



Gemeente Albrandswaard  
Gemeenteraad  
d.t.k.v. de griffie  
Postbus 1000  
3160 GA RHOON

**datum**  
29 augustus 2023

**ons kenmerk**  
RA/23.09/MvA/JW/CL

**pagina**  
1 van 9

**betreft**  
herijking Rekenkamer

Geacht raadslid,

Met deze brief informeren wij u over de herijking en de gevolgen daarvan voor de Rekenkamer Albrandswaard. Vorig jaar is een herijking ingezet, die nodig was omdat verwachtingen, middelen en inzet van de capaciteit niet meer in verhouding waren. De rekenkamer heeft daarom het initiatief genomen voor een gezamenlijke zoektocht naar een gedragen herijking van de afspraken. In deze brief gaan we in op waar we nu staan, wat de Rekenkamer Albrandswaard voor u kan betekenen en voor welke keuzes we op dit moment staan.

### **Waar staan we nu?**

In de afgelopen maanden is met verschillende gemeenteraden van gedachten gewisseld. We kijken terug op constructieve gesprekken. Daarin is ook benadrukt dat het belangrijk is om in gevoel en uitstraling een eigen rekenkamer te hebben.

Op 4 juli 2023 heeft een bijeenkomst plaatsgevonden met de griffiers van de vijf regiogemeenten. Net als Albrandswaard willen de andere regiogemeenten graag duidelijkheid over wat hun rekenkamer in de huidige vorm, dus aangesloten bij de Rekenkamer Rotterdam, voor de gemeenteraad kan betekenen, zodat zij kunnen besluiten over de toekomst van hun rekenkamer.

### **Wat heeft de Rekenkamer Rotterdam te bieden?**

Voor een regiogemeente is de onderzoekskwaliteit het grootste voordeel en het belangrijkste argument van de huidige constructie. De Rekenkamer Rotterdam is ingericht op het maken van hoogwaardige, diepgaande rapporten over complexe onderwerpen. Voor dit type onderzoek gelden hoge standaarden, daar kan en wil de rekenkamer niet van afwijken. Op basis daarvan leveren we leesbare rapporten op die voor de gemeenteraden nuttig blijken.

Dat meerdere gemeenten samen een rekenkamer vormen, heeft als voordeel dat het mogelijk is om gemeenten met elkaar te vergelijken (benchmarking). Op die manier kan worden geleerd van elkaar. Ook is het interessant om op deze manier meer inzicht te krijgen in regionale vraagstukken die gemeentegrenzen overstijgen. Een voorbeeld hiervan is onderzoek naar het woonbeleid, dat de rekenkamer voor meerdere gemeenten heeft uitgevoerd. Ook de mogelijkheid een gemeenschappelijke regeling uitgebreider te onderzoeken is van toegevoegde waarde, omdat die vanuit meerdere deelnemende gemeenten kan worden onderzocht.

### **Wat is mogelijk in de toekomst?**

Met de huidige samenstelling van de staf kan de rekenkamer in totaal maximaal acht à tien onderzoeken tegelijk in portefeuille hebben. De huidige omvang van de staf is overigens ook het maximum dat in het huidige model kan functioneren. Dat heeft met name te maken met de span of control van de directeur. De eindverantwoordelijkheid voor alle onderzoeken en alle overige bestuurlijke activiteiten maakt aansturing van meer onderzoeksteams naar onze overtuiging niet mogelijk.

Rekening houdend met de financiële verhoudingen, namelijk 80/20 (zie de bijlage voor de financiële bijdrage per gemeente), kan de rekenkamer maximaal 20% van de capaciteit aan de onderzoeken voor de vijf regiogemeenten besteden. Dit betekent dat we per jaar twee rapporten voor regiogemeenten in portefeuille kunnen hebben. Afhankelijk van de doorlooptijd zijn dat maximaal acht afgeronde dan wel in afronding zijnde onderzoeken per raadsperiode.

