



## Voorstel

---

<b>Onderwerp:</b> Wijziging Gemeenschappelijke Regeling Jeugdhulp Rijnmond (GRJR) - Albrandswaard	<b>College van burgemeester en wethouders</b> 26 april 2022	<b>Zaaknummer</b> 488009
<b>Portefeuillehouder</b> Mieke van Ginkel		<b>Openbaar</b>
<b>E-mailadres opsteller:</b> j.faber@bar-organisatie.nl		

## Geadviseerd besluit

---

1. Het college van burgemeester en wethouders van Albrandswaard toestemming te verlenen voor het wijzigen van de Gemeenschappelijke Regeling Jeugdhulp Rijnmond (GRJR) zoals voorgesteld door het algemeen bestuur van de GRJR bij brief van 18 december 2021.

De belangrijkste wijzigingen zijn:

- De wijziging van secretaris naar secretaris-directeur: in de officiële stukken en correspondentie.
  - De bekrachtiging van de delegatie van bevoegdheden voor de inkoop van jeugdhulp, en het contracteren van de aanbieders door de GRJR.
  - De wijzigingen zijn in het teken van Governance, ter stroomlijning van de organisatie ten behoeve van professionalisering.
-

## Raadsvoorstel

---

### Inleiding

De gemeente Albrandswaard werkt in de Gemeenschappelijke Regeling Jeugdhulp Rijnmond (GRJR) samen aan de beschikbaarheid van specialistische jeugdhulp, van jeugdbescherming en jeugdreclassering en van een meldpunt huiselijk geweld en kindermishandeling (Veilig Thuis). De GRJR heeft een verbeterplan opgesteld. Een van deze onderdelen betreft Governance. Het Algemeen Bestuur (GRJR) ziet enkele wijzigingen als noodzakelijk om beter te kunnen inspelen op ontwikkelingen in de samenleving. Door middel van dit voorstel wordt aan de raad voorgesteld om in te stemmen met een aantal wijzigingen in de Gemeenschappelijke Regeling. Het wijzigen van de gemeenschappelijke regeling betreft een collegebevoegdheid, waarvoor uw college de toestemming van de raad nodig heeft.

Tevens wordt door middel van dit voorstel verzocht om de besluiten die door de GRJR vanaf de oprichting (1 mei 2014) zijn genomen, te bekrachtigen en delegatiebevoegdheid te verlenen. Dit is ten tijde van de oprichting van de GRJR abusievelijk niet opgenomen in het collegevoorstel van destijds.

### Beoogd effect

Het beoogde effect van de wijzigingen van de GRJR leidt tot een heldere en betere rol definitie.

### Argumenten

#### *1.1. De verandering van secretaris naar secretaris-directeur zorgt voor een duidelijkere rolverdeling.*

Binnen de GRJR krijgen directeuren een formele rol toebedeeld voor met name strategische en bedrijfsmatige processen. Deze dient nu te worden vastgelegd in de Gemeenschappelijke Regeling.

#### *1.2. Verbeterplan Governance opgesteld.*

Het doel van Governance is een gestroomlijndere organisatie, met een duidelijke rolverdeling. Dit zorgt voor meer efficiëntie en, een verbeterde aansturing, om zo slagvaardiger te kunnen werken. Om dit optimaal te faciliteren heeft het Algemeen Bestuur onder andere de organisatievorm van de uitvoeringsorganisatie van de GRJR, de positionering en de functie/het profiel van de secretaris/directeur vastgesteld en met het voorliggende voorstel krijgen ook de directeuren een formele positie binnen de GRJR voor met name de strategische en bedrijfsvoering aspecten.

#### *1.3. De raad moet toestemming aan het college verlenen.*

Ingevolge artikel 30, lid 2 van de Gemeenschappelijke Regeling Jeugdhulp Rijnmond, moeten de colleges van de deelnemende gemeenten instemmen met een wijziging van deze Gemeenschappelijke Regeling. Op grond van artikel 1 lid 2 Wet gemeenschappelijke regelingen kunnen de colleges van burgemeester en wethouders en de burgemeesters een regeling treffen nadat zij van de gemeenteraden toestemming hebben verkregen. De toestemming kan slechts worden onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang. Ingevolge lid 3 is die toestemming ook nodig bij een wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling.

