



BESLUIT

Onderwerp: Verordening bezwaarschriften Albrandswaard 2024	Gemeenteraad: 3 juni 2024	Zaaknummer: 905167

Het raad van de gemeente Albrandswaard;

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders op 6 februari 2024;

gelet op

artikel 2:15, artikel 7:2, artikel 7:13 en artikel 10:3 van de Algemene wet bestuursrecht, artikel 84, artikel 96, artikel 149 en artikel 156 van de Gemeentewet en artikel 3.4.2 van het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers

BESLUIT:

1. De Verordening bezwaarschriften Albrandswaard 2024 vast te stellen.
2. De Verordening bezwaarschriften Albrandswaard 2024 te wijzigen in verband met de inwerkingtreding van de Wet modernisering elektronisch bestuurlijk verkeer.

Voorstel

Onderwerp: Verordening bezwaarschriften Albrandswaard 2024	College van burgemeester en wethouders 6 februari 2024	Zaaknummer 905167
Portefeuillehouder Jolanda de Witte		Openbaar
E-mailadres opsteller: j.vervorst@barendrecht.nl		

Geadviseerd besluit

1. De Verordening bezwaarschriften Albrandswaard 2024 vast te stellen.
 2. De Verordening bezwaarschriften Albrandswaard 2024 te wijzigen in verband met de inwerkingtreding van de Wet modernisering elektronisch bestuurlijk verkeer.
-

Raadsvoorstel

Inleiding

De bezwaarprocedure is een laagdrempelige procedure waarin bestuursorganen hun eigen besluiten heroverwegen. Het is een vorm van verlengde besluitvorming en rechtsbescherming.

De Algemene wet bestuursrecht geeft diverse regels over bezwaarprocedures. Bestuursorganen kunnen in aanvulling daarop nadere regels geven over hun bezwaarprocedures. In Albrandswaard is het gebruikelijk dat de raad, het college en de burgemeester dat gezamenlijk doen.

Op dit moment is de Verordening bezwaarschriften Albrandswaard 2018 van kracht, die voor het laatst per 1 januari 2020 is geactualiseerd. Het huidige voorstel is een algehele herziening. De belangrijkste wijzigingen zijn een duidelijkere structuur, het instellen van een hoofd- en nevenfunctieregister voor commissieleden (artikel 12), het laten vervallen van de beperking van ambtelijk horen tot zaken zonder derdebelanghebbenden (artikel 14) en het geven van procedureregels bij ambtelijk horen (paragraaf 3.3).

Verder voorziet het voorstel in een toekomstige wijziging van de verordening met betrekking tot de elektronische indiening van bezwaarschriften. Deze wijziging is noodzakelijk in verband met de inwerkingtreding van de Wet modernisering elektronisch bestuurlijk verkeer, die verwacht wordt op 1 juli 2024.

Beoogd effect

Bezwaarschriften worden correct en met oog voor alle relevante belangen afgedaan.

Argumenten

1.1 De Verordening bezwaarschriften Albrandswaard 2024 is een gezamenlijke regeling van raad, college en burgemeester.

Om die reden stellen raad, college en burgemeester elk zelf de verordening vast. De bezwaarprocedure is dan uniform geregeld.

1.2 De nieuwe verordening heeft een duidelijkere structuur en tekst.

Door de duidelijkere structuur en tekst zijn de regels rond de bezwaarprocedure beter kenbaar voor inwoners.

1.3 Door het register hoofd- en nevenfuncties kunnen inwoners de onafhankelijkheid van de commissieleden controleren.

Het register maakt immers voor partijen transparant wat de achtergrond is van de behandelende commissieleden.

1.4 Ambtelijk horen in bezwaarzaken met derdebelanghebbenden is goed mogelijk.

Er is inmiddels ruime ervaring opgedaan met ambtelijk horen. Ook in zaken met derdebelanghebbenden, bijvoorbeeld bezwaren tegen eenvoudige omgevingsvergunningen, kan het horen plaatsvinden door een secretaris van de Commissie bezwaarschriften. Er zijn geen principiële argumenten tegen ambtelijk horen in (relatief eenvoudige) bezwaarzaken waarbij meer dan één partij is betrokken.

1.5 Er is voldoende ervaring opgedaan met ambtelijk horen om procedureregels op te nemen in de verordening.

De huidige verordening regelt vrijwel niets over de ambtelijke voorbereiding van beslissingen op bezwaar. Bij de totstandkoming van de huidige verordening, was het ambtelijke horen nieuw. Inmiddels is ruime ervaring opgedaan met ambtelijk horen, zodat in de verordening procedureregels opgenomen kunnen worden.

