



## RAADSBESLUIT

---

<b>Onderwerp:</b> Vaststellen Streefbeeld Buitenland van Rhoo	<b>Gemeenteraad:</b> 14 december 2020	<b>Zaaknummer:</b> 206347

De raad van de gemeente Albrandswaard;

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders op 27 oktober 2020;

gelet op

Wet op de ruimtelijke ordening en de Algemene wet bestuursrecht

overwegende, dat

Het Streefbeeld Buitenland van Rhoo de doelen beschrijft die de komende jaren worden gerealiseerd op het gebied van natuur, landbouw en recreatie in het gebied van 600ha Buitenland van Rhoo.

Het streefbeeld een breed gedragen plan is, dat is opgesteld door het Louis Bolk Instituut en de Vereniging Nederlands Cultuurlandschap met inbreng van natuurorganisaties, boeren, recreatiedeskundigen, ondernemers en lokale betrokkenen.

Het streefbeeld is vastgesteld door de provincie zuid-Holland en de Gebiedscoöperatie.

De raad op 11 november 2019 een motie heeft aangenomen waarbij de raad het streefbeeld heeft "omarmd" en heeft benoemd als belangrijk uitgangspunt.

Dat doelen genoemd in het streefbeeld worden gerealiseerd door de Gebiedscoöperatie waarin (lokale) natuurpartijen, boeren en recreatieondernemers op een gelijkwaardige manier samenwerken

Het streefbeeld een unieke basis vormt voor het bereiken van hoogwaardige akkernatuur. Het beschrijft de wijze waarop natuur, landbouw en recreatiedoelstellingen in het gebied van Buitenland van Rhoo van 600 ha samengaan.

Het streefbeeld als beleidsdocument een basis vormt voor het op te stellen, nieuwe bestemmingsplan voor dit gebied.

## BESLUIT:

---

1. Het Streefbeeld Buitenland van Rhoo vast te stellen.

Aldus besloten in de vergadering van de gemeenteraad Albrandswaard van 14 december 2020.



## Voorstel

---

<b>Onderwerp:</b> Vaststellen Streefbeeld Buitenland van Rhooon	<b>College van burgemeester en wethouders</b> 27 oktober 2020	<b>Zaaknummer</b> 206347
<b>Portefeuillehouder</b> Ronald Schneider		<b>Openbaar</b>
<b>E-mailadres opsteller:</b> c.d.klerk@bar-organisatie.nl		

## Geadviseerd besluit

---

1. Het Streefbeeld Buitenland van Rhooon vast te stellen.
-

## Raadsvoorstel

---

### Inleiding

Zoals uw raad bekend wordt een nieuw bestemmingsplan voor het Buitenland van Rhoon voorbereid. Met dit bestemmingsplan wordt het juridisch kader opgesteld ter uitwerking van de natuur- en recreatiedoelen voor dit circa 600 hectare grote gebied, zoals die zijn neergelegd in de Planologische Kernbeslissing Project Mainportontwikkeling Rotterdam (PKB PMR).

Met de uitvoering van deze in het PKB PMR vervatte opdracht is de provincie belast in nauwe samenwerking met de voor het gebied opgerichte gebiedscoöperatie en de gemeente.

Een belangrijke onderlegger voor het op te stellen bestemmingsplan is het tussen 2016 en 2018 opgestelde Streefbeeld voor het Buitenland van Rhoon.

Het Streefbeeld is gepresenteerd en behandeld in uw vergadering van november 2018 en is toen door uw raad voor kennisgeving aangenomen. Daarna heeft uw raad op 11 november 2019 naar aanleiding van een presentatie in de commissie Beraad en Advies een motie aangenomen, waarbij het streefbeeld is "omarmd" als een belangrijk uitgangspunt. In navolging van deze motie en omdat het streefbeeld de basis is voor het op te stellen bestemmingsplan, verdient het de voorkeur dat uw raad het Streefbeeld een juridische status geeft, door het Streefbeeld vast te stellen. Zo kan in het bestemmingsplan verwezen worden naar keuzes die hun grondslag en verantwoording vinden in het Streefbeeld.

