



RAADSBSLUIT

Onderwerp: Verordening op de gemeente adviescommissie Ruimtelijke Kwaliteit Albrandswaard	Gemeenteraad: 8 november 2021	Zaaknummer: 385503

De raad van de gemeente Albrandswaard;

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders op 21 september 2021;

gelet op

Omgevingswet

BESLUIT:

1. De 'Verordening op de gemeente adviescommissie Commissie Ruimtelijke Kwaliteit Albrandswaard 2021' vast te stellen en bekend te maken.

Aldus besloten in de vergadering van de gemeenteraad Albrandswaard van 8 november 2021.

Voorstel

Onderwerp: Verordening op de gemeente adviescommissie Ruimtelijke Kwaliteit Albrandswaard	College van burgemeester en wethouders 21 september 2021	Zaaknummer 385503
Portefeuillehouder Ronald Schneider		Openbaar
E-mailadres opsteller: d.v.leeuwen@bar-organisatie.nl		

Geadviseerd besluit

1. De 'Verordening op de gemeente adviescommissie Commissie Ruimtelijke Kwaliteit Albrandswaard 2021' vast te stellen en bekend te maken.
-

Raadsvoorstel

Inleiding

De Omgevingswet

Met de Omgevingswet (hierna: de wet) wordt het stelsel van ruimtelijke regels volledig herzien. De wet, die naar verwachting ingaat op 1 juli 2022, bundelt de wetgeving en regels voor ruimte, wonen, infrastructuur, milieu, natuur en water. Belangrijk verbeterdoel van de nieuwe wet is een kader te scheppen dat overheden meer afwegingsruimte biedt om doelen voor de leefomgeving te bereiken. “Decentraal, tenzij” is een belangrijk principe van de wet. Dit betekent dat taken en bevoegdheden in principe bij het lokale bestuur, zoals de gemeente liggen.

Omgevingskwaliteit

Eén van de doelen van de wet is het bereiken van een goede omgevingskwaliteit (artikel 1.3 van de wet). Daarbij gaat het om het belang van aspecten als cultureel erfgoed, architectonische kwaliteit van bouwwerken, stedenbouwkundige kwaliteit en kwaliteit van natuur en landschap. Gemeenten hebben een grote vrijheid in de wijze waarop zij het doel van een goede omgevingskwaliteit willen bereiken. Enkel voor het beoordelen van bouwinitiatieven bij Rijksmonumenten heeft de wetgever een commissie Ruimtelijke Kwaliteit verplicht gesteld. Dat neemt niet weg, dat de gemeente ook verantwoordelijkheid draagt voor de omgevingskwaliteit in de rest van de gemeente. Om invulling te kunnen geven aan de in de wet genoemde zorgplicht, kan de gemeente de commissie Ruimtelijke Kwaliteit ook andere taken ten aanzien van het toezicht op de ruimtelijke kwaliteit laten uitvoeren. Zo kan de commissie adviseren op gemeentelijke monumenten, reguliere bouwplannen en zelfs op voorgenomen beleid dat de ruimtelijke kwaliteit raakt. Een adequate invulling van de taak en de werkwijze van deze commissie draagt bij aan het doel van een goede omgevingskwaliteit. De ‘Verordening op de gemeentelijke adviescommissie Commissie Ruimtelijke Kwaliteit Albrandswaard 2021’ (hierna: verordening) vormt hiervoor de basis.