**datum**

29 augustus 2023

**pagina**

2 van 9

We hebben in de achterliggende periode nagedacht over verschillende onderzoeksvarianten. In het kort komt het er op neer dat we onderscheid maken tussen onderzoek naar een gemeenschappelijke regeling of regionaal thema (in principe voor alle regiogemeenten) en onderzoek naar een gezamenlijk onderwerp (specifiek afgestemd op enkele regiogemeenten). Op verzoek van de regiogemeenten hebben wij verkend of het dan nog mogelijk is een onderzoek te doen specifiek voor één regiogemeente. Dat is alleen voor Lansingerland en Capelle aan den IJssel mogelijk.

Op basis daarvan hebben we een grove meerjarenplanning opgesteld, die inhoudelijk nog verder ingevuld moet worden (zie bijlage voor de meerjarenplanning van alle regiogemeenten). Voor Albrandswaard ligt het dan in de lijn der verwachting dat in de periode 2023-2026 zo'n 4 worden gestart en 3 onderzoeken worden aangeboden aan de gemeenteraad.

Dat ziet er schematisch zo uit:

<b>Jaar</b>	<b>Te starten onderzoek</b>	<b>Te publiceren onderzoek</b>
2023	GR Jeugdhulp Rijnmond	Woonvisie-synthese
2024	Gezamenlijk onderzoek Albrandswaard, Barendrecht en Krimpen a/d IJssel	
2024 of 2025		GR Jeugdhulp Rijnmond
2025	Onderzoek gemeenschappelijke regeling (publicatie voorzien in 2027)	Gezamenlijk onderzoek Albrandswaard, Barendrecht en Krimpen a/d IJssel
2026	Onderzoek meerdere gemeenten	
<b>totaal</b>	<b>4</b>	<b>3</b>

Daarnaast kunnen we voor regiogemeenten jaarlijks meedoen aan het landelijke DoeMee-onderzoek. Deelname hieraan is afhankelijk van interesse vanuit de regiogemeente in het onderwerp. Dit jaar doen we voor alle regiogemeenten mee aan het DoeMee-onderzoek over klachtenafhandeling, zodat alle gemeenteraden ervaring kunnen opdoen met deze mogelijkheid.

### **Hoe wordt rekening gehouden met de gemeente-specifieke situatie?**

Wij zijn er alert op dat de onderwerpen en de vraagstelling van onderzoeken aansluiten op de kennisbehoefte van raadsleden, dat bij de uitvoering de lokale situatie wordt onderzocht en ieder rapport voldoende gemeente-specifieke informatie bevat. Ook zal ieder rapport worden behandeld in de raad. Voor deze vijf aspecten (onderwerpkeuze, vraagstelling, uitvoering, rapportage en raadsbehandeling) schetsten we beknopt hoe de rekenkamer hierbij rekening wil blijven houden met de gemeentelijke context.

#### *onderwerpkeuze*

Het aantal op te starten onderzoeken verschilt per jaar. Het zal niet ieder jaar nodig zijn een keuze over de programmering te maken, omdat de portefeuille vol kan zitten met onderzoeken die nog in uitvoering zijn. In andere jaren kunnen één of zelfs meerdere onderzoeken starten. Afhankelijk van het moment en aantal betrokken gemeenten zal de rekenkamer een geschikte manier zoeken om informatie op te halen. Bij onderzoek met meerdere gemeenten zal dit via een bijeenkomst met vertegenwoordigers van raden van de betrokken gemeenten zijn. Dit wordt op een moment in het jaar georganiseerd waarop ruimte in de programmering ontstaat. Naast het ophalen van mogelijke thema's wordt getoetst welke invalshoek voor raadsleden interessant is. De rekenkamer weegt de interesses en behoeften tegen elkaar af en bepaalt uiteindelijk de onderzoeksprogrammering. Het voordeel van deze werkwijze is dat er kort na deze bijeenkomst kan worden gestart met het onderzoek, waardoor er kan worden ingespeeld op de actuele behoefte van de gemeenteraad. De rekenkamer organiseert dit najaar voor alle gemeenten de eerste gezamenlijke bijeenkomst.

