



RAADSBESLUIT

Onderwerp: Locatiekeuze nieuwbouw Julianaschool	Gemeenteraad: 16 december 2024	Zaaknummer: 2024-094662

De raad van de gemeente Albrandswaard;

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders op 12 november 2024;

gelet op

Verordening voorzieningen huisvesting gemeente Albrandswaard.

Amendement A;

BESLUIT:

1. 1. Het college opdracht te geven om in het eerste kwartaal 2025:

a. de locatie Rivierweg en Sportlaan verder uit te werken met een ruimtelijke / volume inpassing en een locatie / footprint tekening van een basisschool met indien mogelijk sport/gym voorziening en een IKC.

b. de locatie Rivierweg en Sportlaan verder uit te werken met een stedenbouwkundige tekening van de mogelijke op schoolgaande kinderen gerichte inrichting van het wegennet rondom de school.

c. voor de aanpassing van het wegennet een grove inschatting te maken van de kosten daarvan.

d. Ambtelijk en bestuurlijk formeel te toetsen bij de Provincie Zuid Holland, de Gebiedscommissie en eventueel andere betrokken partijen als omwonenden en bestuur naar de mogelijkheden en eventuele voorwaarden van een mogelijke locatie voor een IKC in de Rand van Rhoon / de Omloop welke voor 2030 te realiseren valt.

2. De door het college geformuleerde onderzoeksvraag in januari te agenderen voor een Beelvormende Beraad en Advies ter besluitvorming op 3 februari.

3. Het resultaat van de opdracht in punt 1d zodra het antwoord van de Provincie Zuid Holland is ontvangen deze per direct aan de Gemeenteraad wordt toegestuurd zodat deze eventueel tot een heroverweging kan komen.

4. De resultaten van de uitwerking van beslispoint 1 aan de Gemeenteraad te presenteren in een Beraad en Advies.

5. Besluitvorming over de locatiekeuze voor de Julianaschool in de Gemeenteraad plaats te laten vinden voor het zomerreces 2025.

6. In het besluitvormingsproces van de Raad het Schoolbestuur te betrekken.

7. Voor de uitwerking een voorbereidingskrediet van € 50.000 ten laste van de algemene reserve.

8. Het bestuur, overige belanghebbenden en omwonenden van de Julianaschool nadrukkelijk te betrekken bij de keuze voor de locatie om te komen tot een gedragen voorstel.

Aldus besloten in de vergadering van de gemeenteraad Albrandswaard van 16 december 2024.

Voorstel

Onderwerp: Locatiekeuze nieuwbouw Julianaschool	College van burgemeester en wethouders 12 november 2024	Zaaknummer 2024-094662
Portefeuillehouder Mieke van Ginkel		Openbaar
E-mailadres opsteller: e.weterings@albrandswaard.nl		

Geadviseerd besluit

1. 1. Het college opdracht te geven om in het eerste kwartaal 2025:
 - a. de locatie Rivierweg en Sportlaan verder uit te werken met een ruimtelijke / volume inpassing en een locatie / footprint tekening van een basisschool met indien mogelijk sport/gym voorziening en een IKC.
 - b. de locatie Rivierweg en Sportlaan verder uit te werken met een stedenbouwkundige tekening van de mogelijke op schoolgaande kinderen gerichte inrichting van het wegennet rondom de school.
 - c. voor de aanpassing van het wegennet een grove inschatting te maken van de kosten daarvan.
 - d. Ambtelijk en bestuurlijk formeel te toetsen bij de Provincie Zuid Holland, de Gebiedscommissie en eventueel andere betrokken partijen als omwonenden en bestuur naar de mogelijkheden en eventuele voorwaarden van een mogelijke locatie voor een IKC in de Rand van Rhoon / de Omloop welke voor 2030 te realiseren valt.
 2. De door het college geformuleerde onderzoeksvraag in januari te agenderen voor een Beelvormende Beraad en Advies ter besluitvorming op 3 februari.
 3. Het resultaat van de opdracht in punt 1d zodra het antwoord van de Provincie Zuid Holland is ontvangen deze per direct aan de Gemeenteraad wordt toegestuurd zodat deze eventueel tot een heroverweging kan komen.
 4. De resultaten van de uitwerking van beslispunt 1 aan de Gemeenteraad te presenteren in een Beraad en Advies.
 5. Besluitvorming over de locatiekeuze voor de Julianaschool in de Gemeenteraad plaats te laten vinden voor het zomerreces 2025.
 6. In het besluitvormingsproces van de Raad het Schoolbestuur te betrekken.
 7. Voor de uitwerking een voorbereidingskrediet van € 50.000 ten laste van de algemene reserve.
 8. Het bestuur, overige belanghebbenden en omwonenden van de Julianaschool nadrukkelijk te betrekken bij de keuze voor de locatie om te komen tot een gedragen voorstel.
-