Wij adviseren dat het Streefbeeld door uw raad als een beleidsnota op grond van de Algemene wet bestuursrecht wordt vastgesteld.

### Beoogd effect

Het Streefbeeld juridische status te geven door deze als een beleidsnota vast te stellen.

### Argumenten

#### *1.1. Het streefbeeld Buitenland van Rhoon heeft groot draagvlak.*

In samenwerking met belangrijke stakeholders zoals de Gebiedscoöperatie (de leden hiervan vertegenwoordigen de ondernemers en de bewoners in het gebied), de Provincie Zuid-Holland, het L. Bolk instituut, de recreatie ondernemers, natuurpartijen en landschapsarchitect P. Verkade, is de visie voor het gebied van de 600ha, het Streefbeeld gemaakt. Na een uitgebreid participatietraject is het Streefbeeld op 3 juli 2018 vastgesteld door GS van Zuid Holland. Daarna is de gebiedscoöperatie opgericht. De provincie heeft over het Streefbeeld uitgesproken, dat zij in dit beleidsinstrument een belangrijke waarborg ziet voor de bestemming van het gebied op langere termijn. PZH heeft haar besluit kenbaar gemaakt aan de gemeenten Rotterdam, Albrandswaard en Barendrecht. En ook aan het ministerie van I & W en de tafel van borging.

#### *1.2 Het Streefbeeld is door raad van de gemeente Albrandswaard nog niet vastgesteld.*

Het Streefbeeld is behandeld in de raadsvergadering van november 2018 en is toen door de raad voor kennisgeving aangenomen. Daarna is er op 15 oktober 2019 in de commissie Ruimte een beeldvormende presentatie gehouden. De voorzitter van de Gebiedscoöperatie, Gerard Doornbosch heeft het Streefbeeld gepresenteerd. En ook het belang van een nieuw bestemmingsplan met het streefbeeld als basis uiteengezet. Door de gemeenteraad is toen op 11 november 2019 een motie aangenomen waarin het streefbeeld is omarmd. Het Streefbeeld is echter noch door het college noch door de raad vastgesteld, het ontbreekt derhalve nog aan juridische status door de gemeente Albrandswaard.

#### *1.3 de raad van de gemeente is bevoegd gezag.*

De gemeenteraad is bevoegd gezag over het vaststellen van beleidsnota's, visies en bestemmingsplannen. Gelet op het feit dat het streefbeeld de belangrijkste onderlegger voor het op te stellen bestemmingsplan is, verdient het de voorkeur het Streefbeeld door uw raad als een beleidsnota op grond van de Algemene wet bestuursrecht te laten vaststellen.

Bij de opstelling van het bestemmingsplan zien wij ons namelijk voor vele keuzes gesteld, die hun grondslag en verantwoording vinden in het Streefbeeld. Hierbij stippen wij de rol van de

Gebiedscoöperatie Buitenland van Rhooen aan. Deze coöperatie bestaat uit ondernemers of verenigingen die een bijdrage (gaan) leveren aan de realisatie van de doelen. Het gaat hier om onder meer natuurorganisaties, recreatieondernemers en agrariërs. Het bestemmingsplan zal onder meer regels bevatten, waarin de rol van de Gebiedscoöperatie bij de ontwikkeling van het gebied en het initiëren en beoordelen van plannen van derden wordt vastgelegd.

#### *1.4 Het Streefbeeld vormt het uitgangspunt voor het op te stellen bestemmingsplan.*

In het Streefbeeld, dat tot stand gekomen is onder leiding van een onafhankelijke procesbegeleider, wordt richting gegeven aan de beoogde gebiedsontwikkeling. Het beschrijft de wijze waarop natuur, landbouw en recreatie in het gebied zullen samengaan. Het voorziet daarmee in de realisatie van een akkerlandschap, dat in verbinding staat met zijn omgeving en waarin plaats is voor bijzondere plantensoorten, insecten en akkervogels. Het vormt daarmee de leidraad voor de ontwikkeling en instandhouding van een unieke hoogwaardige akkernatuur, waarbij de inrichting en instandhouding door middel van duurzame en natuur inclusieve landbouw is verzekerd, maar waarin tevens de voor het gebied gestelde recreatiedoelen concreet zijn uitgewerkt.

