



Gemeente Albrandswaard

Voorstel

Onderwerp: Begeleiding Burgerinitiatief Glasvezel Buitengebied	College van burgemeester en wethouders 27 augustus 2024	Zaaknummer 2024-073170-
Portefeuillehouder Mario Bianchi		Openbaar
E-mailadres opsteller: d.mol@albrandswaard.nl		

Geadviseerd besluit

1. Geen financiële bijdrage per woning in het buitengebied beschikbaar te stellen voor het aansluiten op snel internet

2. Een bedrag van € 25.000,= beschikbaar te stellen voor nader onderzoek en begeleiding van het burgerinitiatief en de kosten te verwerken in de 2e tussenrapportage 2024.

Raadsvoorstel

Inleiding

Op 25 maart heeft u het college opdracht gegeven om het onderzoek "snel internet" uit 2018 te actualiseren en een marktverkenning uit te voeren naar de bereidheid om een glasvezelverbinding in het buitengebied aan te leggen.

Uit dit onderzoek blijkt dat er 393 gebouwen (nog) niet beschikken over een glasvezelaansluiting. Daarnaast blijkt uit de marktverkenning dat er bedrijven zijn die bereid zijn om in het buitengebied glasvezel aan te leggen. De markt leert wel dat deze partijen dit alleen doen als er een bijdrage van derden wordt geleverd. Uit jurisprudentie blijkt dat de gemeente in deze geen bijdrage mag leveren omdat dit gezien wordt als staatssteun. In soortgelijke projecten wordt aan de bewoners een bijdrage gevraagd. Uit de marktverkenning blijkt dat dit neer komt op een eenmalige bijdrage van circa € 1900,- of een maandelijkse bijdrage van € 15,- bovenop een abonnement. De uitkomsten van dit onderzoek zijn besproken met leden van het burgerinitiatief. De leden hebben begrip voor het feit dat er een eigen bijdrage wordt gevraagd. Wel zouden zij graag begeleid willen worden in het vervolgproces om te komen aanleg van glasvezel.

Naast de ondertekenaars van het burgerinitiatief zijn er nog meer gebouwen in de gemeente zonder glasvezelaansluiting. Om de haalbaarheid te vergroten is het van belang dat alle 393 panden worden meegenomen in het onderzoek en onderhandelingen.

Beoogd effect

Het faciliteren van het burgerinitiatief bij het onderzoek naar de mogelijkheden voor toegang tot snel internet in het buitengebied.

Argumenten

1.1. Financiële bijdrage door de gemeente wordt gezien als staatssteun

Volgens jurisprudentie wordt de inmening van de gemeente bij het aanleggen van glasvezel gezien als staatssteun waardoor realisatie alleen mogelijk is indien de betreffende bewoners bereid zijn om een eigen financiële bijdrage te leveren.

2.1. Glasvezel is op dit moment de enige voorziening die een stabiele toegang tot snel internet kan garanderen.

Er zijn meerdere technische oplossingen mogelijk om toegang te krijgen tot snel internet. Deze oplossingen zijn echter niet stabiel. Bij gelijktijdig gebruik van meerdere gebruikers is de snelheid en stabiliteit niet gegarandeerd.

2.2. Marktverkenning behoeftvraag van bewoners vraagt om een begeleiding

voordat er onderhandelingsgesprekken kunnen starten zal er eerst onderzocht moeten worden hoeveel bewoners ook daadwerkelijk een glasvezelaansluiting willen hebben als daarbij een eigen bijdrage gevraagd wordt. Het opstellen van de juiste vraag (enquête) en het uitzetten hiervan vraagt inzicht in 393 adressen en de technische (on)mogelijkheden voor het aanleggen van de glasvezel. Deze kennis is bij de gemeente, en haar adviseur bekend.

2.3. Onderhandelingen met aanbieder vraagt deskundige begeleiding.

De wereld van glasvezel en abonnementen is complex. De hoogte van een eigenbijdrage is mede afhankelijk van het aantal aansluitingen, de geschiktheid van de ondergrond e.d. Het voorbereiden voor de onderhandelingen vraagt een bepaalde deskundigheid die niet gevraagd kan worden van de leden van het burgerinitiatief.

Overleg gevoerd met

Wethouder Bianchi

Burgerinitiatief "glasvezel buitengebied

Raadslid Vuijk.

Stichting Digitale bereikbaarheid

Kanttekeningen

1.1. het leveren van een gemeente bijdrage zal kunnen leiden juridische geschillen met waarschijnlijk een negatief resultaat.

