treden, zal in het kader van de in het eerste lid bedoelde afwikkeling van de financiële gevolgen daarvan een toewijzing van personeel aan deze deelnemer plaatsvinden en zal er een compensatie verschuldigd zijn voor de overige rechten en verplichtingen.

3. De hoeveelheid toe te wijzen personeel wordt bepaald op basis van het gemiddelde aandeel van de uittredende deelnemer over de voorgaande drie jaar en betreft zowel het directe als het indirecte personeel.
4. De hoeveelheid toe te wijzen indirect personeel en de overige rechten en verplichtingen worden bepaald op basis van de begroting over het jaar voorafgaand aan het jaar van uittreding.
5. Compensatie voor de overige rechten en verplichtingen, als bedoeld in het tweede lid, zal in een bijdrage ineens voldaan worden. Deze bijdrage is gelijk aan driemaal de op de in het vierde lid aangegeven wijze bepaalde hoeveelheid overige rechten en verplichtingen.
6. Uittreding kan slechts plaatsvinden met ingang van 1 januari van het jaar, volgende op dat waarin de voor uittreding noodzakelijke wijziging van de regeling in werking is getreden.

DCMR is overigens van mening dat uittreding in de praktijk lastig is. Colleges van gemeenten en provincies zijn het namelijk verplicht om voor de uitvoering van het milieubasistakenpakket deel te nemen in een omgevingsdienst.

Advies aan de gemeenteraad

Wij kunnen ons vinden in het door DCMR geformuleerde artikel 37 over Uittreding. Een verdere regeling van een uittreding zoals nu geregeld, lijkt ons niet zinvol.

f. Aanpassing begrotingscyclus

Daar waar in de regeling hierover termijnen zijn opgenomen, moeten deze voldoen aan de wet. De wet geeft in sommige gevallen de vrijheid de termijn in de regeling te bepalen. Bijvoorbeeld kan, op grond van het bepaalde in artikel 35, zesde lid, Wgr, voor bepaalde categorieën begrotingswijzigingen een andere termijn (dan 12 weken) voor het indienen van een zienswijze worden bepaald in de regeling. De raad kan in zijn zienswijze desgewenst zijn mening geven over de in de regeling opgenomen termijn.

Voorgestelde regeling en toelichting

In de regeling is geen kortere termijn dan 12 weken opgenomen voor het indienen van een zienswijze voor instrumenten uit de P&C-cyclus. Artikel 27 uit de regeling over de Voorbereiding van de begroting geeft aan:

1. De begroting wordt ingericht overeenkomstig het Besluit Begroting en Verantwoording (BBV). Aan de begroting wordt een meerjarenraming toegevoegd.
2. Op het voorbereiden van de begroting is artikel 59 eerste tot en met derde lid van de Wet van overeenkomstige toepassing.
3. Het bepaalde in dit artikel is mede van toepassing op besluiten tot wijziging van de begroting, met uitzondering van overschrijvingen vanuit de post "Onvoorziene uitgaven."

In artikel 59, lid 1, van de Wet staat de termijn van 12 weken aangegeven. In de praktijk houdt DCMR zich aan deze termijn, in de meeste gevallen wordt zelfs een termijn van langer dan 12 weken gehanteerd.

Advies aan de gemeenteraad

Dit onderwerp geeft ons geen aanleiding tot het maken van opmerkingen.

g. De instelling van adviescommissies

Een raadsadviescommissie zou gebruikt kunnen worden om de raden met elkaar te laten overleggen, bijvoorbeeld over een gezamenlijke zienswijze. Een raadsadviescommissie zou advies kunnen geven aan de raden, maar ook aan het algemeen bestuur. Ze zou een voorbereidende rol kunnen hebben in de beleidscyclus

van de GR. De raadsadviescommissie is nadrukkelijk niet bedoeld om de rol van de gemeenteraden over te nemen of om tot besluitvorming te komen.

