



RAADSBSLUIT

Onderwerp: Afvalbeleid "vast-variabel" begroting 2023 nav motie en petitie	Gemeenteraad: 31 oktober 2022	Zaaknummer:

De raad van de gemeente Albrandswaard;

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders op 13 september 2022;

BESLUIT:

1. Akkoord te gaan met een nadere verdeling van de afvalstoffenheffing tussen eenpersoonshuishoudens, tweepersoonshuishoudens en meerpersoonshoudens
2. Akkoord te gaan met de vaste en variabele tarieven afvalstoffenheffing vanuit variant nummer 2, en deze te verwerken in de belastingverordening 2023 ter vaststelling in de raadsvergadering in december.

	Nieuw voorstel
Vast tarief eenpersoonshuishouden	€ 243,-
Vast tarief tweepersoonshuishouden	€ 315,-
Vast tarief meerpersoonshuishouden	€ 333,-
Variabel tarief zak (60 liter)	€ 1,15
Variabel tarief container (240 liter)	€ 4,60

3. Het aantal (gratis) aanbodbeurten per huishouden bij het afval aanbiedstation niet langer te maximeren, maar "vrij te geven"

Aldus besloten in de vergadering van de gemeenteraad Albrandswaard van 31 oktober 2022.

Voorstel

Onderwerp: Afvalbeleid "vast-variabel" begroting 2023 nav motie en petitie	College van burgemeester en wethouders 13 september 2022	
Portefeuillehouder Mario Bianchi		Openbaar
E-mailadres opsteller: k.weeda@bar-organisatie.nl		

Geadviseerd besluit

1. Akkoord te gaan met een nadere verdeling van de afvalstoffenheffing tussen eenpersoonshuishoudens, tweepersoonshuishoudens en meerpersoonshoudens
2. Akkoord te gaan met de vaste en variabele tarieven afvalstoffenheffing vanuit variant nummer 2, en deze te verwerken in de belastingverordening 2023 ter vaststelling in de raadsvergadering in december.

	Nieuw voorstel
Vast tarief eenpersoonshuishouden	€ 243,-
Vast tarief tweepersoonshuishouden	€ 315,-
Vast tarief meerpersoonshuishouden	€ 333,-
Variabel tarief zak (60 liter)	€ 1,15
Variabel tarief container (240 liter)	€ 4,60

3. Het aantal (gratis) aanbiedbeurten per huishouden bij het afval aanbiedstation niet langer te maximeren, maar "vrij te geven"
-

Raadsvoorstel

Inleiding

Per 1 januari 2022 is in de gemeente Albrandswaard het afvalbeleidsplan 2019-2023 verder in werking getreden, waarbij in de afrekening onderscheid wordt gemaakt tussen vaste en variabele kosten.

Aangaande het afvalbeleidsplan 2019-2023 is een petitie ingediend in de raadsvergadering van 7 februari 2022. Tevens is er mede naar aanleiding daarvan een motie ingediend in de raadsvergadering van 7 maart 2022.

Petitie

De hoofddoelstelling uit de petitie is:

- VOER GEEN VERHOOGING DOOR OP DE AFVALSTOFFENHEFFING EN BRENG DEZE IN LIJN MET DE OMLIGGENDE GEMEENTEN
- EEN EERLIJKERE VERDELING VAN DE VASTRECHTKOSTEN NAAR VERSCHILLEN IN SAMENSTELLING VAN HUISHOUDENS (1, 2 OF MEER PERSOONSHUISHOUDENS)

Dit in antwoord op de stijging van kosten van afvalverwerking in algemene zin, en hiermee gepaard een hogere afvalstoffenheffing, in vergelijk met omliggende gemeenten.

Een van de uitgangspunten binnen het afvalbeleid is honderd procent kostendekkendheid. Als college staan wij nog steeds achter ons beleid om de afvalstoffenheffing kostendekkend te laten zijn. Een nadere differentiatie in huishoudens, zoals ook aangegeven in de petitie, hebben wij wel uitvoerig naar gekeken en dit ook meegenomen in onderstaand voorstel.

Motie

De motie roept het college op om,

- te onderzoeken of het vastrecht van de afvalstoffenheffing kan worden verlaagd door het variabel tarief te verhogen;
- tijdens de behandeling van de programmabegroting 2023 de gemeenteraad in een separaat voorstel het resultaat van dit onderzoek voor te leggen;
- dit voorstel te vergezellen van ten minste twee uitgewerkte alternatieve tariefmodellen.