Er is inmiddels jurisprudentie dat het leveren van een financiële bijdrage voor het aanleggen van glasvezel gezien moet worden als staatssteun. Indien gemeente wel een bijdrage levert kan dit leiden tot "dure" juridische procedures met een mogelijk negatief resultaat.

2.1. Bij onvoldoende deelname zal er geen marktpartij gevonden worden die het glasvezel wil aanleggen

Een aanbieder van glasvezel zal alleen overgaan tot het aanleggen van glasvezel bij voldoende vraag. Als er onvoldoende abonnementen afgesloten worden zal de aanbieder afhakken.

Uitvoering/vervolgstappen

.

Financiën

Er is geen dekking voor deze eenmalige kosten van € 25.000,=. Geadviseerd wordt om de kosten te verwerken in de 2e tussenrapportage 2024.

Inclusiviteitstoets

.

Communicatie/participatie na besluitvorming

.

Bijlagen

1. Albrandswaard buitengebied 2024 (003).pptx
2. Offerte begeleiding bewoners groep.pdf

CONCEPT RAADSBSLUIT

Onderwerp: Begeleiding Burgerinitiatief Glasvezel Buitengebied	Gemeenteraad: 21 oktober 2024	Zaaknummer:

De raad van de gemeente Albrandswaard,
gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders op 27 augustus 2024,
gelet op

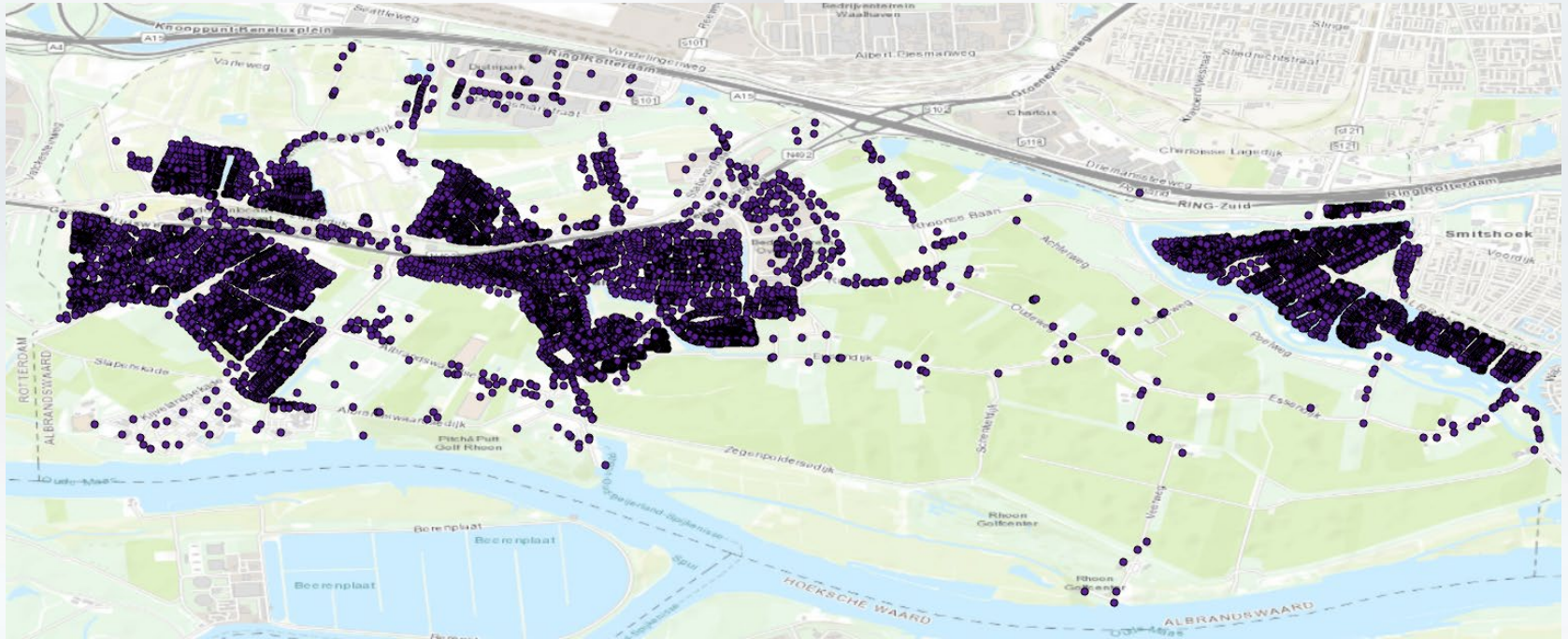
.

