



BESLUIT

Onderwerp: Afvalstoffenverordening Albrandswaard 2022	Gemeenteraad: 7 maart 2022	Zaaknummer: 411724

Het raad van de gemeente Albrandswaard;
gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders op 16 november 2021;

BESLUIT:

1. De Afvalstoffenverordening Albrandswaard 2022 vast te stellen.
2. De Afvalstoffenverordening Albrandswaard 2020 in te trekken.

Voorstel

Onderwerp: Afvalstoffenverordening Albrandswaard 2022	College van burgemeester en wethouders 16 november 2021	Zaaknummer 411724
Portefeuillehouder Martijn Heezen		Openbaar
E-mailadres opsteller: e.rikaart@bar-afvalbeheer.nl		

Geadviseerd besluit

1. De Afvalstoffenverordening Albrandswaard 2022 vast te stellen.
 2. De Afvalstoffenverordening Albrandswaard 2020 in te trekken.
-

Raadsvoorstel

Inleiding

Voorgesteld wordt om de Afvalstoffenverordening Albrandswaard op twee punten te wijzigen:

1. De norm van inhoudelijk, buurtgericht nieuws in huis-aan-huisbladen te verhogen van 10% naar 30% (artikel 20, eerste lid, onder b).
2. Het tweede lid van art. 26 over de gestelde voorwaarde aan de ingangsdatum van het opt-insysteem te laten vervallen.

De achtergrond en inhoud worden hieronder nader toegelicht.

Achtergrond

Op 2 november 2020 heeft de gemeenteraad de Afvalstoffenverordening Albrandswaard 2020 vastgesteld. Hiermee zijn de kaders waarbinnen de gemeente uitvoering kan geven aan het afvalbeleid vastgelegd. Artikel 20 heeft als doel om ongewenst (reclame)drukwerk, en daarmee uiteindelijk afval, te voorkomen. Veel ongeadresseerde reclamefolders worden namelijk ongelezen weggegooid, waarvan een deel zelfs bij het restafval belandt. Met de invoering van het opt-insysteem op 1 oktober 2021 mag ongeadresseerd reclamedrukwerk uitsluitend bezorgd worden bij een woning of bedrijf als de bewoner of gebruiker kenbaar heeft gemaakt prijs te stellen op het ontvangen ervan. Voorheen mochten reclamefolders ook bezorgd worden bij huishoudens zonder sticker. Een huis-aan-huisblad mag nog steeds bezorgd worden bij een woning of bedrijf, tenzij de bewoner of gebruiker expliciet kenbaar heeft gemaakt geen prijs te stellen op het ontvangen ervan.

Huidige verordening – norm van 10% en geen invoeringsdatum opt-insysteem

In de huidige verordening is voor een huis-aan-huisblad (lid 1, sub b) een norm van 10% aan inhoudelijk buurtgericht nieuws opgenomen. Met andere woorden, huis-aan-huisbladen met 90% reclame-uitingen mogen bezorgd worden bij huishoudens zonder een brievenbussticker (of met een Nee/Ja-sticker). Het risico van deze lage norm van inhoudelijke content is dat advertentiebladen uitgebracht worden als huis-aan-huisbladen, met maar een klein aandeel redactionele content. Huis-aan-huisbladen stellen veel inwoners wel op prijs, mits ze niet te veel reclame bevatten. Ook geeft de huidige verordening in artikel 26, lid 2, aan dat het opt-insysteem in werking treedt 'zodra rechtens is toegestaan'. Bij de vaststelling van de Afvalstoffenverordening op 2 november 2020 is de gemeente namelijk uitgegaan van een overgangstermijn van 20 maanden na het raadsbesluit. Die termijn kwam uit een procedure rondom de overgangstermijn bij de gemeente Rotterdam.

Nieuwe verordening – norm van 30% en toevoeging invoeringsdatum opt-insysteem

Voorgesteld wordt om de verordening aan te passen en uit te gaan van een norm van 30% aan inhoudelijk, buurtgericht nieuws. Zo wordt een duidelijker onderscheid gemaakt tussen een redactioneel huis-aan-huisblad en een blad dat voornamelijk bestaat uit reclamemateriaal. Ook andere gemeenten hebben de Afvalstoffenverordening op dit punt aangepast. De actualisatie van de afvalstoffenverordening sluit dus aan bij de landelijke tendens.

De uitgeverij die momenteel huis-aan-huisbladen bezorgt in Albrandswaard heeft begin november een convenant ondertekend, waarin zij overeenkomt dat hun huis-aan-huisbladen minstens 30% aan lokale informatie en nieuws bevatten. Het huidige huis-aan-huisblad in de gemeente Albrandswaard bevat toch al 30% redactionele, lokale content en de uitgeverij wil zich onderscheiden van advertentiebladen.