Raadsvoorstel

Inleiding

In december 2023 heeft de gemeenteraad het Integraal huisvestingsplan onderwijs en kinderopvang 2023-2027 (IHP) vastgesteld. In dit plan is opgenomen dat de Julianaschool recht heeft op vervangende nieuwbouw. Niet is besloten op welke wijze en locatie dit moet gebeuren. Op basis van de meest recente prognose (april 2024) groeit de school op termijn (2032) naar 22 lokalen exclusief ondersteunende ruimten. In 2023 zijn twee locaties onderzocht waarover door het college in Beraad & Advies van 9 oktober 2023 verslag is gedaan. De opbrengsten van o.a. de quickscan waren voor Beraad en Advies niet voldoende om een definitief standpunt in te nemen m.b.t. de locatie van de vervangende nieuwbouw. In overleg met het schoolbestuur heeft het college besloten een derde variant ("renovatie Julianastraat en nieuwbouw Sportlaan") uit te werken en deze samen met de twee reeds onderzochte varianten (Sportlaan en Rivierweg) te wegen in het onafhankelijk afwegingkader van de PO raad. Wij hebben de uitkomsten met u gedeeld door middel van onze brief (2024-083816) van 1 oktober 2024.

Afwegingskader PO raad.

Bij majeure projecten in het kader van onderwijshuisvesting gaat het regelmatig om keuzes tussen renovatie en nieuwbouw, maar evengoed is de keuze voor een locatie voor het realiseren van nieuwbouw vaak onderwerp van gesprek tussen schoolbesturen en gemeenten. Om gemeenten en schoolbesturen te helpen in het zo objectief mogelijk afwegen van de verschillende scenario's is door de PO-raad een instrument ontwikkeld ('Afwegingskader nieuwbouw scholen'), dat helpt bij de keuzes die gemaakt moeten worden bij het verwezenlijken van de ambities uit het IHP. In het traject dat heeft geleid tot het vaststellen van het IHP in december 2023 heeft de gemeenteraad aangegeven dat hij betrokken wil worden bij het bepalen van de locatie voor de vervangende nieuwbouw van de Julianaschool. Omdat door gemeente en schoolbestuur verschillend wordt gedacht over wat het meest wenselijke scenario is heeft het college in overleg met het schoolbestuur afgesproken om drie scenario's met behulp van het afwegingskader van de PO-raad met elkaar te vergelijken. Het afwegingskader geeft inzicht in en biedt houvast bij de keuzes i.v.m. de realisatie van onderwijshuisvesting en doet dit vanuit een breed perspectief. Niet alleen het kostenplaatje weegt hierin mee maar ook de thema's ruimtelijk/planologisch, onderwijs-/samenwerkingsconcept, gebouw, maatschappelijk, draagvlak, juridisch en planning/overige risico's. In totaal gaat het om acht rubrieken, die worden meegewogen.