BESLUIT:

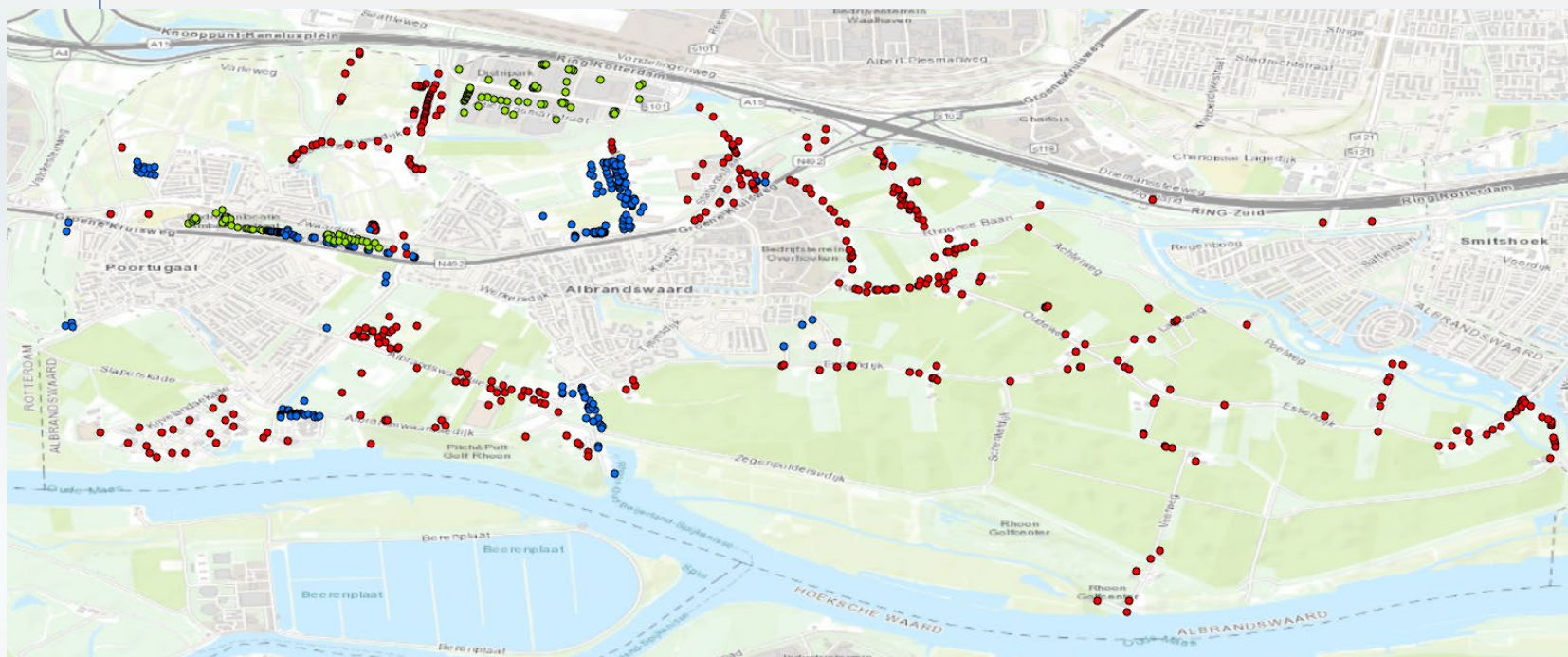
1. Geen financiële bijdrage per woning in het buitengebied beschikbaar te stellen voor het aansluiten op snel internet
 2. Een bedrag van € 25.000,= beschikbaar te stellen voor nader onderzoek en begeleiding van het burgerinitiatief en de kosten te verwerken in de 2e tussenrapportage 2024.
-

digitale bereikbaarheid
buitengebied 2024





Adressen buitengebied 2024



glas

- Ja, Delta
- Ja, KPN
- Nee

Conclusies

- Aantal adressen buitengebied zonder glasvezel in het buitengebied betreft 393.
- De kernen zijn voorzien van glasvezel, geen nader onderzoek uitgevoerd.
- Conform wens alleen gekeken naar glasvezelaanwezig ja / nee; niet meer naar Koper. Dit aangaande raadsbrief en Europese NGA norm 100Mbs.
- Randen glasvezel gebied zichtbaar.
- Bedrijventerreinen 6 jaren later voorzien van meer glasvezel.
- Geen (of nihil) glasvezelaanleg in het buitengebied.

