



RAADSBESLUIT

Onderwerp: Motie gratis openbaar vervoer Albrandswaard		Zaaknummer: 35739

De raad van de gemeente Albrandswaard;

overwegende, dat

Gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders op 22 januari 2019,

Met in achtneming van het vastgestelde amendement B.

BESLUIT:

1. Op basis van de mogelijkheden en kosten van gratis openbaar vervoer voor minima en ouderen te kiezen voor de doelgroep 60+ (minima) en te starten per 1 januari 2020.
2. Voor het gratis OV 60+ minima, vanaf het jaar 2020 € 75.000 van de stelpost gratis OV over te boeken naar het minimabeleid.
3. De motie gratis openbaar vervoer als afgedaan te beschouwen.
4. De raad ontvangt kort na het 1e jaar een rapport waarin het gratis openbaar vervoer voor 60+ minima is geëvalueerd en alternatieven zijn onderzocht en uitgewerkt.

Aldus besloten in de vergadering van de gemeenteraad Albrandswaard van 4 maart 2019.

Voorstel

Onderwerp: Motie gratis openbaar vervoer Albrandswaard		Zaaknummer 35739
Portefeuillehouder Mieke van Ginkel		Openbaar
E-mailadres opsteller: a.v.d.plaat@bar-organisatie.nl		

Geadviseerd besluit

1. Op basis van de mogelijkheden en kosten van gratis openbaar vervoer voor minima en ouderen te kiezen voor de doelgroep 60+ (minima) en te starten per 1 januari 2020.
2. Voor het gratis OV 60+ minima, vanaf het jaar 2020 € 75.000 van de stelpost gratis OV over te boeken naar het minimabeleid.
3. De motie gratis openbaar vervoer als afgedaan te beschouwen.
4. De raad ontvangt kort na het 1e jaar een rapport waarin het gratis openbaar vervoer voor 60+ minima is geëvalueerd en alternatieven zijn onderzocht en uitgewerkt.

Voorstel

Inleiding

Op 2 juli 2018 is de motie 'gratis openbaar vervoer' aangenomen in de raad. Het college heeft de opdracht gekregen diverse vervoersmodellen te onderzoeken en de uitkomsten te delen met de raad zodat de raad een besluit kan nemen welke doelgroep gratis openbaar vervoer krijgt aangeboden in de toekomst. In het coalitieakkoord is opgenomen dat openbaar vervoer voor eenieder financieel bereikbaar moet zijn, ook voor oudere minima.

Beoogd effect

Het voorkomen van eenzaamheid en isolement bij oudere minima via gratis openbaar vervoer in de regio vanaf januari 2019.

Relatie met beleidskaders

Minimabeleid

Argumenten

1.1; *De raad heeft via de motie het college opgedragen om de mogelijkheden en de bijbehorende kosten van gratis openbaar vervoer voor ouderen en minima te onderzoeken.*

Hieronder zijn de kosten van verschillende doelgroepen gratis openbaar vervoer uitgewerkt. Het gebruik van de regeling is door RET berekend, hierbij is uitgegaan van een deelname van 70% van de doelgroep.

Alle pensioengerechtigden

Omvang doelgroep	Kosten RET	Uitvoeringskosten RET	Uitvoeringskosten gemeente	Totale lasten per jaar
------------------	------------	-----------------------	----------------------------	------------------------

3945	€ 433.547	€ 20.000	geen	€ 453.547
------	-----------	----------	------	-----------

Alle 65+

Omvang doelgroep	Kosten RET	Uitvoeringskosten RET	Uitvoeringskosten gemeente	Totale lasten per jaar
4213	€ 462.889	€ 20.000	geen	€ 482.899

Alle pensioengerechtigde-minima*

Omvang doelgroep	Kosten RET	Uitvoeringskosten RET	Uitvoeringskosten gemeente	Totale lasten per jaar
210	€ 20.822	€ 10.000	€ 5.000	€ 35.822