#### *1.5. Door het streefbeeld status te geven wordt het vaststellen van het bestemmingsplan en het later bijsturen op de doelen minder complex.*

Doordat het Streefbeeld thans voor de raad van Albrandswaard geen juridische status heeft kan bij eventuele zienswijzen en daaropvolgende beroepen geen verwijzing naar het Streefbeeld plaatsvinden. Dit leidt ertoe dat feitelijk het Streefbeeld vrijwel in zijn geheel in de toelichting van het bestemmingsplan moet worden opgenomen. Naast het feit dat dit de leesbaarheid van het bestemmingsplan niet ten goede komt heeft dit ook het nadeel dat, wanneer het bij een toekomstige evaluatie van het Streefbeeld noodzakelijk blijkt beleidsvoornemens aan nieuwe inzichten of ontwikkelingen aan te passen het noodzakelijk is ook een herziening van het bestemmingsplan in procedure te brengen om daarmee de toelichting van het bestemmingsplan aan te laten sluiten op de aanpassingen in het Streefbeeld.

Aan deze bezwaren kan relatief eenvoudig tegemoet gekomen worden, door het Streefbeeld alsnog met in achtneming van de Algemene wet bestuursrecht als beleidsnota vast te stellen. Na vaststelling kan de nota met een zogenoemde dynamische verwijzing als bijlage bij het bestemmingsplan worden gevoegd. Door de keuze voor een dynamische verwijzing is het dan niet nodig bij eventuele toekomstige aanpassingen van het Streefbeeld een uitgebreide procedure tot herziening van het bestemmingsplan te doorlopen. In die situaties kan dan volstaan worden met het door uw raad vaststellen van de nota tot wijziging van het Streefbeeld.

### **Overleg gevoerd met**

Gebiedscoöperatie, Rho, team stedenbouw, Provincie Zuid-Holland, Waterschap Hollandse Delta.

### **Kanttelingen**

#### *1.1 Het Streefbeeld is een beleidsdocument.*

Het Streefbeeld is een visie, een beleidsdocument en dus zelfbindend. De concrete uitwerking ervan, zoals het neerleggen en borgen van de bestemmingen, regels en (gebruiks)rechten vindt plaats in het -in voorbereiding zijnde- bestemmingsplan voor dit gebied. In dit kader is het streefbeeld zelfbindend en een basis document voor het aanpassen van het bestemmingsplan. De verwachting is dat dit bestemmingsplan in het eerste kwartaal van 2021 aan uw raad gepresenteerd kan worden.

#### *1.2 Het Streefbeeld is beperkt voor het plangebied Buitenland en niet "overschrijdend".*

Het streefbeeld is met name opgesteld om richting te geven aan het behalen van de doelstelling "Hoe bereik je natuur inclusieve landbouw" in combinatie met recreatie, voor het binnen gebied van de PKB begrenzing, daar waar de Gebiedscoöperatie de belangen behartigt. Het streefbeeld is dus in die zin beperkend. We benadrukken dat het streefbeeld geen concrete aanwijzingen geeft voor:

- a. wijze van bouwen of toevoegen van opstallen en gebouwen: daar gaat een bestemmingsplan en een beeldkwaliteitsplan over.
- b. de invulling van de ernaast gelegen gebieden, zoals de Toeristische Overstap Plekken (TOP), te weten de Johannapolder, Poort van Buitenland, de Koedoodse haven in Barendrecht, etc..