1.6 De argumentatie voor elk specifiek artikel is opgenomen in de toelichting op de verordening.

In de toelichting is per artikel aangegeven welke keuzes daaraan ten grondslag liggen, de samenhang met andere artikelen uit de verordening en de wijzigingen ten opzichte van de Verordening bezwaarschriften Albrandswaard 2018.

2.1 De Wet modernisering elektronisch bestuurlijk verkeer maakt wijziging van de verordening noodzakelijk.

De verwachting is dat de Wet MEBV in werking treedt op 1 juli 2024. Het wijzigingsbesluit zal gelijktijdig in werking treden.

Door nu alvast een wijzigingsbesluit te nemen, hoeft daar geen apart voorstel voor te worden ingediend.

Overleg gevoerd met

Commissie bezwaarschriften

Secretariaat van de Commissie bezwaarschriften

Kanttekeningen

1.1 Door een gezamenlijke regeling hebben raad, college en burgemeester minder ruimte om zelf hun bezwaarprocedure in te richten.

Het voordeel van één set procedureregels, dat de duidelijkheid voor alle betrokkenen ten goede komt, weegt echter zwaarder. De afgelopen jaren is gewerkt met één regeling voor de drie bestuursorganen, Er is geen aanleiding om dat nu te wijzigen.

Uitvoering/vervolgstappen

Het college moet diverse uitvoeringsbesluiten nemen, namelijk met betrekking tot de hoogte van de vergoeding van de commissieleden, aanwijzen van secretarissen en plaatsvervangend secretarissen, nadere eisen elektronische indiening bezwaarschriften en aanwijzen van categorieën bezwaarzaken voor ambtelijk horen. Het voornemen is om deze onderwerpen in één regeling op te nemen.

Het college moet een besluit nemen over de inwerkingtreding van de verordening. Dit zal samenvallen met de hiervoor genoemde uitvoeringsbesluiten.

Het secretariaat van de Commissie bezwaarschriften zal het register hoofd- en nevenfuncties aanleggen.

Financiën

Het voorstel heeft geen financiële consequenties.

Inclusiviteitstoets

N.v.t.

Communicatie/participatie na besluitvorming

De leden van de Commissie bezwaarschriften worden geïnformeerd over het vaststellen van de nieuwe verordening.

Na inwerkingtreding van de verordening zal het register hoofd- en nevenfuncties worden gepubliceerd op de website.

Voorstel

Inleiding

De bezwaarprocedure is een laagdrempelige procedure waarin bestuursorganen hun eigen besluiten heroverwegen. Het is een vorm van verlengde besluitvorming en rechtsbescherming.

De Algemene wet bestuursrecht geeft diverse regels over bezwaarprocedures. Bestuursorganen kunnen in aanvulling daarop nadere regels geven over hun bezwaarprocedures. In Albrandswaard is het gebruikelijk dat de raad, het college en de burgemeester dat gezamenlijk doen.

Op dit moment is de Verordening bezwaarschriften Albrandswaard 2018 van kracht, die voor het laatst per 1 januari 2020 is geactualiseerd. Het huidige voorstel is een algehele herziening. De belangrijkste wijzigingen zijn een duidelijkere structuur, het instellen van een hoofd- en nevenfunctieregister voor commissieleden (artikel 12), het laten vervallen van de beperking van ambtelijk horen tot zaken zonder derdebelanghebbenden (artikel 14) en het geven van procedureregels bij ambtelijk horen (paragraaf 3.3).

Verder voorziet het voorstel in een toekomstige wijziging van de verordening met betrekking tot de elektronische indiening van bezwaarschriften. Deze wijziging is noodzakelijk in verband met de inwerkingtreding van de Wet modernisering elektronisch bestuurlijk verkeer, die verwacht wordt op 1 juli 2024.

Beoogd effect

Bezwaarschriften worden correct en met oog voor alle relevante belangen afgedaan.

Argumenten

1.1/3.1/4.1 De Verordening bezwaarschriften Albrandswaard 2024 is een gezamenlijke regeling van raad, college en burgemeester.

Om die reden stellen raad, college en burgemeester elk zelf de verordening vast. De bezwaarprocedure is dan uniform geregeld.

1.2/3.2/4.2 De nieuwe verordening heeft een duidelijkere structuur en tekst.

