



RAADSBESLUIT

Onderwerp: Zienswijze wijziging gemeenschappelijke regeling BAR-organisatie, de Bedrijfsvoeringspartner	Gemeenteraad: 25 maart 2024	Zaaknummer: 957979

De raad van de gemeente Albrandswaard;

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders op 13 februari 2024;

gelet op

Wet gemeenschappelijke regelingen

Gemeentewet;

BESLUIT:

1. De bijgaande zienswijze, die geen inhoudelijke opmerkingen bevat, vast te stellen en te versturen over de conceptbesluiten tot het uittreden van de burgemeester uit, en het wijzigen van de gemeenschappelijke regeling BAR-organisatie in de gemeenschappelijke regeling De Bedrijfsvoeringspartner conform bijlage 1, waarvan de belangrijkste wijzigingen zijn:

1. omzetting van het openbaar lichaam naar een bedrijfsvoeringsorganisatie;
2. vastleggen van de taken;
3. wijzigingen als gevolg van de gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen.

Aldus besloten in de vergadering van de gemeenteraad Albrandswaard van 25 maart 2024.

Voorstel

Onderwerp: Zienswijze wijziging gemeenschappelijke regeling BAR-organisatie, de Bedrijfsvoeringspartner	College van burgemeester en wethouders 13 februari 2024	Zaaknummer 957979
Portefeuillehouder Mario Bianchi		Openbaar
E-mailadres opsteller: a.ostojic@debedrijfsvoeringspartner.nl		

Geadviseerd besluit

1. De bijgaande zienswijze, die geen inhoudelijke opmerkingen bevat, vast te stellen en te versturen over de conceptbesluiten tot het uittreden van de burgemeester uit, en het wijzigen van de gemeenschappelijke regeling BAR-organisatie in de gemeenschappelijke regeling De Bedrijfsvoeringspartner conform bijlage 1, waarvan de belangrijkste wijzigingen zijn:
 1. omzetting van het openbaar lichaam naar een bedrijfsvoeringsorganisatie;
 2. vastleggen van de taken;
 3. wijzigingen als gevolg van de gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen.
-

Raadsvoorstel

Inleiding

Per 1 januari 2024 zijn een aantal taken teruggegaan van de BAR-organisatie (hierna te noemen 'de Bedrijfsvoeringspartner') naar de deelnemende gemeenten. In de Bedrijfsvoeringspartner blijven de bedrijfsvoeringstaken (waartoe ook de zorg- en uitkeringsadministratie behoren) achter.

Op 1 juli 2022 zijn de wijzigingen van de Wet gemeenschappelijke regelingen in werking getreden.

Alle gemeenschappelijke regelingen moeten hierop uiterlijk 1 juli 2024 zijn aangepast.

Beoogd effect

Het doel van dit voorstel is te komen tot een gemeenschappelijke regeling met vernieuwde afspraken over de bedrijfsvoering en deze in overeenstemming te brengen met de gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen.

Argumenten

1.1.a. De bedrijfsvoeringsorganisatie (BVO) past het best bij de taken van De BedrijfsvoeringsPartner.

De Wet gemeenschappelijke regeling (hierna: Wgr) biedt de mogelijkheid tot verschillende samenwerkingsvarianten, waarbij de varianten verschillen in zwaarte van samenwerking. De huidige Gemeenschappelijke Regeling BAR-organisatie is gebaseerd op de Wgr en vormgegeven als zogeheten 'Openbaar lichaam'. Een openbaar lichaam heeft rechtspersoonlijkheid en kent een algemeen en een dagelijks bestuur. Daarmee voldoet deze niet aan de randvoorwaarde van zo min mogelijk bestuurlijk drukte. De lichtere Wgr-varianten als het gemeenschappelijk orgaan, de lichte regeling (publiekrechtelijk convenant) en de centrumgemeenteconstructie hebben geen rechtspersoonlijkheid. De BVO heeft rechtspersoonlijkheid. Omvorming van het huidige openbaar lichaam naar een bedrijfsvoeringsorganisatie heeft de minste gevolgen. Voor de omvorming naar de mogelijke privaatrechtelijke rechtspersonen (BV, NV, stichting of vereniging) moet de gehele financiële administratie afgebroken worden en weer opnieuw opgebouwd worden.