De "ervaringscijfers" over de afgelopen maanden laten een daling zien in het aanbod van restafval ten opzichte van het vorig jaar. Dit lijkt zich nu te stabiliseren. De effecten hiervan zijn dan ook meegenomen in de tarievenberekening in de primaire begroting evenals in de berekeningen bij de varianten in dit voorstel.

Naar aanleiding van de petitie, de motie en de ontwikkelingen en ervaringscijfers over het afgelopen jaar, leggen we u bijgaand voorstel voor ter besluitvorming. Hierin stellen wij voor om voor 2023 over te gaan tot aanpassing van zowel de vaste als variabele tarieven en tevens om, door nadere differentiatie in grootte van huishoudens, te komen tot een eerlijkere verdeling van de vaste kosten.

Voorstel

Op basis van de opgedane ervaringen in 2022 (o.a. betere scheidingspercentages) en de kostenberekening voor 2023, stellen we voor om, naast een nadere differentiatie in grootte van huishoudens met betrekking tot de vaste kosten, het vaste tarief voor 2023 te verlagen en daarbij het variabele tarief enigszins te verhogen.

Het belangrijkste uitgangspunt daarbij is dat er een juiste balans tussen het vaste en variabele tarief moet zijn om onze inwoners te motiveren om bij te dragen aan een juiste afvalscheiding. Daarnaast is het van essentieel belang dat het variabele tarief niet te snel stijgt met het risico dat onze inwoners andere manieren gaan zoeken om hun (rest)afval af te voeren.

Met onderstaand voorstel voor de tarieven is het college van mening een goede balans te hebben gevonden in wensen van de petitie en de motie en de mogelijkheden binnen het door ons gekozen afvalbeleid.

Zoals verzocht treft u in de bijlage nog twee varianten in het vaste en variabele tarief. Beide alternatieven zijn wel doorgerekend op basis van een nadere differentiatie in grootte van

huishoudens. Bij alle berekeningen zijn de uitgangspunten, en de manier van kostentoe rekening aan de afvalstoffen, gelijk gebleven ten opzichte van vorig jaar.

Tarief afvalstoffenheffing 2022 en nieuw voorstel voor 2023.

	Tarief afvalstoffenheffing 2022	Nieuw voorstel 2023
Vast tarief eenpersoonshuishouden	€ 274,-	€ 243,-
Vast tarief tweepersoonshuishouden	N.V.T.	€ 315,-
Vast tarief meerpersoonshuishouden	€ 366,-	€ 333,-
Variabel tarief zak (60 liter)	€ 0,75	€ 1,15
Variabel tarief container (240 liter)	€ 3,-	€ 4,60

In de primaire begroting 2023 wordt de tarievenberekeningen nog doorgevoerd op basis van ons huidige afvalbeleidsplan. Deze kan u terug vinden in de "paragraaf 1-lokale heffingen.

Beoogd effect

- meer evenredige verdeling van de kosten van afvalverwerking over de diverse groottes van huishoudens
- stimuleren van het beter scheiden van afval, door een lager vast tarief en hoger variabel tarief (vervuiler betaald)
- staand beleid van kostendekkendheid van het afvalbeleid in stand houden

Argumenten

1.1 nadere verdeling per grootte van huishouden

Een verder specificering van grootte van huishouden, draagt bij aan een meer evenredige verdeling van de lasten en bij het uitgangspunt "de vervuiler betaald".

2.1 verlaging vast tarief, verhoging variabel tarief

Bij variant twee wordt tegemoet gekomen aan de wens het vaste tarief te laten dalen en het variabele tarief te laten stijgen. Bij variant twee wordt ingeschat dat variabele tarief de inwoners motiveert om beter te scheiden, en restafval via de bedoelde weg af te laten voeren door de gemeente.

3.1 service en dienstverlening

Om de motivatie tot beter scheiden nog verder te vergroten en een extra service daarvoor te verlenen, willen wij het aantal aanbodbeurten bij het afval aanbestedstation (nu 12 x per jaar) vrijgeven en dus niet meer maximeren.

Overleg gevoerd met

NV BAR Afval

Financiën

Kanttekeningen

2.1 afvaltoerisme

Indien we het variabele tarief te snel laten oplopen, (en de vaste tarieven verder verlagen) bestaat het risico dat mensen andere manieren gaan zoeken om hun (rest)afval af te voeren. Dit is niet gewenst vanwege milieutechnische redenen en het streven naar afvalscheiding.