Door de duidelijkere structuur en tekst zijn de regels rond de bezwaarprocedure beter kenbaar voor inwoners.

1.3/3.3/4.3 Door het register hoofd- en nevenfuncties kunnen inwoners de onafhankelijkheid van de commissieleden controleren.

Het register maakt immers voor partijen transparant wat de achtergrond is van de behandelende commissieleden.

1.4/3.4/4.4 Ambtelijk horen in bezwaarzaken met derdebelanghebbenden is goed mogelijk.

Er is inmiddels ruime ervaring opgedaan met ambtelijk horen. Ook in zaken met derdebelanghebbenden, bijvoorbeeld bezwaren tegen eenvoudige omgevingsvergunningen, kan het horen plaatsvinden door een secretaris van de Commissie bezwaarschriften. Er zijn geen principiële argumenten tegen ambtelijk horen in (relatief eenvoudige) bezwaarzaken waarbij meer dan één partij is betrokken.

1.5/3.5/4.5 Er is voldoende ervaring opgedaan met ambtelijk horen om procedureregels op te nemen in de verordening.

De huidige verordening regelt vrijwel niets over de ambtelijke voorbereiding van beslissingen op bezwaar. Bij de totstandkoming van de huidige verordening, was het ambtelijke horen nieuw. Inmiddels is ruime ervaring opgedaan met ambtelijk horen, zodat in de verordening procedureregels opgenomen kunnen worden.

1.6/3.6/4.6 De argumentatie voor elk specifiek artikel is opgenomen in de toelichting op de verordening.

In de toelichting is per artikel aangegeven welke keuzes daaraan ten grondslag liggen, de samenhang met andere artikelen uit de verordening en de wijzigingen ten opzichte van de Verordening bezwaarschriften Albrandswaard 2018.

2.1/5.1/6.1 De Wet modernisering elektronisch bestuurlijk verkeer maakt wijziging van de verordening noodzakelijk.

De verwachting is dat de Wet MEBV in werking treedt op 1 juli 2024. Het wijzigingsbesluit zal gelijktijdig in werking treden.

Door nu alvast een wijzigingsbesluit te nemen, hoeft daar geen apart voorstel voor te worden ingediend.

Overleg gevoerd met

Commissie bezwaarschriften
Secretariaat van de Commissie bezwaarschriften

Kanttekeningen

1.1/3.1/4.1 Door een gezamenlijke regeling hebben raad, college en burgemeester minder ruimte om zelf hun bezwaarprocedure in te richten.

Het voordeel van één set procedureregels, dat de duidelijkheid voor alle betrokkenen ten goede komt, weegt echter zwaarder. De afgelopen jaren is gewerkt met één regeling voor de drie bestuursorganen. Er is geen aanleiding om dat nu te wijzigen.

Uitvoering/vervolgstappen

Het college moet diverse uitvoeringsbesluiten nemen, namelijk met betrekking tot de hoogte van de vergoeding van de commissieleden, aanwijzen van secretarissen en plaatsvervangend secretarissen, nadere eisen elektronische indiening bezwaarschriften en aanwijzen van categorieën bezwaarzaken voor ambtelijk horen. Het voornemen is om deze onderwerpen in één regeling op te nemen.

Het college moet een besluit nemen over de inwerkingtreding van de verordening. Dit zal samenvallen met de hiervoor genoemde uitvoeringsbesluiten.

Het secretariaat van de Commissie bezwaarschriften zal het register hoofd- en nevenfuncties aanleggen.

Financiële informatie

Het voorstel heeft geen financiële consequenties.

Juridische zaken

N.v.t.

Duurzaamheid

N.v.t.

Inclusiviteitstoets

N.v.t.

Communicatie/participatie na besluitvorming

De leden van de Commissie bezwaarschriften worden geïnformeerd over het vaststellen van de nieuwe verordening.

Na inwerkingtreding van de verordening zal het register hoofd- en nevenfuncties worden gepubliceerd op de website.

Bijlagen

1. Verordening bezwaarschriften Albrandswaard 2024.docx
2. Toelichting Verordening bezwaarschriften Albrandswaard 2024.docx
3. Transponeringstabellen.docx
4. Verordening bezwaarschriften Albrandswaard 2018.pdf
5. Wijziging Verordening bezwaarschriften Albrandswaard 2024 ivm Wet MEBV.docx
6. Toelichting Wijziging Verordening bezwaarschriften Albrandswaard 2024 ivm Wet MEBV.docx