



Voorstel

Onderwerp: Kadernota Reserves en Voorzieningen 2025-2028	College van burgemeester en wethouders 23 september 2025	Zaaknummer 2025-067373
Portefeuillehouder Mario Bianchi		Openbaar
Opsteller: Tempelman Peter		

Geadviseerd besluit

1. De Kadernota Reserves en Voorzieningen 2025-2028 vast te stellen.
 2. De gewenste minimale omvang van de algemene reserve vast te stellen op 1,5 van de weerstandsratio en de vastgestelde minimale omvang van zes miljoen euro voor de algemene reserve te laten vervallen.
 3. De bandbreedte van de reserve sociaal deelfonds te laten vervallen en de reserve in de komende jaren niet meer aan te vullen.
 4. Tot het moment van besluitvorming omtrent nieuw beleid, geen stortingen te doen in de fondsen 'Strategisch Verbinden', 'Vitaal Albrandswaard' en 'Ondernemend Albrandswaard'.
-

Raadsvoorstel

Inleiding

Hierbij ontvangt u de kadernota "Reserves en Voorzieningen 2025 - 2028", waarin het beleid voor de komende vier jaar wordt geactualiseerd en vastgesteld. In 2028 vindt een evaluatie plaats om het nut en de noodzaak van de huidige reserves en voorzieningen te beoordelen, waarna het beleid eventueel wordt aangepast.

De gemeenteraad beslist over het instellen en de bestemming van reserves. Voorzieningen zijn wettelijk verplicht en dienen volledig ter dekking van risico's of verplichtingen waarvan omvang en tijdstip onzeker zijn; de raad kan de bestemming hiervan niet wijzigen.

Het vaststellen van dit beleid is een taak van de gemeenteraad. Volgens de financiële verordening stelt het college de nota op en stelt de raad deze vast. De nota behandelt onder meer de vorming en besteding van reserves en voorzieningen, evenals de verwerking van rente daarop.

In de financiële verordening is vastgelegd dat het college de nota elke vier jaar actualiseert. De vorige nota besloeg de periode 2020-2023. Door de ontvlechting van de BAR-organisatie en de ontwikkeling van de eigen organisatie is er in 2024 geen actualisatie of herijking uitgevoerd.

Beoogd effect

Deze kadernota heeft als doel om de kaders en uitgangspunten vast te stellen. Daarnaast geeft zij een verantwoord overzicht van de reserves en voorzieningen, zodat er inzicht wordt verkregen en behouden in de bestedingsdoelen en de totale omvang daarvan.

Argumenten

1.1 Door de kadernota Reserves en Voorzieningen 2025-2028 vast te stellen voldoen we aan de wettelijke verplichtingen

Met het vaststellen van deze voldoet de gemeenteraad aan de wettelijke verplichtingen zoals vastgelegd in het Besluit Begroting en Verantwoording (BBV). De raad heeft de bevoegdheid om binnen deze wettelijke kaders reserves en voorzieningen in te stellen en op te heffen. Hoofdstuk 3 van de nota biedt een overzicht van deze kaders.

1.2 Door het vaststellen bepaalt de raad tevens de specifieke kaders voor Albrandswaard

Deze kaders, opgenomen in hoofdstuk 3, zijn bedoeld om een doelmatige inzet van middelen te waarborgen en te voorkomen dat middelen zonder concreet bestedingsdoel worden gereserveerd.

2.1 Het aanhouden van de gewenste norm van 1,5 voor de weerstandsratio biedt ruim voldoende mogelijkheden om de geïnventariseerde risico's op te kunnen vangen en maatregelen te kunnen nemen.

Ter illustratie: Een algemene reserve van zes miljoen euro zou in de jaarrekening 2024 hebben geleid tot een weerstandsratio van 2,8; nog steeds ruim boven de gewenste norm.

3.1 De decentralisatie van rijkstaken ligt inmiddels geruime tijd achter ons, waardoor het oorspronkelijke doel van de reserve grotendeels is komen te vervallen

De reserve wordt de komende jaren niet meer aangevuld. Indien de reserve leeg is, wordt deze opgeheven. Vanaf dat moment wordt het resultaat van het sociaal domein, net als bij andere domeinen, rechtstreeks verrekend met de Algemene reserve. Dit vergroot de transparantie en vermindert de administratieve lasten.

4.1 Er is nieuw beleid in ontwikkeling

Omdat de structuurvisie uit 2013 en de nota Kostenverhaal uit 2014 dateren, is het oorspronkelijke doel van deze middelen in de loop der tijd uit beeld geraakt. Dit blijkt onder meer uit het feit dat er de afgelopen jaren geen onttrekkingen hebben plaatsgevonden. Op dit moment is nieuw beleid in ontwikkeling. We stellen voor beleid voor het storten in en onttrekken aan deze reserves onderdeel te laten zijn van dit nieuwe beleid..

Overleg gevoerd met

Financieel adviseurs, planning & control, portefeuillehouder en concern controller

Kanttelingen

N.v.t.

Uitvoering/vervolgstappen

Na vaststelling van de nota vindt implementatie in de reguliere P&C-cyclus plaats en dient deze nota als kader.

Financiën

De vaststelling van deze nota leidt niet tot financiële effecten.

Inclusiviteitstoets

N.v.t.

Communicatie/participatie na besluitvorming

Na publicatie op www.overheid.nl informeren we de organisatie middels een artikel op Huispraat.

Bijlagen

1. Nota Reserves en Voozieningen Albrandswaard 2025-2028.docx

CONCEPT RAADSBESLUIT

Onderwerp: Kadernota Reserves en Voorzieningen 2025-2028		Zaaknummer:

De raad van de gemeente Albrandswaard,
gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders op 23 september 2025,
gelet op

;

BESLUIT:

1. De Kadernota Reserves en Voorzieningen 2025-2028 vast te stellen.
 2. De gewenste minimale omvang van de algemene reserve vast te stellen op 1,5 van de weerstandsratio en de vastgestelde minimale omvang van zes miljoen euro voor de algemene reserve te laten vervallen.
 3. De bandbreedte van de reserve sociaal deelfonds te laten vervallen en de reserve in de komende jaren niet meer aan te vullen.
 4. Tot het moment van besluitvorming omtrent nieuw beleid, geen stortingen te doen in de fondsen 'Strategisch Verbinden', 'Vitaal Albrandswaard' en 'Ondernemend Albrandswaard'.
-



Gemeente
Albrandswaard

Kadernota Reserves en Voorzieningen 2025-2028



Inhoudsopgave

Inhoudsopgave	2
1. Inleiding	3
1.1 Inleiding.....	3
1.2 Leeswijzer	3
2. Samenvatting van kaders en uitgangspunten.....	4
2.1 Algemeen.....	4
2.2 Samenvatting uitgangspunten reserves.....	4
2.3 Samenvatting uitgangspunten voorzieningen	4
3. Uitgangspunten reserves en voorzieningen	5
3.1 Onderscheid.....	5
3.2 Reserves	5
3.2.1 Aard en functie.....	5
3.2.2 Wet- en regelgeving.....	6
3.2.3 Kaders en uitgangspunten	7
3.3 Voorzieningen	8
3.3.1 Aard en functie.....	8
3.3.2 Wet- en regelgeving.....	9
3.3.3 Kaders en uitgangspunten	10
4. Indeling en doel huidige reserves en voorzieningen.....	11
4.1 Reserves.....	11
4.1.1 Algemene reserve.....	11
4.1.2 Reserves grondbedrijf.....	12
4.1.3 Overige bestemmingsreserves.....	14
4.1.4 Bestemmingsreserves ten behoeve van afschrijvingslasten.....	18
4.2 Voorzieningen	19
4.2.1 Voorzieningen voor verplichtingen, verliezen en risico's	19
4.2.2 Voorzieningen voor middelen derden met een bestedingsverplichting	21
4.2.3 Voorzieningen voor verliesgevende grondexploitaties.....	21
4.2.4 Voorzieningen voor egalisatie van onderhoud.....	22
5. Was/wordt-lijst uitgangspunten	23
6. Inwerkingtreding en ondertekening	25

1. Inleiding

1.1 Inleiding

Voor u ligt de kadernota "Reserves en Voorzieningen 2025 - 2028". Het doel van deze nota is het actualiseren van het bestaande beleid voor reserves en voorzieningen en het vaststellen van dit beleid voor de komende vier jaar. Voor 2028 is een evaluatie gepland van de noodzaak en het nut van de bestaande reserves en voorzieningen, waarna het beleid opnieuw kan worden herzien en geactualiseerd.