<https://www.google.com/maps/d/u/0/edit?mid=1tnuwcQDiOQIkqwAOYO8bCWNtmFXmoAI&usp=sharing>

Wet- en regelgeving

Voor de uitvoering van werkzaamheden in verband met de aanleg, instandhouding en opruiming van kabels ten dienste van een openbaar elektronisch communicatienetwerk bepaalt de Telecommunicatiewet.

De Telecommunicatiewet bepaalt daarbij (onder andere) eveneens dat het college in het instemmingsbesluit bijzondere voorschriften kan opnemen (artikel 5.4, tweede en derde lid, van de Tw).

Scenario's glasvezel buitengebied

1. De markt moet het zelf maar oppakken. Gemeente neemt een passieve houding aan. > aanleg onrealistisch
2. Gemeente is bereid het bewonersinitiatief te faciliteren en de organisatiekracht te realiseren richting marktpartijen incl. goede aanlegvoorwaarden** > aanleg realistisch
3. Gemeente gaan investeren in glasvezel > aanleg iig komende jaren onrealistisch*

*Inmenging in private markt / staatssteun, zeer complex traject en vaak met negatieve uitkomst. <https://europadecentraal.nl/praktijkvraag/kan-een-gemeente-een-lokale-breedbandleverancier-op-een-staatssteunproof-manier-ondersteunen/>

**werk met werk combineren

Conclusie marktsituatie

Het buitengebied van de gemeente Albrandswaard heeft veel kenmerken die overeenkomen met de buitengebieden van de andere gemeenten in Nederland. In Nederland is veel tot stand gekomen door de **Bottom-up** benadering. Bewoners en Bedrijven zetten zich in voor het krijgen van een goede internetvoorziening. In de gemeente Albrandswaard moet gewerkt worden aan dit “bottom-up” effect. Grote uitdaging voor de inwoners in het buitengebied en de gemeente Albrandswaard is het activeren van de bewoners en de bedrijven.

Op basis van deze deskstudy zijn **Delta Fiber en Glasdraad** de meest voor de hand liggende opties om te komen tot een glasvezelnetwerk in het buitengebied. De verwachting is wel dat er eenmalige bijdrage door de bewoners/bedrijven per aansluiting voldaan dient te worden. Dit is bij beide marktpartijen gebruikelijk.

Mogelijkheden

<https://www.ad.nl/rivierenland/wervingscampagne-voor-glasvezel-buitengebied-vijfheerenlanden~aae4712e/?referrer=https%3A%2F%2Fwww.google.nl%2F>

€1900 eenmalig of €15 per maand bovenop abonnement

<https://glasdraadgoeskapelle.nl/index.php> > €2300 eenmalig of
maandelijkse termijnen

Gemeente Albrandswaard

Offerte stap 4, 5 en 6



Rick Haverkort

Juni 2024

Inleiding

In nagenoeg ieder Nederlands huishouden wordt gebruik gemaakt van het internet. In Nederland zijn nog maar weinig bedrijven, instellingen of andere organisaties die niet over een eigen website beschikken. De aanwezigheid van een hoogwaardig breedbandnetwerk of Next Generation Access (NGA) is van essentieel belang voor een gunstig economisch, maatschappelijk en sociaal klimaat in de gemeente. Een economisch gezonde gemeente heeft voor haar bewoners en bedrijven een goede digitale bereikbaarheid, voor nu en in de toekomst.

Digitale bereikbaarheid, waar glasvezel onderdeel van uitmaakt valt onder de landelijke Telecommunicatiewet en daarnaast hebben gemeenten hun eigen regelgeving rondom de aanleg van netwerken in de gemeente. Marktpartijen leggen helaas niet automatisch glasvezel aan in buitengebieden. Marktpartijen zijn, gezien de zeer concurrerende markt in NL, vooral geïnteresseerd in de meest rendabele gebieden. Hierbij spelen aantallen wooneenheden per Km² een belangrijk gegeven. De onrendabele en daarmee kostbare (v.w.b. de investeringen) gebieden worden door de grote marktpartijen niet of nauwelijks meegenomen.

Stichting digitale bereikbaarheid

Stichting Digitale Bereikbaarheid (hierna te noemen SDB) is een onafhankelijke stichting die met een klein en gedreven team van experts overheden adviseert en begeleidt bij het op orde krijgen van de digitale bereikbaarheid. Het team bestaat uit professionals met een bedrijfseconomische achtergrond en specialisten die hun sporen hebben verdiend in de telecomsector.