De invulling van deze TOPlokaties is wezenlijk voor het behalen van de recreatie doelstellingen, het opvangen van de bezoekers en het realiseren van 'accommodaties' op een wat grotere schaal, zoals horeca/commercie, educatie centra, parkeervoorzieningen etc.. In het plangebied streefbeeld wil je de voorzieningen juist heel kleinschalig houden. Het streefbeeld verwijst dus wel naar het belang van deze buiten het streefbeeld gelegen gebieden. Echter de concrete invulling van deze TOPs zoals de Poort van Buitenland en de de Koedoodse Haven kent een eigen dynamiek, waarbij de samenwerking met de gemeente Barendrecht en de provincie onderdeel van uit moet maken. Voor de invulling daarvan zal een eigen ruimtelijke procedure met vooroverleg en een op het gebied geënt beeldkwaliteit plan worden opgesteld.

### **Uitvoering/vervolgstappen**

Het besluit tot het vaststellen van het Streefbeeld Buitenland Rhoon als beleidsnota zal bekend gemaakt worden via de website van de gemeente, De Schakel en de Staatscourant.

### **Financiën**

Aan het voeren van de voorgestelde procedure zijn behouden de kosten van publicatie, geen kosten verbonden.

### **Communicatie/participatie na besluitvorming**

Het besluit tot het vaststellen van het Streefbeeld Buitenland Rhoon als beleidsnota zal bekend gemaakt worden via de website van de gemeente, De Schakel en de Staatscourant.

## **Voorstel**

---

### **Inleiding**

Zoals bekend wordt een nieuw bestemmingsplan voor het Buitenland van Rhoon voorbereid. Met dit bestemmingsplan wordt het juridisch kader opgesteld ter uitwerking van de natuur- en recreatiedoelen voor dit circa 600 hectare grote gebied, zoals die zijn neergelegd in de Planologische Kernbeslissing Project Mainportontwikkeling Rotterdam (PKB PMR).

Met de uitvoering van deze in het PKB PMR vervatte opdracht is de provincie belast in nauwe samenwerking met de voor het gebied opgerichte gebiedscoöperatie en de gemeente.

Een belangrijke onderlegger voor het op te stellen bestemmingsplan is het tussen 2016 en 2018 opgestelde Streefbeeld voor het Buitenland van Rhoon. Het Streefbeeld is gepresenteerd en behandeld in de vergadering van de raad van november 2018 en is toen door de raad voor kennisgeving aangenomen. Daarna heeft de raad op 11 november 2019 naar aanleiding van een presentatie in de commissie Beraad en Advies een motie aangenomen, waarbij het streefbeeld is "omarmd" als een belangrijk uitgangspunt. In navolging van deze motie en omdat het streefbeeld de basis is voor het op te stellen bestemmingsplan, verdient het de voorkeur dat de raad het Streefbeeld een juridische status geeft, door het Streefbeeld vast te stellen. Zo kan in het bestemmingsplan verwezen worden naar keuzes die hun grondslag en verantwoording vinden in het Streefbeeld. Wij adviseren u dat het Streefbeeld door de raad van de gemeente Albrandswaard als een beleidsnota op grond van de Algemene wet bestuursrecht wordt vastgesteld.

### **Beoogd effect**

Het Streefbeeld juridische status te geven door deze als een beleidsnota vast te stellen.

### **Argumenten**

#### *1.1. Het streefbeeld Buitenland van Rhoon heeft groot draagvlak.*

In samenwerking met belangrijke stakeholders zoals de Gebiedscoöperatie (de leden hiervan vertegenwoordigen de ondernemers en de bewoners in het gebied), de Provincie Zuid-Holland, het L. Bolk instituut, de recreatie ondernemers, natuurpartijen en landschapsarchitect P. Verkade, is de visie voor het gebied van de 600ha, het Streefbeeld gemaakt. Na een uitgebreid participatietraject is het Streefbeeld op 3 juli 2018 vastgesteld door GS van Zuid Holland. Daarna is de gebiedscoöperatie

opgericht. De provincie heeft over het Streefbeeld uitgesproken, dat zij in dit beleidsinstrument een belangrijke waarborg ziet voor de bestemming van het gebied op langere termijn. PZH heeft haar besluit kenbaar gemaakt aan de gemeenten Rotterdam, Albrandswaard en Barendrecht. En ook aan het ministerie van I & W en de tafel van borging.