1.1.b. Omvorming naar een BVO is het meest efficiënt.

De bestaande gemeenschappelijke regeling behoeft enkel gewijzigd te worden. Dat betekent onder meer dat niet de gehele financiële administratie afgebroken hoeft te worden. Een omzetting van de BAR-organisatie van een openbaar lichaam naar een bedrijfsvoeringsorganisatie heeft bovendien geen directe gevolgen voor de lopende overeenkomsten, omdat geen sprake is zijn van oprichting van een nieuwe rechtspersoon; de rechtsvorm wordt gewijzigd, maar de rechtspersoon (die de drager is van rechten en verplichtingen die de BAR-organisatie is aangegaan) blijft gelijk. Dat is anders bij bijvoorbeeld privaatrechtelijke rechtsvormen.

1.1.c. De BVO is een collegeregeling.

Omvorming van het openbaar lichaam BAR-organisatie naar een bedrijfsvoeringsorganisatie overeenkomstig artikel 8, derde lid, van de Wet gemeenschappelijke regelingen kan enkel wanneer de burgemeesters als bestuursorgaan uit de regeling treden. Aan de bedrijfsvoeringsorganisatie kan immers enkel door colleges worden deelgenomen.

1.1.d. De bedrijfsvoeringsorganisatie heeft een enkelvoudig bestuur.

De bedrijfsvoeringsorganisatie heeft één bestuur, een algemeen bestuur bestaat niet in deze constructie. Dat zorgt voor minder bestuurlijke drukte en een slagvaardigere organisatie. Het bestuur wordt ondersteund door de directeur van de organisatie. De gemeentesecretarissen van de deelnemende gemeenten adviseren hun vertegenwoordiger in het bestuur. Iedere deelnemer wijst één lid in het bestuur aan en een plaatsvervangend lid.

1.2. Het nieuwe takenpakket is beschreven in de wijziging van de gemeenschappelijke regeling.

Op 24 oktober 2024 heeft het algemeen bestuur van de BAR-organisatie (De Bedrijfsvoeringspartner) in navolging van de colleges besloten het aantal taken van de organisatie te beperken. Het in de regeling weergegeven takenpakket zijn bedrijfsvoeringstaken die achtergebleven zijn.

1.3. Wijzigingen van de Wet gemeenschappelijke regelingen zijn verwerkt.

In de gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen zijn een aantal bepalingen opgenomen die iets zeggen over de inhoud van de gemeenschappelijke regeling. De gemeenschappelijke regeling moet hiervoor uiterlijk 1 juli 2024 zijn aangepast. Daarom zijn de bepalingen over wijziging, opheffing, toetreding en de voorwaarden waaronder kan worden uitgetreden, nader uitgewerkt. Verder zijn bepalingen toegevoegd over de inlichtingen- en verantwoordingsplicht van bestuurders en over evaluatie van de regeling.

Overleg gevoerd met

- ABP pensioenfonds
- Belastingdienst
- AKD advocaten
- Ondernemingsraad

Kanttekeningen

1.3. De Wet gemeenschappelijke regeling is al per 1 juli 2022 gewijzigd.

De wet kent echter een overgangperiode van twee jaar, waarin de gemeenschappelijke regelingen op de wijzigingen in de wet moeten zijn aangepast. De nu voorgestelde wijzigingen zijn dan ook nog tijdig. Wordt later besloten over de wijzigingen dan kan de provincie ingrijpen.

Uitvoering/vervolgstappen

Na zienswijzen van de raden van de gemeenten Albrandswaard, Barendrecht en Ridderkerk leggen de burgemeester en het college de uittreding van de burgemeester en de (eventueel aangepaste versie van de) wijziging van de gemeenschappelijke regeling nog voor toestemming voor aan de raad voordat zij een definitief besluit nemen (artikel 1, vierde lid, Wet gemeenschappelijke regelingen).

Financiën

-

Inclusiviteitstoets

N.v.t.

Communicatie/participatie na besluitvorming

Zie onder uitvoering/vervolgstappen.