Alle minima*

	Omvang doelgroep	Kosten RET	Uitvoeringskosten RET	Uitvoeringskosten gemeente	Totale lasten per jaar
Kinderen tot 18 jaar	272	€ 56.947	€ 5.000	€ 5.000	€ 66.947
Volwassen vanaf 18 jaar incl. ouderen	567	€ 192.931	€ 10.000	€ 5.000	€ 207.931

Alle 65+ een laag inkomen (minima)*

Omvang doelgroep	Kosten RET	Uitvoeringskosten RET	Uitvoeringskosten gemeente	Totale lasten per jaar
Niet bekend maar geschat op 250	€ 24.788	€ 10.000	€ 5.000	€ 39.788

Alle 60+ een laag inkomen (minima)*

Omvang doelgroep	Kosten RET	Uitvoeringskosten RET	Uitvoeringskosten gemeente	Totale lasten per jaar
Niet bekend maar geschat op 300	€ 31.000	€ 10.000	€ 7.000	€ 48.000

1.2; De volgende overwegingen hebben geleid tot de aanbeveling van de doelgroep 60+ en een laag inkomen (minima).

Hieronder staan de overwegingen bij de verschillende doelgroepen.

Alle 65+ en gepensioneerden

- De doelgroep is groot en daardoor is de voorziening erg kostbaar.
- Er zijn gepensioneerden of ouderen die het openbaar vervoer goed zelf kunnen betalen of een auto ter beschikking hebben. Deze personen kunnen ook gratis reizen.
- Een deel van deze doelgroep heeft deze voorziening niet nodig voor de sociale contacten omdat het inkomen toereikend is.

Alle minima

- De motivatie om aan het werk te gaan wordt kleiner als er veel minimavoorzieningen zijn. Als je gaat werken raak je de voordelen van de minimavoorzieningen kwijt, er is dan soms niet voldoende stimulans om toch te gaan werken.
- Er zijn voor deze doelgroep ook andere vervoersvoorzieningen of vergoedingen mogelijk afhankelijk van de situatie; Studenten OV, Leerlingenvervoer, WMO vervoer en individuele bijzondere bijstand.
Bepaald moet worden welke voorziening dan voorgaat.
- Vooral de kinderen worden met gratis OV niet gestimuleerd om te fietsen naar school.
- RET heeft bepaalde beperkingen voor het gratis OV, er kan doordeweeks niet voor 9.00 uur worden gereisd op het gratis product. Voor het naar school gaan of naar het werk is de voorziening niet geschikt.
- Er zijn hoge uitvoeringskosten, de aanvragen moeten individueel worden beoordeeld op het inkomen maar ook op eventuele voorliggende voorzieningen. Aanvragen komen jaarlijks terug.

65+ en gepensioneerden met een laag inkomen

- Voor deze doelgroep is gratis openbaar vervoer van belang om eenzaamheid te voorkomen, voor het onderhouden van sociale contacten en het verrichten van vrijwilligerswerk.
- In deze doelgroep zitten 65+ burgers die nog geen recht hebben op pensioen, niet meer werken, het daardoor financieel moeilijk hebben (pensioen-gat) en de voorziening goed kunnen gebruiken.
- Uitstroom naar werk is voor deze doelgroep niet meer relevant.
- De omvang van de doelgroep is beperkt, de kosten gemiddeld.
- Er zijn (beperkte) uitvoeringskosten voor het bepalen van het inkomen.

60+ met een laag inkomen

- Deze doelgroep is in beeld gebracht op advies van de maatschappelijke adviesraad.
- Voor deze doelgroep geldt in principe hetzelfde als voor de groep 65+ met een laag inkomen.
- Voor de werkloze is de kans op werk heel klein.

*Begrip minima; dit is een persoon met een inkomen tot 120% van de bijstandsnorm.

Gezien de overwegingen bij de verschillende doelgroepen past de doelgroep 60+ met een laag inkomen bij de strekking van de motie, is goed uitvoerbaar en de kosten passen binnen de huidige meerjarenbegroting 2019-2022. Hiermee is het advies van de Maatschappelijke Adviesraad Albrandswaard overgenomen.

2.; Voor de financiële bekostiging van deze voorziening is een stelpost gratis OV minima opgenomen in de begroting vanaf 2020 ter hoogte van € 75.000.

