



RAADSBESLUIT

Onderwerp: Samenwerkingsovereenkomst Ridderkerk - Albrandswaard	Gemeenteraad: 18 december 2023	Zaaknummer: 915889

De raad van de gemeente Albrandswaard;

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders op 7 november 2023;

BESLUIT:

1. Op grond van het bepaalde in artikel 169, vierde lid, Gemeentewet, geen wensen en bedenkingen te geven ten aanzien van het ontwerpbesluit van het college tot het sluiten van een samenwerkingsovereenkomst met de gemeente Ridderkerk.

Aldus besloten in de vergadering van de gemeenteraad Albrandswaard van 18 december 2023.

Voorstel

Onderwerp: Samenwerkingsovereenkomst Ridderkerk - Albrandswaard	College van burgemeester en wethouders 7 november 2023	Zaaknummer 915889
Portefeuillehouder Mario Bianchi		Openbaar
E-mailadres opsteller: e.weterings@bar-organisatie.nl		

Geadviseerd besluit

1. Op grond van het bepaalde in artikel 169, vierde lid, Gemeentewet, geen wensen en bedenkingen te geven ten aanzien van het ontwerpbesluit van het college tot het sluiten van een samenwerkingsovereenkomst met de gemeente Ridderkerk.

Raadsvoorstel

Inleiding

Na het besluit van Barendrecht om te stoppen met de samenwerking op bepaalde onderdelen in de BAR-organisatie, hebben Albrandswaard en Ridderkerk mogelijkheden onderzocht om op bepaalde onderdelen te blijven samenwerken. Dit om de kwetsbaarheid te verminderen en de kwaliteit van de dienstverlening op peil te houden. Hiervoor komen medewerkers in dienst van de gemeente Ridderkerk, maar werken voor Albrandswaard. De afspraken zijn vastgelegd in de bijgevoegde concept "Samenwerkingsovereenkomst Ridderkerk-Albrandswaard". Dit betreft de formele afspraken over de samenwerking en gaan niet over de inhoudelijke samenwerking. Er is gekozen voor een Samenwerkingsovereenkomst. Dit geeft de doelstelling van de samenwerking waarvan beide gemeente profiteren beter weer dan bij een Dienstverleningsovereenkomst. Verder verduidelijkt deze naam de insteek om een horizontale samenwerking te starten in de zin van 2.24c van de Aanbestedingswet.

In artikel 169 vierde lid Gemeentewet is bepaald dat een dergelijk besluit niet wordt genomen dan nadat de raad een ontwerpbesluit is toegezonden en in de gelegenheid is gesteld zijn wensen en bedenkingen ter kennis van het college te brengen.

Beoogd effect

Met het aanbieden van het ontwerpbesluit tot het sluiten van een samenwerkingsovereenkomst met de gemeente Ridderkerk, wordt conform artikel 169 vierde lid van de Gemeentewet, de raad in de gelegenheid gesteld om zijn wensen en bedenkingen hierover kenbaar te maken.

Argumenten

1.1 Conform artikel 169 vierde lid wordt het college geacht de wensen en bedenkingen bij uw raad op te halen voordat een definitief besluit genomen wordt tot het sluiten van een samenwerkingsovereenkomst conform de bijlage.

1.2 De voordelen van de samenwerking voor de gemeente Albrandswaard en Ridderkerk bestaan uit het verlagen van de kwetsbaarheid en het verhogen van de kwaliteit.

Ongeveer 75 fte zal gaan werken voor de Samenwerkingsovereenkomst. Zij komen in dienst van Ridderkerk, maar werken voor Albrandswaard. Hierdoor wordt de kwetsbaarheid van de organisatie verlaagd en de kwaliteit verhoogd doordat er indien mogelijk op inhoud kan worden samengewerkt, bijvoorbeeld in de voorbereiding op documenten van verschillende gemeenschappelijke regelingen. Ook kan de kwaliteit op peil blijven wanneer er meerdere mensen op één vakgebied werkzaam zijn. Daarnaast wordt de kwetsbaarheid verlaagd doordat collega's elkaar kunnen vervangen bij ziekte en vacatures waardoor de mate van externe inhuur wordt beperkt.

1.3 Albrandswaard behoudt de inhoudelijke aansturing op de collega's

De aansturing van de collega's die in de Samenwerkingsovereenkomst voor Albrandswaard werken, vindt plaats vanuit Albrandswaard. Daarmee wordt de verbinding met de lokale ontwikkeling en collega's van Albrandswaard zelf sterk gehouden. De teamleiders in de Samenwerkingsovereenkomst schakelen rechtstreeks met de teammanagers van Albrandswaard over inhoudelijke zaken. Over de inhoudelijke aansturingprocessen worden ambtelijk nog nadere afspraken gemaakt.