Takenpakket

Momenteel heeft de gemeente Albrandswaard twee commissies die toezien op de ruimtelijke kwaliteit. De erfgoedcommissie kijkt naar initiatieven op het gebied van erfgoed (rijks- of gemeentelijke monumenten, beschermde gezichten). De welstandscommissie beoordeelt de architectonische kwaliteit van alle niet-erfgoed aanvragen die de gemeente krijgt. In de commissie Ruimtelijke Kwaliteit worden deze taken samengebracht in één commissie. Bovendien krijgt de commissie een bredere adviesfunctie. Ruimtelijke kwaliteit gaat verder dan architectuur en beslaat ook de werkvelden van onder andere stedenbouwkunde en landschapsarchitectuur. Met de samenvoeging van de twee commissies wordt het takenpakket dus ook uitgebreid om te kunnen voldoen aan de zorgplicht op het gebied van ruimtelijke kwaliteit. Overigens blijft de advisering van de commissie Ruimtelijke Kwaliteit niet bindend voor het college, overeenkomstig met de huidige adviezen van de erfgoed- en welstandscommissie.

Getrapte besluitvorming

Met de vaststelling van deze verordening en op het moment van inwerkingtreding van de Omgevingswet, worden de gemeente erfgoedcommissie en welstandscommissie ontbonden en de daaraan gekoppelde verordeningen buiten werking gesteld. De samenstelling van de commissie Ruimtelijke Kwaliteit volgt na vaststelling van deze verordening in een aparte procedure. Met het vaststellen van deze verordening is immers het werkpakket van de commissie pas duidelijk.

Beoogd effect

Door het vaststellen van de verordening regelt de gemeente de samenstelling en competenties van de commissie en legt vast op welke vlakken de commissie mag of moet adviseren, hoe en wanneer de commissie verantwoording aflegt en hoe de commissie administratief werkt.

Argumenten

1.1 Verordening geeft invulling aan omgevingskwaliteit.

De gemeente heeft de plicht de zorg voor de omgevingskwaliteit zelf in te vullen, inclusief het adviesstelsel op het gebied van de omgevingskwaliteit. Door het vaststellen van de verordening geeft de raad deels invulling aan deze plicht; het vaststellen van een verordening die sturing geeft op de werking van de aan te stellen commissie in het kader van de inwerkingtreding van de wet.

Het instellen van een commissie Ruimtelijke Kwaliteit en de daaraan gekoppelde voorliggende verordening, is de uitwerking van een wettelijke plicht die de gemeente Albrandswaard heeft met de inwerkingtreding van de Omgevingswet. We leggen deze verordening nu al voor omdat oorspronkelijk de Omgevingswet per 1-1-2022 zou ingaan. Het half jaar uitstel geeft ons de mogelijkheid om op basis van de vastgestelde verordening een goede selectie van commissieleden te laten plaatsvinden, waarna de commissie ook het reglement van orde kan hebben vastgesteld alvorens de Omgevingswet ingaat. Als we deze verordening later vaststellen, dan zijn bovengenoemde vervolgvaststellingen niet meer af te ronden voordat de Omgevingswet in werking treedt.

Overleg gevoerd met

Stichting Dorp, Stad en Land (de gemeente Albrandswaard is lid van deze stichting. Naast het leveren van diensten in het kader van welstands- en erfgoedtoezicht, levert DSL op basis van dit lidmaatschap ook advies op de wijze waarop de commissie ingericht kan worden).

Kanttekeningen

Er zijn geen wezenlijke kanttekeningen.

Uitvoering/vervolgstappen

Vanuit het deelproject 'Commissie Ruimtelijke Kwaliteit' van het Programma Omgevingswet worden de volgende twee vervolgstappen gezet:

- Voorbereiding aanstellen leden van de commissie,
- Vast laten stellen reglement van orde door de nieuw te benoemen commissie

Bij inwerkingtreding van de wet is de commissie daardoor operationeel. Daarnaast valt het aan te bevelen om op middellange termijn nieuw Welstands- en erfgoed beleid vast te stellen. Dat laatste zal gebeuren op het moment dat ook de omgevingsplannen gemaakt worden. In de herziening zullen dan de welstandsnota's, beeldkwaliteitsplannen en erfgoedbeleid betrokken worden.