Het Algemeen bestuur van een gemeenschappelijke regeling (openbaar lichaam) is verplicht om de commissie in te stellen als de raden en Provinciale Staten hier unaniem om vragen (artikel 52 Wgr jo. artikel 24a Wgr). Alleen leden van de raden en Provinciale Staten kunnen in de commissie zitting hebben.

De rechtsgrond voor de instelling van een adviescommissie staat in de Wet gemeenschappelijke regelingen en hoeft niet in de regeling zelf te worden opgenomen.

Voorgestelde regeling en toelichting

Hoewel de rechtsgrond in de wet staat, wordt de bepaling voor de duidelijkheid en herkenbaarheid toch opgenomen in de gemeenschappelijke regeling. Hiertoe is aan artikel 12 een 2^e lid toegevoegd dat luidt:

2. Het algemeen bestuur kan op voorstel van de raden gezamenlijk een gemeenschappelijke adviescommissie instellen.

In de toezendbrief wordt niet gevraagd of de raad van Albrandswaard de wens heeft tot het instellen van een adviescommissie.

Advies aan de gemeenteraad

Een verzoek tot instellen van een adviescommissie moet gesteund worden door alle raden. Dit staat eigenlijk los van deze zienswijze, omdat DCMR niet expliciet vraagt of het de wens is van de raad om een adviescommissie in te stellen.

In het Presidium is hierover gesproken. U heeft daarbij aangegeven voorstander te zijn van de instelling van een adviescommissie, vanuit het principe van optimale democratische legitimiteit. U heeft aangegeven dat uw raad vanuit dit principe positief zal besluiten bij een verzoek tot instelling van een adviescommissie, eventueel zonder dat raadsleden worden 'geleverd' voor die commissie. Ons voorstel is om deze uitgangspunten toe te voegen aan de zienswijze.



Gemeente Albrandswaard

Het dagelijks bestuur van de DCMR Milieudienst Rijnmond
Postbus 843
3100 AV Schiedam

Uw brief van: 18-092023
Uw kenmerk: E-mail
Bijlage(n): -

Ons kenmerk: 919497
Contact: Dhr. A.N. Kazen
Doorkiesnummer: +31180451413
E-mailadres: a.kazen@albrandswaard.nl
Datum:

Betreft: Zienswijze ontwerp gewijzigde gemeenschappelijke regeling DCMR Milieudienst Rijnmond

Geacht bestuur,

U heeft ons op 18 september 2023 een ontwerp gewijzigde gemeenschappelijke regeling toegestuurd. U heeft om onze zienswijze gevraagd op dit concept. Wij hebben deze stukken besproken in onze raadsvergadering van 25 januari 2024. We maken graag gebruik van de geboden mogelijkheid tot het geven van een zienswijze, aan de hand van de voorgestelde wijzigingen.

A. Zienswijzeprocedure bij besluiten

Dit onderwerp geeft ons geen aanleiding tot het maken van opmerkingen.

Door het toevoegen van het derde lid aan artikel 15 wordt de ruimte geboden aan het AB om ook andere besluiten dan de begroting voor zienswijze voor te leggen. Als het AB hier aanleiding toe ziet, kan ze deze ruimte nemen.

B. Participatie

Doel van de wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen is o.a. het vergroten van de democratische legitimiteit van gemeenschappelijke regelingen. Daarom vinden wij het van belang dat spreekrecht wordt verleend in vergaderingen van het algemeen bestuur van gemeenschappelijke regelingen. Wij verzoeken u in de regeling een artikel toe te voegen dat luidt:

'Belanghebbenden kunnen bij het Algemeen Bestuur inspreken over de onderwerpen die geagendeerd staan op de agenda van de betreffende vergadering met uitzondering van verslagen van vergaderingen van het Algemeen Bestuur. Het reglement van orde stelt in ieder geval regels over aanmelding, toelating en spreektijd.'

C. Informatieplicht

Wij verzoeken u aan artikel 17 een zevende lid toe te voegen, dat aangeeft dat de deelnemende raden de verslagen van het algemeen bestuur, de vastgestelde begroting en de vastgestelde jaarrekening met bijbehorende accountantsrapportage ontvangen.