#### *2.1. Er is bij de oprichting van de GRJR besloten om bevoegdheden te delegeren.*

Dit is abusievelijk vergeten bij het voorstel in 2014.

#### *2.2. De delegatie van bevoegdheden valt onder artikel 4 zoals opgesteld bij de oprichting van de Gemeenschappelijke Regeling.*

Artikel 4: In het kader van de doelstelling heeft het lichaam de volgende taken: a. het uitvoeren van de bovenlokale taken door middel van:

- Het contracteren en/of subsidiëren van aanbieders van jeugdhulp en uitvoerders jeugdreclassering en jeugdbeschermingsmaatregelen in het kader van de Jeugdwet.
- De jeugdhulp omvat de uitvoering van gesloten jeugdhulp, crisiszorg, pleegzorg, residentiële, intramurale zorg en/of specialistische zorg voor jeugdigen.
- De taken worden uitgevoerd met inachtneming van de afspraken die hierover op bovenregionaal of landelijk niveau zijn of worden gemaakt.
- Het organiseren van een advies.
- En meldpunt huiselijk geweld en kindermishandeling.

*3.1. De GRJR heeft deze delegatie nodig om goed te functioneren.*

De GRJR werkt aan de hand van delegaties en mandaten van de aangesloten gemeenten.

**Overleg gevoerd met**

Portefeuillehouder

Juridische Zaken

**Kanttekeningen**

n.v.t.

**Uitvoering/vervolgstappen**

Nadat u toestemming heeft verleend, neemt het college een definitief besluit over de wijzigingen GRJR.

**Financiën**

n.v.t.

**Communicatie/participatie na besluitvorming**

n.v.t.

**Bijlagen**

---

1. Brief aan colleges GRJR tbv vaststelling wijziging GR.pdf
2. Wijzigingsbesluit GRJR versie 11 november.pdf

## CONCEPT RAADSBESLUIT

---

<b>Onderwerp:</b> Wijziging Gemeenschappelijke Regeling Jeugdhulp Rijnmond (GRJR) - Albrandswaard	<b>Gemeenteraad:</b> 13 juni 2022	<b>Zaaknummer:</b> 488009

De raad van de gemeente Albrandswaard,  
gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders op 26 april 2022,

### BESLUIT:

---

1. Het college van burgemeester en wethouders van Albrandswaard toestemming te verlenen voor het wijzigen van de Gemeenschappelijke Regeling Jeugdhulp Rijnmond (GRJR) zoals voorgesteld door het algemeen bestuur van de GRJR bij brief van 18 december 2021.

De belangrijkste wijzigingen zijn:

- De wijziging van secretaris naar secretaris-directeur: in de officiële stukken en correspondentie.
  - De bekrachtiging van de delegatie van bevoegdheden voor de inkoop van jeugdhulp, en het contracteren van de aanbieders door de GRJR.
  - De wijzigingen zijn in het teken van Governance, ter stroomlijning van de organisatie ten behoeve van professionalisering.
-

Aan: De colleges van de deelnemende gemeenten in de Gemeenschappelijke Regeling Jeugdhulp Rijnmond  
Van: Het algemeen bestuur van de Gemeenschappelijke Regeling Jeugdhulp Rijnmond  
Datum: 18 december 2021  
Betreft: Voorstel wijziging Gemeenschappelijke Regeling Jeugdhulp Rijnmond

Kenmerk: 21MO05072  
Behandelend ambtenaar: Coördinator GRJR, Joris Buningh  
Contactgegevens ambtenaar: Jk.buningh1@Rotterdam.nl  
p/a Gemeente Rotterdam  
Het Timmerhuis, Halvemaanpassage 90  
Postbus 70032 3000 LP Rotterdam

Geacht college,

Uw gemeente werkt in de Gemeenschappelijke Regeling Jeugdhulp Rijnmond (GRJR) samen aan de beschikbaarheid van specialistische jeugdhulp, van jeugdbescherming en jeugdreclassering en van een meldpunt huiselijk geweld en kindermishandeling (Veilig Thuis). Met deze brief vragen we u in te stemmen met een aantal wijzigingen in de gemeenschappelijke regeling.

