



## RAADSBSLUIT

---

<b>Onderwerp:</b> Zienswijze Kadernota 2022 GR Jeugdhulp Rijnmond	<b>Gemeenteraad:</b> 1 februari 2021	<b>Zaaknummer:</b> 222536

De raad van de gemeente Albrandswaard;

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders op 8 december 2020;

gelet op

De wet op de gemeenschappelijke regeling en de jeugdwet zijn van toepassing.

### BESLUIT:

---

1. De zienswijze op de kadernota 2022 van de Gemeenschappelijke Regeling Jeugdhulp Rijnmond vast te stellen en te versturen.

- indexeren in lijn met de aangepaste indexeringsystematiek
- Benadrukken belang realistisch begroten
- Benadrukken belang verbetering informatievoorziening en de inhoudelijke duiding van trends en analyses van het zorggebruik
- Inzichtelijk maken effecten coronacrisis
- Inzicht op reële wachttijden
- Vlaktakssysteem onder de loep nemen

Aldus besloten in de vergadering van de gemeenteraad Albrandswaard van 1 februari 2021.

Geachte bestuur,

In uw brief van 14 oktober 2020 heeft u ons verzocht om uiterlijk 1 februari 2021 onze zienswijze met betrekking tot de Kadernota 2022 aan het Dagelijks Bestuur van de GRJR kenbaar te maken, zodat de zienswijze kan worden betrokken bij het opstellen van de Programmabegroting 2022.

De raadsvergadering vindt plaats op de uiterste datum waarop de zienswijze kan worden ingediend, waardoor deze zienswijzebrief niet officieel is vastgesteld. Wij sturen u hierbij onze zienswijze onder voorbehoud van bespreking in de gemeenteraad van 1 februari 2021.

Wij stellen het zeer op prijs dat wij in staat zijn gesteld om te reageren op de kadernota 2022. Wij spreken onze waardering uit over de vroegtijdige agendering van deze kadernota. Dat stelt ons als gemeenteraad in staat de financiële kaders en beleidsontwikkelingen af te wegen en de financiële effecten in kaart te brengen.

Wij gaan akkoord met de Kadernota 2022. Met betrekking tot de kadernota 2022 hebben wij de volgende opmerkingen:

- Wij stellen voor de tarieven in lijn met de aangepaste indexeringsystematiek te indexeren. Deze indexeringsystematiek sluit beter aan op de praktijk aangezien deze beter past bij de kostenopbouw. De aangepaste indexeringsystematiek is conform de afspraken met de kring van gemeentesecretarissen. Deze nieuwe methode resulteert in een afgerond indexpercentage van 1,9% voor het jaar 2022 inclusief nacalculatie.
- Wij benadrukken het belang van realistisch begroten, aangezien wij veronderstellen dat dit in de toekomst zal resulteren in minder begrotingswijzigingen en meer sluitende jaarrekeningen. Wij zien dat hierin stappen zijn gezet.
- Wij spreken onze waardering uit over de stappen die zijn gemaakt met betrekking tot de informatievoorziening (bestuursrapportages) en de inhoudelijke duiding van trends en analyses van het zorggebruik. Wij benadrukken dat het van belang is dat hiermee wordt doorgegaan.
- Het effect van het coronavirus is thans niet in de meerjarenbegroting verwerkt. Het is voornamelijk onduidelijk wat de gevolgen zijn van de corona-crisis, en er is een vermoeden van uitgestelde zorg. We verwachten van de GRJR een actieve rol door in te springen op deze ontwikkelingen, en deze effecten zoveel mogelijk inzichtelijk te maken. We gaan er vanuit dat de eventuele financiële gevolgen gedekt worden uit de gemeentelijke bijdragen en dat de bijdrage aan de GRJR niet stijgt.
- Wij verwachten van de GRJR dat de reële wachttijden inzichtelijk worden gemaakt.
- Bij de vlaktakssystematiek vindt de verrekening van de realisatie van de daadwerkelijke zorgkosten twee jaar na het boekjaar plaats. Wij stellen voor om op termijn de toepassing van het vlaktakstelsel onder de loep te nemen.

Wij vertrouwen erop dat u onze zienswijze meeneemt in de verdere besluitvorming rondom het opstellen van de Programmabegroting 2022.

