



*Postadres*

Postbus 9154  
3007 AD Rotterdam

*Bezoekadres*

Wilhelminakade 947  
Rotterdam

Telefoon

088 - 8779 913

E-Mail

arjen.littooij@vr-rr.nl

Ons kenmerk

22UIT03919

Betreft

Reactie zienswijzen Beleidsplan 2023-2027

Datum

25 november 2022

Behandeld door

Mr. Drs. A. Littooij

Aan de colleges van Burgemeester en  
Wethouders van de gemeenten in de regio  
Rotterdam-Rijnmond

Geacht college,

Het Dagelijks Bestuur van de Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond (hierna: VRR) heeft op 13 mei jl. het concept Beleidsplan 2023-2027 aangeboden voor de zienswijzeprocedure. Van alle gemeenten hebben wij een reactie ontvangen. Ze stemmen allemaal in met het Beleidsplan 2023-2027. In de zienswijzen zijn enkele vragen gesteld en er zijn aandachtspunten meegegeven. Via deze brief wordt op hoofdlijnen gereageerd.

**Aanrijdtijden ambulancedienst Rotterdam Rijnmond (ARR)**

Vijf gemeenten vragen aandacht voor een verbetering van de aanrijdtijden van de ambulancedienst. Ze uiten daarbij hun zorgen over de hoge werkdruk en de problemen bij het aantrekken van voldoende verpleegkundig personeel. Verzocht wordt om gemeenten regelmatig, door middel van een concreet plan, op de hoogte te stellen van de getroffen maatregelen.

Uiteraard is ARR doordrongen van de urgentie om in de hele regio goede ambulancezorg te leveren. Echter de 15-minutennorm is van oorsprong een planningsnorm voor het RIVM om te bepalen waar in een theoretisch model ambulanceposten moeten worden ingericht om Nederland af te dekken met een rijdtijd van 12 minuten (+2 minuten aanname op de meldkamer + 1 minuut uitrijtijd ambulance). In de loop van de tijd is de 15 minuten verworden tot een prestatienorm. Deze norm is echter op geen enkele wijze onderbouwd vanuit gezondheidseffecten en zegt niets over de kwaliteit van de zorgverlening.

Dit neemt niet weg dat ARR de zorgen over de hoge werkdruk en de problemen om voldoende personeel aan te trekken deelt. Er is niet alleen in de ambulancezorg sprake van krapte op de arbeidsmarkt. Dit fenomeen doet zich voor binnen de gehele acute zorg. Daarnaast is er zowel landelijk als in onze regio sprake van een enorme toename van de zorgvraag. Deze stijging van de zorgvraag kan niet op korte termijn worden opgevangen door een vergroting van de capaciteit. Dit heeft tot gevolg dat de responstijden in de gehele regio onder druk staan.

Het Algemeen Bestuur van de VRR wordt met regelmaat op de hoogte gesteld van de ontwikkelingen binnen de ambulancezorg en de mogelijkheden en onmogelijkheden om de responstijden te beïnvloeden. Gemeenten kunnen ervan overtuigd zijn dat binnen de wettelijke en financiële kaders alle mogelijkheden worden aangegrepen om de zorg op een aanvaardbaar niveau te houden. ARR gaat ervan uit dat een groot deel van de getroffen maatregelen op de

langere termijn een bijdrage zal leveren aan de huidige problematiek. Voor de korte termijn zijn de perspectieven echter beperkt.

### **Operationeel Plan Brandweezorg (OPB)**

Drie gemeenten vragen of het OPB leidt tot het oprekken van de opkomsttijd van 8 naar 13 minuten nu gekozen wordt voor een basiszekerheidsniveau. Daarbij vragen die gemeenten om een bevestiging dat het OPB niet zal leiden tot het sluiten van kazernes danwel het afslanken van de brandweezorg in bepaalde gebieden.

Met het OPB kan de VRR de beschikbare middelen zo optimaal mogelijk inzetten. Dat doen we met de huidige kazernes en eenheden. De VRR streefde ook in vorige dekkingsplannen naar een zo goed mogelijke dekking in 6, 8 en 10 minuten. Ook in vorige dekkingsplannen is aangegeven dat dit als gevolg van het gelijktijdig plaatsvinden van incidenten of het tijdelijk niet beschikbaar zijn van voldoende vrijwilligers niet in alle gevallen mogelijk is. Met het basiszekerheidsniveau streeft de VRR er juist naar om ook in die gevallen zo snel mogelijk ter plaatse te zijn. Er is dus zeker geen sprake van het “oprekken” van opkomsttijden, maar er wordt een realistischer en vollediger beeld van de brandweezorg gegeven.