#### *1.2 Het Streefbeeld is door raad van de gemeente Albrandswaard nog niet vastgesteld.*

Het Streefbeeld is behandeld in de raadsvergadering van november 2018 en is toen door de raad voor kennisgeving aangenomen. Daarna is er op 15 oktober 2019 in de commissie Ruimte een beeldvormende presentatie gehouden. De voorzitter van de Gebiedscoöperatie, Gerard Doornbosch heeft het Streefbeeld gepresenteerd. En ook het belang van een nieuw bestemmingsplan met het streefbeeld als basis uiteengezet. Door de gemeenteraad is toen op 11 november 2019 een motie aangenomen waarin het streefbeeld is omarmd. Het Streefbeeld is echter noch door het college noch door de raad vastgesteld, het ontbreekt derhalve nog aan juridische status door de gemeente Albrandswaard.

#### *1.3 de raad van de gemeente is bevoegd gezag.*

De gemeenteraad is bevoegd gezag over het vaststellen van beleidsnota's, visies en bestemmingsplannen. Gelet op het feit dat het streefbeeld de belangrijkste onderlegger voor het op te stellen bestemmingsplan is, verdient het de voorkeur het Streefbeeld door uw raad als een beleidsnota op grond van de Algemene wet bestuursrecht te laten vaststellen.

Bij de opstelling van het bestemmingsplan zien wij ons namelijk voor vele keuzes gesteld, die hun grondslag en verantwoording vinden in het Streefbeeld. Hierbij stippen wij de rol van de Gebiedscoöperatie Buitenland van Rhoon aan. Deze coöperatie bestaat uit ondernemers of verenigingen die een bijdrage (gaan) leveren aan de realisatie van de doelen. Het gaat hier om onder meer natuurorganisaties, recreatieondernemers en agrariërs. Het bestemmingsplan zal onder meer regels bevatten, waarin de rol van de Gebiedscoöperatie bij de ontwikkeling van het gebied en het initiëren en beoordelen van plannen van derden wordt vastgelegd.

#### *1.4 Het Streefbeeld vormt het uitgangspunt voor het op te stellen bestemmingsplan.*

In het Streefbeeld, dat tot stand gekomen is onder leiding van een onafhankelijke procesbegeleider, wordt richting gegeven aan de beoogde gebiedsontwikkeling. Het beschrijft de wijze waarop natuur, landbouw en recreatie in het gebied zullen samengaan. Het voorziet daarmee in de realisatie van een akkerlandschap, dat in verbinding staat met zijn omgeving en waarin plaats is voor bijzondere plantensoorten, insecten en akkervogels. Het vormt daarmee de leidraad voor de ontwikkeling en instandhouding van een unieke hoogwaardige akkernatuur, waarbij de inrichting en instandhouding door middel van duurzame en natuur inclusieve landbouw is verzekerd, maar waarin tevens de voor het gebied gestelde recreatiedoelen concreet zijn uitgewerkt.

#### *1.5. Door het streefbeeld status te geven wordt het vaststellen van het bestemmingsplan en het later bijsturen op de doelen minder complex.*

Doordat het Streefbeeld thans voor de raad van Albrandswaard geen juridische status heeft kan bij eventuele zienswijzen en daaropvolgende beroepen geen verwijzing naar het Streefbeeld plaatsvinden. Dit leidt ertoe dat feitelijk het Streefbeeld vrijwel in zijn geheel in de toelichting van het bestemmingsplan moet worden opgenomen. Naast het feit dat dit de leesbaarheid van het bestemmingsplan niet ten goede komt heeft dit ook het nadeel dat, wanneer het bij een toekomstige evaluatie van het Streefbeeld noodzakelijk blijkt beleidsvoornemens aan nieuwe inzichten of ontwikkelingen aan te passen het noodzakelijk is ook een herziening van het bestemmingsplan in procedure te brengen om daarmee de toelichting van het bestemmingsplan aan te laten sluiten op de aanpassingen in het Streefbeeld.