Ook wordt voorgesteld om artikel 26, lid 2, weg te halen. De invoering van de Ja-sticker was vooral afhankelijk van de rechtszaak in Rotterdam. Nu is gebleken dat gemeenten geen overgangstermijn van 20 maanden hoeven te hanteren heeft de gemeente Albrandswaard op 1 oktober 2021 het opt-insysteem ingevoerd.

Er is dus enkel sprake van deze twee wijzigingen in de Afvalstoffenverordening, zie artikel 20, eerste lid, onder b en artikel 26 (vervallen van lid 2). Dit is ook weergegeven in de bijgevoegde was-woordlijst.

Beoogd effect

Bewerkstelligen dat de Afvalstoffenverordening aansluit bij de landelijke tendens, waarbij een norm van 30% wordt gehanteerd.

Argumenten

1.1 De Afvalstoffenverordening Albrandswaard 2022 bevat slechts twee wijzigingen

Zo wordt een duidelijker onderscheid gemaakt tussen een redactioneel huis-aan-huisblad en een advertentieblad dat voornamelijk bestaat uit reclamemateriaal.

3.1 Uitgeverij wil zich onderscheiden van advertentiebladen

De uitgeverij die momenteel huis-aan-huisbladen bezorgt in Albrandswaard heeft begin november een convenant ondertekend, waarin zij overeenkomt dat hun huis-aan-huisbladen minstens 30% aan lokale informatie en nieuws bevatten. Het huidige huis-aan-huisblad in de gemeente Albrandswaard bevat toch al 30% redactionele, lokale content en de uitgeverij wil zich onderscheiden van advertentiebladen.

Overleg gevoerd met

Portefeuillehouder, Juridische Zaken, NV BAR-Afvalbeheer en lokale uitgeverijen van huis-aan-huisbladen in de gemeente Albrandswaard.

Kanttekeningen

1.1 De definitie van een huis-aan-huisblad in de Afvalstoffenverordening Albrandswaard 2020 hanteert een lagere norm van inhoudelijke content

Als deze wijziging van de Afvalstoffenverordening niet wordt vastgesteld loopt de gemeente het risico dat advertentiebladen uitgebracht worden als huis-aan-huisbladen. Immers, slechts 10% van het blad hoeft redactionele inhoud te zijn. Dat zorgt voor onnodige papierverspilling, want veel inwoners zonder sticker of met een Nee/Ja-sticker hebben daar geen behoefte aan. Door een hoger percentage van redactionele content te hanteren wordt dit risico beperkt.

Uitvoering/vervolgstappen

N.v.t.

Financiën

N.v.t.

Communicatie/participatie na besluitvorming

Publicatie na besluitvorming zal plaatsvinden op overheid.nl en op de gemeentelijke website.

Voorstel

Inleiding

Voorgesteld wordt om de Afvalstoffenverordening Albrandswaard op twee punten te wijzigen:

1. De norm van inhoudelijk, buurtgericht nieuws in huis-aan-huisbladen te verhogen van 10% naar 30% (artikel 20, eerste lid, onder b).
2. Het tweede lid van art. 26 over de gestelde voorwaarde aan de ingangsdatum van het opt-insysteem te laten vervallen.

De achtergrond en inhoud worden hieronder nader toegelicht.

Achtergrond

Op 2 november 2020 heeft de gemeenteraad de Afvalstoffenverordening Albrandswaard 2020 vastgesteld. Hiermee zijn de kaders waarbinnen de gemeente uitvoering kan geven aan het afvalbeleid vastgelegd. Artikel 20 heeft als doel om ongewenst (reclame)drukwerk, en daarmee uiteindelijk afval, te voorkomen. Veel ongeadresseerde reclamefolders worden namelijk ongelezen weggegooid, waarvan een deel zelfs bij het restafval belandt. Met de invoering van het opt-insysteem op 1 oktober 2021 mag ongeadresseerd reclamedrukwerk uitsluitend bezorgd worden bij een woning of bedrijf als de bewoner of gebruiker kenbaar heeft gemaakt prijs te stellen op het ontvangen ervan. Voorheen mochten reclamefolders ook bezorgd worden bij huishoudens zonder sticker. Een huis-aan-huisblad mag nog steeds bezorgd worden bij een woning of bedrijf, tenzij de bewoner of gebruiker expliciet kenbaar heeft gemaakt geen prijs te stellen op het ontvangen ervan.

Huidige verordening – norm van 10% en geen invoeringsdatum opt-insysteem

In de huidige verordening is voor een huis-aan-huisblad (lid 1, sub b) een norm van 10% aan inhoudelijk buurtgericht nieuws opgenomen. Met andere woorden, huis-aan-huisbladen met 90% reclame-uitingen mogen bezorgd worden bij huishoudens zonder een brievenbussticker (of met een Nee/Ja-sticker). Het risico van deze lage norm van inhoudelijke content is dat advertentiebladen uitgebracht worden als huis-aan-huisbladen, met maar een klein aandeel redactionele content. Huis-aan-huisbladen stellen veel inwoners wel op prijs, mits ze niet te veel reclame bevatten. Ook geeft de huidige verordening in artikel 26, lid 2, aan dat het opt-insysteem in werking treedt 'zodra rechtens is toegestaan'. Bij de vaststelling van de Afvalstoffenverordening op 2 november 2020 is de

gemeente namelijk uitgegaan van een overgangstermijn van 20 maanden na het raadsbesluit. Die termijn kwam uit een procedure rondom de overgangstermijn bij de gemeente Rotterdam.