De gemeente Goeree-Overflakkee vraagt aandacht voor de kwaliteit van de brandweezorg op de eilanden. In dit verband wil de gemeenteraad ook aandacht vragen voor de specifieke / bijzondere kenmerken van de gemeente, zoals de geografische uitgestrektheid en de verschillende natuur-, recreatie-, en duingebieden.

De VRR is zich bewust van het diverse karakter van de regio, dit maakt de regio ook zo bijzonder. Het materieel van de brandweer is daarom afgestemd op het risicoprofiel. Met het OPB is de brandweer beter in staat om dynamisch in te spelen op risico's in de regio. Zo monitort de VRR bijvoorbeeld het actuele natuurbrand risico en kan daar op voorhand extra materiaal voor alarmeren als het risico hoog is. Daarmee is er zeker aandacht voor de kwaliteit van de brandweezorg op de eilanden.

### **Rapportage en financiële consequenties uitvoering Beleidsplan**

Vijf gemeenten vragen om met regelmaat te rapporteren op de voortgang van het Beleidsplan 2023-2027 en de Ontwikkelagenda. Voorts gaan gemeenten ervan uit dat de uitvoering van het beleidsplan past binnen de eerder vastgestelde financiële kaders. Daarbij wordt de afspraak onderstreept dat eventuele nieuwe taken die in de toekomst bij de VRR worden belegd, expliciet worden voorgelegd aan het bestuur. Daarbij moeten de financiële consequenties in beeld worden gebracht en verwerkt in een begrotingswijziging of de begroting.

De VRR rapporteert tweemaandelijks over de financiële stand van zaken en de risico's aan de Bestuurlijke Auditcommissie en in de halfjaarrapportage aan het Dagelijks Bestuur en het Algemeen Bestuur. Als er keuzes gemaakt moeten worden wordt een voorstel via een begrotingswijziging voorgelegd aan het Dagelijks- en Algemeen Bestuur. Daarna wordt deze begrotingswijziging voor een zienswijze aan de gemeenteraden aangeboden.

Ten aanzien van eventuele nieuwe taken die in de toekomst in opdracht van het bestuur bij de VRR worden belegd, is benadrukt dat de financiële consequenties van deze nieuwe taken in een kadernota worden vastgelegd en expliciet ter besluitvorming aan het bestuur worden voorgelegd. Die kunnen dan na instemming van het bestuur in de begroting van de VRR

worden verwerkt. Uitgangspunt is dat de uitvoering van het Beleidsplan 2023-2027 past binnen de eerder vastgestelde financiële kaders. Echter gelet op de huidige ontwikkelingen, de hoge kosten voor energie, de inflatie en de cao-onderhandelingen, is dit voor 2023 niet haalbaar. Hierover is de VRR in gesprek met het Algemeen Bestuur.

Tot slot vraagt de gemeente Rotterdam aandacht voor het verder aanscherpen van de beleidsdoelen, zodat duidelijker wordt wanneer en in welke mate ze zijn gerealiseerd. In de begroting 2023 zijn de doelstellingen vanuit de ontwikkelagenda opgenomen. Komende periode zullen de plannen voor deze doelstellingen verder uitgewerkt worden. Dit zal dan meegenomen worden in de 1<sup>e</sup> begrotingswijziging van 2023.

### **Gewijzigde wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr)**

De gemeenteraad van Hellevoetsluis geeft de overweging mee om, vanwege de wijziging van de Wgr, een gemeenschappelijke adviescommissie voor raadsleden in te stellen. Graag zouden zij zien dat deze mogelijkheid onderzocht wordt.

In 2023 inventariseert de VRR de wensen van gemeenteraden om - naar aanleiding van de inwerkingtreding van de gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen - de eigen controlerende en kaderstellende rol bij gemeenschappelijke regelingen te versterken. Het instellen van een gemeenschappelijke adviescommissie voor raadsleden wordt meegenomen in deze inventarisatie en onderzocht.