### **Ontwikkelingen in de jeugdhulp**

Zoals u bekend speelt er momenteel veel binnen de jeugdzorg. Twee van de meest recente landelijke ontwikkelingen zijn het, mede als gevolg van COVID, stijgende beroep op de specialistische jeugdhulp en de maatregelen die voorgesteld zijn in de landelijke Hervormingsagenda. In de regio spelen we hierop in door samen te werken vanuit de inhoud. Deze inhoud is vastgelegd in de Regiovisie, opgesteld als onderdeel van de norm van opdrachtgeverschap, die vorig jaar vastgesteld door uw raad. Deze regiovisie vormt dan ook de basis voor de keuzes in de GRJR. Dit is bijvoorbeeld zo bij het inkooptraject dat leidt tot een nieuwe contractperiode per 1 januari 2023 waarin we gaan werken met twee inkoop- en bekostigingssystemen, de aanpak van de wachttijden en het door ontwikkelen naar betrouwbare data en informatie.

### **Verbeterplan GRJR**

In 2019 heeft het Algemeen Bestuur (AB) een verbeterplan vastgesteld, zodat de GRJR en haar Uitvoeringsorganisatie verder kunnen werken aan een organisatie die nog beter op de ontwikkelingen is toegerust. In het verbeterplan staan de prioriteiten waarop de GRJR wil verbeteren. Eén van de onderdelen betreft de governance. Het AB heeft de governance tegen het licht gehouden en constateert dat er enkele wijzigingen in de gemeenschappelijke regeling nodig zijn. Deze wijzigingen zijn nodig zodat we beter kunnen inspelen op de eerder geschetste ontwikkelingen in de samenleving. U vindt een toelichting op de wijzigingen in bijlage 1.

**Gemeenschappelijke Regeling Jeugdhulp Rijnmond**

p/a Gemeente Rotterdam  
Jeugd en Onderwijs  
Postbus 70014  
3000 KS Rotterdam  
[www.jeugdhulprijnmond.nl](http://www.jeugdhulprijnmond.nl)



### **Achtergrond bij de wijziging van de gemeenschappelijke regeling**

De geschetste ontwikkelingen hebben een brede, strategische en financiële, impact die verder gaat dan alleen de specialistische jeugdhulp. Door een goede samenwerking blijft de regio sterk genoeg om gezamenlijk een verschil te kunnen blijven maken richting zorgaanbieders en in bovenregionale en landelijke gremia. Tegelijkertijd is er de behoefte om ook lokaal de ruimte te behouden om invulling te geven aan deze opgaven. Dit maakt het belangrijk om met elkaar af te stemmen wat de bredere beleidsontwikkeling is in de lokale gemeenten en waarin we als gemeenten gezamenlijk kunnen optrekken.

Om dit optimaal te faciliteren heeft het AB onder andere de organisatievorm van de uitvoeringsorganisatie van de GRJR, de positionering en de functie/het profiel van de secretaris/directeur vastgesteld en met het voorliggende besluit krijgen ook de directeuren een formele positie binnen de GRJR voor met name de strategische en bedrijfsvoering aspecten.

### **Verzoek**

Bij deze vragen wij u het volgende:

1. Instemming voor wijziging van de GR conform wijzigingsbesluit, zie bijlage 2
2. Bekrachtiging van de delegatie van bevoegdheden aan de GRJR (indien van toepassing)

### **Collegeregeling**

Aangezien de GR een Collegeregeling betreft dient u als colleges de volgende stappen te doorlopen:

- Het wijzigingsbesluit voorleggen aan uw raad
- Na een instemmende reactie van uw raad neemt u als college een definitief besluit
- Dit besluit maakt u bekend conform het nu nog bestaande art. 30 van de regeling
- Als dit door alle 15 gemeenten is gedaan kan de gemeente Rotterdam de wijziging publiceren, waarna deze de dag daarna in werking treedt.

Zie eventueel ook de juridische toelichting uit de handreiking van de VNG over de procedure indien een raad niet instemt of niet tijdig beslist (Bijlage 3). Ook kunt u contact opnemen met de behandelend ambtenaar (zie bovenaan de brief voor contactgegevens).

