

Aan: De raden van de deelnemende gemeenten van de GRJR  
Van: Dagelijks Bestuur GRJR  
Datum: 11 april 2025  
Onderwerp: Aanbieding P&C stukken GRJR en gelegenheid voor zienswijze  
Bijlagen: 1. Ontwerp-Begroting 2026  
2. Ontwerp-Begrotingswijziging 2025  
3. Voorlopige Jaarstukken 2024

Geachte raad,

Voor u liggen de Ontwerp-Begroting 2026, de eerste Ontwerp-Begrotingswijziging 2025 en de Voorlopige Jaarstukken 2024 van de Gemeenschappelijke Regeling Jeugdhulp Rijnmond (GRJR). In deze aanbiedingsbrief geven wij een beeld van de belangrijkste ontwikkelingen in de GRJR die in deze stukken zijn uitgewerkt.

#### **Context: de rol van de GRJR in relatie tot de deelnemende gemeenten**

De gemeenten in de regio Rijnmond willen tijdig passende hulp bieden aan jeugdigen die dat nodig hebben om gezond en veilig op te groeien naar zelfstandigheid. Voor dit belangrijke maatschappelijke doel werken de gemeenten samen in de GRJR om te zorgen voor voldoende beschikbaar aanbod van specialistische jeugdhulp. Dit aanbod moet aansluiten op de vraag (de noodzaak om hulp in te zetten) en op de 'lokale infrastructuur' waarmee uw gemeente zorgdraagt voor gezinnen en jeugdigen<sup>1</sup>.

Het aanbod waar de GRJR voor zorgt bestaat uit specialistische jeugdhulp (regionaal ingekochte pleeghulp, behandeling met verblijf, langdurige opname, daghulp, ambulante hulp, gesloten jeugdhulp en forensische jeugdhulp en daarnaast landelijk ingekochte hoogspecialistische hulp). In 2024 maakten zo'n 10.000 jeugdigen in Rijnmond gebruik van deze hulp. Verder heeft de GRJR een rol in het borgen van de veiligheid van kinderen door te zorgen dat er jeugdbescherming en Veilig Thuis is.

De GRJR zorgt voor passend aanbod door jeugdhulp en jeugdzorg in te kopen en subsidiëren, opgevolgd met contract- en accountmanagement. De beschikbare hulp wordt vervolgens door deelnemende gemeenten, vaak op aangeven van wettelijke verwijzers, ingezet naargelang de gemeente dat voor haar jeugdigen nodig acht. De kosten die voortvloeien uit deze gemeentelijke toewijzingen van hulp dient u op grond van het Besluit Begroten en Verantwoorden Gemeenten en Provincies (BBV) zelf te begroten en verantwoorden. Daarom staan uw zorgkosten op

---

<sup>1</sup> Zie voor "lokale infrastructuur" de door uw raad vastgestelde Regiovisie op de jeugdhulp 'Nabij en Passend'. Hierin worden bouwstenen van de lokale infrastructuur benoemd: opvoedklimaat en preventie, vraagverheldering, casusregie, lokale hulp, afstemming jeugdhulp/onderwijs, ondersteuning huisartsen, brede benadering van veiligheid, betrokkenheid jongeren en gezinnen.



regionale jeugdhulpcontracten niet (meer) in de GRJR-begroting en -jaarrekening. De GRJR-begroting en -jaarstukken gaan over uitgaven van de GRJR zelf in het kader van de subsidietaken en uitvoeringstaken.

Ter ondersteuning van de gemeenten is in een aparte bijlage bij de GRJR-begroting wel een begrotingsadvies voor de deelnemende gemeenten opgenomen voor de zorgkosten die de gemeente maakt door gebruikmaking van regionale en landelijke jeugdhulpcontracten. Bij de GRJR-jaarstukken is een aparte bijlage met verantwoordingsinformatie voor de deelnemende gemeenten opgenomen.

De jeugdhulpsector is sterk in ontwikkeling met de landelijke Hervormingsagenda Jeugd en het landelijke Toekomstscenario Jeugd- en Gezinsbescherming. Deze ontwikkelingen zijn van grote invloed op het werk van de GRJR. Meer hierover is te lezen in onze Kadernota 2026 die u rond de jaarwisseling ontving. De financiële druk op gemeenten mede door de jeugdhulpkosten is momenteel onderwerp van landelijke gesprekken over het deskundigencommissierapport van de Commissie Van Ark. Wellicht zal dat meer helderheid brengen over rijksmiddelen. Ondertussen blijft de noodzaak en wens tot kostenombuiging in de specialistische jeugdhulp en daar blijven we dus ook hard aan werken.

### **GRJR-kosten**

De colleges van de deelnemende gemeenten verzochten de GRJR om mogelijkheden te bezien om de uitgaven te beperken. De GRJR geeft hier op meerdere manieren vervolg aan:

