



RAADSBESLUIT

Onderwerp: Tweede wijziging Algemene Plaatselijke Verordening Albrandswaard 2021	Gemeenteraad: 22 april 2024	Zaaknummer: 2024-025013

De raad van de gemeente Albrandswaard;

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders op 19 maart 2024;

BESLUIT:

1. De Tweede wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening Albrandswaard 2021 vast te stellen, waarvan de belangrijkste wijzigingen zijn:
 - 1.1 Het schrappen van het artikel over lachgas
 - 1.2 Het opnemen van een groepsverbod
 - 1.3 Het aanpassen van het artikel over messenverbod
 - 1.4 Uitbreiding van de artikelen over drugsoverlast
 - 1.5 Te koop aanbieden van voertuigen
 - 1.6 Het uitbreiden van de APV met extra mogelijkheden om te handhaven

Aldus besloten in de vergadering van de gemeenteraad Albrandswaard van 22 april 2024.

Voorstel

Onderwerp: Tweede wijziging Algemene Plaatselijke Verordening Albrandswaard 2021	College van burgemeester en wethouders 19 maart 2024	Zaaknummer 2024-025013
Portefeuillehouder Jolanda de Witte		Openbaar
E-mailadres opsteller: g.deckers@albrandswaard.nl		

Geadviseerd besluit

1. De Tweede wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening Albrandswaard 2021 vast te stellen, waarvan de belangrijkste wijzigingen zijn:
 - 1.1 Het schrappen van het artikel over lachgas
 - 1.2 Het opnemen van een groepsverbod
 - 1.3 Het aanpassen van het artikel over messenverbod
 - 1.4 Uitbreiding van de artikelen over drugsoverlast
 - 1.5 Te koop aanbieden van voertuigen
 - 1.6 Het uitbreiden van de APV met extra mogelijkheden om te handhaven
-

Raadsvoorstel

Inleiding

Op 1 maart 2021 heeft uw raad de Algemene Plaatselijke Verordening 2021 (APV) vastgesteld. Op 19 december 2022 is de eerste wijziging vastgesteld. Die wijziging had betrekking op redactionele aanpassing van de APV in verband met de invoering van de Omgevingswet en invoering van een vergunningsplicht voor deelscooters.

De APV is gebaseerd op de modelverordening van de VNG. Elke zomer/najaar komt de VNG met een wijzigingsvoorstel van dat model. Dit jaar was dat op 7 november 2023 (zie bijgevoegde ledenbrief). De meeste wijzigingen zijn tekstueel of wetstechnisch van aard. Daarnaast heeft ook het RieC Rotterdam per brief van 15 december 2022 (bijgevoegd) voorstellen gedaan tot wijziging van de APV. In dit raadsvoorstel is het wijzigingsvoorstel van de VNG en de voorstellen van het RieC Rotterdam meegenomen. Daarnaast zijn nog enkele andere wijzigingen meegenomen.

Beoogd effect

Het doel is om te komen tot een actuele APV. De belangrijkste wijzigingsvoorstellen zijn de volgende:

1. Het schrappen van het artikel over lachgas
2. Het opnemen van een groepsverbod
3. Het aanpassen van het artikel over messenverbod
4. Uitbreiding van de artikelen over drugsoverlast
5. Te koop aanbieden van voertuigen
6. Het uitbreiden van de APV met extra mogelijkheden om te handhaven

Argumenten

Relatie met Integraal Veiligheidsbeleid 2021-2024

Veel van bovengenoemde wijzigingsvoorstellen komen voort uit de ledenbrieven van de VNG of zijn afkomstig van de politie en afdeling OOV. Daarnaast sluiten de voorstellen aan bij de prioriteiten van het Integraal Veiligheidsbeleid 2021-2024. Zo passen de bepalingen over messen en het groepsverbod bij het streven om de overlast door jeugd tegen te gaan.

Inhoud van de wijzigingen

De APV is (grotendeels) een autonome verordening. Dit betekent dat veel APV-bepalingen kunnen worden vastgesteld, maar dat de gemeenteraad daartoe niet verplicht is. In dit voorstel worden de volgende wijzigingsvoorstellen gedaan:

1. Het schrappen van het artikel over lachgas

Sinds 1 januari 2023 is lachgas opgenomen in de Opiumwet. Een artikel in de APV is dan niet meer nodig en ook niet meer mogelijk. Daarom wordt voorgesteld het huidige artikel 2:48a APV te schrappen.