### **'Horizontale hoogbouw'**

De gemeente Lansingerland geeft 'horizontale hoogbouw', vormgegeven door megagrote bedrijven (o.a. de distributiecentra langs de A12) mee als aandachtspunt. De huidige regelgeving is niet ingericht op dergelijke grote bedrijven.

De VRR draagt proactief bij aan een veiligere en gezondere leefomgeving door vanuit haar taakveld integraal te ondersteunen, te adviseren op besluiten en/of beschikkingen van het bevoegd gezag en haar rol te vervullen op het gebied van toezicht en handhaving. Deze adviezen hebben betrekking op bijvoorbeeld de inrichting van een gebied, grote infrastructurele projecten, (brand)veiligheid van gebouwen en industriële objecten, het nemen van maatregelen om incidenten te voorkomen of de gevolgen ervan te beperken. Advisering over de genoemde 'megagrote' bedrijven valt daar ook onder en wordt als aandachtspunt meegenomen.

### **FERM**

De gemeenteraad van Maassluis is positief over de doelstelling dat de VRR voorbereid is op de gevolgen van maatschappelijke ontwikkelingen en de deelname aan FERM. FERM heeft als doel het Rotterdams haven- en industrieelcomplex weerbaarder te maken tegen digitale dreigingen en verstoringen. De gemeenteraad verzoekt de VRR om ook bedrijven en organisaties in Maassluis mee te nemen in de geleerde lessen, zodat ook deze bedrijven en organisaties cyberweerbaar worden en blijven.

Een deel van de informatie van FERM is openbaar en bedrijven en organisaties kunnen zelf hiervan kennisnemen via Port Cyber Cafés en via de website <https://www.ferm-rotterdam.nl/>. De VRR neemt deel in FERM om het netwerk van kennisdeling te bevorderen en aandacht te vragen voor de maatschappelijke gevolgbestrijding van digitale verstoringen. De bronbestrijding

en preventie valt hier buiten. Stichting FERM steekt vooral in op preventie, de keten samen veiliger maken. Hoe beter preventie lukt hoe beheersbaarder de gevolgbestrijding zal zijn.

Naast FERM neemt de VRR ook deel in de Veiligheidsalliantie Rotterdam (VAR) die zich meer richt op gemeenten, burgers en MKB: <https://veiligheidsalliantie.nl/>. De VRR neemt hierin deel met dezelfde gedachte als bij FERM. Ook via de VAR krijgen gemeenten informatie over preventie op cybergebied.

Tot slot kunnen bedrijven en organisaties zelf lid worden van FERM om te beschikken over de informatie en dienstverlening die FERM te bieden heeft.

### **Doorontwikkeling Bevolkingszorg**

De gemeenten Vlaardingen en Maassluis zijn positief over de ambitie om Bevolkingszorg te versterken. Beide geven zij aan dat het voor de verdere ontwikkeling van bevolkingszorg nodig is om binnen de VRR meer capaciteit beschikbaar te stellen om dit proces te kunnen begeleiden.

Op dit moment wordt gewerkt aan een Beleidsplan Bevolkingszorg 2023-2027 waarin wordt beschreven hoe de ontwikkeling van bevolkingszorg en de strategische doelstellingen voor de komende vier eruit komen te zien. Dit Beleidsplan zal ook antwoord geven op het capaciteitsvraagstuk t.a.v. de ondersteuning van de doorontwikkeling. Het Beleidsplan 2023-2027 wordt ter besluitvorming voorgelegd aan het Algemeen Bestuur.

### **Doorontwikkeling crisisbeheersing**

De gemeente Goeree-Overflakkee vraagt aandacht voor het voldoende flexibel inrichten van de crisisbeheersingsorganisatie om langdurig te kunnen anticiperen op sociale crises. De gemeenteraad vraagt om te onderzoeken of de VRR kan voorzien in crisismanagers die langdurig (regionaal) coördineren, en hiervan de eventuele financiële consequentie inzichtelijk te maken.

In 2023 wordt gestart met het programma Crisisbeheersing 2025. Hierin kijken we niet alleen naar verbreding van de rol van de VRR, maar ook hoe de verbreding die reeds heeft plaatsgevonden op een juiste manier wordt verwerkt in het organisatiemodel van de VRR. Flexibiliteit van de gehele organisatie en het eventueel aanstellen van crisismanagers voor langdurige crises maken onderdeel uit van de mogelijke oplossingen.

