



RAADSBESLUIT

Onderwerp: Participatievisie Albrandswaard	Gemeenteraad: 2 juni 2025	Zaaknummer: 2025-027811

De raad van de gemeente Albrandswaard;

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders op 8 april 2025;

gelet op

De Omgevingswet en de wet Versterking participatie op decentraal niveau;

Amendement A;

BESLUIT:

1. De participatievisie Albrandswaard met de volgende uitgangspunten vast te stellen:

- De initiatiefnemer is verantwoordelijk voor een zorgvuldig participatieproces;
- We maken bij de start van een proces heldere afspraken;
- Alle betrokkenen moeten mee kunnen doen;
- De initiatiefnemer neemt deelnemers serieus;
- Alle deelnemers werken op een respectvolle wijze met elkaar samen.

2. De participatievisie betrekking heeft op gemeente brede onderwerpen en zich niet beperkt tot het domein ruimte.

Aldus besloten in de vergadering van de gemeenteraad Albrandswaard van 2 juni 2025.

Voorstel

Onderwerp: Participatievisie Albrandswaard	College van burgemeester en wethouders 8 april 2025	Zaaknummer 2025-027811
Portefeuillehouder Richard Polder		Openbaar
E-mailadres opsteller: b.korkmaz@albrandswaard.nl		

Geadviseerd besluit

1. De participatievisie Albrandswaard met de volgende uitgangspunten vast te stellen:
 - De initiatiefnemer is verantwoordelijk voor een zorgvuldig participatieproces;
 - We maken bij de start van een proces heldere afspraken;
 - Alle betrokkenen moeten mee kunnen doen;
 - De initiatiefnemer neemt deelnemers serieus;
 - Alle deelnemers werken op een respectvolle wijze met elkaar samen.
 2. De participatievisie betrekking heeft op gemeente brede onderwerpen en zich niet beperkt tot het domein ruimte.
-

Raadsvoorstel

Inleiding

De veranderende maatschappelijke dynamiek vraagt om een meer betrokken en participerende samenleving, ook in Albrandswaard. Onze inwoners en organisaties hebben behoefte aan duidelijkheid over hoe zij hun stem kunnen laten horen en actief kunnen bijdragen aan het participatieproces.

De invoering van de Omgevingswet en de wet Versterking participatie op decentraal niveau leggen nadrukkelijk de verantwoordelijkheid bij gemeenten om inwoners actief te betrekken bij besluitvorming en beleidsontwikkeling. Volgens de wet Versterking participatie op decentraal niveau zijn decentrale overheden verplicht om duidelijke regels te stellen over hoe participatie moet worden vormgegeven. Daarnaast geven inwoners aan dat zij eerder bij processen betrokken willen worden, beter geïnformeerd willen worden over hoe hun inbreng wordt meegenomen en dat de gemeente actiever kan luisteren naar ideeën en meningen. Ook binnen de eigen organisatie is de behoefte uitgesproken voor een participatievisie. Het is daarom van belang dat de gemeente Albrandswaard een participatievisie ontwikkelt. Met deze participatievisie wordt er betekenis en richting gegeven aan participatie, passend bij de lokale context en de wensen van inwoners, ondernemers en (maatschappelijke) organisaties.

Beoogd effect

De participatievisie biedt een kader voor de wijze waarop participatie wordt toegepast in Albrandswaard. Hiermee geeft de gemeente richting aan de manier van werken rond participatie en stimuleert een cultuur van betrokkenheid. De participatievisie sluit aan bij actuele wet- en regelgeving en bij het collegewerkprogramma.

Argumenten

1.1 De participatievisie geeft een eenduidige richting aan de invulling van participatie in Albrandswaard.

Participatie is een verzamelterm. Iedereen vindt het belangrijk en geeft er een eigen invulling aan. Maar we weten vaak niet precies van elkaar wat we ermee bedoelen en wat we ermee willen bereiken. De participatievisie zien wij als een middel om ervoor te zorgen dat alle deelnemers dezelfde taal spreken en er heldere uitgangspunten zijn voor participatie.