#### **datum**

29 augustus 2023

#### **pagina**

3 van 9

#### *vraagstelling*

Onderdeel van het onderzoek is dat de rekenkamer altijd een opzet opstelt en publiceert. Hierin wordt de vraagstelling en de politiek-bestuurlijke context nader gedefinieerd. In deze fase legt de rekenkamer contact met de ambtelijke organisatie(s) en betrokken wethouder(s). Dit gebeurt zowel bij een gemeente-specifiek als bij een gezamenlijk onderzoek. In gemeenten met een begeleidingscommissie wordt de onderzoeksopzet daar nog besproken. Het kan voorkomen dat bij de uitwerking van de onderzoeksopzet nog behoefte bestaat bij de rekenkamer aan een nadere specificering van de richting en vraagstelling van het onderzoek. Dan kan worden gekozen voor een aanvullende actie als een uitvraag via een beknopte vragenlijst. Een recentelijk voorbeeld hiervan is het onderzoek naar de Gemeenschappelijke regeling jeugdhulp Rijnmond (GRJR). Via een digitale enquête heeft de rekenkamer een uitvraag gedaan bij de betrokken commissies, waarop de rekenkamer uit alle gemeenteraden reactie heeft gekregen.

#### *uitvoering onderzoek*

Gedurende de uitvoeringsfase van een gezamenlijk onderzoek wordt bij de betrokken gemeenten onderzoek gedaan, zoals het houden van interviews en het opvragen van beleidsstukken en andere informatie. Hierin treden geen wijzingen op tot opzichte van de huidige situatie. Zoals gebruikelijk zal het conceptrapport voor ambtelijk wederhoor aan de deelnemende gemeenten worden voorgelegd. Ook zal aan deze gemeenten bestuurlijk wederhoor worden gevraagd en zal zoals gebruikelijk de bestuurlijke reactie worden gepubliceerd.

#### *rapportage*

We beseffen dat het voor de raad belangrijk is dat u ook voor gezamenlijke onderzoeken een rapport ontvangt waarin de Rekenkamer Albrandswaard in de vormgeving herkenbaar is en dat gemeente-specifieke bevindingen bevat. We willen hier graag recht aan blijven doen. De precieze vorm zal afhankelijk zijn van het type onderzoek. Per rapport zullen we, afhankelijk van het onderwerp, de onderzoeksvariant en de uitkomsten, besluiten welke vorm passend is. De accentverschillen liggen vooral in de opzet van de Bestuurlijke Nota. Deze kan

bijvoorbeeld integraal voor alle gemeenten worden opgesteld, waarbij naast gezamenlijke conclusies en aanbevelingen ook gemeente-specifieke conclusies en aanbevelingen worden opgenomen. Ook een separate Bestuurlijke Nota per gemeente is een optie. Uitgangspunt is dat altijd duidelijk is welke voor Albrandswaard geldende conclusies worden getrokken en welke aanbevelingen aan de raad van Albrandswaard worden gedaan.

Een specifieke vorm is het DoeMee-onderzoek. Bij deelname aan het DoeMee-onderzoek krijgt iedere deelnemer het landelijke rapport met een gemeente-specifieke oplegger.

#### *raadsbehandeling*

Ieder rekenkamerrapport zal door de gemeenteraad op dezelfde wijze behandeld worden als nu de praktijk is: het rapport wordt in een (commissie)vergadering toegelicht en op basis daarvan neemt de gemeenteraad een raadsbesluit over de consequenties die moeten worden verbonden aan het rapport en de aanbevelingen. Net als in de huidige situatie brengt dit de raden in positie om juist in moeilijke dossiers met behulp van rekenkamerrapporten een verschil te maken.

**datum**

29 augustus 2023

**pagina**

4 van 9

### **Wat blijft hetzelfde?**

Uit het voorgaande blijkt dat er veranderingen optreden in de werkwijze en de vorm waarin wordt gerapporteerd. Tegelijkertijd is uit de uitwerking ook op te maken dat op veel punten geen verschillen met de huidige situatie optreden voor de gemeenteraad. Belangrijk om te benadrukken is dat de afzender van het rekenkamerrapport ook in de toekomst de eigen rekenkamer is. In het rapport zijn herkenbare conclusies en aanbevelingen opgenomen over de eigen gemeente. Ook zal de rekenkamer het rapport toelichten in de raadscommissie. De gemeenteraad neemt vervolgens op de gebruikelijke wijze een besluit over de aanbevelingen van de rekenkamer. Ook zal de werkwijze rondom het aanbieden van de onderzoeksopzet en het jaarverslag niet veranderen.