### **Kennis en expertise VRR t.a.v. grote infrastructurele projecten**

De gemeente Vlaardingen geeft aan dat de kennis en expertise van de VRR belangrijk is voor het proces richting openstelling van tunnels en daarna. Als aandachtspunt wordt meegegeven dat een dergelijke doelstelling door moet werken in het strategisch personeelsbeleid van de VRR zodat er ook voldoende capaciteit beschikbaar is voor deskundige advisering en adequate brandweerszorg en dit niet leidt tot extra kosten voor de gemeenten. De Blankenburgverbinding is slechts een van de grote infrastructurele projecten die de komende jaren op de planning staan in de regio. De gemeente Vlaardingen geeft daarom aan dat het essentieel is dat de VRR een strategische planning maakt voor deze projecten en er voor zorgt dat hiervoor voldoende capaciteit beschikbaar is.

De VRR zet zich volop in om goed betrokken te zijn bij alle lopende en toekomstige grote infrastructurele projecten in de regio. Een strategische (personeels)planning is daarbij belangrijk om de beperkte capaciteit van de VRR goed te kunnen verdelen.

**Besluitvormingsroute**

Met deze brief verwacht het Dagelijks Bestuur aan de reacties en zienswijzen van de gemeenten tegemoet te zijn gekomen en wordt het Algemeen Bestuur voorgesteld om het Beleidsplan 2023-2027 op 7 december 2022 vast te stellen.

Hoogachtend,

A handwritten signature in blue ink, consisting of a large, sweeping loop followed by a smaller, more intricate flourish.

Ing. A. Aboutaleb  
Voorzitter VRR



## Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond

### Postadres

Postbus 9154  
3007 AD Rotterdam

### Bezoekadres

Wilhelminakade 947  
Rotterdam

### Telefoon

088 - 8779 913

### E-Mail

SecretariaatKCA@vr-rr.nl

### Ons kenmerk

22UIT03920

### Betreft

Reactie zienswijzen 2e begrotingswijziging 2022

### Datum

25 november 2022

### Behandeld door

Mw. C.K. Hoogstrate-Verboom

Aan de colleges van Burgemeester en  
Wethouders van de gemeenten in de regio  
Rotterdam-Rijnmond

In afschrift aan: de gemeenteraden

Geacht college,

Op 1 september 2022 hebben wij u de 2<sup>e</sup> begrotingswijziging 2022 aangeboden voor de zienswijzeprocedure. In de zienswijzebrieven zijn een aantal vragen gesteld. In deze brief worden de vragen beantwoord.

Twee gemeenten hebben vragen gesteld over de beschikbaarheid van capaciteit om te adviseren op het gebied van tunnelveiligheid en om de brandweer voor te bereiden op de benodigde brandweezorg bij de aanleg van tunnels.

De VRR moet in principe de advisering in het kader van risicobeheersing en taken in het kader van preparatie en vakbekwaamheid van een groot tunnelproces met bestaande capaciteit kunnen invullen, maar aangezien deze processen voor meerdere grote tunnelprojecten tegelijk moeten worden opgestart is voldoende capaciteit zeker nog een belangrijk aandachtspunt. De extra inzet zou vergoed kunnen worden uit de tunnelleges. De veiligheidsregio hoopt hiervoor in overleg met betrokken bevoegde gezagen een oplossing te vinden.

Twee gemeenten hebben zorgen geuit over de stand van de algemene reserve van de VRR. De gemeenten constateren dat de VRR hierdoor onvoldoende in staat is om onverwachte tegenvallers op te kunnen vangen en dat bepaalde activiteiten van de ontwikkelagenda hierdoor worden uitgesteld. Gevraagd wordt om proactieve signalering van risico's waaronder de effecten van inflatie op 2022 en 2023.

De weerstandsratio ligt onder de 1. Afgesproken is dat de algemene reserve over een periode van 15 jaar weer zal worden opgebouwd. Voor 2022 wordt de inflatie binnen de begroting opgelost; de uitzondering hierop is wanneer de eenmalige uitkering voor 2022 die begin november is afgesproken voor gemeenten ook door de (CAO) Veiligheidsregio's wordt gevolgd. Indien de eenmalige uitkering wordt afgesproken zal dit leiden tot een tekort op de begroting en een verlaging van de algemene reserve. De onderhandelingen over de CAO Veiligheidsregio's starten in de tweede helft van november. Voor 2023 zullen de effecten van inflatie in december 2022 gepresenteerd worden aan het Algemeen Bestuur.