Voorstel

Inleiding

Per 1 januari 2024 zijn een aantal taken teruggedaan van de BAR-organisatie (hierna te noemen 'de Bedrijfsvoeringspartner') naar de deelnemende gemeenten. In de Bedrijfsvoeringspartner blijven de bedrijfsvoeringstaken (waartoe ook de zorg- en uitkeringsadministratie behoren) achter.

Op 1 juli 2022 zijn de wijzigingen van de Wet gemeenschappelijke regelingen in werking getreden. Alle gemeenschappelijke regelingen moeten hierop uiterlijk 1 juli 2024 zijn aangepast.

Beoogd effect

Het doel van dit voorstel is te komen tot een gemeenschappelijke regeling met vernieuwde afspraken over de bedrijfsvoering en deze in overeenstemming te brengen met de gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen.

Argumenten

1.1.a. De bedrijfsvoeringsorganisatie (BVO) past het best bij de taken van De BedrijfsvoeringsPartner.

De Wet gemeenschappelijke regeling (hierna: Wgr) biedt de mogelijkheid tot verschillende samenwerkingsvarianten, waarbij de varianten verschillen in zwaarte van samenwerking. De huidige Gemeenschappelijke Regeling BAR-organisatie is gebaseerd op de Wgr en vormgegeven als zogeheten 'Openbaar lichaam'. Een openbaar lichaam heeft rechtspersoonlijkheid en kent een algemeen- en een dagelijks bestuur. Daarmee voldoet deze niet aan de randvoorwaarde van zo min mogelijk bestuurlijk drukte. De lichtere Wgr-varianten als het gemeenschappelijk orgaan, de lichte regeling (publiekrechtelijk convenant) en de centrumgemeenteconstructie hebben geen rechtspersoonlijkheid. De BVO heeft rechtspersoonlijkheid. Omvorming van het huidige openbaar lichaam naar een bedrijfsvoeringsorganisatie heeft de minste gevolgen. Voor de omvorming naar de

mogelijke privaatrechtelijke rechtspersonen (BV, NV, stichting of vereniging) moet namelijk de gehele financiële administratie afgebroken worden en weer opnieuw opgebouwd worden.

1.1.b. Omvorming naar een BVO is het meest efficiënt.

De bestaande gemeenschappelijke regeling behoeft enkel gewijzigd te worden. Dat betekent onder meer dat niet de gehele financiële administratie afgebroken behoeft te worden. Een omzetting van de BAR-organisatie van een openbaar lichaam naar een bedrijfsvoeringsorganisatie heeft bovendien geen directe gevolgen voor de lopende overeenkomsten, omdat geen sprake is van oprichting van een nieuwe rechtspersoon; de rechtsvorm wordt gewijzigd, maar de rechtspersoon (die de drager is van rechten en verplichtingen die de BAR-organisatie is aangegaan) blijft gelijk. Dat is anders bij bijvoorbeeld privaatrechtelijke rechtsvormen.

1.1.c. De BVO is een collegeregeling.

Omvorming van het openbaar lichaam BAR-organisatie naar een bedrijfsvoeringsorganisatie overeenkomstig artikel 8, derde lid, van de Wet gemeenschappelijke regelingen kan enkel wanneer de burgemeesters als bestuursorgaan uit de huidige regeling treden. Aan de bedrijfsvoeringsorganisatie kan immers enkel door colleges worden deelgenomen.

1.1.d. De bedrijfsvoeringsorganisatie heeft een enkelvoudig bestuur.

De bedrijfsvoeringsorganisatie heeft één bestuur, een algemeen bestuur bestaat niet in deze constructie. Dat zorgt voor minder bestuurlijke drukte en een slagvaardigere organisatie. Het bestuur wordt ondersteund door de directeur van de organisatie. De gemeentesecretarissen van de deelnemende gemeenten adviseren hun vertegenwoordiger in het bestuur. Iedere deelnemer wijst één lid in het bestuur aan en een plaatsvervangend lid.