Nieuwe verordening – norm van 30% en toevoeging invoeringsdatum opt-insysteem

Voorgesteld wordt om de verordening aan te passen en uit te gaan van een norm van 30% aan inhoudelijk, buurtgericht nieuws. Zo wordt een duidelijker onderscheid gemaakt tussen een redactioneel huis-aan-huisblad en een blad dat voornamelijk bestaat uit reclamemateriaal. Ook andere gemeenten hebben de Afvalstoffenverordening op dit punt aangepast. De actualisatie van de afvalstoffenverordening sluit dus aan bij de landelijke tendens.

De uitgeverij die momenteel huis-aan-huisbladen bezorgt in Albrandswaard tekent begin november, voor de behandeling van dit voorstel door de raadscommissie en de gemeenteraad, een convenant waarin zij overeenkomt dat hun huis-aan-huisbladen minstens 30% aan lokale informatie en nieuws bevatten. Het huidige huis-aan-huisblad in de gemeente Albrandswaard bevat toch al 30% redactionele, lokale content en de uitgeverij wil zich onderscheiden van advertentiebladen.

Ook wordt voorgesteld om artikel 26, lid 2, weg te halen. De invoering van de Ja-sticker was vooral afhankelijk van de rechtszaak in Rotterdam. Nu is gebleken dat gemeenten geen overgangstermijn van 20 maanden hoeven te hanteren heeft de gemeente Albrandswaard op 1 oktober 2021 het opt-insysteem ingevoerd.

Er is dus enkel sprake van deze twee wijzigingen in de Afvalstoffenverordening, zie artikel 20, eerste lid, onder b en artikel 26 (vervallen van lid 2). Dit is ook weergegeven in de bijgevoegde was-woordlijst.

Beoogd effect

Bewerkstelligen dat de Afvalstoffenverordening aansluit bij de landelijke tendens, waarbij een norm van 30% wordt gehanteerd.

Argumenten

1.1 De Afvalstoffenverordening Albrandswaard 2022 bevat slechts twee wijzigingen

Zo wordt een duidelijker onderscheid gemaakt tussen een redactioneel huis-aan-huisblad en een advertentieblad dat voornamelijk bestaat uit reclamemateriaal.

3.1 Uitgeverij wil zich onderscheiden van advertentiebladen

De uitgeverij die momenteel huis-aan-huisbladen bezorgt in Albrandswaard tekent begin november, voor de behandeling van dit voorstel door de raadscommissie en de gemeenteraad, een convenant waarin zij overeenkomt dat hun huis-aan-huisbladen minstens 30% aan lokale informatie en nieuws bevatten. Het huidige huis-aan-huisblad in de gemeente Albrandswaard bevat toch al 30% redactionele, lokale content en de uitgeverij wil zich onderscheiden van advertentiebladen.

Overleg gevoerd met

Portefeuillehouder, Juridische Zaken, NV BAR-Afvalbeheer en lokale uitgeverijen van huis-aan-huisbladen in de gemeente Albrandswaard.

Kanttekeningen

1.1 De definitie van een huis-aan-huisblad in de Afvalstoffenverordening Albrandswaard 2020 hanteert een lagere norm van inhoudelijke content

Als deze wijziging van de Afvalstoffenverordening niet wordt vastgesteld loopt de gemeente het risico dat advertentiebladen uitgebracht worden als huis-aan-huisbladen. Immers, slechts 10% van het blad hoeft redactionele inhoud te zijn. Dat zorgt voor onnodige papierverspilling, want veel inwoners zonder sticker of met een Nee/Ja-sticker hebben daar geen behoefte aan. Door een hoger percentage van redactionele content te hanteren wordt dit risico beperkt.

Uitvoering/vervolgstappen

N.v.t.

Financiële informatie

N.v.t.

Juridische zaken

De Wet milieubeheer (Wm) bepaalt in artikel 10.23 dat de Raad in het kader van de bescherming van het milieu een afvalstoffenverordening vaststelt.

Communicatie/participatie na besluitvorming

Publicatie na besluitvorming zal plaatsvinden op overheid.nl en op de gemeentelijke website.

Bijlagen

1. Voorstel Afvalstoffenverordening Albrandswaard 2022
2. Verklaring van Overeenstemming Huis-aan-huisbladen
3. Afvalstoffenverordening Albrandswaard 2022
4. Overzicht wijzigingen Afvalstoffenverordening Albrandswaard