2. Groepsverbod

De APV bevat al een samenscholingsverbod (art. 2.1). Dat verbod ziet echter op situaties waarin sprake is van (dreigende) ongeregelde heden. Om overlast van groepen hangjongeren tegen te gaan wordt voorgesteld de mogelijkheid van een groepsverbod in de APV op te nemen. Op basis van dat artikel kan de burgemeester (tijdelijk) gebieden aanwijzen waarin het verboden is om met drie of meer personen bij elkaar te staan. Een groepsverbod komt dus pas tot leven na een aanwijzingsbesluit

3. Messenverbod

De rechtbank Rotterdam heeft begin 2023 een soortgelijk artikel in de APV van Rotterdam onverbindend verklaard. De rechtbank was namelijk van mening dat dit onderwerp al voldoende was geregeld in de Wet Wapen en munitie. De VNG is het hier niet mee eens en heeft in de ledenbrief van 7 november jl. een tekstvoorstel voor een messenverbod opgenomen. In een eerder stadium was al (n.a.v. de uitspraak van de rechtbank Rotterdam) in de regio een voorstel gedaan voor een aangepast artikel. In dat regionale artikel wordt het messenverbod gekoppeld aan overlast en hinder. Voorgesteld wordt het regionale artikel te volgen, aangezien dat artikel (net als het huidige artikel) geldt in de gehele gemeente.

4. Drugsoverlast

Op basis van het Advies van het RieC zijn de bepalingen over drugs uitgebreid, waardoor er meer mogelijkheden zijn om op te treden tegen drugsoverlast. Voor een toelichting per artikel wordt verwezen naar bijgevoegde waswordtlijst.

5. Te koop aanbieden van voertuigen

In de model-APV van de VNG staat een artikel (artikel 5:3) op grond waarvan het college kan optreden tegen personen die handelen in auto's en die auto's stallen op de openbare weg. Een dergelijk gebruik van de openbare weg kan leiden tot toenamen van parkeerdruk. Het betreffende artikel ontbreekt in de huidige APV van Albrandswaard. Om hiertegen te kunnen optreden wordt voorgesteld het college de mogelijkheid te bieden gebieden aan te wijzen waarbinnen een dergelijk gebruik van de weg niet is toegestaan

6. Het uitbreiden van de APV met extra mogelijkheden om te handhaven

De huidige APV kent nog een paar "witte vlekken": bij sommige artikelen staat "gereserveerd" of "vervallen". Vanwege wetstechnische redenen is in het verleden de nummering van de model-APV aangehouden en hierdoor zijn die witte vlekken ontstaan. We hebben die betreffende artikelen nog eens goed tegen het licht gehouden. Sommigen daarvan zijn ook in de model-APV komen te vervallen, maar sommige zijn de moeite waard om in de "gereedschapskist" van de APV op te nemen. In de was/wordtlijst is aangegeven welke artikelen uit de model-APV alsnog zijn toegevoegd aan de APV. Voor zover het gaat om artikel die ook in de model-APV zijn vervallen, is in de APV van Albrandswaard de term "gereserveerd" gewijzigd in "vervallen".

Overleg gevoerd met

Politie, OM, PFH, JZ,

Kanttekeningen

n.v.t.

Uitvoering/vervolgstappen

n.v.t.

Financiën

n.v.t.

Inclusiviteitstoets

n.v.t.

Communicatie/participatie na besluitvorming

De wijziging in het Gemeenteblad en op de website te publiceren.

Voorstel

Inleiding

Op 1 maart 2021 heeft uw raad de Algemene Plaatselijke Verordening 2021 (APV) vastgesteld. Op 19 december 2022 is de eerste wijziging vastgesteld. Die wijziging had betrekking op redactionele aanpassing van de APV in verband met de invoering van de Omgevingswet en invoering van een vergunningsplicht voor deelscooters.

De APV is gebaseerd op de modelverordening van de VNG. Elke zomer/najaar komt de VNG met een wijzigingsvoorstel van dat model. Dit jaar was dat op 7 november 2023 (zie bijgevoegde ledenbrief). De meeste wijzigingen zijn tekstueel of wetstechnisch van aard. Daarnaast heeft ook het Riecc Rotterdam per brief van 15 december 2022 (bijgevoegd) voorstellen gedaan tot wijziging van de APV. In dit raadsvoorstel is het wijzigingsvoorstel van de VNG en de voorstellen van het Riecc Rotterdam meegenomen. Daarnaast zijn nog enkele andere wijzigingen meegenomen.

Beoogd effect

Het doel van dit voorstel is het actualiseren van de APV. De belangrijkste wijzigingsvoorstellen zijn de volgende:

1. Het schrappen van het artikel over lachgas
2. Het opnemen van een groepsverbod
3. Het aanpassen van het artikel over messenverbod
4. Uitbreiding van de artikelen over drugsoverlast
5. Te koop aanbieden van voertuigen
6. Het uitbreiden van de APV met extra mogelijkheden om te handhaven

Argumenten

Relatie met Integraal Veiligheidsbeleid 2021-2024

Veel van bovengenoemde wijzigingsvoorstellen komen voort uit de ledenbrieven van de VNG of zijn afkomstig van de politie en afdeling OOV. Daarnaast sluiten de voorstellen aan bij de prioriteiten van het Integraal Veiligheidsbeleid 2021-2024. Zo passen de bepalingen over messen en het groepsverbod bij het streven om de overlast door jeugd tegen te gaan.