Financiën

De vergoeding van de commissieleden is in artikel 14 van de verordening geregeld. De verordening geeft slechts een maximum aantal commissieleden aan (en de minimale competenties van deze leden). De daadwerkelijke grootte van de commissie ligt dus nog niet vast. De jaarlijkse kosten worden in kaart gebracht na aanstelling van de commissieleden en verwerkt in de jaarlijkse P&C cyclus.

Communicatie/participatie na besluitvorming

Het besluit zal bekend worden gemaakt door plaatsing in het Gemeenteblad.

Voorstel

Inleiding

De Omgevingswet

Met de Omgevingswet (hierna: de wet) wordt het stelsel van ruimtelijke regels volledig herzien. De wet, die naar verwachting ingaat op 1 juli 2022, bundelt de wetgeving en regels voor ruimte, wonen, infrastructuur, milieu, natuur en water. Een belangrijk verbeterdoel van de nieuwe wet is een kader te

scheppen dat overheden meer afwegingsruimte biedt om doelen voor de leefomgeving te bereiken. “Decentraal, tenzij” is een belangrijk principe van de wet. Dit betekent dat taken en bevoegdheden in principe bij het lokale bestuur, zoals de gemeente liggen.

Omgevingskwaliteit

Eén van de doelen van de wet is het bereiken van een goede omgevingskwaliteit (artikel 1.3 van de wet). Daarbij gaat het om het belang van aspecten als cultureel erfgoed, architectonische kwaliteit van bouwwerken, stedenbouwkundige kwaliteit en kwaliteit van natuur en landschap. Gemeenten hebben een grote vrijheid in de wijze waarop zij het doel van een goede omgevingskwaliteit willen bereiken. Enkel voor het beoordelen van bouwinitiatieven bij Rijksmonumenten heeft de wetgever een commissie Ruimtelijke Kwaliteit verplicht gesteld. Dat neemt niet weg, dat de gemeente ook verantwoordelijkheid draagt voor de omgevingskwaliteit in de rest van de gemeente. Om invulling te kunnen geven aan de in de wet genoemde zorgplicht, kan de gemeente de commissie Ruimtelijke Kwaliteit ook andere taken ten aanzien van het toezicht op de ruimtelijke kwaliteit laten uitvoeren. Zo kan de commissie adviseren op gemeentelijke monumenten, reguliere bouwplannen en zelfs op voorgenomen beleid dat de ruimtelijke kwaliteit raakt. Een adequate invulling van de taak en de werkwijze van deze commissie draagt bij aan het doel van een goede omgevingskwaliteit. De ‘Verordening op de gemeentelijke adviescommissie Commissie Ruimtelijke Kwaliteit Albrandswaard 2021’ (hierna: verordening) vormt hiervoor de basis.

Takenpakket

Momenteel heeft de gemeente Albrandswaard twee commissies die toezien op de ruimtelijke kwaliteit. De erfgoedcommissie kijkt naar initiatieven op het gebied van erfgoed (rijks- of gemeentelijke monumenten, beschermde gezichten). De welstandscommissie beoordeelt de architectonische kwaliteit van alle niet-erfgoed aanvragen die de gemeente krijgt. In de commissie Ruimtelijke Kwaliteit worden deze taken samengebracht in één commissie. Bovendien krijgt de commissie een bredere adviesfunctie. Ruimtelijke kwaliteit gaat verder dan architectuur en beslaat ook de werkvelden van onder andere stedenbouwkunde en landschapsarchitectuur. Met de samenvoeging van de twee commissies wordt het takenpakket dus ook uitgebreid om te kunnen voldoen aan de zorgplicht op het gebied van ruimtelijke kwaliteit. Overigens blijft de advisering van de commissie Ruimtelijke Kwaliteit niet bindend voor het college, overeenkomstig met de huidige adviezen van de erfgoed- en welstandscommissie.