### **Bestuurlijke belasting**

In het verlengde van de vraag hoe de gemeenteraden betrokken worden bij onderzoek, speelt ook de bestuurlijke betrokkenheid. Hoewel de voorgestelde herijking leidt tot een nieuw evenwicht ten aanzien van verwachtingen, middelen en inzet van capaciteit, is ook in dit model de belasting voor de directeur hoog. Het bestuurlijk contact met alle individuele gemeenten wordt namelijk door de directeur, dus één persoon, vervuld.

Onderstaande tabel laat de contactmomenten tussen de directeur en de gemeenteraad van Albrandswaard zien in de huidige situatie. Bij sommige contactmomenten wordt de directeur bijgestaan door rekenkameronderzoekers.

wat	frequentie	deelname gemeente
<b>periodieke contactmomenten</b>		
werksessie		
onderzoeksprogrammering	wisselend, bij te starten onderzoek	begeleidingscommissie
bijdrage inwerkprogramma raad	4-jaarlijks	gemeenteraad
<b>onderzoeksgelateerd</b>		
toelichting rapport	ongeveer eens per jaar, zie ook meerjarenprogramma	raadscommissie
toelichting onderzoeksopzet	ongeveer eens per jaar, zie ook meerjarenprogramma	begeleidingscommissie

Aanvullend op bovenstaande contactenmatrix geeft de directeur op verzoek van de gemeenteraad of de desbetreffende commissie een toelichting op het jaarverslag en

de onderzoeksprogrammering. Daarnaast zijn er rond ieder onderzoek ook bestuurlijke contacten met de betrokken portefeuillehouder.

Deze contactmomenten zijn er voor zowel Albrandswaard als de andere vier regiogemeenten. In de gemeente Rotterdam heeft de directeur nog aanzienlijk meer contactmomenten. Dat betekent in de praktijk dat het ingewikkeld is om een goede relatie op te bouwen met alle gemeenteraden, colleges en ambtelijke organisaties en bestuurlijk zicht te houden op de lokale context in alle individuele gemeenten.

In de gesprekken met de gemeenteraden is de vraag gesteld of één persoon überhaupt de belangen van alle rekenkamers en dus alle gemeenteraden voldoende evenwichtig kan behartigen. Naar aanleiding van de opmerking in de onderzoeksprogrammering dat de Rekenkamer Rotterdam en dus de directeur er primair is voor de gemeenteraad van Rotterdam is de vraag 'Wie is er primair voor ons?' herhaaldelijk gesteld. Deze zorg wordt door de rekenkamer herkend. Tegelijkertijd is een directe oplossing voor deze zorg op dit moment nog niet voorhanden. Er is in het huidige model maar één persoon die de bestuurlijke eindverantwoordelijkheid kan dragen (zie ook bijlage 3 voor een illustratie van modellen voor rekenkamers).

**datum**

29 augustus 2023

**pagina**

5 van 9

Voor de toekomst is het daarom van belang te zoeken naar een mix van inzet op een goede relatie met iedere gemeente enerzijds en een aanvaardbare belasting van de directeur anderzijds. Mogelijk kan vaker gebruik worden gemaakt van digitale contactmomenten. Ook kan er worden nagedacht over een gezamenlijke technische briefing voor de begeleidingscommissies van het onderzoek. De rekenkamer benadrukt dat minder fysieke bijeenkomsten, niet betekent dat er minder betrokkenheid is vanuit de rekenkamer. Als het nodig is dan maakt de directeur, net als nu het geval is, ruimte en tijd om de aandacht te geven die nodig is.

### **Overige afspraken**

In 2022 is duidelijk geworden dat er geen afspraken lagen over indexatie van het budget van de rekenkamer. Dit leidde tot onduidelijkheden over de precieze hoogte van het beschikbare budget bij zowel gemeenten als bij de rekenkamer. Voor het komende jaar is in overleg met de griffiers gekozen voor de pragmatische oplossing dat iedere deelnemende regiogemeente de eigen indexatie toepast op het budget voor 2024 en de rekenkamer daarover voor 1 december 2023 informeert.