Tevens verzoeken wij u aan artikel 17, eerste lid, toe te voegen dat de gevraagde inlichtingen ook aan de deelnemende raden ter beschikking worden gesteld.

D. Evaluatie

Wij kunnen ons vinden in het door u voorgestelde nieuwe artikel 39a. Wij hebben daarbij in ogenschouw genomen dat u in de praktijk al veelvuldig het initiatief neemt tot evalueren.

Wel verzoeken wij u aan het nieuwe artikel 39a toe te voegen dat de deelnemende raden op de hoogte worden gesteld van de resultaten van gehouden evaluaties en de conclusies en wijzigingen die naar aanleiding van de evaluaties worden/zijn doorgevoerd.

E. Uittreding

Wij kunnen ons vinden in het door u geformuleerde artikel 37 over Uittreding. Een verdere regeling van een uittreding zoals nu geregeld, lijkt ons niet zinvol.

F. Aanpassing begrotingscyclus

In artikel 59, lid 1, van de Wet staat de termijn van 12 weken aangegeven. In de praktijk houdt DCMR zich aan deze termijn, in de meeste gevallen wordt zelfs een termijn van langer dan 12 weken gehanteerd.

Dit onderwerp geen ons geen aanleiding tot het maken van opmerkingen.

G. Instelling adviescommissie

De rechtsgrond voor de instelling van een adviescommissie is opgenomen in de Wet gemeenschappelijke regelingen. De instelling daarvan kan daarom los worden gezien van de voorliggende zienswijzeprocedure.

Vanuit het principe van optimale democratische legitimiteit zal onze raad positief besluiten bij een verzoek tot instelling van een adviescommissie. Eventuele afvaardiging van raadsleden voor deze commissie zal nog onderwerp van overleg zijn, binnen onze raad.

De voorgestelde wijzigingen, naast de verplichte wijzigingen als gevolg van de nieuwe Wgr, geven ons geen reden tot het maken van opmerkingen.

Wij vertrouwen erop u voor dit moment voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,
De gemeenteraad van Albrandswaard,
de griffier,

de voorzitter,

Eelco Groenenboom Msc MMC

drs. Jolanda de Witte

Wijzigingen in gemeenschappelijke regelingen per 1 juli 2024

Memo van de griffier voor de raads- en burgerleden Albrandswaard

Inleiding

Met ingang van 1 juli 2022 is de [Wet gemeenschappelijke regelingen](#) gewijzigd. Een aantal wijzigingen is in werking getreden op 1 juli 2022, maar een deel zal later, maar vóór 1 juli 2024 opgenomen moeten zijn in de diverse gemeenschappelijke regelingen. De diverse gemeenschappelijke regelingen zijn hiermee aan de slag gegaan en zullen dit jaar hun voorstel tot wijziging van hun regeling aan de raad voorleggen voor een zienswijze. Zo staat als voorbeeld de zienswijze voor de GR Jeugdhulp aankomende raadsvergadering op de agenda. In deze zienswijze wordt ingegaan op de belangrijkste wijzigingen waarover in dit memo later meer:

- Het instrument zienswijze;
- De mogelijkheid om een raadsadviescommissie in te stellen;
- Burgerparticipatie te bevorderen;
- De actieve informatievoorziening;
- De evaluatieplicht.

Voor Albrandswaard gaat het om de volgende gemeenschappelijke regelingen:

- Veiligheidsregio Rotterdam Rijnmond (VRR)
- DCMR Milieudienst Rijnmond (DCMR)
- Natuur- en recreatieschap IJsselmonde (NRIJ)
- GGD Rotterdam-Rijnmond (GGD-RR)
- Metropoolregio Rotterdam Den Haag (MRDH)
- Jeugdhulp Rijnmond (GRJR)
- GR BAR-organisatie (GR-BAR)
- Samenwerkingsverband Vastgoedinformatie Heffing en Waardebepaling (SVHW)

Doel wetgever

Doel van de wetwijziging is het vergroten van de democratische legitimiteit van gemeenschappelijke regelingen, in het bijzonder het versterken van de controlerende en kaderstellende rol van de raden.