1.2 Het nieuwe takenpakket is beschreven in de wijziging van de gemeenschappelijke regeling.

Op 24 oktober 2024 heeft het algemeen bestuur van de BAR-organisatie (De Bedrijfsvoeringspartner) in navolging van de colleges besloten het aantal taken van de organisatie te beperken. Het in de regeling weergegeven takenpakket zijn bedrijfsvoeringstaken die achtergebleven zijn.

1.3 Wijzigingen van de Wet gemeenschappelijke regelingen zijn verwerkt.

In de gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen zijn een aantal bepalingen opgenomen die iets zeggen over de inhoud van de gemeenschappelijke regeling. De gemeenschappelijke regeling moet hiervoor uiterlijk 1 juli 2024 zijn aangepast. Daarom zijn de bepalingen over wijziging, opheffing, toetreding en de voorwaarden waaronder kan worden uitgetreden, nader uitgewerkt. Verder zijn bepalingen toegevoegd over de inlichtingen- en verantwoordingsplicht van bestuurders en over evaluatie van de regeling.

Overleg gevoerd met

- ABP pensioenfonds
- Belastingdienst
- AKD advocaten
- Ondernemingsraad

Kanttekeningen

1.3.a. De Wet gemeenschappelijke regeling is al per 1 juli 2022 gewijzigd.

De wet kent echter een overgangsperiode van twee jaar, waarin de gemeenschappelijke regelingen op de wijzigingen in de wet moeten zijn aangepast. De nu voorgestelde wijzigingen zijn dan ook nog tijdig. Wordt later besloten over de wijzigingen dan kan de provincie ingrijpen.

1.3.b. In het door het dagelijks bestuur vastgestelde concept zitten een aantal omissies.

De nieuwe Wet gemeenschappelijke regelingen schrijft voor dat het bestuur van de bedrijfsvoeringsorganisatie ook inlichtingen- en verantwoordingsplichten naar de raden van de deelnemende gemeenten heeft. Die ontbreken in het door het dagelijks bestuur vastgestelde concept. In het bij dit voorstel voorgelegde ontwerp van de regeling zijn de volgende aanpassingen in afwijking van het DB besluit opgenomen:

Artikel 10, vierde lid:

Het bestuur geeft binnen dertig dagen aan de raden van de deelnemende gemeenten schriftelijk alle door een of meer leden van die raden gevraagde inlichtingen, een en ander voorzover dit niet in strijd is met het openbaar belang.

Artikel 11, derde lid:

Aan de raad van de deelnemende gemeente legt het lid dat door het college van die deelnemende gemeente is aangewezen, op verzoek van de raad binnen dertig dagen schriftelijk verantwoording af over het door dit lid in het bestuur gevoerde beleid.

Uitvoering/vervolgstappen

Na zienswijzen van de raden van de gemeenten Albrandswaard, Barendrecht en Ridderkerk leggen de burgemeester en het college de uittreding van de burgemeester en de (eventueel aangepaste versie van de) wijziging van de gemeenschappelijke regeling nog voor toestemming voor aan de raad voordat zij een definitief besluit nemen (artikel 1, vierde lid, Wet gemeenschappelijke regelingen).

Juridische zaken

Zie voorstel.

Duurzaamheid

N.v.t.

Inclusiviteitstoets

N.v.t.

Communicatie/participatie na besluitvorming

Zie onder uitvoering / vervolgstappen.

Bijlagen

1. AW_Burgemeestersbesluit_uittreding_GR_BAR-organisatie.pdf
2. Collegebesluit_Wijziging_van_de_Gemeenschappelijke_Regeling_BAR-organisatie.pdf
3. concept_Zienswijzebrief_raad_Albrandswaard.pdf
4. Toelichting_GR_De_Bedrijfsvoeringspartner.pdf
5. Voorstel_zienswijze_gr_BAR-organisatie,_de_bedrijfsvoeringspartner.pdf
6. Was-wordt-lijst.pdf
7. 6. 957979 Raadsbesluit zienswijze wijziging gemeenschappelijke regeling BAR-organisatie, de Bedrijfsvoeringspartner
8. 6. 957979 Zienswijzebrief wijziging gemeenschappelijke regeling BAR-organisatie, de Bedrijfsvoeringspartner