Onze aanbieding

Deze offerte is opgesteld op basis van een verzoek van dhr. D (Dick) Mol om de mogelijkheden uit te werken om glasvezel in het buitengebied te realiseren en lokale stakeholders te begeleiden.

De Stichting Digitale Bereikbaarheid voert haar werkzaamheden uit op basis van een stappenplan. Dit stappenplan begeleidt de gemeente bij duidelijke keuzemomenten in het dossier digitale bereikbaarheid. Op basis van de uitkomsten van elke stap uit dit onderzoek kunnen eventuele vervolgstappen onderbouwd bepaald worden. Resultaten per stap worden eerst grondig besproken met de projectbetrokkenen alvorens een volgende stap te activeren. Stap 1 tot en met 3 zijn begin mei 2024 afgerond.

Stap 1: IST-situatie > Is onderzocht, hierbij is weergegeven welke adressen niet over glasvezel beschikken.

Stap 2: De rol van de gemeente in relatie tot de wet- en regelgeving weergegeven en projectplan is opgesteld.

Stap 3: De Marktpotentie -markt analyse op basis de ervaring bij 80 gemeenten (deskstudy) uitgaande van investering door marktpartijen in glasvezel (geen subsidie/staatssteun) is weergegeven

Vervolgens heeft er een gesprek plaatsgevonden met vertegenwoordigers uit de gemeenschap, in dit gesprek is de behoefte aan glasvezel weergegeven en de motivatie om dit in gezamenlijk te realiseren uitgesproken.

Onderstaande stappen in deze offerte zijn gebaseerd op de drie eerste stappen en het gesprek met de lokale vertegenwoordigers op 30 mei.

Stap 4: In kaart brengen wat er in de samenleving speelt. Zijn de bewoners georganiseerd, wat is de behoefte in combinatie met betalingsbereidheid? Dit in kaart brengen ten aanzien van afname potentieel en kansen voor aantrekken marktpartij voor aanleg en exploitatie glasvezel in het buitengebied. De lokale stakeholders waarmee is kennis gemaakt zullen betrokken worden en bewoners door deze stakeholders en Stichting Digitale bereikbaarheid geïnformeerd worden. De uitkomst van stap 4 is bepalend voor de definitieve mogelijkheden voor de realisatie van glasvezel in het buitengebied.

Ureninzet tussen de 60 en 90 uren*

De inzet is afhankelijk van het aantal bijeenkomsten en de organisatiegraad die er is en gerealiseerd gaat worden.

Stap 5: SOLL-situatie> op te stellen scenario's voorleggen aan het college op basis van ist-situatie, wensen samenleving en wetgeving. In **rapport** vorm
35 uren

Stap 6: Aanlegvoorwaarden bepalen en weerleggen in een **overeenkomst** > dit op basis van gemeentelijke wetgeving, wensen uit stappen 1 en 2, met realisme uit stap 3.
45 uren, uitgaande van 3 gesprekken met de coördinator/beheerder kabels en leidingen.

Stap 7: Daag de markt uit middels een gelijk speelveld en juridisch geborgde afspraken > procesgang met gelijk speelveld, zonder staatssteundiscussies
Uren en inzet nader te bepalen.

*bij een dreigende overschrijding van 90 uren vragen wij vooraf toestemming

Op basis van deze stappen, is glasvezel voor de inwoners van de gemeente Albrandswaard mogelijk binnen handbereik, waarbij dit voor de gemeente onder acceptabele (geen staatssteun) voorwaarden verloopt. Indien er geen business case mogelijk is voor marktpartijen en onvoldoende behoefte in de samenleving is, toont stap 5 de "onmogelijkheden" op basis van de

informatie die we hebben onderzocht van marktpartijen, daarom is er een lijn getrokken tussen stap 5 en 6.

Kosten en facturatie

De gemaakte uren voor de werkzaamheden per stap worden achteraf gefactureerd. SDB zal een adviseur inzetten tegen de onderstaande voorwaarden.

Adviseur: á €135,00 per uur excl. Btw

Wij vertrouwen erop u hiermee een passend aanbod te doen. Indien gewenst geven wij graag een nadere toelichting op ons voorstel. Als u zich kunt vinden in deze offerte vragen wij u een ondertekende kopie hiervan te retourneren.

Getekend voor akkoord,

Namens:

Gemeente Albrandswaard

Naam:

Datum:

Plaats:

Stichting Digitale Bereikbaarheid

Naam: Marco Heida

Naam: Rick Haverkort

Datum: Juni 2024

Plaats: Katwijk