In het najaar organiseert de rekenkamer een werksessie met (een afvaardiging) van de gemeenteraden en griffies van de regiogemeenten. Tijdens deze sessie gaan we verder in op deze brief. Ook staat dan de onderzoeksprogrammering voor 2024 en verder op het programma.

Er is formeel niets geregeld voor het scenario dat een gemeenteraad besluit voor een andere toekomstige invulling van de rekenkamer te kiezen. Wij willen graag benadrukken dat dat wat ons betreft in goed overleg kan gebeuren. We hopen dat het voor u duidelijk is wat de Rekenkamer Albrandswaard in de huidige vorm voor u kan en wil betekenen. Ik kijk uit naar de verdere samenwerking en de volgende ontmoetingen.

Ik hoop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,



Dr.ir. Marjolein van Asselt  
directeur

**datum**

29 augustus 2023

**pagina**

6 van 9





## Bijlagen

### Bijlage 1: huidige situatie

Iedere gemeente is verplicht om een rekenkamer in te stellen, die ten behoeve van de gemeenteraad onderzoek doet. De Rekenkamer Albrandswaard is via een in de verordening vastgelegde personele unie aangesloten bij de Rekenkamer Rotterdam. Conform de verordening is de directeur van de Rekenkamer Rotterdam ook directeur van de Rekenkamer Albrandswaard. Voor Barendrecht, Capelle aan den IJssel, Krimpen aan den IJssel en Lansingerland is dat op dezelfde manier geregeld. Op die manier zijn 5 regiogemeenten aangesloten bij de Rekenkamer Rotterdam.

In feite is de Rekenkamer Albrandswaard onderdeel van een gezamenlijke rekenkamer. Dit is historisch en redelijk toevallig zo gegroeid. Er is nooit een visie vastgesteld waarin uitgangspunten en de toegevoegde waarde van samenwerking ten aanzien van de rekenkamer zijn verhelderd. Ook is niet met de gemeenteraad van Rotterdam en met de gemeenteraden die in de loop der tijd zijn aangesloten gesproken over verdere uitbreiding en de randvoorwaarden waaronder het mogelijk is de functie van rekenkamer voor meerdere gemeenten te vervullen.

**datum**

29 augustus 2023

**pagina**

7 van 9

De gemeenteraad stelt jaarlijks een budget beschikbaar voor de Rekenkamer Albrandswaard dat sinds 2022 als lumpsum-financiering aan de Rekenkamer Rotterdam ter beschikking wordt gesteld. Er is geen eenduidigheid over de financiële grondslag van de bijdragen van de regiogemeenten. In 2022 en 2023 was het budget dat de gemeente Albrandswaard beschikbaar stelde € 40.250. De totale bijdrage van de regiogemeenten in de afgelopen twee jaar was € 355.700. Het totale budget van de Rekenkamer Rotterdam (inclusief de bijdragen van de regiogemeenten) is ongeveer € 2 mln. Dat betekent dat de bijdrage van de regiogemeenten in de achterliggende periode afgerond naar boven een kleine 20% was.

Recent heeft de gemeenteraad van Rotterdam een structurele extra bijdrage van € 400.000 en een incidentele bijdrage voor drie jaar van € 100.000 toegezegd. Dat betekent dat de bijdrage van de regiogemeenten gedaald is naar 14% van het totale budget. In de onderstaande tabel zijn de bijdragen voor 2023 per gemeente opgenomen.

Gemeente	Bedrag in €
bijdrage gemeente Rotterdam	1.597.559
bijdrage gemeente Capelle a/d IJssel	106.500
bijdrage gemeente Lansingerland	98.250
bijdrage gemeente Barendrecht	65.150
bijdrage gemeente Krimpen a/d IJssel	45.550
bijdrage gemeente Albrandswaard	40.250