Het instellen van (bestemmings-)reserves valt onder de keuzevrijheid van de gemeenteraad, die tevens de bestemming van deze reserves kan aanpassen. Voorzieningen daarentegen hebben een wettelijk verplicht karakter, aangezien ze worden gevormd voor verplichtingen of risico's waarvan de omvang en het tijdstip van optreden onzeker zijn. De gemeenteraad kan de bestemming van voorzieningen niet wijzigen. Deze moeten volledig dekkend zijn voor de verplichtingen of risico's waarvoor ze zijn bedoeld.

Het vaststellen van het beleid met betrekking tot reserves en voorzieningen is de verantwoordelijkheid van de gemeenteraad. De huidige financiële verordening van Albrandswaard bepaalt dat het college de nota reserves en voorzieningen opstelt, terwijl de raad deze vaststelt. In de nota wordt ingegaan op:

- de vorming en besteding van reserves;
- de vorming en besteding van voorzieningen;
- de toerekening en verwerking van rente over reserves en voorzieningen.

In de financiële verordening is tevens opgenomen dat het college de nota eens in de vier jaar actualiseert. De vorige nota had betrekking op de periode 2020-2023. Mede door de ontvlechting van de BAR-organisatie en het bouwen aan de eigen organisatie heeft er in 2024 geen actualisatie of herijking plaatsgevonden. Deze nota strekt zich daarom uit over de periode 2025-2028.

1.2 Leeswijzer

In hoofdstuk 2 geven we een samenvatting van de kaders en beslispunten, die later in het document verder worden toegelicht. Hoofdstuk 3 behandelt het onderscheid tussen reserves en voorzieningen, waarbij we de aard en functie, de relevante wet- en regelgeving beschrijven, en onze uitgangspunten formuleren met betrekking tot de beleids- en beheersmatige aspecten van reserves en voorzieningen. In hoofdstuk 4 gaan we tot slot in op de indeling en het doel van de bestaande reserves en voorzieningen.

2. Samenvatting van kaders en uitgangspunten

2.1 Algemeen

In hoofdstuk 3 behandelen we de beleids- en beheersmatige aspecten van reserves en voorzieningen in meer detail. Hieronder geven we een samenvatting van de kaders en beslispunten, gebaseerd op onze uitgangspunten.

2.2 Samenvatting uitgangspunten reserves

Uitgangspunt R1	We houden het aantal reserves zo beperkt mogelijk
Uitgangspunt R2	Alleen de raad beslist over het instellen of opheffen van reserves
Uitgangspunt R3	De raad besluit over de (geraamde) stortingen en onttrekkingen aan reserves
Uitgangspunt R4	Het jaarrekeningresultaat wordt verrekend met de Algemene Reserve
Uitgangspunt R5	Bij het instellen van een reserve wordt bij voorkeur een bestedingsdoel en -plan opgenomen
Uitgangspunt R6	Bestemmingsreserves stellen we bij voorkeur in voor incidentele lasten
Uitgangspunt R7	Reserves voor de dekking van afschrijvingslasten richten we in voor investeringen met een incidenteel karakter
Uitgangspunt R8	Na afloop van de looptijd of vervallen van het bestedingsdoel valt het saldo van de reserve vrij ten gunste van de Algemene Reserve
Uitgangspunt R9	We rekenen geen rente toe aan de reserves
Uitgangspunt R10	De norm voor de weerstandsratio bedraagt 1,5 (ruim voldoende)

2.3 Samenvatting uitgangspunten voorzieningen

Uitgangspunt V1	Het instellen en/of opheffen van een voorziening wordt, vanuit praktisch oogpunt, voorgelegd aan de raad bij de vaststelling van de P&C-documenten.
Uitgangspunt V2	Voor het instellen of opheffen van een voorziening die gebaseerd is op een beleidswijziging, is een expliciet raadsbesluit vereist
Uitgangspunt V3	Wanneer het doel waarvoor de voorziening is gevormd niet meer bestaat of is gewijzigd, komt de voorziening vrij ten gunste van de exploitatie

3. Uitgangspunten reserves en voorzieningen

3.1 Onderscheid

De vraag of er sprake is van een reserve of een voorziening wordt beantwoord aan de hand van de mogelijkheid om de bestemming ervan te wijzigen. Een reserve heeft een specifiek doel, maar roept geen verplichting op. De bestemming kan door de raad worden aangepast. Een voorziening daarentegen heeft een wettelijk dwingend karakter en moet worden gevormd op basis van gespecificeerde (en onderbouwde) risico's of verplichtingen. Het doel (oftewel de bestemming) van een voorziening is daarmee vast en kan niet worden gewijzigd zolang de bijbehorende verplichting of het risico blijft bestaan.

In de volgende paragrafen behandelen we de aard en functie van reserves en voorzieningen, evenals de wettelijke kaders die van toepassing zijn. Tevens beschrijven we de beleidsuitgangspunten voor het vormen, opheffen en aanpassen van reserves of voorzieningen.

Onderstaand overzicht geeft een beknopte samenvatting van het onderscheid tussen reserves en voorzieningen:

	Reserve	Voorziening
Bevoegdheid:	Raad	College (m.u.v. voorzieningen waar een beleidswijziging aan ten grondslag ligt)
Wijzigen bestemming mogelijk:	Ja	Nee
Toevoeging / dotatie:	Resultaatbestemmend (Raadsbesluit vereist)	Resultaatbepalend (last voor de begroting)
Onttrekking / aanwending:	Resultaatbestemmend (Raadsbesluit vereist)	Rechtstreeks via voorziening op de balans, geen resultaatteffect
Onderbouwing (financieel):	Wenselijk	Verplicht
Indeling:	- Algemene reserve - Bestemmingsreserves	- Verplichtingen en verliezen - Bestaande risico's - Egalisatie van lasten - (Beklemd) Bijdragen van derden
Onderdeel van:	Eigen vermogen	Vreemd vermogen

3.2 Reserves

3.2.1 Aard en functie

Reserves maken deel uit van het eigen vermogen en zijn in principe vrij besteedbaar. De algemene reserve fungeert als het weerstandsvermogen van de gemeente. Deze reserve heeft geen specifieke bestemming en is bedoeld om (financiële) risico's in algemene zin op te vangen, bijvoorbeeld wanneer de begroting of eventuele bestemmingsreserves geen oplossing bieden (bufferfunctie).

De bestemmingsreserve is een reserve die voor een specifiek doel is gevormd. Hoewel de bestemming van deze reserve via een raadsbesluit is vastgesteld, creëert dit besluit geen

verplichting. De raad heeft de mogelijkheid de bestemming van de reserve te wijzigen of de reserve geheel op te heffen.