Het college heeft aan ICS adviseurs gevraagd om op basis van de beschikbare data en informatie van de drie scenario's/locaties het afwegingkader in te vullen en uit te werken en daarover verslag uit te brengen aan het college. Deze resultaten zijn voor het zomerreces gedeeld met het college en in september besproken met het schoolbestuur. Uit de brief van het schoolbestuur (bijlage bij rib 2024-083816) blijkt dat het schoolbestuur de voorkeur blijft houden voor één gebouw waarin de groepen 1 tot en met 8 een plek krijgen om zo de doorgaande leerlijn goed tot zijn recht te laten komen. Het schoolbestuur geeft daarbij aan dat dit gebouw aan de Sportlaan zou moeten komen.

Beoogd effect

De Julianaschool beschikt over adequate huisvesting van de school en er wordt uitvoering gegeven aan het vastgestelde IHP.

Argumenten

1.1 Het voorstel past in het beleid zoals opgenomen in het IHP.

In het IHP is opgenomen dat de Julianaschool recht heeft op vervangende nieuwbouw.

Als een school op basis van de in de Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs recht heeft op vervangende nieuwbouw dan moet de gemeente daarin voorzien. Een prognose bepaalt het aantal vierkante meters/lokalen waar een school recht op heeft. Wat niet wettelijk is voorgeschreven is de locatie waar de voorziening moet worden gerealiseerd. In dit geval heeft het college in het kader van de afweging van alle belangen gekozen voor de locatie "Rivierweg".

1.2 De uitkomst van het afwegingskader geeft aan dat het scenario "Rivierweg" op belangrijke onderdelen hoger scoort dan het scenario "volledige school op de Sportlaan".

De gemeenteraad heeft bij de vaststelling van het IHP bepaald dat de gemeente samen met schoolbesturen invulling geeft aan de gedachte van het integraal kind centrum (IKC) daar waar dit mogelijk is. Dit onderdeel is voor het college in combinatie met de naar verwachting snellere

doorlooptijd en het vermijden van hoge kosten voor noodhuisvesting de reden om de gemeenteraad voor te stellen te kiezen voor vervangende nieuwbouw voor de Julianaschool op de locatie Rivierweg.

Overleg gevoerd met

Schoolbestuur

ICS adviseurs

Kanttekeningen

1.1 Het afwegingskader is geen wetgeving en daarmee een hulpmiddel bij het kiezen van locaties en scenario's.

1.2 Het college kiest bij de totale weging van alle belangen niet voor een school van +/- 22 lokalen op de locatie Sportlaan.

Het college volgt daarmee niet de voorkeur van het schoolbestuur om één schoolgebouw (Integraal Kind Centrum) te realiseren op de Sportlaan. Zo kan de ontsluiting van deze combinatie van voorzieningen naar het oordeel van het college niet op een adequate wijze worden georganiseerd. De omvang van het gebouw gecombineerd met de benodigde buitenruimte maakt dat een deel van het park noodzakelijk is om de inpassing ruimtelijk goed te kunnen realiseren. Een ontwikkeling van deze omvang op de locatie Sportlaan heeft daarmee een te grote impact op de omgeving. Op dit moment heeft de school 8 lokalen in gebruik op de locatie Sportlaan. Bij nieuwbouw op deze locatie zal voor een aantal jaren noodhuisvesting gerealiseerd moeten worden waarvan de kosten op basis van de huidige inzichten oplopen tot ongeveer € 2.000.000,--. Dit bedrag moet in korte tijd (+/- 3 jaar) worden afgeschreven.

1.3 Aanvullende maatregelen zijn noodzakelijk in het kader van de verkeersveiligheid.

De locatie aan de Rivierweg wordt omringd door 50km-wegen. Dit betekent dat er aanvullende maatregelen moeten worden getroffen. Hierbij moeten we denken aan extra veilige oversteekplaatsen, plaatsen van borden, extra zebrapad(en), fiets- en voetgangersdoorsteek etc.

1.4 Over de wijze waarop invulling wordt gegeven aan de bouw van een nieuwe school (bouwplan, begroting en uitvoering) is overeenstemming nodig tussen gemeente en schoolbestuur. Op dit moment is die overeenstemming er nog niet.