2.2 onderdekking

Doordat we het vaste tarief laten dalen, worden niet alle "vaste kosten" die het afvalbeleid voor de gemeente met zich meebrengt gedekt uit het vaste tarief. Een deel van de vaste kosten wordt ook gedekt uit het variabele tarief.

Indien inwoners aanzienlijk minder "klepbewegingen" of "ledigingen" aanbieden (door goede scheiding en/of afvaltoerisme), kan het zijn dat er "onderdekking" ontstaat en de gemeente zelf bij moet dragen

aan de kosten voor het afval. Dit risico wordt groter indien we het variabele tarief te snel laten oplopen en de vaste tarieven verder verlagen. Vandaar de keuze nu voor variant 2.

Uitvoering/vervolgstappen

.

Financiën

Gezien het staande beleid, kostendekkenheid van het afvalbeleid, in stand wordt gehouden, zijn er geen financiële consequenties.

Communicatie/participatie na besluitvorming

.

Voorstel

Inleiding

Per 1 januari 2022 is in de gemeente Albrandswaard het afvalbeleidsplan 2019-2023 verder in werking getreden, waarbij in de afrekening onderscheid wordt gemaakt tussen vaste en variabele kosten.

Aangaande het afvalbeleidsplan 2019-2023 is een petitie ingediend in de raadsvergadering van 7 februari 2022. Tevens is er mede naar aanleiding daarvan een motie ingediend in de raadsvergadering van 7 maart 2022.

Petitie

De hoofddoelstelling uit de petitie is:

- VOER GEEN VERHOOGING DOOR OP DE AFVALSTOFFENHEFFING EN BRENG DEZE IN LIJN MET DE OMLIGGENDE GEMEENTEN
- EEN EERLIJKERE VERDELING VAN DE VASTRECHTKOSTEN NAAR VERSCHILLEN IN SAMENSTELLING VAN HUISHOUDENS (1, 2 OF MEER PERSOONSHUISHOUDENS)

Dit in antwoord op de stijging van kosten van afvalverwerking in algemene zin, en hiermee gepaard een hogere afvalstoffenheffing, in vergelijking met omliggende gemeenten.

Een van de uitgangspunten binnen het afvalbeleid is honderd procent kostendekkendheid. Als college staan wij nog steeds achter ons beleid om de afvalstoffenheffing kostendekkend te laten zijn. Een nadere differentiatie in huishoudens, zoals ook aangegeven in de petitie, hebben wij wel uitvoerig naar gekeken en dit ook meegenomen in onderstaand voorstel.

Motie

De motie roept het college op om,

- te onderzoeken of het vastrecht van de afvalstoffenheffing kan worden verlaagd door het variabel tarief te verhogen;
- tijdens de behandeling van de programmabegroting 2023 de gemeenteraad in een separaat voorstel het resultaat van dit onderzoek voor te leggen;
- dit voorstel te vergezellen van ten minste twee uitgewerkte alternatieve tariefmodellen.

De "ervaringscijfers" over de afgelopen maanden laten een daling zien in het aanbod van restafval ten opzichte van het vorig jaar. Dit lijkt zich nu te stabiliseren. De effecten hiervan zijn dan ook meegenomen in de tarievenberekening in de primaire begroting evenals in de berekeningen bij de varianten in dit voorstel.

Naar aanleiding van de petitie, de motie en de ontwikkelingen en ervaringscijfers over het afgelopen jaar, leggen we u bijgaand voorstel voor ter besluitvorming. Hierin stellen wij voor om voor 2023 over te gaan tot aanpassing van zowel de vaste als variabele tarieven en tevens om, door nadere differentiatie in grootte van huishoudens, te komen tot een eerlijkere verdeling van de vaste kosten.

Voorstel

Op basis van de opgedane ervaringen in 2022 (o.a. betere scheidingspercentages) en de kostenberekening voor 2023, stellen we voor om, naast een nadere differentiatie in grootte van huishoudens met betrekking tot de vaste kosten, het vaste tarief voor 2023 te verlagen en daarbij het variabele tarief enigszins te verhogen.

Het belangrijkste uitgangspunt daarbij is dat er een juiste balans tussen het vaste en variabele tarief moet zijn om onze inwoners te motiveren om bij te dragen aan een juiste afvalscheiding. Daarnaast is het van essentieel belang dat het variabele tarief niet te snel stijgt met het risico dat onze inwoners andere manieren gaan zoeken om hun (rest)afval af te voeren.

Met onderstaand voorstel voor de tarieven is het college van mening een goede balans te hebben gevonden in wensen van de petitie en de motie en de mogelijkheden binnen het door ons gekozen afvalbeleid.