In het algemeen onderscheiden we de volgende functies van reserves:

1. Bufferfunctie: Dit is de belangrijkste functie van het eigen vermogen. Reserves dienen als één van de instrumenten om niet-kwantificeerbare risico's af te dekken;
2. Egalisatiefunctie: Reserves kunnen worden aangelegd om baten en lasten over meerdere jaren gelijkmatig te verdelen, zodat pieken en dalen in de exploitatie worden voorkomen. Voorwaarde is dat er een actueel meerjarenperspectief aan ten grondslag ligt;
3. Bestedingsfunctie: Bestemmingsreserves worden gevormd voor specifieke doeleinden, die door de gemeenteraad zijn vastgesteld. Deze middelen kunnen zonder goedkeuring van de raad niet voor andere zaken worden ingezet.

3.2.2 Wet- en regelgeving

In artikel 42, lid 1, van het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten (BBV) is vastgelegd dat het eigen vermogen bestaat uit de reserves en het gerealiseerde resultaat zoals weergegeven in het overzicht van baten en lasten in de jaarrekening. Artikel 43 van het BBV voegt hieraan toe:

1. In de balans worden de reserves onderscheiden naar:
 - a. de algemene reserve;
 - b. de bestemmingsreserves.
2. Een bestemmingsreserve is een reserve waaraan provinciale staten respectievelijk de raad een bepaalde bestemming heeft gegeven.

De gemeente is vrij om naar eigen inzicht een onderverdeling te maken binnen de twee categorieën.

Naast de bovengenoemde artikelen heeft de Commissie BBV in de 'Notitie Materiële Vaste Activa' (2020) en de 'Notitie Incidentele Baten en Lasten' (2024) een aantal aanvullende voorwaarden gesteld:

- Wanneer er geen bespaarde rente wordt toegevoegd, kan alleen de jaarlijkse afschrijving worden onttrokken aan een bestemmingsreserve voor kapitaallasten. In Albrandswaard wordt er geen bespaarde rente toegerekend aan reserves, waardoor uitsluitend de afschrijvingslasten uit de bestemmingsreserve(s) voor afschrijvingen worden onttrokken;
- Indien de raad besluit tot een bestemmingsreserve voor afschrijvingslasten, mag deze reserve niet in mindering worden gebracht op de investering. In plaats daarvan wordt de reserve gebruikt ter dekking van de jaarlijkse afschrijvingslasten die voortvloeien uit de investering;
- Om de volledige afschrijvingslasten aan de bestemmingsreserve voor afschrijvingslasten te kunnen onttrekken, moet het saldo van deze reserve gelijk zijn aan de boekwaarde van het betreffende actief. Als het saldo van de bestemmingsreserve voor afschrijvingslasten lager is

dan de boekwaarde van het actief, kunnen de afschrijvingslasten slechts proportioneel aan de reserve worden onttrokken;

- De afschrijvingslastenreserves zijn gekoppeld aan de specifieke investeringen. Dit betekent dat bij vertraging van de investering, de onttrekking naar de reserve evenredig lager zal zijn, en vice versa;
- In principe zijn alle toevoegingen en onttrekkingen aan reserves incidenteel van aard. De afschrijvingslastenreserves vormen hierop een uitzondering. Door deze specifiek te benoemen, wordt duidelijk dat de dekking een structureel karakter heeft;
- Het surplus van de algemene reserve is het deel dat niet nodig is voor het afdekken van risico's en kan door de gemeente vanaf 1 januari 2024 jaarlijks maximaal 10% worden ingezet voor het dekken van structurele lasten, op voorwaarde dat de solvabiliteit minimaal 20% blijft. Dit gebruik van het surplus wordt beschouwd als een structurele baat, wat een uitzondering is op de regel dat reservemutaties incidenteel zijn. De toezichthouder moet beoordelen of het weerstandsvermogen voldoende is, gebaseerd op een adequate risico-inventarisatie. Bij structurele inzet zal de reserve elk jaar afnemen; als de solvabiliteit onder de 20% komt of de weerstandscapaciteit onvoldoende wordt, is inzet niet meer mogelijk.

3.2.3 Kaders en uitgangspunten

In deze paragraaf behandelen we de beleids- en beheersaspecten van reserves. We beschrijven de uitgangspunten voor het instellen van reserves, de werkwijze voor dotaties en onttrekkingen, en andere belangrijke aandachtspunten.

Uitgangspunt R1: We houden het aantal reserves zo beperkt mogelijk

Voor overzichtelijkheid en doelmatigheid is het raadzaam om het aantal reserves zo klein mogelijk te houden. Dit voorkomt het ontstaan van te veel 'potjes' die de gemeente kunnen belasten. Een reserve is namelijk bedoeld als een dekkingsmiddel, niet als financieringsmiddel.

Uitgangspunt R2: Alleen de raad beslist over het instellen of opheffen van reserves

Dit is wettelijk bepaald en vereist een expliciet raadsbesluit. Dit besluit wordt meestal genomen bij de vaststelling van de begroting of jaarrekening, maar kan ook apart aan de raad worden voorgelegd.

Uitgangspunt R3: De raad besluit over de (geraamde) stortingen en onttrekkingen aan reserves

Wettelijk is bepaald dat de raad beslist over stortingen en onttrekkingen aan reserves. De geraamde bedragen worden opgenomen in de jaarlijkse begroting en goedgekeurd door de gemeenteraad. In de reguliere P&C-instrumenten wordt gerapporteerd over afwijkingen. Voor alle reserves geldt de standaard systematiek dat mutaties in deze reserves worden geboekt op basis van realisatie, tenzij uitdrukkelijk anders is besloten bij het vormen van de betreffende reserve. Deze systematiek geldt ook voor mutaties in de algemene reserve.

Uitgangspunt R4: Het jaarrekeningresultaat wordt verrekend met de Algemene Reserve

De raad kan echter besluiten om het jaarresultaat (deels) anders te bestemmen bij de vaststelling van de jaarrekening.

Uitgangspunt R5: Bij het instellen van een reserve wordt bij voorkeur een bestedingsdoel en -plan opgenomen

Het noemen van alleen het bestedingsdoel is niet genoeg om het raadsbesluit te onderbouwen. Een bestedingsplan met details over de voeding van de reserve, de geschatte omvang en looptijd is gewenst. Het instellen van een reserve betekent nog niet dat de middelen beschikbaar zijn, daarvoor moet de raad ook de geraamde onttrekkingen vaststellen.

Uitgangspunt R6: Bestemmingsreserves stellen we bij voorkeur in voor incidentele lasten

Reserves worden beschouwd als incidentele baten of lasten, behalve de afschrijvingslastenreserve. Structurele lasten dienen met structurele baten te worden gedekt, niet met incidentele onttrekkingen uit reserves.

Uitgangspunt R7: Reserves voor de dekking van afschrijvingslasten richten we in voor investeringen met een incidenteel karakter

Vanwege de terugkerende aard van vervangingsinvesteringen moet voorzichtig worden omgegaan met afschrijvingslastenreserves. De begroting mag niet gewend raken aan structurele bijdragen uit reserves voor toekomstige vervangingen. Er kan echter wel flexibiliteit worden ingebouwd, vooral voor nieuwe, incidentele investeringen.