1.2 Participatievisie onderschrijft het belang om goed na te denken over participatie

Verschillende doelgroepen (waaronder inwoners en partners) hebben behoefte aan duidelijkheid over beïnvloedingsruimte, doel, middelen en terugkoppeling bij participatie(processen).

1.3 Participatievisie zorgt voor borging van de kennis over participatie en biedt ruimte voor doorontwikkeling

De participatievisie is opgesteld op basis van de kennis en ervaring die is opgedaan in Albrandswaard. Op deze manier kan een participatietraject doelgericht ingericht met een Albrandswaardse aanpak. Ook biedt de participatievisie ruimte om te kijken wat wel en niet werkt waarmee we het participatiebeleid en de participatieverordening kunnen invullen.

1.4 Participatievisie vormt een goede basis voor het opstellen van een participatieverordening.

De participatievisie vormt een belangrijk startpunt voor de ontwikkeling van een participatieverordening, zoals beschreven in de inleiding. Dit startpunt helpt ons op weg naar een participatiebeleid en –verordening. Hiermee geven we invulling aan de wettelijke verplichting van de Wet versterking participatie op decentraal niveau en de Omgevingswet.

Overleg gevoerd met

- Gemeenteraad (25 november 2024);
- Inwoners, ondernemers en (maatschappelijke) partners;
- Verschillende afdelingen binnen de gemeente.

Kanttekeningen

1.1 Participatievisie is geen garantie voor een succesvol participatietraject

Participatie is maatwerk: ieder participatietraject vereist maatwerk. De invulling van participatie is afhankelijk van het onderwerp, wie betrokken zijn, hoe het onderwerp leeft onder de deelnemers, het abstractieniveau en de kaders. Ook kan de aanpak per fase van een traject verschillen. Het is daarom

belangrijk om bij ontwikkelingen die uit verschillende fasen bestaan tussentijds te analyseren hoe participatie op dat moment aan de hand van de participatievisie het beste kan worden vormgegeven.

1.2 Participatie blijft een leerproces

Participatie is niet nieuw, maar het feit dat het nu wordt ingebed in participatieprocessen, brengt veranderingen met zich mee. Met de participatievisie worden kaders geboden hoe om te gaan met participatie in Albrandswaard. Het kan echter zijn dat we door het te doen, erachter komen dat bepaalde zaken die nu zijn opgeschreven, niet werken en anders moeten. Daarom zal er één jaar na inwerkingtreding, de participatievisie geëvalueerd worden om participatiebeleid en daarna de participatieverordening vorm te geven.

1.3 De participatievisie vraagt bewustwording van de initiatiefnemer

De vertaling van de participatievisie vraagt een andere manier van werken en denken voor de initiatiefnemer. Momenteel wordt er op een eigen manier invulling gegeven aan participatie. Dit gebeurt niet vanuit integraal vastgestelde stuk of beleid. Daarom wordt dit proces, na vaststelling van de participatievisie, geëvalueerd. Dit vormt de basis voor de verder invulling van participatiebeleid en – verordening.

Uitvoering/vervolgstappen

Na een jaar leren legt het college de gemeenteraad een eerste evaluatie van deze participatievisie voor. Op basis van deze evaluatie werken we de participatievisie uit in participatiebeleid ('participatieaanpak') inclusief een verplichte participatieverordening. Het is wettelijk verplicht dat deze verordening voor 1 januari 2027 wordt vastgesteld. Het beleid bevat een aanpak **“Zo werken we samen in Albrandswaard”**. Deze aanpak is er niet alleen voor de gemeente, maar we nodigen ook externe initiatiefnemers uit om de Albrandswaardse participatieaanpak te gebruiken bij ontwikkelingen in de gemeente.