1.5 De locatie wordt op dit moment gebruikt door de volkstuinjes.

Er is sprake van kortlopende huurcontracten. De gebruikers zijn een aantal jaren geleden geïnformeerd over het feit dat de kans bestaat dat ze verdwijnen van deze plek. Nadat er een besluit is genomen over de locatie van de school volgt er een onderzoek naar een vervangende locatie voor de volkstuinjes.

Uitvoering/vervolgstappen

Nadat de gemeenteraad een besluit over de locatie heeft genomen zal de volgende stap in het proces gezet worden. Dit betreft een voorstel waarin de gemeenteraad gevraagd wordt een krediet beschikbaar te stellen voor de uitwerking van de plannen.

Financiën

Op dit moment worden er los van de inhuur van ICS Adviseurs geen kosten gemaakt. Zodra het scenario en daarmee de locatie is gekozen bereid het college een raadsvoorstel voor dat naar verwachting begin 2025 in de gemeenteraad kan worden besproken. Dit voorstel betreft het beschikbaar stellen van een (voorbereiding)krediet.

Inclusiviteitstoets

N.v.t.

Communicatie/participatie na besluitvorming

Nadat de gemeenteraad een definitieve keuze heeft gemaakt zal een communicatieplan worden opgesteld.

Voorstel

Inleiding

In december 2023 heeft de gemeenteraad het Integraal huisvestingsplan onderwijs en kinderopvang 2023-2027 (IHP) vastgesteld. In dit plan is opgenomen dat de Julianaschool recht heeft op vervangende nieuwbouw. Niet is besloten op welke wijze en locatie dit moet gebeuren. Op basis van

de meest recente prognose (april 2024) groeit de school op termijn (2032) naar 22 lokalen exclusief ondersteunende ruimten. In 2023 zijn twee locaties onderzocht waarover door het college in Beraad & Advies van 9 oktober 2023 verslag is gedaan. De opbrengsten van o.a. de quickscan waren voor Beraad en Advies niet voldoende om een definitief standpunt in te nemen m.b.t. de locatie van de vervangende nieuwbouw. In overleg met het schoolbestuur heeft het college besloten een derde variant ("renovatie Julianastraat en nieuwbouw Sportlaan") uit te werken en deze samen met de twee reeds onderzochte varianten (Sportlaan en Rivierweg) te wegen in het onafhankelijk afwegingkader van de PO raad. Wij hebben de uitkomsten met u gedeeld door middel van onze brief (2024-083816) van 1 oktober 2024.

Afwegingskader PO raad.

Bij majeure projecten in het kader van onderwijshuisvesting gaat het regelmatig om keuzes tussen renovatie en nieuwbouw, maar evengoed is de keuze voor een locatie voor het realiseren van nieuwbouw vaak onderwerp van gesprek tussen schoolbesturen en gemeenten. Om gemeenten en schoolbesturen te helpen in het zo objectief mogelijk afwegen van de verschillende scenario's is door de PO-raad een instrument ontwikkeld ('Afwegingskader nieuwbouw scholen'), dat helpt bij de keuzes die gemaakt moeten worden bij het verwezenlijken van de ambities uit het IHP. In het traject dat heeft geleid tot het vaststellen van het IHP in december 2023 heeft de gemeenteraad aangegeven dat hij betrokken wil worden bij het bepalen van de locatie voor de vervangende nieuwbouw van de Julianaschool. Omdat door gemeente en schoolbestuur verschillend wordt gedacht over wat het meest wenselijke scenario is heeft het college in overleg met het schoolbestuur afgesproken om drie scenario's met behulp van het afwegingskader van de PO-raad met elkaar te vergelijken. Het afwegingskader geeft inzicht in en biedt houvast bij de keuzes i.v.m. de realisatie van onderwijshuisvesting en doet dit vanuit een breed perspectief. Niet alleen het kostenplaatje weegt hierin mee maar ook de thema's ruimtelijk/planologisch, onderwijs-/samenwerkingsconcept, gebouw, maatschappelijk, draagvlak, juridisch en planning/overige risico's. In totaal gaat het om acht rubrieken, die worden meegewogen.

