

Aan: De raden van de deelnemende gemeenten van de GRJR

Van: Dagelijks Bestuur GRJR

Datum: 7 april 2023

Onderwerp: Aanbieding P&C stukken GRJR en gelegenheid voor zienswijze

Bijlagen: 1. Ontwerp-Begroting 2024  
2. Ontwerp-Begrotingswijziging 2023  
3. Voorlopige Jaarstukken 2022

Geachte raad,

Voor u liggen de Ontwerp-Begroting 2024, de eerste Ontwerp-Begrotingswijziging 2023 en de Voorlopige Jaarstukken 2022 van de Gemeenschappelijke Regeling Jeugdhulp Rijnmond (GRJR). In deze aanbiedingsbrief geven wij een beeld van de belangrijkste ontwikkelingen in de GRJR die in deze stukken zijn uitgewerkt.

*Deze stukken worden voorafgaand aan definitieve vaststelling nog een keer geactualiseerd. De verwachting is dat op basis van de definitieve productiecijfers 2022 de definitieve jaarrekening 2022 een groter tekort zal bevatten. Dit werkt ook door in realistische begrotingsramingen voor 2023 en 2024. Daarnaast zal het definitief toe te passen indexatiepercentage hoger zijn. Deze onontkoombare effecten zullen leiden tot een hogere definitieve begrotingswijziging 2023 en begroting 2024.*

### **Ontwikkelingen in de Jeugdhulp Rijnmond**

De gemeenten in de regio Rijnmond willen tijdig passende hulp bieden aan jeugdigen die dat nodig hebben om gezond en veilig op te groeien en te groeien naar zelfstandigheid. Voor dit belangrijke maatschappelijke doel werken de gemeenten samen in de GRJR om te zorgen voor voldoende aanbod van specialistische jeugdhulp. Dit aanbod moet aansluiten op de vraag (de noodzaak om hulp in te zetten) en op de 'lokale infrastructuur' waarmee uw gemeente zorgdraagt voor gezinnen en jeugdigen. De GRJR zorgt voor passend aanbod door specialistische jeugdhulp in te kopen en subsidiëren. De beschikbare hulp wordt vervolgens door deelnemende gemeenten ingezet naargelang de gemeente dat voor haar jeugdigen nodig acht. De kosten hiervan worden in nauwe samenwerking met de gemeenten door de GRJR begroot en verantwoord. Bij deze inzet van specialistische jeugdhulp zien we een doorgaande kostenstijging, die zowel in de jaarstukken als begrotingsvoorstellen tot uiting komt.

### **Voorlopige Jaarstukken 2022**

Voor een belangrijk deel komt de kostenstijging door inflatie, maar ook door toename van de complexiteit van de zorgvraag. Voor inzicht hierin is het goed om eerst naar de Voorlopige Jaarstukken 2022 te kijken. De kostenstijging in 2022 wordt in de jaarstukken uitvoerig toegelicht. De voorlopige jaarstukken tonen hierdoor een tekort van €22,1 mln. Dat komt vooral



door verschuiving van kosten van buiten de regio naar gemeenten in de regio Rijnmond als gevolg van het aanpassen van het woonplaatsbeginsel; dit effect was vooraf veel kleiner ingeschat. Daarnaast was de begroting gebaseerd op onvolledige informatie over de ontwikkeling van het gebruik en daardoor te laag ingeschat.

*De jaarstukken zijn nog voorlopig, omdat de definitieve productiecijfers (met accountantsverklaringen) van onze zorgaanbieders en subsidieontvangers pas per 1 april beschikbaar komen. Ook de gemeentelijke data over inzet/toewijzing van hulp worden nog gecompleteerd. Hierdoor kan het definitieve rekeningresultaat nog aanzienlijk afwijken. De jaarstukken worden op 7 juli 2023 na controle door onze accountant definitief vastgesteld.*

### **Ontwerp-Begroting 2024 en Ontwerp-Begrotingswijziging 2023**

Wij hebben de begrotingsstukken opgesteld vanuit de uitgangspunten in de Kadernota 2024 van de GRJR. Wij zonden u deze nota in december vorig jaar toe om u goed mee te nemen in de ontwikkelingen. De hoofdzaken in voorliggende begrotingsstukken lichten wij hieronder kort toe.