Uitgangspunt R8: Na afloop van de looptijd of vervallen van het bestedingsdoel valt het saldo van de reserve vrij ten gunste van de Algemene Reserve

Bij het verstrijken van de looptijd of het vervallen van het bestedingsdoel, en als er geen ander gebruik voor de middelen is, valt het saldo vrij ten gunste van de Algemene Reserve. Indien nodig, moet een nieuw raadsbesluit worden genomen over het nieuwe doel, de omvang en de looptijd.

Uitgangspunt R9: We rekenen geen rente toe aan de reserves

Hoewel het BBV rentebijschrijving aan reserves toestaat, kiest Albrandswaard ervoor geen rente aan de reserves toe te rekenen, in lijn met de aanbevelingen van de commissie BBV.

Uitgangspunt R10: De norm voor de weerstandsratio bedraagt 1,5 (ruim voldoende)

De Algemene Reserve is de belangrijkste component van het weerstandsvermogen. De weerstandsratio wordt berekend door het beschikbare vermogen af te zetten tegen de benodigde capaciteit, zoals aangegeven in de risicoparaagraaf. Albrandswaard streeft naar een ratio van 1,5, wat als ruim voldoende wordt beschouwd. Bij het mogelijk structureel inzetten van een surplus van de algemene reserve (zie 3.2.2) is deze ratio leidend.

3.3 Voorzieningen

3.3.1 Aard en functie

Voorzieningen vallen onder het vreemd vermogen (verplichtingen en schulden) en geven een inschatting van risico's en verplichtingen die in de toekomst moeten worden afgewikkeld, waarvan de omvang en/of het tijdstip van optreden nog niet bekend zijn. Voor alle voorzieningen geldt dat er een causaal verband moet zijn met een gebeurtenis die zich heeft voorgedaan vóór de balansdatum of het begrotingsjaar. Het risico en/of de verplichting moet daardoor min of meer concreet of specifiek zijn.

Voorzieningen hebben een verplichtend karakter, waardoor het college of de raad weinig keuzevrijheid heeft bij het instellen of aanpassen van voorzieningen. Elke voorziening moet namelijk in lijn zijn met de omvang van de desbetreffende verplichting of het desbetreffende risico.

Toevoegingen aan of de vorming van voorzieningen, of het vrijvallen ervan, ontstaan alleen wanneer een noodzakelijke aanpassing van de geschatte verplichting of het risico nodig is. Deze toevoegingen of vorming maken deel uit van het rekeningresultaat vóór bestemming. Onttrekkingen (het gebruik van de voorziening waarvoor deze is gevormd) worden rechtstreeks in de balans verwerkt en hebben geen effect op de exploitatie.

Net als reserves vervullen voorzieningen verschillende functies, die wettelijk zijn vastgelegd en in de volgende paragraaf verder worden toegelicht.

3.3.2 Wet- en regelgeving

Artikel 44 van het BBV kent de volgende bepalingen ten aanzien van de vorming en/of het gebruik van voorzieningen:

1. Voorzieningen worden gevormd wegens:
 - a. verplichtingen en verliezen waarvan de omvang op de balansdatum onzeker is, doch redelijkerwijs te schatten;
 - b. op de balansdatum bestaande risico's ter zake van bepaalde te verwachten verplichtingen of verliezen waarvan de omvang redelijkerwijs is te schatten;
 - c. kosten die in een volgend begrotingsjaar zullen worden gemaakt, mits het maken van die kosten zijn oorsprong mede vindt in het begrotingsjaar of in een voorafgaand begrotingsjaar en de voorziening strekt tot gelijkmatige verdeling van lasten over een aantal begrotingsjaren;
 - d. de bijdragen aan toekomstige vervangingsinvesteringen, waarvoor een heffing wordt geheven als bedoeld in artikel 35, eerste lid, onder ó.
2. Tot de voorzieningen worden ook gerekend van derden verkregen middelen die specifiek besteed moeten worden, met uitzondering van de voorschotbedragen, bedoeld in artikel 49, onderdeel b.
3. Voorzieningen worden niet gevormd voor jaarlijks terugkerende arbeidskosten gerelateerde verplichtingen van vergelijkbaar volume.

Artikel 45 van het BBV voegt daaraan toe dat rentetoerekening aan voorzieningen niet is toegestaan.

In de 'Notitie Materiële Vaste Activa' (2020) heeft de Commissie BBV daarnaast een aantal stellige uitspraken ten aanzien van het vormen van voorzieningen opgenomen:

- Voorzieningen die vooraf worden gevormd om lasten van groot onderhoud gelijkmatig te verdelen over meerdere begrotingsjaren, kunnen alleen met instemming van de raad ingesteld en gevoed worden op basis van een recent beheerplan;
- In geval van achterstallig onderhoud waarbij sprake is van kapitaalvernietiging en/of onveilige situaties wordt er op basis van artikel 44 lid 1a BBV een voorziening gevormd.

3.3.3 Kaders en uitgangspunten

Zoals hierboven toegelicht is de beleidsvrijheid bij voorzieningen zeer beperkt. Dit komt tot uiting in het beperkte aantal uitgangspunten die we hanteren voor het beleid en beheer van voorzieningen.

Uitgangspunt V1: Het instellen en/of opheffen van een voorziening wordt, vanuit praktisch oogpunt, voorgelegd aan de raad bij de vaststelling van de P&C-documenten

Vanwege het dwingende wettelijke karakter is er meestal geen ruimte om af te wijken van het voorgestelde. In feite heeft het college daarom de bevoegdheid om voorzieningen in te stellen en/of op te heffen, met uitzondering van de voorzieningen zoals genoemd onder uitgangspunt V2.

Uitgangspunt V2: Voor het instellen of opheffen van een voorziening die gebaseerd is op een beleidswijziging, is een expliciet raadsbesluit vereist

Dit betreft het instellen of opheffen van een voorziening voor het egaliseren van kosten, zoals een voorziening voor meerjarig (groot) onderhoud. Het doel van dergelijke voorzieningen is het gelijkmatig verdelen van lasten en/of baten over meerdere (toekomstige) begrotingsjaren. Aangezien deze voorzieningen voortkomen uit (beleids-)keuzes, is het een raadsbevoegdheid.

Uitgangspunt V3: Wanneer het doel waarvoor de voorziening is gevormd niet meer bestaat of is gewijzigd, komt de voorziening vrij ten gunste van de exploitatie

De voorziening wordt opgeheven en het eventueel resterende saldo komt ten goede aan het betreffende programma. Als voor het gewijzigde doel een nieuwe voorziening moet worden gevormd, gelden de regels voor het instellen van een nieuwe voorziening.

4. Indeling en doel huidige reserves en voorzieningen

4.1 Reserves

Om het inzicht in de reserves te vergroten en omdat de bestemmingsreserves uiteenlopende bestedingsdoelen hebben, is de volgende indeling aangebracht binnen reserves:

1. Algemene reserve,
2. Reserve Grondbedrijf,
3. Overige bestemmingsreserves en,
4. Bestemmingsreserves ten behoeve van afschrijvingslasten (gekoppelde reserves).

4.1.1 Algemene reserve

1. Algemene reserve

Doel:	De Algemene reserve bepaalt in belangrijke mate de beschikbare weerstandcapaciteit van de gemeente. De reserve is vrij besteedbaar en fungeert als buffer bij financiële tegenvallers.
Toevoeging / Onttrekking:	• Toevoeging of onttrekking van het jaarrekeningresultaat; • Toevoeging door vrijval van vervallen bestemmingsreserves; • Onttrekking door rechtstreekse bestemming.
Omvang:	Niet gemaximeerd. De norm van een gewenste weerstandscapaciteit van 1,5 euro is bepalend voor de minimale omvang.
Looptijd:	Onbeperkt. De Algemene reserve is wettelijk verplicht.
Bijzonderheden:	In de paragraaf Weerstandsvermogen en Risicobeheersing van de begroting en de jaarrekening berekenen we aan de hand van de gekwantificeerde risico's de benodigde weerstandscapaciteit afgezet tegen de beschikbare weerstandscapaciteit (met name bepaald door de Algemene reserve) en bepalen we of de weerstandsratio voldoet aan de gewenste norm van 1,5. Wij stellen voor de eerder door de raad vastgestelde minimale omvang van zes miljoen euro te laten vervallen.