Het college heeft aan ICS adviseurs gevraagd om op basis van de beschikbare data en informatie van de drie scenario's/locaties het afwegingkader in te vullen en uit te werken en daarover verslag uit te brengen aan het college. Deze resultaten zijn voor het zomerreces gedeeld met het college en in september besproken met het schoolbestuur. Uit de brief van het schoolbestuur (bijlage bij rib 2024-083816) blijkt dat het schoolbestuur de voorkeur blijft houden voor één gebouw waarin de groepen 1 tot en met 8 een plek krijgen om zo de doorgaande leerlijn goed tot zijn recht te laten komen. Het schoolbestuur geeft daarbij aan dat dit gebouw aan de Sportlaan zou moeten komen.

Beoogd effect

De Julianaschool beschikt over adequate huisvesting van de school en er wordt uitvoering gegeven aan het vastgestelde IHP.

Argumenten

1.1 Het voorstel past in het beleid zoals opgenomen in het IHP.

In het IHP is opgenomen dat de Julianaschool recht heeft op vervangende nieuwbouw.

Als een school op basis van de in de Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs recht heeft op vervangende nieuwbouw dan moet de gemeente daarin voorzien. Een prognose bepaalt het aantal vierkante meters/lokalen waar een school recht op heeft. Wat niet wettelijk is voorgeschreven is de locatie waar de voorziening moet worden gerealiseerd. In dit geval heeft het college in het kader van de afweging van alle belangen gekozen voor de locatie "Rivierweg".

1.2 De uitkomst van het afwegingskader geeft aan dat het scenario "Rivierweg" op belangrijke onderdelen hoger scoort dan het scenario "volledige school op de Sportlaan".

De gemeenteraad heeft bij de vaststelling van het IHP bepaald dat de gemeente samen met schoolbesturen invulling geeft aan de gedachte van het integraal kind centrum (IKC) daar waar dit mogelijk is. Dit onderdeel is voor het college in combinatie met de naar verwachting snellere doorlooptijd en het vermijden van hoge kosten voor noodhuisvesting de reden om de gemeenteraad voor te stellen te kiezen voor vervangende nieuwbouw voor de Julianaschool op de locatie Rivierweg.

Overleg gevoerd met

Schoolbestuur

ICS adviseurs

Kantttekeningen

1.1 Het afwegingskader is geen wetgeving en daarmee een hulpmiddel bij het kiezen van locaties en scenario's.

1.2 Het college kiest bij de totale weging van alle belangen niet voor een school van +/- 22 lokalen op de locatie Sportlaan.

Het college volgt daarmee niet de voorkeur van het schoolbestuur om één schoolgebouw (Integraal Kind Centrum) te realiseren op de Sportlaan. Zo kan de ontsluiting van deze combinatie van voorzieningen naar het oordeel van het college niet op een adequate wijze worden georganiseerd. De omvang van het gebouw gecombineerd met de benodigde buitenruimte maakt dat een deel van het park noodzakelijk is om de inpassing ruimtelijk goed te kunnen realiseren. Een ontwikkeling van deze omvang op de locatie Sportlaan heeft daarmee een te grote impact op de omgeving. Op dit moment heeft de school 8 lokalen in gebruik op de locatie Sportlaan. Bij nieuwbouw op deze locatie zal voor een aantal jaren noodhuisvesting gerealiseerd moeten worden waarvan de kosten op basis van de huidige inzichten oplopen tot ongeveer € 2.000.000,--. Dit bedrag moet in korte tijd (+/- 3 jaar) worden afgeschreven.

1.3 Aanvullende maatregelen zijn noodzakelijk in het kader van de verkeersveiligheid.

De locatie aan de Rivierweg wordt omringd door 50km-wegen. Dit betekent dat er aanvullende maatregelen moeten worden getroffen. Hierbij moeten we denken aan extra veilige oversteekplaatsen, plaatsen van borden, extra zebrapad(en), fiets- en voetgangersdoorsteek etc.