Financiën

De kosten van de participatievisie zijn gedekt met het incidenteel budget dat beschikbaar is gesteld voor het speerpunt *‘We introduceren samen met de gemeenteraad een hedendaagse aanpak van participatie’*. De uitwerking van de participatievisie wordt verder binnen bestaande middelen gedekt.

Inclusiviteitstoets

n.v.t.

Communicatie/participatie na besluitvorming

Intern

De participatievisie wordt gedeeld binnen de ambtelijke organisatie. We betrekken teammanagers om de participatievisie te integreren bij hun participatieprocessen.

Extern

De participatievisie wordt gepubliceerd op de website van de gemeente. Initiatiefnemers die een participatietraject willen invullen, worden gevraagd deze invulling te geven aan de hand van de participatievisie.

Voorstel

Inleiding

De veranderende maatschappelijke dynamiek vraagt om een meer betrokken en participerende samenleving, ook in Albrandswaard. Onze inwoners en organisaties hebben behoefte aan duidelijkheid over hoe zij hun stem kunnen laten horen en actief kunnen bijdragen aan het participatieproces.

De invoering van de Omgevingswet en de wet Versterking participatie op decentraal niveau leggen nadrukkelijk de verantwoordelijkheid bij gemeenten om inwoners actief te betrekken bij besluitvorming en beleidsontwikkeling. Volgens de wet Versterking participatie op decentraal niveau zijn decentrale overheden verplicht om duidelijke regels te stellen over hoe participatie moet worden vormgegeven. Daarnaast geven inwoners aan dat zij eerder bij processen betrokken willen worden, beter geïnformeerd willen worden over hoe hun inbreng wordt meegenomen en dat de gemeente actiever kan luisteren naar ideeën en meningen. Ook binnen de eigen organisatie is de behoefte uitgesproken voor een participatievisie. Het is daarom van belang dat de gemeente Albrandswaard een

participatievisie ontwikkelt. Met deze participatievisie wordt er betekenis en richting gegeven aan participatie, passend bij de lokale context en de wensen van inwoners, ondernemers en (maatschappelijke) organisaties.

Beoogd effect

De participatievisie biedt een kader voor de wijze waarop participatie wordt toegepast in Albrandswaard. Hiermee geeft de gemeente richting aan de manier van werken rond participatie en stimuleert een cultuur van betrokkenheid. De participatievisie sluit aan bij actuele wet- en regelgeving en bij het collegewerkprogramma.

Argumenten

1.1 De participatievisie geeft een eenduidige richting aan de invulling van participatie in Albrandswaard.

Participatie is een verzamelterm. Iedereen vindt het belangrijk en geeft er een eigen invulling aan. Maar we weten vaak niet precies van elkaar wat we ermee bedoelen en wat we ermee willen bereiken. De participatievisie zien wij als een middel om ervoor te zorgen dat alle deelnemers dezelfde taal spreken en er heldere uitgangspunten zijn voor participatie.

1.2 Participatievisie onderschrijft het belang om goed na te denken over participatie

Verschillende doelgroepen (waaronder inwoners en partners) hebben behoefte aan duidelijkheid over beïnvloedingsruimte, doel, middelen en terugkoppeling bij participatie(processen).

1.3 Participatievisie zorgt voor borging van de kennis over participatie en biedt ruimte voor doorontwikkeling

De participatievisie is opgesteld op basis van de kennis en ervaring die is opgedaan in Albrandswaard. Op deze manier kan een participatietraject doelgerichter ingericht met een Albrandswaardse aanpak. Ook biedt de participatievisie ruimte om te kijken wat wel en niet werkt waarmee we het participatiebeleid en de participatieverordening kunnen invullen.

1.4 Participatievisie vormt een goede basis voor het opstellen van een participatieverordening.

De participatievisie vormt een belangrijk startpunt voor de ontwikkeling van een participatieverordening, zoals beschreven in de inleiding. Dit startpunt helpt ons op weg naar een participatiebeleid en –verordening. Hiermee geven we invulling aan de wettelijke verplichting van de Wet versterking participatie op decentraal niveau en de Omgevingswet.