4.1.2 Reserves grondbedrijf

2. Reserve ontwikkelingsprojecten vrije reserve

Doel:	De ontwikkelingsprojecten beschouwen we als een 'gesloten circuit'. Deze reserve heeft daarin feitelijk dezelfde functie als de Algemene reserve en heeft als doel om de resultaten van de projecten op te vangen. Hiermee dekken we tevens de risico's af die verbonden zijn aan grondexploitatie projecten, zodat de algemene reserve niet belast hoeft te worden.
Toevoeging / Onttrekking:	• Toevoeging of onttrekking van het resultaat bij afsluiting van een grondexploitatie; • Toevoeging door verplichte tussentijdse winstneming; • Toevoeging of onttrekking door mutatie van de verliesvoorziening; • Toevoeging of onttrekking via de Algemene reserve om het minimale / maximale vrije deel op peil te houden.
Omvang:	De reserve bestaat uit twee delen; Dekking van de risico's op lopende projecten en een vrij deel ter dekking van toekomstige ontwikkelingen. De minimale en maximale omvang is per deel verschillend: Lopende risico's: Minimaal en maximaal het risicoprofiel van het grondbedrijf; Vrij deel: Minimaal 5% en maximaal 15% van het totaalbedrag van het risicoprofiel en de verliesvoorzieningen.
Looptijd:	Niet bepaald.
Bijzonderheden:	Deze reserve is onderdeel van het weerstandsvermogen.

3. Strategisch verbinden

Doel:	In de structuurvisie (2013) zijn twee strategische verbindingsprogramma's opgenomen: Dorpse Verbindingen en Groene en Blauwe Verbindingen. Beide programma's richten zich op verschillende vormen van infrastructuur (grijs, groen en blauw) en worden gefinancierd uit het fonds Strategisch verbinden.
Toevoeging / Onttrekking:	Alle bouwplannen leveren een bijdrage aan deze reserve (tenzij het project is opgenomen als verlieslatend project). Om de reserve te vullen wordt een bijdrage gehanteerd van € 6 per m ² uitgeefbaar terrein.
Omvang:	Niet bepaald.
Looptijd:	Niet bepaald.
Bijzonderheden:	De nota Kostenverhaal (2014) en de Structuurvisie (2013) zijn gedateerd. Nieuw beleid is in ontwikkeling. In de afgelopen jaren hebben geen onttrekkingen plaatsgevonden. Voorgesteld wordt, totdat nieuw beleid is vastgesteld, voorlopig geen stortingen meer te doen in deze reserve.

4. Vitaal Albrandswaard

Doel:	Naar aanleiding van de nota Kostenverhaal (2014) is deze reserve gevormd. Het Fonds Vitaal Albrandswaard ondersteunt herstructurering van woongebieden en bevordert horeca, zorg, recreatie en sociale woningbouw.
Toevoeging / Onttrekking:	Alle bouwplannen met de volgende (hoofd)functie leveren een bijdrage (tenzij het project is opgenomen als verlieslatend project): wonen, zorg, horeca, recreatie en leisure. De te betalen bijdrage is afhankelijk van het te realiseren programma en bedraagt € 1.500 per equivalent.
Omvang:	Niet bepaald.
Looptijd:	Niet bepaald.
Bijzonderheden:	De nota Kostenverhaal (2014) en de Structuurvisie (2013) zijn gedateerd. Nieuw beleid is in ontwikkeling. In de afgelopen jaren hebben geen onttrekkingen plaatsgevonden. Voorgesteld wordt, totdat nieuw beleid is vastgesteld, voorlopig geen stortingen meer te doen in deze reserve.

5. Ondernemend Albrandswaard

Doel:	Naar aanleiding van de Nota Kostenverhaal 2014 is deze reserve gevormd. Deze wordt gebruikt voor de herstructurering en clustervorming van bedrijventerreinen, detailhandelclusters, de ontwikkeling van kleinschalige kantoorvilla's en bedrijfsruimten op strategische locaties. De projecten die voor deze reserve in aanmerking komen, zijn opgenomen in de Structuurvisie Albrandswaard.
Toevoeging / Onttrekking:	Alle bouwplannen met als (hoofd)functie bedrijven(terreinen), kantoren en winkels (detailhandel) leveren een bijdrage (tenzij het project is opgenomen als verlieslatend project). De te betalen bijdrage is afhankelijk van het te realiseren programma. Om de reserve Ondernemend Albrandswaard te vullen wordt een bijdrage gehanteerd van € 1.500 per equivalent.
Omvang:	Niet bepaald.
Looptijd:	Niet bepaald.
Bijzonderheden:	De nota Kostenverhaal (2014) en de Structuurvisie (2013) zijn gedateerd. Nieuw beleid is in ontwikkeling. In de afgelopen jaren hebben geen onttrekkingen plaatsgevonden. Voorgesteld wordt, totdat nieuw beleid is vastgesteld, voorlopig geen stortingen meer te doen in deze reserve.

4.1.3 Overige bestemmingsreserves

6. Reserve gebiedsfonds polder Albrandswaard

Doel:	Om de polder te verbeteren en toegankelijker te maken, worden een aantal kwaliteitsverbeteringen gedaan, welke (deels) worden gedekt door een bijdrage uit de reserve gebiedsfonds. Het fonds ondersteunt alleen projecten uit het landschapsontwikkelingsplan (LOP), mag niet onder nul komen en uitgaven zijn beperkt tot het beschikbare saldo. De raad beslist wanneer en waaraan het geld wordt besteed, met elk jaar een overzicht in de begroting en jaarrekening.
Toevoeging / Onttrekking:	Per gebouwde woning in polder Albrandswaard wordt € 75.000 toegevoegd aan de reserve, zowel direct als via de grondexploitatie.
Omvang:	Niet bepaald.
Looptijd:	Niet bepaald.
Bijzonderheden:	De grondexploitatie Polder Albrandswaard is eind 2024 afgesloten.

7. Reserve baggeren

Doel:	Egalisatie van de lasten van het baggeren van de Koedoodseplas zoals is benoemd in het collegebesluit uit december 2017 met BBV nummer 1298819.
Toevoeging / Onttrekking:	Jaarlijkse onttrekking van € 55.900. Toevoegingen niet gedefinieerd of begroot.
Omvang:	Niet bepaald. In 2020 is voor het onderhoud aan de Koedoodseplas een contract aangegaan voor 10 jaar. Voor deze periode is het budget jaarlijks verhoogd met € 55.900. De reserve bedroeg destijds ca. € 559.000; in lijn met de jaarlijkse onttrekking voor een periode van bovengenoemde 10 jaar.
Looptijd:	10 jaar in lijn met het contract.
Bijzonderheden:	Er vinden geen toevoegingen plaats. De reserve is na 2029 leeg.