De wetgever heeft de raden, colleges en besturen van samenwerkingsverbanden voor een aantal belangrijke keuzes gesteld. **Daarbij moet steeds gekeken worden naar de intentie van de wet om de positie van de gemeenteraad te versterken, maar wel op een manier dat het samenwerkingsverband zijn taken ook doelmatig en doeltreffend kan blijven uitvoeren.**

Sturingsmogelijkheden die de raad al had:

- 1 Toestemming raad bij oprichting gemeenschappelijke regeling (GR) door colleges en/of burgemeesters. Dit geldt ook bij wijziging of beëindiging van een regeling (art. 1 Wgr)
- 2 Het collegelid heeft een actieve en passieve informatieplicht o.g.v. de Gemeentewet (art. 169). Dit geldt ook voor zijn handelen als AB-lid (niet als DB-lid).
- 3 De raad (als geheel) kan het eigen AB-lid ter verantwoording roepen (art. 16, eerste lid, Wgr).
- 4 De raad (ook leden) kan het AB om inlichtingen vragen (passieve informatieplicht; art. 17 Wgr).
- 5 Zienswijze geven op de ontwerpbegroting van een GR (art. 35 Wgr).
- 6 Rekenkamer verzoeken een onderzoek in te stellen naar het bestuur van een GR (art. 182, tweede lid jo. 184 Gemeentewet).
- 7 Enquête starten over de GR (art. 155a Gemeentewet). Dit is beperkt tot de eigen gemeentelijke inbreng.

Sturingsmogelijkheden die de raden direct per 1 juli 2022 hebben gekregen

- 1 Zienswijze bij treffen regeling
Over een ontwerpregeling brengt de raad zijn zienswijze uit aan het AB. Is de regeling aangegaan door colleges/burgemeesters dan aan het college/de burgemeester. Is het een GR aangegaan door colleges en/burgemeesters dan dient daarna door de raad nog toestemming te worden verleend aan het college/de burgemeester tot het aangaan van de GR.
Zijn de raden de regeling aangegaan dan stellen zij de regeling vast.
- 2 Bevoegdheid tot instellen van een adviescommissie

De bevoegdheid om een gemeenschappelijke adviescommissie in te (laten) stellen bestaande uit raadsleden. Alle deelnemende raden moeten daartoe een verzoek doen aan het AB. Het AB van een GR is dan verplicht de adviescommissie in te stellen. Een raad die mede dat verzoek doet, is er niet aan gehouden ook raadsleden voor die adviescommissie 'te leveren'. Als zo'n adviescommissie wordt ingesteld, regelt het AB de bevoegdheden, de taken en werkwijze van de commissie, nadat het de raden van de deelnemende gemeenten in de gelegenheid heeft gesteld hun wensen en bedenkingen hieromtrent ter kennis van het AB te brengen (art. 24a, tweede lid, Wgr).

3 De actieve informatieplicht

Het bestuur van de GR heeft een actieve informatieplicht over wat er binnen de regeling speelt. In de regeling moeten afspraken worden gemaakt over de wijze waarop deze informatie wordt aangeleverd.

4 Wijziging in de begrotingscyclus

Deze sluit nu beter aan op de begrotingscyclus bij de gemeente. Bijvoorbeeld voor het indienen van een zienswijze op de ontwerpbegroting van een GR is de termijn 12 weken geworden.

Aanvullende controle-instrumenten die de raden hebben gekregen

1 Het recht van onderzoek

De gezamenlijke raden hebben de mogelijkheid om een gezamenlijke enquête uit te voeren naar de bestuursvoering van een GR. Alle raden moeten met zo'n onderzoek instemmen. Zo'n onderzoek kan niet worden ingesteld als een GR getroffen of mede getroffen is door de raden.

2 Onderzoeksmogelijkheden van lokale rekenkamers

Verduidelijkt is dat lokale rekenkamers de mogelijkheid hebben om onderzoek te doen naar het gevoerde bestuur van een GR waaraan een gemeente deelneemt.