1.4 Voor 1 januari 2027 vindt er een evaluatie plaats over de samenwerking.

In de voorliggende samenwerkingsovereenkomst is een formeel moment vastgelegd voor een evaluatie op basis waarvan de samenwerking bijgesteld dan wel heroverwogen kan worden. Op deze wijze houden we grip en regie op de samenwerkingsovereenkomst. Verder wordt tussentijds eens per half jaar afgestemd over de werking van de SWO en waar nodig bijgestuurd.

Overleg gevoerd met

De burgemeester, de portefeuillehouder en de gemeentesecretaris van Ridderkerk en het juridische adviesbureau AKD.

Kanttekeningen

1. De samenwerkingsovereenkomst is een uitgezonderde overheidsopdracht vanuit de Aanbestedingswet 2012.

Jurisprudentie omtrent artikel 2.24c is niet of nauwelijks beschikbaar. Daarom is intensief overleg geweest met AKD om tot bijgaande overeenkomst te komen.

Uitvoering/vervolgstappen

De wensen en bedenkingen van uw raad worden conform artikel 169 vierde lid door het college (19 december 2023) meegenomen in het bepalen van het definitieve standpunt om al dan niet te komen tot een samenwerkingsovereenkomst en de inhoud van deze samenwerkingsovereenkomst. Met de vaststelling van het O&F plan door het college begin 2023 (RIB 750965), is de inrichting van de Albrandswaardse organisatie en de samenwerking met Ridderkerk vastgesteld. Deze overeenkomst wijkt daar niet van af. Wel volgen nog het nieuwe mandaatbesluit en budgethoudersregeling waarin de besluiten van het O&F plan zijn uitgewerkt.

In de samenwerkingsovereenkomst is geregeld dat er periodiek, minimaal 1 keer per 6 maanden, tussen beide partijen overleg wordt gevoerd over de uitvoering van de samenwerkingsovereenkomst en eventuele aandachtspunten in de samenwerking. Daarbovenop vindt er in 2026 een algehele evaluatie plaats waarvan de resultaten voor 1 januari 2027 beschikbaar moeten zijn.

De samenwerkingsovereenkomst wordt gesloten voor een initiële periode van 5 jaar. Mede op basis van de resultaten van de evaluatie voor 1 januari 2027 kan besloten worden om de samenwerkingsovereenkomst al dan niet te verlengen vanaf 1 januari 2029.

Financiën

Alle kosten die met de uitvoering van de samenwerkingsovereenkomst gepaard gaan, zijn reeds verwerkt in de begroting 2024. In de samenwerkingsovereenkomst is geregeld dat de daadwerkelijke kosten van de inzet van het personeel (inclusief kosten in het kader van ziekte of inhuur etc) worden verrekend. Albrandswaard betaalt dus niet méér aan (overige) loonkosten, dan wanneer de medewerkers in eigen dienst waren geweest.

Inclusiviteitstoets

N.v.t.

Communicatie/participatie na besluitvorming

Communicatie wordt in samenspraak met de directie van Ridderkerk bepaald.

Voorstel

Inleiding

Na het besluit van Barendrecht om te stoppen met de samenwerking op bepaalde onderdelen in de BAR-organisatie, hebben Albrandswaard en Ridderkerk mogelijkheden onderzocht om op bepaalde onderdelen te blijven samenwerken. Dit om de kwetsbaarheid te verminderen en de kwaliteit van de dienstverlening op peil te houden. Hiervoor komen medewerkers in dienst van de gemeente Ridderkerk, maar werken voor Albrandswaard. De afspraken zijn vastgelegd in de bijgevoegde concept "Samenwerkingsovereenkomst Ridderkerk-Albrandswaard". Dit betreft de formele afspraken over de samenwerking en gaan niet over de inhoudelijke samenwerking. Er is gekozen voor een Samenwerkingsovereenkomst. Dit geeft de doelstelling van de samenwerking waarvan beide gemeente profiteren beter weer dan bij een Dienstverleningsovereenkomst. Verder verduidelijkt deze naam de insteek om een horizontale samenwerking te starten in de zin van 2.24c van de Aanbestedingswet.

In artikel 169 vierde lid Gemeentewet is bepaald dat een dergelijk besluit niet wordt genomen dan nadat de raad een ontwerpbesluit is toegezonden en in de gelegenheid is gesteld zijn wensen en bedenkingen ter kennis van het college te brengen.

Beoogd effect

Met het aanbieden van het ontwerpbesluit tot het sluiten van een samenwerkingsovereenkomst met de gemeente Ridderkerk, wordt conform artikel 169 vierde lid van de Gemeentewet, de raad in de gelegenheid gesteld om zijn wensen en bedenkingen hierover kenbaar te maken.

Argumenten

1.1 Conform artikel 169 vierde lid wordt het college geacht de wensen en bedenkingen bij uw raad op te halen voordat een definitief besluit genomen wordt tot het sluiten van een samenwerkingsovereenkomst conform de bijlage.

1.2 De voordelen van de samenwerking voor de gemeente Albrandswaard en Ridderkerk bestaan uit het verlagen van de kwetsbaarheid en het verhogen van de kwaliteit.