Wij hopen u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,  
De gemeenteraad van Albrandswaard,

de griffier,  
drs. Leendert Groenenboom

de voorzitter,  
drs. Jolanda de Witte

## Voorstel

---

<b>Onderwerp:</b> Zienswijze Kadernota 2022 GR Jeugdhulp Rijnmond	<b>College van burgemeester en wethouders</b> 8 december 2020	<b>Zaaknummer</b> 222536
<b>Portefeuillehouder</b> Mieke van Ginkel		<b>Openbaar</b>
<b>E-mailadres opsteller:</b> f.hesper@bar-organisatie.nl		

## Geadviseerd besluit

---

1. De zienswijze op de kadernota 2022 van de Gemeenschappelijke Regeling Jeugdhulp Rijnmond vast te stellen en te versturen.

- indexeren in lijn met de aangepaste indexeringsystematiek
  - Benadrukken belang realistisch begroten
  - Benadrukken belang verbetering informatievoorziening en de inhoudelijke duiding van trends en analyses van het zorggebruik
  - Inzichtelijk maken effecten coronacrisis
  - Inzicht op reële wachttijden
  - Vlaktakssysteem onder de loep nemen
-

## Raadsvoorstel

---

### Inleiding

Bijgaand ontvangt u de Kadernota 2022 van de Gemeenschappelijk Regeling Jeugdhulp Rijnmond (hierna: GRJR), de zienswijze op de Kadernota 2022 en een aanbiedingsbrief van het dagelijks bestuur van de Gemeenschappelijke Regeling Jeugdhulp Rijnmond.

In de Kadernota stelt het GR-bestuur de begrotingskaders vast voor 2022. De nota schetst op hoofdlijnen de inhoudelijke en financiële ontwikkelingen in de taken die de GRJR uitvoert en geeft een doorkijk naar de komende jaren. Hiermee vormt de Kadernota 2022 de start voor het opstellen van de begroting 2022 en daaropvolgende (ramings)jaren.

De gemeenteraad krijgt bij de Kadernota 2022 de mogelijkheid om een zienswijze mee te geven. Daarmee wordt ruimte geboden om de zienswijzen van de vijftien gemeenten binnen de GRJR een plek te geven in de begroting 2022. Conform de Wet gemeenschappelijke regelingen en de Gemeenschappelijke Regeling Jeugdhulp Rijnmond wordt ook de begroting 2022 voor zienswijze aan de gemeenteraad voorgelegd.

Het Dagelijks Bestuur van de GRJR vraagt de raad om uiterlijk 1 februari 2021 een zienswijze met betrekking tot de Kadernota 2022 aan het Dagelijks Bestuur van de GRJR kenbaar te maken.

### Beoogd effect

De zienswijze op de Kadernota 2022 van de GRJR kenbaar te maken.

### Argumenten

#### *1.1 indexeren in lijn met de aangepaste indexeringsystematiek*

De aangepaste indexeringsystematiek vanaf 2022 past beter bij de kostenopbouw binnen de gemeenschappelijke regelingen. Nacalculatie op de index over de afgelopen drie jaar blijft ongewijzigd, omdat daarmee verschillen tussen raming en werkelijkheid worden voorkomen. Deze indexeringsystematiek is conform de afspraken met de kring van gemeentesecretarissen. De nieuwe methode resulteert in een afgerond indexpercentage van 1,9% voor het jaar 2022 inclusief nacalculatie.

#### *1.2 Benadrukken belang realistisch begroten*

Het is van belang dat de GRJR realistisch begroot, aangezien wij veronderstellen dat dit in de toekomst zal resulteren in minder begrotingswijzigingen en meer sluitende jaarrekeningen. Het Algemeen Bestuur heeft hierin stappen gezet.

#### *1.3 Benadrukken belang verbetering informatievoorziening en de inhoudelijke duiding van trends en analyses van het zorggebruik*

Er zijn stappen gemaakt met betrekking tot de informatievoorziening en de inhoudelijke duiding van trends en analyses van het zorggebruik. Een blijvende focus op deze analyses en verdieping ervan blijft noodzakelijk, zodat we met elkaar kunnen komen tot kwalitatief goede jeugdhulp, jeugdbescherming, jeugdreclassering en Veilig Thuis, en dit alles tegen beheersbare kosten.