## Bijlage 2: grove meerjarenplanning onderzoeken regiogemeenten

Jaar	Te starten onderzoek	Te publiceren onderzoek
2023	GR Jeugdhulp Rijnmond	Woonvisie Capelle a/d IJssel
	Inkomensregelingen (Capelle a/d IJssel, Lansingerland en Barendrecht)	Subsidies Krimpen a/d IJssel
	Onderzoek Capelle a/d IJssel	Woonvisie-synthese
2024	Onderzoek Lansingerland	Inkomensregelingen (Capelle a/d IJssel, Lansingerland en Barendrecht)
	Gezamenlijk onderzoek Albrandswaard, Barendrecht en Krimpen a/d IJssel	Onderzoek Capelle a/d IJssel
2024 of 2025		GRJR
2025	Onderzoek gemeenschappelijke regeling (publicatie voorzien in 2027)	Onderzoek Lansingerland
	Onderzoek meerdere gemeenten	Gezamenlijk onderzoek Albrandswaard, Barendrecht en Krimpen a/d IJssel
2026	Onderzoek meerdere gemeenten	Onderzoek meerdere gemeenten
<b>totaal</b>	<b>8</b>	<b>9</b>

**datum**

29 augustus 2023

**pagina**

8 van 9

Daarnaast kan jaarlijks worden meegedaan aan het landelijke DoeMee-onderzoek.





### **Bijlage 3: alternatieven voor structuur rekenkamer**

Met de inwerkingtreding van de Wet Versterking Decentrale Rekenkamers op 1 januari 2023 is het verplicht om een onafhankelijke rekenkamer in te stellen. Een rekenkamercommissie met ook raadsleden mag dus niet meer. Wat kan wel:

- Een eigen rekenkamer, waarbij dan gekozen kan worden tussen het directeursmodel of een collegemodel. De meeste rekenkamers van gemeenten met minder dan 100.000 inwoners hebben als zij een eigen rekenkamer hebben een collegemodel, waarbij 3-5 leden op basis van vacatievergoeding de rekenkamer vormen en ondersteund worden door een secretaris (soms van de griffie) of eventueel een secretaris-onderzoeker. Zij voeren zelf het onderzoek uit of zetten het uit bij onderzoeksbureaus.
- Er zijn ook commerciële onderzoeksbureaus die gespecialiseerd zijn in rekenkameronderzoek, waarbij de rekenkamer in feite aanbesteed kan worden. Zij voeren dan alle onderzoeken uit en leveren ook de bestuurder(s).
- Een gezamenlijke rekenkamer, waarbij via een (lichte) gemeenschappelijke regeling of via een personele unie-model, een organisatie ontstaat die voor meerdere gemeenteraden de functie van rekenkamer vervult. Voorbeelden zijn de Rekenkamercommissie<sup>1</sup> Vallei en Veluwerand (voor Barneveld, Bunnik, Bunschoten, Leusden, Nijkerk, Renswoude, Scherpenzeel, Woudenberg en Zeewolde) en Rekenkamercommissie<sup>1</sup> WVOLV (voor Wassenaar, Voorschoten, Oegstgeest en Leidschendam-Voorburg). Deze gemeenteraden hebben een gezamenlijke rekenkamer gevormd of gekozen voor aansluiting bij zo'n gezamenlijke rekenkamer. Deze beide rekenkamercommissies hanteren het collegemodel. De Rekenkamercommissie Vallei en Veluwerand heeft 5 leden en WVOLV 6. Zij voeren deels zelf het onderzoek uit en deels besteden ze het uit bij verschillende onderzoeksbureaus. De Rekenkamercommissie Vallei en Veluwerand heeft 2 secretaris-onderzoekers in dienst en WVOLV 1 secretaris. De onderzoeken zijn qua scope, omvang en diepgang veel kleiner dan het soort onderzoeken dat de Rekenkamer Rotterdam doet en daarmee ook goedkoper. De Rekenkamercommissie Vallei en Veluwerand heeft in 2022 7 onderzoeken (waaronder een DoeMee-onderzoek) en 2 doorwerkingsonderzoeken afgerond, met een totaal budget van ongeveer 250.000 euro. De Rekenkamercommissie WVOLV streeft naar 3 rapporten per jaar. In 2022 werden 2 rapporten gepubliceerd, met een totaal budget van ongeveer 170.000 euro.

**datum**

29 augustus 2023

**pagina**

9 van 9