Elf gemeenten hebben gereageerd en allen hebben aangegeven dat zij geen zienswijze in zullen brengen.

Met deze brief verwacht het Dagelijks Bestuur aan de reacties en zienswijzen van de gemeenten tegemoet te zijn gekomen.

Hoogachtend,

A handwritten signature in blue ink, consisting of a series of loops and a wavy tail, positioned above the name of the signatory.

Ing. A. Aboutaleb  
Voorzitter VRR

Bijlage: Overzicht van zienswijzen per gemeente en reactie

Reacties van de gemeenten uit de gevoelenprocedure voor de 2e Begrotingswijzing 2022

Deelnemende gemeenten	Stemt in / stemt niet in	Vraag / Opmerking	Toelichting / antwoord
<b>Albrandswaard, Brielle, Capelle aan den IJssel, Westvoorne, Maassluis, Nissewaard, Ridderkerk, Schiedam</b>	Stemmen in	Geen inhoudelijke opmerkingen / maken geen gebruik van de mogelijkheid voor een zienswijze	
<i>Goeree-Overflakkee</i>			
<i>Hellevoetsluis</i>			
<i>Krimpen aan den IJssel</i>			
<i>Rotterdam</i>			
<b>Barendrecht, Vlaardingen</b>	Stemt in	De stand van de algemene reserve van de VRR is erg laag en dat baart de gemeente zorgen. De VRR is hierdoor onvoldoende in staat om onverwachte tegenvallers op te kunnen vangen. Daarnaast is gebleken dat bepaalde activiteiten van de ontwikkelagenda hierdoor worden uitgesteld. Dit is een onwenselijke ontwikkeling, omdat de ontwikkelagenda juist bedoeld is om de basis op orde te krijgen. De stand van de algemene reserve blijft een punt van aandacht en hiermee bestaat het risico dat bij onverwachte tegenvallers een beroep wordt gedaan op de deelnemende gemeenten om de financiële tegenvaller op te kunnen vangen. Gevraagd wordt om pro-actieve signalering van risico's waaronder de effecten van inflatie op 2022 en 2023.	De weerstandsratio ligt onder de 1. Afgesproken is dat de algemene reserve over een periode van 15 jaar weer zal worden opgebouwd. Voor 2022 wordt de inflatie binnen de begroting opgelost; de uitzondering hierop is wanneer de eenmalige uitkering voor 2022 die begin november is afgesproken voor gemeenten ook door de (CAO) Veiligheidsregio's wordt gevolgd. Indien de eenmalige uitkering wordt afgesproken zal dit leiden tot een tekort op de begroting en een verlaging van de algemene reserve. De onderhandelingen over de CAO Veiligheidsregio's starten in de tweede helft van november. Voor 2023 zullen de effecten van inflatie in het Algemeen Bestuur van 7 december 2022 gepresenteerd worden.
<b>Vlaardingen, Lansingerland</b>	Stemmen in	Beide gemeenten hebben geconstateerd dat er bij de aanleg van diverse tunnels (Blankenburgtraject, Rottemerentunnel) onvoldoende capaciteit beschikbaar was bij de VRR om te adviseren op het gebied van tunnelveiligheid en om de brandweer voor te bereiden op de benodigde brandweezorg. Zij gaan er vanuit dat hiervoor mede gezien de komende tunnelprojecten de komende jaren hiervoor tijdig zorg gedragen wordt.	De VRR moet in principe de advisering in het kader van risicobeheersing en taken in het kader van preparatie en vakbekwaamheid van een groot tunnelproces met bestaande capaciteit kunnen invullen, maar aangezien deze processen voor meerdere grote tunnelprojecten tegelijk moeten worden opgestart is voldoende capaciteit zeker nog een belangrijk aandachtspunt. De extra inzet zou vergoed kunnen worden uit de tunnelleges. De veiligheidsregio hoopt hiervoor in overleg met betrokken bevoegde gezagen een oplossing te vinden.

Paars gemarkeerd: gevonden op [stadsnaam.raadsinformatie.nl](https://stadsnaam.raadsinformatie.nl)

**Vet gedrukt: zienswijze ontvangen**

*Cursief: Nog niet bekend*