### **Delegatie van bevoegdheden**

Bij het instellen van de GRJR in 2014 is gevraagd aan elke gemeente bevoegdheden over te dragen aan het Openbaar Lichaam. Het is onduidelijk of dit bij alle gemeenten daadwerkelijk is overgedragen. Daarom bij deze de vraag voor bekrachtiging van de overdracht van bevoegdheden aan het Openbaar Lichaam Jeugdhulp Rijnmond middels een delegatiebesluit, voor zover dit nog niet gedaan is.



Wij nemen aan u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd en horen graag uw reactie voor 31 maart 2022 op de gevraagde besluiten.

Met vriendelijke groeten,

Namens het Algemeen Bestuur van de GRJR,

J. Bokhove  
Voorzitter

S. Hammer  
Secretaris/Directeur

- Bijlagen:
1. Besluit Governance III, AB GRJR 17 december 2021
  2. Wijzigingsbesluit
  3. Juridische toelichting uit de handreiking van de VNG



### **Bijlage 3. Juridische toelichting uit de handreiking van de VNG**

#### **Collegeregeling**

*Bij collegeregelingen verloopt de besluitvorming als volgt:*

- *De conceptregeling wordt voorbereid door het college van burgemeester en wethouders, dat een principebesluit moet nemen over de samenwerking.*
- *Vervolgens moeten de conceptstukken naar de raad. De raad moet dan beslissen of het college toestemming krijgt de gemeenschappelijke regeling te treffen (art. 1 lid 2 Wgr). De toestemming gaat dus vooraf aan de definitieve besluitvorming door het college (art. 10:32 lid 1 Awb). Daarbij heeft de raad twee toetsingsgronden: de strijd met het recht of de strijd met het algemeen belang (art. 10:32 lid 1 jo. art. 10:27 Awb jo. art. 1 lid 2 Wgr). Indien de raad de toestemming weigert, dan kan het college de gemeenschappelijke regeling niet treffen. De raad heeft in beginsel dertien weken de tijd te beslissen over de toestemming (art. 10:32 lid 1 jo. art. 10:31 lid 1 Awb). Lukt dat niet, dan kan deze termijn eenmaal verlengd worden met dertien weken (art. 10:32 lid 1 jo. art. 10:31 lid 2 Awb). Is de toestemming dan nog niet verleend of geweigerd, dan wordt de toestemming geacht stilzwijgend te zijn verleend (art. 10:32 lid 1 jo. art. 10:31 lid 4 Awb).*
- *Na de verkregen toestemming van de raad moet het college van burgemeester en wethouders nog definitief besluiten de gemeenschappelijke regeling te treffen. Dat kan niet vooraf gebeuren met een opschortende voorwaarde van toestemming. Dit vanuit de gedachte dat het college bij zijn definitieve besluit ook de overwegingen van de raad kan betrekken. Indien met een opschortende voorwaarde zou worden gewerkt, dan wordt de toestemming feitelijk omgezet in een goedkeuring (art. 10:25 Awb), en dat mag niet zonder wettelijke grondslag (art. 10:26 Awb).*



## ***Tweede wijziging Gemeenschappelijke Regeling Jeugdhulp Rijnmond***

De colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten Albrandswaard, Barendrecht, Brielle, Capelle aan den IJssel, Goeree-Overflakkee, Hellevoetsluis, Krimpen aan den IJssel, Lansingerland, Maassluis, Nissewaard, Ridderkerk, Rotterdam, Schiedam, Vlaardingen en Westvoorne, ieder voor zover het hun bevoegdheid betreft,

gelezen het voorstel van het algemeen bestuur van het Openbaar lichaam Jeugdhulp Rijnmond ... (datum); registratienummer ...;

gelet op artikel 1, eerste en derde lid, van de Wet gemeenschappelijke regelingen;

overwegende dat...;

### **besluit:**

#### **Artikel I**

De **Gemeenschappelijke Regeling Jeugdhulp Rijnmond** wordt als volgt gewijzigd.

##### **A**

In de inhoudsopgave wordt 'De secretaris' vervangen door 'De secretaris-directeur'.

##### **B**

Artikel 2, tweede lid, komt te luiden:

2. Het rechtsgebied van het lichaam omvat het grondgebied van de gemeenten Albrandswaard, Barendrecht, Brielle, Capelle aan den IJssel, Goeree-Overflakkee, Hellevoetsluis, Krimpen aan den IJssel, Lansingerland, Maassluis, Nissewaard, Ridderkerk, Rotterdam, Schiedam, Vlaardingen en Westvoorne.