Ongeveer 75 fte zal gaan werken voor de Samenwerkingsovereenkomst. Zij komen in dienst van Ridderkerk, maar werken voor Albrandswaard. Hierdoor wordt de kwetsbaarheid van de organisatie verlaagd en de kwaliteit verhoogd doordat er indien mogelijk op inhoud kan worden samengewerkt, bijvoorbeeld in de voorbereiding op documenten van verschillende gemeenschappelijke regelingen. Ook kan de kwaliteit op peil blijven wanneer er meerdere mensen op één vakgebied werkzaam zijn. Daarnaast wordt de kwetsbaarheid verlaagd doordat collega's elkaar kunnen vervangen bij ziekte en vacatures waardoor de mate van externe inhuur wordt beperkt.

1.3 Albrandswaard behoudt de inhoudelijke aansturing op de collega's

De aansturing van de collega's die in de Samenwerkingsovereenkomst voor Albrandswaard werken, vindt plaats vanuit Albrandswaard. Daarmee wordt de verbinding met de lokale ontwikkeling en collega's van Albrandswaard zelf sterk gehouden. De teamleiders in de Samenwerkingsovereenkomst schakelen rechtstreeks met de teammanagers van Albrandswaard over inhoudelijke zaken. Over de inhoudelijke aansturingprocessen worden ambtelijk nog nadere afspraken gemaakt.

1.4 Voor 1 januari 2027 vindt er een evaluatie plaats over de samenwerking.

In de voorliggende samenwerkingsovereenkomst is een formeel moment vastgelegd voor een evaluatie op basis waarvan de samenwerking bijgesteld dan wel heroverwogen kan worden. Op deze wijze houden we grip en regie op de samenwerkingsovereenkomst. Verder wordt tussentijds eens per half jaar afgestemd over de werking van de SWO en waar nodig bijgestuurd.

Overleg gevoerd met

De burgemeester, de portefeuillehouder en de gemeentesecretaris van Ridderkerk en het juridische adviesbureau AKD.

Kanttekeningen

1. De samenwerkingsovereenkomst is een uitgezonderde overheidsopdracht vanuit de Aanbestedingswet 2012.

Jurisprudentie omtrent artikel 2.24c is niet of nauwelijks beschikbaar. Daarom is intensief overleg geweest met AKD om tot bijgaande overeenkomst te komen.

Uitvoering/vervolgstappen

De wensen en bedenkingen van uw raad worden conform artikel 169 vierde lid door het college (19 december 2023) meegenomen in het bepalen van het definitieve standpunt om al dan niet te komen tot een samenwerkingsovereenkomst en de inhoud van deze samenwerkingsovereenkomst. Met de vaststelling van het O&F plan door het college begin 2023 (RIB 750965), is de inrichting van de Albrandswaardse organisatie en de samenwerking met Ridderkerk vastgesteld. Deze overeenkomst wijkt daar niet van af. Wel volgen nog het nieuwe mandaatbesluit en budgethoudersregeling waarin de besluiten van het O&F plan zijn uitgewerkt.

In de samenwerkingsovereenkomst is geregeld dat er periodiek, minimaal 1 keer per 6 maanden, tussen beide partijen overleg wordt gevoerd over de uitvoering van de samenwerkingsovereenkomst en eventuele aandachtspunten in de samenwerking. Daarbovenop vindt er in 2026 een algehele evaluatie plaats waarvan de resultaten voor 1 januari 2027 beschikbaar moeten zijn.

De samenwerkingsovereenkomst wordt gesloten voor een initiële periode van 5 jaar. Mede op basis van de resultaten van de evaluatie voor 1 januari 2027 kan besloten worden om de samenwerkingsovereenkomst al dan niet te verlengen vanaf 1 januari 2029.

Financiële informatie

Alle kosten die met de uitvoering van de samenwerkingsovereenkomst gepaard gaan, zijn reeds verwerkt in de begroting 2024. In de samenwerkingsovereenkomst is geregeld dat de daadwerkelijke

kosten van de inzet van het personeel (inclusief kosten in het kader van ziekte of inhuur etc) worden verrekend. Albrandswaard betaalt dus niet méér aan (overige) loonkosten, dan wanneer de medewerkers in eigen dienst waren geweest.

Juridische zaken

De overeenkomst is mede tot stand gekomen aan de hand van overleg met AKD, een extern juridisch kantoor.

Zie verder onder het kopje “kanttekeningen”.

Duurzaamheid

N.v.t.

Inclusiviteitstoets

N.v.t.

Communicatie/participatie na besluitvorming

Communicatie wordt in samenspraak met de directie van Ridderkerk bepaalt.

Bijlagen

1. Functieboek Albrandswaard 24-05-2023.pdf
2. Samenwerkingsovereenkomst 01-11-2023.docx
3. 915889 Raadsbesluit Samenwerkingsovereenkomst Ridderkerk - Albrandswaard