1.4 Over de wijze waarop invulling wordt gegeven aan de bouw van een nieuwe school (bouwplan, begroting en uitvoering) is overeenstemming nodig tussen gemeente en schoolbestuur. Op dit moment is die overeenstemming er nog niet.

1.5 De locatie wordt op dit moment gebruikt door de volkstuinjes.

Er is sprake van kortlopende huurcontracten. De gebruikers zijn een aantal jaren geleden geïnformeerd over het feit dat de kans bestaat dat ze verdwijnen van deze plek. Nadat er een besluit is genomen over de locatie van de school volgt er een onderzoek naar een vervangende locatie voor de volkstuinjes.

Uitvoering/vervolgstappen

Nadat de gemeenteraad een besluit over de locatie heeft genomen zal de volgende stap in het proces gezet worden. Dit betreft een voorstel waarin de gemeenteraad gevraagd wordt een krediet beschikbaar te stellen voor de uitwerking van de plannen.

Het proces zal ook in het overleg over huisvestingszaken met de schoolbesturen worden besproken.

Financiële informatie

Op dit moment worden er los van de inhuur van ICS Adviseurs geen kosten gemaakt. Zodra het scenario en daarmee de locatie is gekozen bereid het college een raadsvoorstel voor dat naar verwachting begin 2025 in de gemeenteraad kan worden besproken. Dit voorstel betreft het beschikbaar stellen van een (voorbereiding)krediet.

Juridische zaken

N.v.t.

Duurzaamheid

N.v.t.

Inclusiviteitstoets

N.v.t.

Communicatie/participatie na besluitvorming

Nadat de gemeenteraad een definitieve keuze heeft gemaakt zal een communicatieplan worden opgesteld.

Bijlagen

1. Voorstel AW Locatiekeuze nieuwbouw Julianaschool
2. Afwegingskader locatiekeuze Julianaschool september 2024 def.1.docx

3. Brief SCPO Albrandswaard m.b.t. locatiekeuze Julianaschool
4. antwoord op brief SCPO over locatie Julianaschool ondertekende versie
5. E-mail aan de Gemeenteraad van Albrandswaard.pdf
6. bijlage 1 bij email - geluidsbelastingkaart 2022 BAR.pdf
7. bijlage 2 bij email - geluidsbelastingkaart 2022 BAR.pdf
8. 2024-102977 Huisarts inzake Bezwaar Nieuwbouw Juliana school
9. brief OR gemeenteraad 2dec (anoniem).pdf
10. brief OR gemeenteraad 2dec.pdf
11. Mail over filmpje nieuwbouw Julianaschool.pdf
12. 2024.11.27 mail aan gemeenteraadsleden.pdf
13. Bijlage bij 2024.11.27 mail aan gemeenteraadsleden - Nieuwbouw Julianaschool matrix.pdf
14. 2024-103626 Burger Vergadering 2 dec Locatiekeuze nieuwbouw Julianaschool (geanonimiseerd)
15. 2024-103626 Burger Vergadering 2 dec Locatiekeuze nieuwbouw Julianaschool
16. 2024-102977 Zienswijze Lauren en haar moeder tegen de plannen voor nieuwbouw Julianaschool locatie Rivierweg (geanonimiseerd)
17. 2024-102977 Zienswijze Lauren en haar moeder tegen de plannen voor nieuwbouw Julianaschool locatie Rivierweg
18. 2024- 103674 SCPO brief over nieuwbouwlocatie Julianaschool onder andere IKC ontwikkeling
19. Raadsinformatiebrief 2024-105239 Beantwoording vragen gesteld in B&A 2 december 2024 Julianaschool
20. Amendement A VVD-EVA-CDA - Uitwerking Locatiekeuzes Julianaschool.pdf
21. Amendement B Stem-Lokaal, GL-PvdA, Leefbaar AW en NAP.pdf
22. 2024-094662 Raadsbesluit Locatiekeuze nieuwbouw Julianaschool
23. Amendement A VVD-EVA-CDA - Uitwerking Locatiekeuzes Julianaschool
24. Amendement B Stem-Lokaal, GL-PvdA, Leefbaar AW en NAP