8. Reserve groot onderhoud gebouwen

Doel:	Het egaliseren van de kosten van onderhoud aan gemeentelijke gebouwen.
Toevoeging / Onttrekking:	Jaarlijkse storting ten laste van de exploitatiebegroting op basis van benodigd meerjarig onderhoud in relatie tot de meerjarenonderhoudsplannen.
Omvang:	Bepaald door het meerjarenonderhoudsplan.
Looptijd:	Niet bepaald.
Bijzonderheden:	Op basis van het meest actuele MJOP herijken we deze reserve.

9. Bestemmingsreserve wethouderspensioenen

Doel:	Dekking van de uitbetaalde pensioenen aan voormalig wethouders.
Toevoeging / Onttrekking:	De jaarlijks begrote onttrekking bedraagt ca. € 55.000, totdat de reserve leeg is.
Omvang:	Niet bepaald.
Looptijd:	Aflopend, naar verwachting is de reserve na 2031 volledig gebruikt.
Bijzonderheden:	Met ingang van 2021 worden de gevormde budgetten in de voorziening voor gepensioneerde wethouders niet meer overgeheveld naar deze reserve. De voorziening wethouderspensioenen wordt jaarlijks op peil gebracht naar aanleiding van de actuariële berekeningen (zie voorzieningen).

10. Bestemmingsreserve sociaal deelfonds

Doel:	Het dekken van tekorten voortkomend uit de drie decentralisaties (de participatiewet, de WMO en de wet Jeugdzorg).
Toevoeging / Onttrekking:	Toevoeging of onttrekking loopt via de Algemene reserve en is afhankelijk van de realisatie op bovengenoemde beleidsterreinen, in samenhang met de vastgestelde omvang van de reserve (zie hieronder).
Omvang:	De raad heeft op 2 juli 2018 besloten (rb 1318590) de omvang van de reserve aan te sluiten bij het financiële risicoprofiel van het sociaal domein met een bandbreedte van € 1,6 - 2 miljoen. Het overschot of tekort op de reserve wordt gedekt door een mutatie in de Algemene reserve.
Looptijd:	Niet bepaald.
Bijzonderheden:	Voorgesteld wordt de bandbreedte los te laten en de reserve in de komende jaren niet meer aan te vullen. Deze reserve is onderdeel van het weerstandsvermogen.

11. Bestemmingsreserve betaalbare en bereikbare woningen

Doel:	De bevordering van het realiseren van betaalbare en bereikbare woningen bij nieuwbouw.
Toevoeging / Onttrekking:	De reserve is in 2021 gevormd door toevoeging uit de algemene reserve (1,5 miljoen opbrengst Eneco). De verkoopopbrengst van de Meijle en de meeropbrengsten wijziging bestemmingsplan Essendael zijn in 2021, 2022 en 2023 aan deze reserve toegevoegd. Eventuele bijdragen door de gemeente op grond van de verordening bestemmingsreserve betaalbare en bereikbare woningen 2023 worden aan deze reserve onttrokken als aan de gestelde voorwaarden is voldaan. Daarbij geldt een maximum bedrag van € 10.000 per netto toegevoegde sociale huurwoning.
Omvang:	Niet bepaald.
Looptijd:	Niet bepaald.
Bijzonderheden:	De verordening is per 1 januari 2024 ingegaan.

12. Bestemmingsreserve duurzaamheid

Doel:	Dekking van projecten en andere initiatieven of onderzoeken die duurzaamheid bevorderen of bijdragen aan de energietransitie.
Toevoeging / Onttrekking:	De reserve is gevormd uit de dividenduitkering en verkoopopbrengst Eneco en het overschot van de rijksbijdrage energietransitie. Onttrekkingen vinden plaats aan de hand van de begrote cq. gerealiseerde uitkomsten.
Omvang:	Niet bepaald.
Looptijd:	Niet bepaald.
Bijzonderheden:	Vanwege de ontvangst van de CDOKE-middelen en de prioriteit aan de besteding van rijksbijdragen zijn de begrote onttrekkingen uit de reserve in 2023 en verder grotendeels afgeraamd.

13. Bestemmingsreserve rentelasten

Doel:	Een deel van de opbrengst uit de verkoop van de Eneco-aandelen is aangewend voor het vormen van een reserve voor rentelasten. Er is bewust voor gekozen om deze opbrengst niet te gebruiken voor vervroegde aflossing van langlopende leningen. Jaarlijks wordt een bedrag uit deze reserve overgeheveld naar de exploitatie om de rentelasten op deze leningen te dekken.
Toevoeging / Onttrekking:	De reserve is in 2021 gevormd voor een bedrag van € 1,9 miljoen uit de opbrengst van de verkoop Eneco-aandelen. Onttrekking vindt jaarlijks plaats via een vast, aflopend schema.
Omvang:	Bij aanvang € 1,9 miljoen. Verdere toevoegingen vinden niet plaats.
Looptijd:	De reserve is eind 2027 volledig benut.
Bijzonderheden:	Geen.

14. Bestemmingsreserve negatieve prognose De Omloop

Doel:	Afdekken van de negatieve prognose voor het sportieve / recreatieve maatschappelijke onderdeel van de ontwikkeling van locatie de Omloop.
Toevoeging / Onttrekking:	De reserve is in 2020 gevormd vanuit de algemene reserve. Onttrekking vindt plaats aan de hand van de realisatie.
Omvang:	Ter hoogte van het financiële tekort van € 3,7 miljoen.
Looptijd:	De reserve wordt opgeheven na realisatie.
Bijzonderheden:	Geen.

15. Bestemmingsreserve innovatie en preventie

Doel:	Dekking voor ca. 10 jaar voor innovatie- en preventiesubsidies binnen het sociaal domein.
Toevoeging / Onttrekking:	De reserve is in 2021 voor € 700.000 gevormd uit de opbrengst verkoop Eneco-aandelen. Onttrekking vindt plaats op basis van werkelijk verstrekte subsidies.
Omvang:	Niet bepaald.
Looptijd:	Niet bepaald.
Bijzonderheden:	De dekking was bedoeld voor ca. 10 jaar, maar is afhankelijk van de werkelijke bestedingen.

16. Bestemmingsreserve rekenkamer

Doel:	Op basis van artikel 6, lid 6, van de Verordening op de Rekenkamer Albrandswaard 2020, is de Rekenkamer bevoegd om maximaal 40 procent van het beschikbare budget te reserveren als onderzoeksreserve.
Toevoeging / Onttrekking:	Toevoeging vanuit de algemene reserve tot een maximumstand van 40% van het rekenkamerbudget. Onttrekking op basis van overschrijding van het budget van de rekenkamer.
Omvang:	Maximaal 40% van het budget van de rekenkamer.
Looptijd:	Niet bepaald.
Bijzonderheden:	De actuele stand van de reserve is lager dan de maximaal toegestane 40%. De afgelopen jaren hebben echter geen onttrekkingen plaatsgevonden. Bepaald moet worden of de reserve alsnog in lijn wordt gebracht met de maximale omvang.

17. Bestemmingsreserve hoogspanningsleiding Poortugaal

Doel:	Dekking van de kosten voor het ondergronds brengen van hoogspanningsleidingen door Tennet.
Toevoeging / Onttrekking:	De reserve is gevormd door een onttrekking uit de algemene reserve van € 1,5 miljoen. Er zijn geen onttrekkingen begroot of gerealiseerd.
Omvang:	Bij instelling van de reserve zijn de maximaal te dekken kosten ingeschat op € 1,5 miljoen.
Looptijd:	Niet bepaald.
Bijzonderheden:	Het bedrag is in 2021 beschikbaar gesteld en in 2023 in deze bestemmingsreserve opgenomen. Tot op heden hebben nog geen onttrekkingen plaatsgevonden.