Overige wijzigingen

Raadsleden die zitting hebben in een gemeenschappelijke adviescommissie of gemeenschappelijke onderzoekscommissie kunnen aanspraak maken op een aanvullende vergoeding.

Wat gaan de GR'en in hun ontwerpregelingen aan de raden voorleggen

Nog dit jaar zullen de gemeenschappelijke regelingen hun ontwerp-gemeenschappelijke regelingen, met daarin opgenomen de wijzigingen die nodig zijn als gevolg van de wetwijziging van 1 juli 2022, voor een zienswijze voorleggen aan de raden. Welke wijzigingen zijn het waar de raad straks een zienswijze over wordt gevraagd?

a. Zienswijze bij besluiten

In de regeling moeten afspraken zijn opgenomen over welke besluiten van het bestuur van een GR vatbaar zijn voor een zienswijze van de raden. In de wet staat altijd al dat de raden hun zienswijze kunnen geven op een ontwerpbegroting(swijziging).

Met een zienswijze kan de raad zijn opvatting geven over een voorgenomen besluit. In de regeling kan ook worden afgesproken dat geen van de besluiten vatbaar zijn voor een zienswijze.

Binnen elk van de regelingen is hierover gesproken. Het resultaat ziet u als de GR haar ontwerp-gemeenschappelijke regeling voorlegt voor een zienswijze. Het college zal de raad dan een voorstel doen voor een concept-zienswijze.

Een voorbeeld van gemeenschappelijke regelingen die bepaalde concept-besluiten al voorleggen voor een zienswijze zijn de MRDH en de VRR.

Als de zienswijzeprocedure is gevolgd, dient het DB, alvorens het AB een eindbeslissing neemt, de raden schriftelijk en gemotiveerd in kennis te stellen van het oordeel over de zienswijze, alsmede van de eventuele conclusies die het daaraan verbindt (art. 10, zesde lid, Wgr).

Een zienswijzeprocedure is omslachtig en kost veel tijd. Bij de keus welke voorgenomen besluiten voor een zienswijze voorgelegd zouden moeten worden, zal de raad mede moeten afwegen het belang van het besluit, ook in relatie tot de bestuurlijke drukte die door een zienswijzeprocedure ontstaat en de invloed van een zienswijze. Zoals bij elk instrument is het een afweging tussen informatie, inspanning en invloed die de raad moet maken om te bepalen of de inzet van een instrument ook nuttig is. Levert de inzet van een instrument geen invloed op, dan is het ook niet heel efficiënt om dat middel in te zetten. Maar voor méér invloed is wel altijd meer inspanning nodig en ook goede informatie.

b. De instelling van adviescommissies

Mogelijk zal de raad ook gevraagd worden of hij voor de GR een raadsadviescommissie ingesteld wil hebben.

Een raadsadviescommissie zou gebruikt kunnen worden om de raden met elkaar te laten overleggen, bijvoorbeeld over een gezamenlijke zienswijze. Een raadsadviescommissie zou advies kunnen geven aan de raden, maar ook aan het algemeen bestuur. Ze zou een voorbereidende rol kunnen hebben in de beleidscyclus van de GR. De raadsadviescommissie is nadrukkelijk niet bedoeld om de rol van de gemeenteraden over te nemen of om tot besluitvorming te komen.

Door nu aan een GR te laten weten dat u voor die GR geen behoefte heeft aan de instelling van een adviescommissie, maakt u het onmogelijk dat een adviescommissie wordt ingesteld. Alle raden moeten dat verzoek immers ondersteunen.

Mijn advies is dat vanuit het principe van optimale democratische legitimiteit de gemeenteraad van Albrandswaard bij alle zienswijzen (behalve bij die van de MRDH, omdat die al adviescommissies kent) aangeeft voorstander te zijn van de instelling van een adviescommissie. De raad zou bij een verzoek tot instelling positief besluiten, eventueel zonder dat raadsleden worden 'geleverd' voor die commissie.

c. Afspraken over participatie

In elke regeling moeten afspraken worden opgenomen of, en zo ja op welke wijze burgers de mogelijkheid krijgen tot inspraak over bepaalde onderwerpen die tot de taak van de GR horen. In de regeling kan worden opgenomen dat die participatie niet wordt geboden.