Aan deze bezwaren kan relatief eenvoudig tegemoet gekomen worden, door het Streefbeeld alsnog met in achtneming van de Algemene wet bestuursrecht als beleidsnota vast te stellen. Na vaststelling kan de nota met een zogenoemde dynamische verwijzing als bijlage bij het bestemmingsplan worden gevoegd. Door de keuze voor een dynamische verwijzing is het dan niet nodig bij eventuele toekomstige aanpassingen van het Streefbeeld een uitgebreide procedure tot herziening van het

bestemmingsplan te doorlopen. In die situaties kan dan volstaan worden met het door uw raad vaststellen van de nota tot wijziging van het Streefbeeld.

### **Overleg gevoerd met**

Gebiedscoöperatie, Rho, team stedenbouw, Provincie Zuid-Holland, Waterschap Hollandse Delta.

### **Kanttekeningen**

#### *1.1 Het streefbeeld is een beleidsdocument.*

Het Streefbeeld is een visie, een beleidsdocument en dus zelfbindend. De concrete uitwerking ervan, zoals het neerleggen en borgen van de bestemmingen, regels en (gebruiks)rechten vindt plaats in het -in voorbereiding zijnde- bestemmingsplan voor dit gebied. In dit kader is het streefbeeld zelfbindend en een basis document voor het aanpassen van het bestemmingsplan. De verwachting is dat dit ontwerpbestemmingsplan in het eerste kwartaal van 2021 aan uw raad gepresenteerd kan worden.

#### *1.2 Het Streefbeeld is beperkt voor het plangebied Buitenland en niet "overschrijdend".*

Het streefbeeld is met name opgesteld om richting te geven aan het behalen van de doelstelling "Hoe bereik je natuur inclusieve landbouw" in combinatie met recreatie, voor het binnen gebied van de PKB begrenzing, daar waar de Gebiedscoöperatie de belangen behartigt. Het streefbeeld is dus in die zin beperkend. We benadrukken dat het streefbeeld geen concrete aanwijzingen geeft voor:

a. wijze van bouwen of toevoegen van opstallen en gebouwen: daar gaat een bestemmingsplan en een beeldkwaliteitsplan over.

b. de invulling van de ernaast gelegen gebieden, zoals de Toeristische Overstap Plekken (TOP), te weten de Johannapolder, Poort van Buitenland, de Koedoodse haven in Barendrecht, etc..

De invulling van deze TOPlokaties is wezenlijk voor het behalen van de recreatie doelstellingen, het opvangen van de bezoekers en het realiseren van 'accommodaties' op een wat grotere schaal, zoals horeca/commercie, educatie centra, parkeervoorzieningen etc.. In het plangebied streefbeeld wil je de voorzieningen juist heel kleinschalig houden. Het streefbeeld verwijst dus wel naar het belang van deze buiten het streefbeeld gelegen gebieden. Echter de concrete invulling van deze TOP's zoals de Poort van Buitenland en de de Koedoodse Haven kent een eigen dynamiek, waarbij de samenwerking met de gemeente Barendrecht en de provincie onderdeel van uit moet maken. Voor de invulling daarvan zal een eigen ruimtelijke procedure met vooroverleg en een op het gebied geënt beeldkwaliteit plan worden opgesteld.

### **Uitvoering/vervolgstappen**

Het besluit tot vaststellen van het Streefbeeld Buitenland Rhoon als beleidsnota zal bekend gemaakt worden via de website van de gemeente, De Schakel en de Staatscourant.

### **Financiële informatie**

Aan het voeren van de voorgestelde procedure zijn behoudens de kosten van publicatie, geen kosten verbonden.

### **Communicatie/participatie na besluitvorming**

Het besluit tot het vaststellen van het Streefbeeld Buitenland Rhoon als beleidsnota zal bekend gemaakt worden via de website van de gemeente, De Schakel en de Staatscourant.

## **Bijlagen**

---

1. BuitenlandvanRhoonStreefbeeld.pdf
2. Motie IX fractie CU SGP, StemLokaal & CDA Streefbeeld Buytenland.pdf
3. BES gs 3 juli 2018.pdf
4. 206347 Raadsbesluit Vaststellen Streefbeeld Buitenland van Rhoon