4.1.4 Bestemmingsreserves ten behoeve van afschrijvingslasten

18. Bestemmingsreserve migratie en wonen

Doel:	Dekking van de lasten voor het realiseren van ca. 70 flexwoningen.
Toevoeging / Onttrekking:	Toevoeging op basis van overschotten op de rijksbijdrage ten behoeve van de opvang van Oekraïense vluchtelingen. Onttrekking bestaat uit 3 delen: - Pachtkosten (geen afschrijvingslasten en dus incidenteel); - Afschrijvingslasten voorbereidingskrediet (5 jaar); - Afschrijvingslasten investeringskrediet (15 jaar).
Omvang:	Afhankelijk van de toe te voegen overschotten op de rijksbijdrage. Maximaal het bedrag van exploitatie- en afschrijvingslasten.
Looptijd:	5 jaar voor het voorbereidingskrediet, 15 jaar voor het investeringskrediet en de pachtkosten.
Bijzonderheden:	De onttrekkingen voor het investeringskrediet en de pachtkosten gaan pas gerealiseerd worden bij uitvoering en afronding. Een deel van deze reserve (ter dekking van de pachtkosten) is feitelijk een bestemmingsreserve en geen afschrijvingslastenreserve. Ten behoeve van de transparantie wordt de reserve als een geheel gepresenteerd en verwerkt.

19. Overige bestemmingsreserves kapitaallasten

De hieronder genoemde reserves worden apart gepresenteerd in de begroting en de jaarrekening, maar, omdat het doel en de aanwending voor deze reserves identiek is, hier samengevoegd weergegeven. Het gaat om de volgende reserves:

- Reserve nieuwbouw Don Bosco;
- Reserve nieuwbouw sportzaal Portland;
- Reserve nieuwbouw buitendienst;
- Reserve nieuwbouw school Valckesteyn;
- Reserve ruiming begraafplaats Poortugaal;
- Reserve ruiming begraafplaats Rhoon.

Doel:	Dekking van de afschrijvingslasten van de gekoppelde investering.
Toevoeging / Onttrekking:	Onttrekking is gebaseerd op de aanvangshoogte van de reserve en de individuele afschrijvingstermijn van de gekoppelde investering.
Omvang:	Maximaal de boekwaarde van de gekoppelde investering.
Looptijd:	Gelijk aan de afschrijvingstermijn van de gekoppelde investering.
Bijzonderheden:	Deze reserves zijn langere tijd geleden ingesteld. Er is daarom voor gekozen de bestaande onttrekkingen in stand te houden.

4.2 Voorzieningen

Net als bij de reserves is, om het inzicht te vergroten, een indeling aangebracht binnen voorzieningen:

1. Voorzieningen voor verplichtingen, verliezen en risico's,
2. Voorzieningen middelen derden met een bestedingsverplichting,
3. Voorzieningen verliesgevend grondexploitaties en,
4. Voorzieningen voor egalisatie van onderhoud.

4.2.1 Voorzieningen voor verplichtingen, verliezen en risico's

1. Voorziening dubieuze debiteuren

Doel:	Afdekken van het risico van oninbaarheid van openstaande vorderingen en nota's.
Omvang:	De hoogte van de voorziening bepalen we per jaar aan de hand van de debiteurenanalyse per 31 december en de opgave van SVHW (belastingdebiteuren).
Looptijd:	Niet bepaald.
Bijzonderheden:	Conform de geldende verslaggevingsregels brengen we de stand van de voorziening dubieuze debiteuren in mindering op het saldo van de post debiteuren (aan de debetzijde van de balans).

2. Voorziening wethouderspensioenen

Doel:	Conform de Algemene Pensioenwet Politieke Ambtsdragers is de gemeente verplicht de toekomstige pensioenoverdrachten van wethouders af te dekken.
Omvang:	Op basis van jaarlijkse actuariële berekeningen wordt het benodigde doelvermogen berekend.
Looptijd:	Niet bepaald.
Bijzonderheden:	Geen.

3. Voorziening wachtgelden voormalig wethouders

Doel:	Het kunnen voldoen aan de wachtgeldverplichtingen van voormalig wethouders.
Omvang:	De waarde van de wachtgeldverplichtingen moet overeenkomen met de totale som van de lopende verplichtingen over de volledige wachtgeldperiode, ook als deze meerdere kalenderjaren beslaat.
Looptijd:	Niet bepaald.
Bijzonderheden:	Geen.

4. Voorziening Regeling Vervroegd Uittreden (RVU)

Doel:	De RVU-voorziening is wettelijk verplicht en is gevormd om de financiële lasten van vervroegd uittreden vóór de AOW-leeftijd conform de Regeling Vervroegd Uittreden (RVU) op te vangen
Omvang:	De hoogte is gelijk aan de contante waarde van de verwachte RVU-uitkeringen voor medewerkers met wie een overeenkomst is gesloten, berekend volgens de BBV-richtlijnen.
Looptijd:	De RVU-regeling loopt tot en met 31 december 2025, met uitkeringen die kunnen doorlopen tot maximaal 31 december 2028.
Bijzonderheden:	Geen.

5. Voorziening verlofsparen

Doel:	Het correct verwerken van de financiële verplichtingen voor opgebouwde, niet opgenomen verlofuren in de jaarrekening. De voorziening is verplicht volgens het Besluit begroting en verantwoording (BBV).
Omvang:	De omvang wordt bepaald door de waarde van alle opgebouwde, maar nog niet opgenomen verlofuren te berekenen, vermenigvuldigd met het bijbehorende loon inclusief werkgeverslasten.
Looptijd:	Niet bepaald.
Bijzonderheden:	Geen.

6. Voorziening flexwoningen

Doel:	Het dekken van het financiële risico van de verplichte eigen bijdrage van 25% bij herplaatsing of afbouw van flexwoningen zoals vastgelegd in de "Regeling tegemoetkoming herplaatsing flexwoningen".
Omvang:	Op grond van de huidige berekening ca. € 875.000.
Looptijd:	De looptijd is doorgaans ongeveer 15 jaar, omdat de eigen bijdrage van 25% pas na de exploitatieperiode van 10 tot 15 jaar verschuldigd wordt. De voorziening blijft bestaan totdat de verplichting afloopt door herplaatsing, verkoop of afbouw van de flexwoningen.
Bijzonderheden:	De toevoeging aan de voorziening wordt gedekt uit de reserve migratie en wonen en is daarmee budgetneutraal.

4.2.2 Voorzieningen voor middelen derden met een bestedingsverplichting

7. Voorziening riolering

Doel:	Het budgettair beheersbaar houden van de kosten voor toekomstig onderhoud en vervanging van de riolering.
Omvang:	Op grond van het Gemeentelijk Rioleringsplan en de kostendekkendheid wordt de voorziening op peil gehouden om onderhoud en vervanging te financieren en tariefschommelingen van de rioolbelasting te voorkomen.
Looptijd:	Niet bepaald.
Bijzonderheden:	Betreft een gesloten systeem waardoor middelen wettelijk uitsluitend mogen worden ingezet voor of toegerekend aan het product of de voorziening riolering.

8. Voorziening afvalstoffenheffing

Doel:	Het opvangen van schommelingen in de kosten en het tarief van de afvalstoffenheffing.
Omvang:	Niet bepaald. Positieve exploitatiesaldi op het product afval worden gedoteerd, negatieve exploitatiesaldi onttrokken.
Looptijd:	Niet bepaald.
Bijzonderheden:	Betreft een gesloten systeem waardoor middelen wettelijk uitsluitend mogen worden ingezet voor of toegerekend aan het product of de voorziening afval.