Inhoud van de wijzigingen

De APV is (grotendeels) een autonome verordening. Dit betekent dat veel APV-bepalingen kunnen worden vastgesteld, maar dat de gemeenteraad daartoe niet verplicht is. In dit voorstel worden de volgende wijzigingsvoorstellen gedaan:

1. Het schrappen van het artikel over lachgas
Sinds 1 januari 2023 is lachgas opgenomen in de Opiumwet. Een artikel in de APV is dan niet meer nodig en ook niet meer mogelijk. Daarom wordt voorgesteld het huidige artikel 2:48a APV te schrappen.
2. Groepsverbod
De APV bevat al een samenscholingsverbod (art. 2.1). Dat verbod ziet echter op situaties waarin sprake is van (dreigende) ongeregelde heden. Om overlast van groepen hangjongeren tegen te gaan wordt voorgesteld de mogelijkheid van een groepsverbod in de APV op te nemen. Op basis van dat artikel kan de burgemeester (tijdelijk) gebieden aanwijzen waarin het verboden is om met drie of meer personen bij elkaar te staan. Een groepsverbod komt dus pas tot leven na een aanwijzingsbesluit
3. Messenverbod
De rechtbank Rotterdam heeft begin 2023 een soortgelijk artikel in de APV van Rotterdam onverbindend verklaard. De rechtbank was namelijk van mening dat dit onderwerp al voldoende was geregeld in de Wet Wapen en munitie. De VNG is het hier niet mee eens en heeft in de ledenbrief van 7 november jl. een tekstvoorstel voor een messenverbod opgenomen. In een eerder stadium was al (n.a.v. de uitspraak van de rechtbank Rotterdam) in de regio een voorstel gedaan voor een aangepast artikel. In dat regionale artikel wordt het messenverbod gekoppeld aan overlast en hinder. Voorgesteld wordt het regionale artikel te volgen, aangezien dat artikel (net als het huidige artikel) geldt in de gehele gemeente.
4. Drugsoverlast
Op basis van het Advies van het RieC zijn de bepalingen over drugs uitgebreid, waardoor er meer mogelijkheden zijn om op te treden tegen drugsoverlast. Voor een toelichting per artikel wordt verwezen naar bijgevoegde waswoordlijst.
5. Te koop aanbieden van voertuigen
In de model-APV van de VNG staat een artikel (artikel 5:3) op grond waarvan het college kan optreden tegen personen die handelen in auto's en die auto's stallen op de openbare weg. Een dergelijk gebruik van de openbare weg kan leiden tot toenamen van parkeerdruk. Het betreffende artikel ontbreekt in de huidige APV van Albrandswaard. Om hiertegen te kunnen optreden wordt voorgesteld het college de mogelijkheid te bieden gebieden aan te wijzen waarbinnen een dergelijk gebruik van de weg niet is toegestaan.
6. Het uitbreiden van de APV met extra mogelijkheden om te handhaven
De huidige APV kent nog een paar "witte vlekken": bij sommige artikelen staat "gereserveerd" of "vervallen". Vanwege wetstechnische redenen is in het verleden de nummering van de model-APV aangehouden en hierdoor zijn die witte vlekken ontstaan. We hebben die betreffende artikelen nog eens goed tegen het licht gehouden. Sommigen daarvan zijn ook in de model-APV komen te vervallen, maar sommige zijn de moeite waard om in de "gereedschapskist" van de APV op te nemen. In de was/woordlijst is aangegeven welke artikelen uit de model-APV alsnog zijn toegevoegd aan de APV. Voor zover het gaat om artikel die ook in de model-APV zijn vervallen, is in de APV van Albrandswaard de term "gereserveerd" gewijzigd in "vervallen".

Overleg gevoerd met

Politie, OM, PFH, JZ,

Kanttekeningen

Bij dit voorstel zijn geen kanttekeningen te maken.

Uitvoering/vervolgstappen

n.v.t.

Financiële informatie

n.v.t.

Juridische zaken

Wijziging opgemaakt door JZ.

Duurzaamheid

n.v.t.

Inclusiviteitstoets

n.v.t.

Communicatie/participatie na besluitvorming

De wijziging in het Gemeenteblad en op de website te publiceren.

Bijlagen

1. Aanbiedingsbrief Handreiking Regionaal Model APV Ondernijingsproof Albrandswaard.pdf
2. APV AW 2021 versie na 1 jan 24.pdf
3. Handreiking Regionaal Model APV Ondernijingsproof Riec dec22.pdf
4. Raadsbesluit APV AW - versie 11 maart.docx
5. VNG-ledenbrief-wijziging-model-apv-najaar-2023 zonder bijlagen.pdf
6. Was wordt lijst - APV Albrandswaard.docx
7. Beantwoording raadvraag Stem-Lokaal over 2e Wijziging APV 2021
8. 12. 2024-025013 Raadsbesluit Tweede wijziging Algemene Plaatselijke Verordening Albrandswaard 2021
9. 12. Raadsbesluit APV AW - versie 11 maart.pdf