Overleg gevoerd met

- Gemeenteraad (25 november 2024);
- Inwoners, ondernemers en (maatschappelijke) partners;
- Verschillende afdelingen binnen de gemeente.

Kanttekeningen

1.1 Participatievisie is geen garantie voor een succesvol participatietraject

Participatie is maatwerk: ieder participatietraject vereist maatwerk. De invulling van participatie is afhankelijk van het onderwerp, wie betrokken zijn, hoe het onderwerp leeft onder de deelnemers, het abstractieniveau en de kaders. Ook kan de aanpak per fase van een traject verschillen. Het is daarom belangrijk om bij ontwikkelingen die uit verschillende fasen bestaan tussentijds te analyseren hoe participatie op dat moment aan de hand van de participatievisie het beste kan worden vormgegeven.

1.2 Participatie blijft een leerproces

Participatie is niet nieuw, maar het feit dat het nu wordt ingebed in participatieprocessen, brengt veranderingen met zich mee. Met de participatievisie worden kaders geboden hoe om te gaan met participatie in Albrandswaard. Het kan echter zijn dat we door het te doen, erachter komen dat bepaalde zaken die nu zijn opgeschreven, niet werken en anders moeten. Daarom zal er één jaar na inwerkingtreding, de participatievisie geëvalueerd worden om participatiebeleid en daarna de participatieverordening vorm te geven.

1.3 De participatievisie vraagt bewustwording van de initiatiefnemer

De vertaling van de participatievisie vraagt een andere manier van werken en denken voor de initiatiefnemer. Momenteel wordt er op een eigen manier invulling gegeven aan participatie. Dit gebeurt niet vanuit integraal vastgestelde stuk of beleid. Daarom wordt dit proces, na vaststelling van de participatievisie, geëvalueerd. Dit vormt de basis voor de verder invulling van participatiebeleid en –verordening.

Uitvoering/vervolgstappen

Na een jaar leren legt het college de gemeenteraad een eerste evaluatie van deze participatievisie voor. Op basis van deze evaluatie werken we de participatievisie uit in participatiebeleid ('participatieaanpak') inclusief een verplichte participatieverordening. Het is wettelijk verplicht dat deze verordening voor 1 januari 2027 wordt vastgesteld. Het beleid bevat een aanpak **“Zo werken we samen in Albrandswaard”**. Deze aanpak is er niet alleen voor de gemeente, maar we nodigen ook externe initiatiefnemers uit om de Albrandswaardse participatieaanpak te gebruiken bij ontwikkelingen in de gemeente.

Financiële informatie

De kosten van de participatievisie zijn gedekt met het incidenteel budget dat beschikbaar is gesteld voor het speerpunt *'We introduceren samen met de gemeenteraad een hedendaagse aanpak van participatie'*. De uitwerking van de participatievisie wordt verder binnen bestaande middelen gedekt.

Juridische zaken

n.v.t.

Duurzaamheid

n.v.t.

Inclusiviteitstoets

n.v.t.

Communicatie/participatie na besluitvorming

Intern

De participatievisie wordt gedeeld binnen de ambtelijke organisatie. We betrekken teammanagers om de participatievisie te integreren bij hun participatieprocessen.

Extern

De participatievisie wordt gepubliceerd op de website van de gemeente. Initiatiefnemers die een participatietraject willen invullen, worden gevraagd deze invulling te geven aan de hand van de participatievisie.

Bijlagen

1. Participatievisie_Albrandswaard 31032025.pdf
2. Technische vragen fractie EVA over Participatievisie BA 12 mei 2025
3. Beantwoording vragen fractie EVA over Participatievisie BA 12 mei 2025
4. NAP amendement A participatievisie 2025.pdf
5. 2025-027811 Raadsbesluit Participatievisie Albrandswaard