4.2.3 Voorzieningen voor verliesgevende grondexploitaties

9. Voorziening voor verliesgevende grondexploitaties

Doel:	Voor grondexploitaties met een verwacht negatief eindresultaat wordt verplicht een voorziening gevormd ter hoogte van het geraamde verlies. Deze voorziening wordt per grondexploitatie afzonderlijk vastgesteld.
Omvang:	De hoogte van deze voorzieningen wordt jaarlijks bij de jaarrekening aangepast op basis van de actualisatie van de grondexploitatieplannen.
Looptijd:	Na afronding van de (individuele) grondexploitatie.
Bijzonderheden:	Verliesvoorzieningen voor grondexploitaties mogen tot maximaal de boekwaarde van de grondexploitatie op de actiefzijde van de balans in mindering worden gebracht. Indien het verwachte verlies volgens de meerjarenprognose groter is, dient het meerdere als voorziening op de passiefzijde van de balans te worden opgenomen.

4.2.4 Voorzieningen voor egalisatie van onderhoud

10. Voorziening onderhoud sportzaal Portland

Doel:	Egalisatie van de kosten van het onderhoud voor de sportzaal Portland.
Omvang:	Afhankelijk van het meerjarenonderhoudsplan (MJOP).
Looptijd:	Niet bepaald.
Bijzonderheden:	Met de stichting Beheer Registergoederen Albrandswaard is contractueel afgesproken jaarlijks op basis van de onderhoudsraming € 19.409 te reserveren voor onderhoud van de sportzaal. De hoogte van de storting en onttrekking is afhankelijk van de werkelijke uitgaven.

5. Was/wordt-lijst uitgangspunten

Hoewel de teksten van deze geactualiseerde nota vrijwel volledig zijn herschreven ten opzichte van de versie uit 2020 is de inhoud niet wezenlijk anders. Wij beperken ons daarom tot een was/wordt-lijst van de gedefinieerde uitgangspunten.

WAS		WORDT	
Nr.	Omschrijving	Nr.	Omschrijving
1	De gemeenteraad heeft de bevoegdheid om reserves in te stellen en op te heffen.	R2	Alleen de raad beslist over het instellen of opheffen van reserves.
2	Geraamde onttrekkingen en stortingen worden opgenomen in de jaarlijkse begroting en worden met het vaststellen van de begroting door de gemeenteraad bekrachtigd.	R3	De raad besluit over de (geraamde) stortingen en onttrekkingen aan reserves.
3	In de reguliere planning & control instrumenten wordt gerapporteerd over afwijkingen rond de onttrekkingen en toevoegingen aan reserves.		<i>Is onderdeel van de toelichting bij R3.</i>
4	Het jaarlijkse jaarrekeningresultaat wordt verrekend met de Algemene reserve. De raad kan bij het vaststellen van de jaarrekening besluiten om het jaarresultaat (deels) ook op een andere manier te bestemmen.	R4	Het jaarrekeningresultaat wordt verrekend met de Algemene Reserve <i>Zie verder ook de toelichting bij R4 over het anders bestemmen van het resultaat.</i>
5	Het vormen van een voorziening wordt bij de verschillende planning- en control-instrumenten aan de raad voorgelegd.	V1	Het instellen en/of opheffen van een voorziening wordt, vanuit praktisch oogpunt, voorgelegd aan de raad bij de vaststelling van de P&C-documenten
6	De vorming van een nieuwe voorziening waaraan een beleidswijziging ten grondslag ligt vergt een expliciet raadsbesluit.	V2	Voor het instellen of opheffen van een voorziening die gebaseerd is op een beleidswijziging, is een expliciet raadsbesluit vereist.
7	In de begroting wordt jaarlijks een overzicht opgenomen van de beoogde dotaties en inzet van de voorzieningen.	X	Niet opgenomen, is standaardwerkwijze.
8	Rentebijdrage aan voorzieningen is volgens het BBV niet toegestaan en vindt dan ook niet plaats.	X	Niet opgenomen, want is sowieso niet toegestaan.
9	De Reserve Ontwikkelingsprojecten vormt een buffer die aanwezig moet zijn om financiële tegenvallers vanuit de ontwikkelingsprojecten op te kunnen vangen.	X	Niet opgenomen, is beschreven bij het doel van deze reserve (hoofdstuk 4 - 4.1.2)
10	Het (bestedings)doel van de bestemmingsreserve wordt vastgelegd bij de vorming van de reserve en onderbouwd met een bestedingsplan dat naar zijn aard een incidenteel karakter heeft. Hiermee worden onnodige reservepotjes voorkomen. De raad neemt het besluit om een bestemmingsreserve te vormen.	R5 & R6	R5: Bij het instellen van een reserve wordt bij voorkeur een bestedingsdoel en -plan opgenomen. R6: Bestemmingsreserves stellen we bij voorkeur in voor incidentele lasten.

WAS		WORDT	
11	Na verstrijken van de afgesproken looptijd van een bestemmingsreserve valt een eventueel restant in de reserve vrij t.g.v. de algemene reserve. Indien bij het verstrijken van de looptijd geconstateerd wordt dat eventuele restantmiddelen langer nodig zijn, dan is hiervoor een nieuw raadsbesluit nodig waarbij doel, omvang en looptijd opnieuw worden afgewogen.	R8	Na afloop van de looptijd of vervallen van het bestedingsdoel valt het saldo van de reserve vrij ten gunste van de Algemene Reserve.
12	Na de afwikkeling van het jaarrekeningresultaat wordt bezien of het weerstandsvermogen voldoende in omvang is om de gekwantificeerde risico's af te dekken. Het bepalen van de omvang van de algemene reserve is een raadsbevoegdheid.	X	Niet opgenomen, is geregeld middels R10 en in de omschrijving in hoofdstuk 4.
13	Rentebijbeschrijving aan reserves is volgens het nieuwe BBV nog steeds mogelijk, maar de aanbeveling is om dit niet te doen. Binnen Albrandswaard was echter al jaren de afspraak geen rente toe te rekenen aan reserves. In het licht van de aanbeveling van de commissie BBV wordt dit gehandhaafd.	R9	We rekenen geen rente toe aan de reserves.
14	Indien de Algemene Reserve in de begroting onder de zes miljoen euro dreigt te komen, of indien de weerstandsratio in de begroting onder de 1,5 dreigt te komen, komt het college in overleg met de raad met voorstellen om dit te herstellen.	R10	De norm voor de weerstandsratio bedraagt 1,5 (ruim voldoende). <i>De ondergrens van zes miljoen euro komt te vervallen.</i>
X	Niet eerder opgenomen	R1	We houden het aantal reserves zo beperkt mogelijk.
X	Niet eerder opgenomen	R7	Reserves voor de dekking van afschrijvingslasten richten we in voor investeringen met een incidenteel karakter.
X	Niet eerder opgenomen	V3	Wanneer het doel waarvoor de voorziening is gevormd niet meer bestaat of is gewijzigd, komt de voorziening vrij ten gunste van de exploitatie.

6. Inwerkingtreding en ondertekening

Deze nota treedt in werking op de dag na de bekendmaking. De 'Nota reserves en voorzieningen 2020-2023' zoals vastgesteld op 2 juli 2020 vervalt op bovenstaande datum.

Aldus besloten in de vergadering van de gemeenteraad Albrandswaard van 10 november 2025.

De griffier,

De voorzitter,

drs. Leendert Groenenboom

drs. Cees Pille