3.; Het college heeft de motie uitgewerkt en voorgelegd aan de raad.

Overleg gevoerd met

De maatschappelijke adviesraad Albrandswaard is om advies gevraagd. Ze onderschrijven dat de gekozen doelgroep 65+ veel profijt zal hebben bij gratis OV. Hiermee is er minder kans op vereenzaming en kunnen sociale contacten worden onderhouden. Ze vragen aandacht voor een partner die wellicht jonger is en daardoor geen recht heeft op gratis OV. Ook wordt gevraagd om de doelgroep te verruimen en de inwoners 60+ met een bijstandsuitkering toe te voegen. Een werkloze 60+ in de bijstand heeft geen of minder kans op werk en kan hierdoor in een sociaal isolement terecht komen.

RET heeft prognoses gemaakt van de kosten per doelgroep.

Kanttekeningen

1. *Gratis openbaar vervoer via RET heeft bepaalde regels op het gebied van het vervoergebied en de toegestane reistijden.*

Het reisproduct 'gratis OV' is geldig op alle bus- en tramlijnen van de RET en op de RET metrolijnen A,B,C en D. Op metrolijn E uitsluitend geldig op het traject Rotterdam Centraal – Berkel Westpolder. Niet geldig in de BOB-bus en op de Fast Ferry. Het gratis reizen geldt op werkdagen vanaf 9.00 uur. In het weekend en op nationale feestdagen mag er ook vóór 9.00 uur gratis worden gereisd.

2. *De omvang van de doelgroep 60+ en minima is niet bekend en geschat. Hierdoor zijn de geschatte uitgaven van € 48.000 per jaar nog niet zeker.*

voorgesteld wordt om voor 2020 het totale bedrag van € 75.000 te begroten. Bij de eerste tussenrapportage in 2021 kan, op basis van de werkelijke cijfers 2020, tot een eventuele aanpassing van dit bedrag worden besloten.

Uitvoering/vervolgstappen

Na de definitieve keuze van de doelgroep wordt met de RET een contract afgesloten per 1 januari 2020.

Evaluatie/monitoring

Het contract RET wordt per kalenderjaar afgesloten en stilzwijgend verlengd tenzij wordt opgezegd. Jaarlijks wordt er afgerekend aan de hand van het gebruik. Het gebruik en het bereik van de doelgroep wordt opgenomen in de armoedemonitor.

Financiële informatie

Voor de financiële bekostiging van deze voorziening is een stelpost gratis OV minima opgenomen in de begroting vanaf 2020 ter hoogte van € 75.000. De kosten van dit voorstel vanaf 2020 kunnen gedekt worden uit deze stelpost. Het bedrag van € 75.000 wordt overgeboekt naar het minimabeleid via de 1e Turap 2019/begroting 2020.

Op basis van de huidige gegevens is de verwachting dat er een bedrag van ca. € 48.000 nodig is. Omdat afgerekend wordt op basis van werkelijk gebruik wordt voorgesteld voor 2020 het totale bedrag van € 75.000 beschikbaar te houden en eventueel dit bedrag na de jaarrekening 2020 (bij de 1e tussenrapportage 2021) bij te stellen.

Juridische zaken

Geen bijzonderheden

Duurzaamheid

Het reizen met openbaar vervoer, in plaats van de auto, is beter voor het milieu.

Het kunnen onderhouden van sociale contacten is van belang voor het welbevinden van de mens.

Overwegingen

Gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders op 22 januari 2019,

Met in achtneming van het vastgestelde amendement B.

Communicatie/participatie na besluitvorming

Bij de start van het gratis OV zal er gepubliceerd worden in de plaatselijke krant.

Collegebesluiten op de gemeentelijke website

Het college heeft de motie gratis openbaar vervoer uitgewerkt en aan de raad voorgelegd.

Bijlagen

1. Advies MAA Aw gratis OV 22 nov 18.pdf
2. 1340479_Motie_gratis_OV_Albrandswaard_2_juli_2018
3. 35739 rbsl Motie gratis openbaar vervoer Albrandswaard