Mijn advies is dat de raad in elke zienswijze in ieder geval opneemt, dat hij in de regeling (als die mogelijkheid nu nog niet is gegeven) opgenomen wil zien het spreekrecht voor belanghebbenden in een vergadering van het Algemeen Bestuur. Regels over aanmelding, toelating en spreektijd dient het Algemeen Bestuur vast te stellen in een reglement van orde.

d. Actieve informatieplicht

Deze plicht bestaat al. In de regeling moeten echter afspraken worden opgenomen over het moment waarop, de wijze van en het onderwerp van de informatievoorziening.

Als de raad verzoekt in de regeling op te nemen dat bepaalde met naam genoemde informatie wordt verstrekt, dan is het wel het idee dat de raad actief iets doet moet deze informatie. Informatie wordt immers gevraagd met het oog op een bepaald doel.

Wilt u op de hoogte blijven van wat er binnen de GR gebeurt, dan zou de raad bijvoorbeeld kunnen verzoeken dat de vergaderstukken en verslagen van het AB actief aan de raden worden gezonden (of een verwijzing naar de site waarop deze zijn te vinden).

Passieve informatieplicht

Nu bevat een regeling vaak een bepaling als "Het algemeen bestuur, het dagelijks bestuur en de voorzitter verstrekken aan de raden en de colleges van de gemeenten alle inlichtingen die door één of meer leden van die raden of colleges worden verlangd".

In de regeling staat dan vaak dat de uitvoering daarvan in het Reglement van orde is geregeld. In artikel 17, eerste lid, van de Wgr staat nu "De regeling houdt bepalingen in omtrent de wijze waarop door het bestuur van het openbaar lichaam of de bedrijfsvoeringsorganisatie of door het gemeenschappelijk orgaan aan de raden van de deelnemende gemeenten de door een of meer leden van die raden gevraagde inlichtingen worden verstrekt".

Wat is er in de regeling opgenomen over het vragen van inlichtingen aan het AB door raden en/of raadsleden?. En op welke wijze worden de andere raden dan op de hoogte gesteld van de vragen en de antwoorden?.

Is dat in de regeling gelijk gebleven of aangepast en wat vindt u van het bepaalde?.

Advies is om hier ook naar te kijken want de raad kan hierover opmerkingen maken in zijn zienswijze.

e. Afspraken over evaluatie

Het is verplicht afspraken te maken over evaluatie van de regeling. Waar de evaluatie op gericht moet zijn, hoe vaak die moet plaatsvinden en op welke wijze die wordt uitgevoerd, is niet voorgeschreven. Dat kan worden opgenomen in de regeling. In de regeling kan ook worden opgenomen dat deze niet geëvalueerd wordt.

f. Aanpassing begrotingscyclus

Daar waar in de regeling hierover termijnen zijn opgenomen, moeten deze voldoen aan de wet. De wet geeft in sommige gevallen de vrijheid de termijn in de regeling te bepalen. Bijvoorbeeld kan, op grond van het bepaalde in artikel 35, zesde lid, Wgr, voor bepaalde categorieën begrotingswijzigingen een andere termijn (dan 12 weken) voor het indienen van een zienswijze worden bepaald in de regeling. De raad kan in zijn zienswijze desgewenst zijn mening geven over de in de regeling opgenomen termijn.

Afsluitend

Dit memo zal de griffie toevoegen aan alle raadsvoorstellen die de raad worden voorgelegd om zijn zienswijze te geven op de gewijzigde ontwerp-gemeenschappelijke regelingen in het kader van de wetswijziging Wgr. Hopelijk geeft dit memo voldoende informatie over de keuzes waarvoor de raad de komende tijd staat.