Getrapte besluitvorming

Met de vaststelling van deze verordening en op het moment van inwerkingtreding van de Omgevingswet, worden de gemeente erfgoedcommissie en welstandscommissie ontbonden en de daaraan gekoppelde verordeningen buiten werking gesteld. De samenstelling van de commissie Ruimtelijke Kwaliteit volgt na vaststelling van deze verordening in een aparte procedure. Met het vaststellen van deze verordening is immers het werkpakket van de commissie pas duidelijk.

Beoogd effect

Door het vaststellen van de verordening regelt de gemeente de samenstelling en competenties van de commissie en legt vast op welke vlakken de commissie mag of moet adviseren, hoe en wanneer de commissie verantwoording aflegt en hoe de commissie administratief werkt.

Argumenten

1.1 Verordening geeft invulling aan omgevingskwaliteit.

De gemeente heeft de plicht de zorg voor de omgevingskwaliteit zelf in te vullen, inclusief het adviesstelsel op het gebied van de omgevingskwaliteit. Door het vaststellen van de verordening geeft de raad deels invulling aan deze plicht; het vaststellen van een verordening die sturing geeft op de werking van de aan te stellen commissie in het kader van de inwerkingtreding van de wet.

Het instellen van een commissie Ruimtelijke Kwaliteit en de daaraan gekoppelde voorliggende verordening, is de uitwerking van een wettelijke plicht die de gemeente Albrandswaard heeft met de inwerkingtreding van de Omgevingswet. We leggen deze verordening nu al voor omdat oorspronkelijk de Omgevingswet per 1-1-2022 zou ingaan. Het half jaar uitstel geeft ons de mogelijkheid om op basis van de vastgestelde verordening een goede selectie van commissieleden te laten plaatsvinden, waarna de commissie ook het reglement van orde kan hebben vastgesteld alvorens de Omgevingswet ingaat. Als we deze verordening later vaststellen, dan zijn bovengenoemde vervolgactiviteiten niet meer af te ronden voordat de Omgevingswet in werking treedt.

Overleg gevoerd met

Wethouder Schneider, Stichting Dorp, Stad en Land (de gemeente Albrandswaard is lid van deze stichting. Naast het leveren van diensten in het kader van welstands- en erfgoedtoezicht, levert DSL op basis van dit lidmaatschap ook advies op de wijze waarop de commissie ingericht kan worden).

Kanttekeningen

Er zijn geen wezenlijke kanttekeningen.

Uitvoering/vervolgstappen

Vanuit het deelproject 'Commissie Ruimtelijke Kwaliteit' van het Programma Omgevingswet worden de volgende twee vervolgstappen gezet:

- Voorbereiding aanstellen leden van de commissie,
- Vast laten stellen reglement van orde door de nieuw te benoemen commissie

Bij inwerkingtreding van de wet is de commissie daardoor operationeel. Daarnaast valt het aan te bevelen om op middellange termijn nieuw Welstands- en erfgoed beleid vast te stellen. Dat laatste zal gebeuren op het moment dat ook de omgevingsplannen gemaakt worden. In de herziening zullen dan de welstandsnota's, beeldkwaliteitsplannen en erfgoedbeleid betrokken worden.

Financiële informatie

De vergoeding van de commissieleden is in artikel 14 van de verordening geregeld. De verordening geeft slechts een maximum aantal commissieleden aan (en de minimale competenties van deze leden). De daadwerkelijke grootte van de commissie ligt dus nog niet vast. De jaarlijkse kosten worden in kaart gebracht na aanstelling van de commissieleden en verwerkt in de jaarlijkse P&C cyclus.

Communicatie/participatie na besluitvorming

Het besluit zal bekend worden gemaakt door plaatsing in het Gemeenteblad.

Bijlagen

1. Verordening op de gemeentelijke adviescommissie Commissie Ruimtelijke Kwaliteit Albrandswaard 2021.docx
2. 385503 Raadsbesluit Verordening op de gemeente adviescommissie Ruimtelijke Kwaliteit Albrandswaard
3. 385503 Verordening op de gemeentelijke adviescommissie Commissie Ruimtelijke Kwaliteit Albrandswaard 2021