- De inzet om de gemeentelijke jeugdhulpkostenstijgingen af te remmen (Regionale Bestuursopdracht Kostenbeheersing) gaat onverminderd door, met als ambitie dat er over enkele jaren geen trendmatige stijging meer zal zijn. Het effect hiervan komt overigens niet in de GRJR begroting en jaarstukken.
- De GRJR zit strak op de eigen uitvoeringskosten. In de jaarstukken leidt dat tot een overschot hierop. In de begrotingsstukken zijn de budgetten dusdanig aangescherpt dat het effect van indexatie volledig wordt opgevangen binnen de begroting.
- De GRJR houdt druk op de gesubsidieerde instellingen voor jeugdbescherming/ jeugdreclassering en Veilig Thuis. Hierbij houden we uiteraard rekening met wat er van deze organisaties gevraagd wordt en wat zij daarvoor nodig hebben. We investeren in afspraken met deze instellingen over verbeterplannen met de ambitie om de organisaties aan de wettelijke prestatienormen te laten voldoen, zo mogelijk zonder structurele uitgavenstijgingen. Net als vorig jaar voor de jeugdbescherming verstrekken wij dit jaar aan Veilig Thuis eenmalig extra subsidie voor uitvoering van een verbeterplan. In de begrotingsposten voor jeugdbescherming en Veilig Thuis houden we nog geen rekening met eventuele sterke groei van de taken. Het beperken van de inzet van deze organisaties vereist wel beleidsmatige afwegingen, bijvoorbeeld over het voldoen aan normtijden en andere kwaliteitseisen. En dit vereist samenwerkingsafspraken tussen gemeenten en instellingen over taak en werklust verdeling in het borgen van veiligheid. De GRJR en gemeenten zijn hierover in gesprek met de organisaties. Een strakke begroting en tegelijkertijd hoge prestatienormen betekenen dan ook dat de risicoparagraaf is aangevuld met een risico op overschrijdingen op deze budgetten.
- Verder wikkelt de GRJR de afrekeningen en het betalingsverkeer met gecontracteerde zorgaanbieders strak af. Betalingsverplichtingen over eerdere jaren die in afwachting van te





ontvangen declaraties opstonden zijn na afstemming met de betreffende aanbieders komen te vervallen. Ook daarop is een voordeel gerealiseerd.

### **Gemeentelijke kosten van uitgaven op regionale jeugdhulpcontracten**

Bij de inzet van specialistische jeugdhulp zien we, net als in het hele land, een doorgaande kostenstijging. De voorlopige jaarcijfers 2024 zijn echter ook een signaal dat de stijging minder hard gaat dan verwacht. Dat werkt door in de verwachtingen voor 2025 en verder. De ontwikkelingen zijn per gemeente verschillend en naarmate er meer in detail wordt gekeken moet daar ook meer rekening mee worden gehouden. Gemeenten begroten en verantwoorden zelf deze kosten. Als GRJR faciliteren we daarbij door een begrotingsadvies:

- Neem regionale kostenramingen per opdracht (soort jeugdhulpcontract) als vertrekpunt. Deze ramingen zijn gebaseerd op grote hoeveelheden data en een trendmatige analyse, die tot een gunstiger (regionaal) meerjarenperspectief leidt dan we nog bij onze Kadernota 2026 zagen;
- Overweeg de potentiële opbrengsten van de Regionale Bestuursopdracht Kostenbeheersing. Deze zijn in het begrotingsadvies financieel gemaakt op regionaal niveau met potentiële effecten per gemeente, maar deze kunnen alleen in de lokale begrotingscontext worden afgewogen;
- Betrek ook lokale informatie en maatregelen bij de gemeentelijke begrotingsbepaling. Gemeenten kunnen nadrukkelijk goede redenen hebben waarmee zij onderbouwd afwijken van regionale ramingen.

De regionale inzet op de kostenbeheersing gaat onverminderd door met de ambitie om de groei af te remmen. Hierin werkt de GRJR nauw samen met de gemeenten en de partijen in het veld. Als kanttekening hierbij merken wij op dat de beperking van het specialistische jeugdhulpgebruik sterk afhangt van andere beleidsterreinen waarop uw raad en niet het GRJR-bestuur bevoegd is. Ook zijn we afhankelijk van de ontwikkeling van wet- en regelgeving in het kader van de Hervormingsagenda Jeugd en het Toekomstscenario Kind- en Gezinsbescherming.

### **Afrekeningen**

Gemeenten krijgen dit jaar naar verwachting voor het eerst geld terug van de GRJR. Helaas zijn er enkele gemeenten die juist moeten bijbetalen. De kosten worden namelijk zoveel mogelijk naar rato van gebruik verdeeld, en dat gebruik ontwikkelt zich per gemeente verschillend. De jaarcijfers worden pas na ontvangst van definitieve subsidie- en productieverantwoordingen definitief.

### **Tot slot**

Conform de Wet gemeenschappelijke regelingen stellen wij u nu twaalf weken in de gelegenheid om uw zienswijze te geven op deze begrotingsstukken. Let op: de zienswijzeprocedure betreft de ontwerpbegrotingswijziging 2025 en -begroting 2026 van de GRJR, niet de bijlagen met begrotingsadviezen gemeentelijke zorgkosten. Ook heeft de zienswijzeprocedure geen betrekking op de ter kennisname bijgevoegde voorlopige jaarstukken 2024. Graag ontvangen wij uw zienswijzen uiterlijk 4 juli 2025. Indien gewenst komen onze secretaris/directeur en controller graag een toelichting geven op de stukken. Wij zullen op 12 september 2025 de begroting 2026 en begrotingswijziging 2025 definitief vaststellen, rekening houdend met uw inbreng.





Uw zienswijze kunt u per mail indienen via:

Gemeenschappelijke Regeling Jeugdhulp Rijnmond  
Postbus 70014  
3000 KS Rotterdam  
[info@jeugdhulprijnmond.nl](mailto:info@jeugdhulprijnmond.nl)

Wij nemen aan u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,  
namens het Dagelijks Bestuur van de GRJR,

Mr. S. Hammer  
Secretaris

R. Buijt  
Voorzitter