**Realistisch begroten:** de meeste raden drongen in eerdere zienswijzen bij herhaling aan op meer realistisch begroten om tegenvallers achteraf te beperken. Uit de ervaring in 2022 blijkt dat de begroting minstens op het niveau van de uitgaven van het vorige jaar moet zijn om realistisch genoemd te kunnen worden. In de begrotingen 2023 en 2024 trekken we daarom de ramingen op naar het uitgavenniveau 2022. Zoals gezegd is meer inhoudelijk in de Jaarstukken te lezen wat de inhoudelijke redenen zijn van de uitgavenontwikkeling. Eventuele verdere trendmatige groei is niet begroot maar is dus wel een risico.

*NB. Voor de ontwerp-begrotingswijziging 2023 en ontwerp-begroting 2024 zijn de prognoses uit het op dat moment meest recente bestuurlijke document (de 2<sup>e</sup> bestuursrapportage 2022) gebruikt. Afgaand op de voorlopige jaarrekening lijkt hiermee nog sprake te zijn van een onderschatting. Als uit de definitieve jaarrekening 2022 blijkt dat de zorgkosten aanzienlijk hoger uitvallen dan waarmee nu is gerekend, zullen we hierop de definitief vast te stellen begrotingsstukken aanpassen, zodat deze weer realistisch zijn.*

**Indexatie:** Het benodigd hulpaanbod kan alleen worden gegarandeerd als rekening wordt gehouden met loon- en prijsontwikkeling. Een groot deel van de kostenstijging voor 2023 en 2024 komt niet door toenemend zorggebruik, maar is direct gevolg van noodzakelijke indexatie om dezelfde hoeveelheid zorg te kunnen laten leveren op prijspeil 2023 respectievelijk 2024.

**Hervormingsagenda en eerlijke risicoverdeling rijk/gemeenten:** Voor de langere termijn zijn ombuigingsmaatregelen nodig om de uitgaven te beperken en het jeugdhulpstelsel houdbaar te maken. Waar mogelijk is in de begrotingsvoorstellen al rekening gehouden met gemeentelijke maatregelen. Daarmee kan echter niet worden voorkomen dat noodzakelijke hulp moet worden ingezet en dat daarmee de kosten blijven stijgen. De gemeenten zijn voor de dekking van deze kosten sterk afhankelijk van de algemene uitkering uit het Gemeentefonds. De rijksoverheid is tot nu toe echter niet bereid om de gemeenten voor de onvermijdelijke jeugdhulputgaven te compenseren. Tegelijkertijd is het zeer onrealistisch om te verwachten dat de landelijke hervormingsmaatregelen (zoals een wetswijziging om de reikwijdte van de Jeugdwet in te perken) op korte termijn tot een uitgavenreductie zullen leiden. De gemeenten, de GRJR en de VNG pleiten daarom voor een eerlijker financieel kader en rechtvaardiger risicoverdeling tussen



rijk en gemeenten. De landelijke discussie en dus ook de effecten van landelijke maatregelen zijn nog niet uitgekristalliseerd en daarom niet verwerkt in reële bijstellingen van de ramingen.

### **Tot slot**

Conform de Wet gemeenschappelijke regelingen stellen wij u nu twaalf weken in de gelegenheid om uw zienswijze te geven op deze begrotingsstukken. Graag ontvangen wij uw zienswijzen uiterlijk 7 juli 2023. Indien gewenst komen onze secretaris/directeur en controller graag een toelichting geven op de stukken. Wij zullen op 8 september 2023 de begroting 2024 en begrotingswijziging 2023 definitief vaststellen, rekening houdend met uw inbreng.

Uw zienswijze kunt u per post en per mail indienen via:

Gemeenschappelijke Regeling Jeugdhulp Rijnmond  
T.a.v. mevrouw G. Doornweerd  
Postbus 70014  
3000 KS Rotterdam

[info@jeugdhelprijnmond.nl](mailto:info@jeugdhelprijnmond.nl)

Wij nemen aan u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groeten,  
namens het Dagelijks Bestuur van de GRJR,

R. Buijt  
Voorzitter

S. Hammer  
Secretaris