##### **C**

Artikel 10 wordt als volgt gewijzigd:

1. In artikel 10, derde lid, wordt 'secretaris' vervangen door 'secretaris-directeur'.
2. Onder vernummering van het vierde lid tot het vijfde lid, wordt een lid ingevoegd, luidende:
  4. De colleges dragen de bevoegdheden, ter behartiging van de taken, bedoeld in artikel 4, over aan het algemeen bestuur.

##### **D**

In het opschrift van Hoofdstuk VI wordt 'De secretaris' vervangen door 'De secretaris-directeur'.

##### **E**

Artikel 21 wordt als volgt gewijzigd:

1. In het eerste en het derde tot en met het zesde lid wordt 'secretaris' telkens vervangen door 'secretaris-directeur'.
2. In het tweede lid wordt 'De secretaris is secretaris' vervangen door 'De secretaris-directeur is secretaris'.
3. Het zesde lid wordt vernummerd tot het vijfde lid.
4. Er wordt een lid toegevoegd, luidende:

6. De secretaris-directeur kan de directeuren van de gemeenten, of een vertegenwoordiging daarvan, verenigd in het directeurenoverleg, om advies vragen over onderwerpen die belangrijke invloed hebben op de bedrijfsvoering van de gemeenten of de strategische keuzes van de gemeenten betreffen.

F

In artikel 22, tweede lid, wordt 'secretaris' vervangen door 'secretaris-directeur'.

G

Artikel 24, derde lid, komt te luiden:

3. De secretaris-directeur fungeert als secretaris van de commissie.

H

Artikel 25 wordt als volgt gewijzigd:

1. In het derde lid wordt '1 mei' vervangen door '15 april'.
2. In het achtste lid wordt '15 juli' vervangen door '1 augustus'.

I

Artikel 30, derde lid, vervalt.

## **Artikel II**

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte van het gemeenteblad van de Gemeente Rotterdam waarin het wordt geplaatst.

Aldus vastgesteld in de vergadering van ... (datum)

De secretaris,

De voorzitter,

...

...

## **Toelichting**

### **Algemeen**

In 2019 heeft het algemeen bestuur een verbeterplan vastgesteld. Hierin staan de prioriteiten waar de GRJR op wil verbeteren en één van de onderdelen betreft de Governance. Het algemeen bestuur heeft in 2021 richtinggevende besluiten genomen over onder meer de organisatie van de uitvoeringsorganisatie, de positionering en de functie/het profiel van de secretaris vastgesteld en de wijze van samenwerking en de vastlegging daarvan in de gemeenschappelijke regeling. Met de wijzigingen van de gemeenschappelijke regeling wordt voldaan aan de uitvoering van de besluiten van het algemeen bestuur.

### **Artikelsgewijs**

#### **Onderdelen A, C, D, E, F en G**

Het algemeen bestuur heeft op 16 april 2021 besloten tot het benoemen van een secretaris-directeur. In de gemeenschappelijke regeling wordt nog de titel van “secretaris” gebruikt. Door de wijziging van “secretaris” naar “secretaris-directeur” wordt recht gedaan aan het benoemingsbesluit van het algemeen bestuur.

De secretaris-directeur valt hiërarchisch onder een directeur van de gemeente Rotterdam en is gehouden aan de kaders van de gemeente Rotterdam bij het uitvoeren van zijn hiërarchische rol als directeur van de uitvoeringsorganisatie (UO).

#### **Onderdeel B**

Met de wijziging van artikel 2, tweede lid, wordt aangesloten bij de fusie van Bernisse en Spijkenisse per 1 januari 2015.

#### **Onderdeel C**

In de tekst van de gemeenschappelijke regeling wordt opgenomen dat de bevoegdheden van de deelnemende gemeenten worden overgedragen aan het algemeen bestuur.

#### **Onderdeel H**

Artikel 25 van de gemeenschappelijke regeling is aangepast aan de Wet op de gemeenschappelijke regelingen, in het bijzonder aan artikel 34, tweede lid, en artikel 34b van de Wet op de gemeenschappelijke regelingen.

#### **Artikel II**

De wijziging van de gemeenschappelijke regeling is vastgesteld na toestemming van de gemeenteraden.