Zoals verzocht treft u in de bijlage nog twee varianten in het vaste en variabele tarief. Beide alternatieven zijn wel doorgerekend op basis van een nadere differentiatie in grootte van huishoudens. Bij alle berekeningen zijn de uitgangspunten, en de manier van kostentoerekening aan de afvalstoffen, gelijk gebleven ten opzichte van vorig jaar.

Tarief afvalstoffenheffing 2022 en nieuw voorstel voor 2023.

	Tarief afvalstoffenheffing 2022	Nieuw voorstel 2023
Vast tarief eenpersoonshuishouden	€ 274,-	€ 243,-
Vast tarief tweepersoonshuishouden	N.V.T.	€ 315,-
Vast tarief meerpersoonshuishouden	€ 366,-	€ 333,-
Variabel tarief zak (60 liter)	€ 0,75	€ 1,15
Variabel tarief container (240 liter)	€ 3,-	€ 4,60

In de primaire begroting 2023 wordt de tarievenberekeningen nog doorgevoerd op basis van ons huidige afvalbeleidsplan. Deze kan u terug vinden in de "paragraaf 1-lokale heffingen.

Beoogd effect

- meer evenredige verdeling van de kosten van afvalverwerking over de diverse grootte van huishoudens
- stimuleren van het beter scheiden van afval, door een lager vast tarief en hoger variabel tarief (vervuiler betaald)
- staand beleid van kostendekkendheid van het afvalbeleid in stand houden

Argumenten

1.1 nadere verdeling per grootte van huishouden

Een verder specificering van grootte van huishouden, draagt bij aan een meer evenredige verdeling van de lasten en bij het uitgangspunt "de vervuiler betaald".

2.1 verlaging vast tarief, verhoging variabel tarief

Bij variant twee wordt tegemoet gekomen aan de wens het vaste tarief te laten dalen en het variabele tarief te laten stijgen. Bij variant twee wordt ingeschat dat variabele tarief de inwoners motiveert om beter te scheiden, en restafval via de bedoelde weg af te laten voeren door de gemeente.

3.1 service en dienstverlening

Om de motivatie tot beter scheiden nog verder te vergroten en een extra service daarvoor te verlenen, willen wij het aantal aanbiederbeurten bij het afval aanbiederstation (nu 12 x per jaar) vrijgeven en dus niet meer maximeren.

Overleg gevoerd met

NV BAR Afval
Financiën

Kanttekeningen

2.1 afvaltoerisme

Indien we het variabele tarief te snel laten oplopen, (en de vaste tarieven verder verlagen) bestaat het risico dat mensen andere manieren gaan zoeken om hun (rest)afval af te voeren. Dit is niet gewenst vanwege milieutechnische redenen en het streven naar afvalscheiding.

2.2 onderdekking

Doordat we het vaste tarief laten dalen, worden niet alle "vaste kosten" die het afvalbeleid voor de gemeente met zich meebrengt gedekt uit het vaste tarief. Een deel van de vaste kosten wordt ook gedekt uit het variabele tarief.

Indien inwoners aanzienlijk minder "klepbewegingen" of "ledigingen" aanbieden (door goede scheiding en/of afvaltoerisme), kan het zijn dat er "onderdekking" ontstaat en de gemeente zelf bij moet dragen aan de kosten voor het afval. Dit risico wordt groter indien we het variabele tarief te snel laten oplopen en de vaste tarieven verder verlagen. Vandaar de keuze nu voor variant 2.

Uitvoering/vervolgstappen

.

Financiële informatie

Gezien het staande beleid (kostendekkenheid van het afvalbeleid) in stand wordt gehouden, zijn er geen financiële consequenties.

Juridische zaken

.

Duurzaamheid

.

Communicatie/participatie na besluitvorming

.

Bijlagen

1. Bijlage afval vast variabel.docx
2. Technische vragen CDA - tarieven Afvalbeleid
3. Technische vragen GroenLinksPvdA - afvalbeleid
4. Technische vragen EVA - afvalbeleid 2023
5. GroenLinks-PvdA Amendement Extra klike Extra kosten
6. vragen afval heer Van Zaalen.pdf
7. Beantwoording vragen heer Van Zaalen.pdf
8. Motie 20221031 extra klike extra kosten.pdf
9. 596674 Raadsbesluit Afvalbeleid vast-variabel begroting 2023 nav motie en petitie
10. Motie extra klike extra kosten def