#### *1.4 Effecten coronacrisis*

Vooralsnog is het onduidelijk wat de gevolgen zijn van de coronacrisis. Er is een vermoeden van uitgestelde zorg. Wij verwachten een actieve rol van de GRJR door in te springen op deze ontwikkelingen en door deze effecten zoveel mogelijk inzichtelijk te maken. Wij gaan er vanuit dat de eventuele financiële gevolgen worden gedekt uit de gemeentelijke bijdragen en dat de bijdrage aan de GRJR niet stijgt.

### *1.5 inzicht op reële wachttijden*

Het is van belang dat de GRJR de reële wachttijden inzichtelijk maakt. Dubbeltelling dient voorkomen te worden door onderscheid te maken tussen lokale en regionale wachttijden.

### *1.6 Vlaktakssysteem onder de loep nemen*

Het vlaktakssysteem wordt momenteel toegepast, waarbij een verrekening van de realisatie van de daadwerkelijke zorgkosten twee jaar na het boekjaar plaatsvindt. Wij stellen voor om op termijn de toepassing van het vlaktakssysteem onder de loep te nemen.

### **Overleg gevoerd met**

De portefeuillehouder, collega-beleidsadviseur jeugdhulp, afdeling financiën en manager sociaal domein (jeugd).

### **Kanttekeningen**

#### *1.1 De aard van de gemeenschappelijke regeling beperkt de invloed*

De besluitvorming van begrotingen van de GRJR is gebaseerd op het principe van een 2/3e meerderheid. De gemeente Albrandswaard heeft in het Algemeen Bestuur van de GRJR slechts beperkte invloed.

### **Uitvoering/vervolgstappen**

De zienswijzen van de 15 gemeenten zullen worden betrokken bij het opstellen van de Programmabegroting 2022.

### **Financiën**

De financiële ambitie van de GRJR is erop gericht om een besparing te realiseren van -1% in 2021, -2% in 2022, -3% in 2023 en -4% in 2024 voor alle deelnemende gemeente tezamen. Feitelijk zal de financiële opgave groter zijn, omdat overschrijdingen van de budgetten, zoals bijvoorbeeld in 2019 plaatsvonden, niet zijn meegenomen.

Voor de indexering van de zorggerelateerde kosten wordt in de Kadernota 2022 het voorlopige OVA indexatiecijfer 2021 gehanteerd zoals deze op de site van de NZA staat, te weten 3,24%. De financiële doorvertaling van dit percentage is €7.332.470 voor alle deelnemende gemeenten tezamen. Voor de indexering van de organisatiekosten is gewerkt met het voor 2021 gecommuniceerde percentage van 1,4%. De financiële doorvertaling van dit percentage is €98.600 voor alle deelnemende gemeenten tezamen. De GRJR verwacht het indexatiepercentage voor 2022 in januari 2021 te ontvangen, aangezien daarvoor wordt aangesloten bij de indexatie die de kring van gemeentesecretarissen jaarlijks vaststelt.

De Kadernota 2022 van de GRJR sluit aan op de meerjarenbegroting van onze gemeente, behoudens het gehanteerde indexcijfer. Dit laatste passen wij aan in onze cijfers bij de Voorjaarsnota 2022 van onze gemeente.

### **Communicatie/participatie na besluitvorming**

N.v.t.

## Voorstel

---

### Inleiding

Bijgaand ontvangt u de Kadernota 2022 van de Gemeenschappelijk Regeling Jeugdhulp Rijnmond (hierna: GRJR), de zienswijze op de Kadernota 2022 en een aanbiedingsbrief van het dagelijks bestuur van de Gemeenschappelijke Regeling Jeugdhulp Rijnmond.

In de Kadernota stelt het GR-bestuur de begrotingskaders vast voor 2022. De nota schetst op hoofdlijnen de inhoudelijke en financiële ontwikkelingen in de taken die de GRJR uitvoert en geeft een doorkijk naar de komende jaren. Hiermee vormt de Kadernota 2022 de start voor het opstellen van de begroting 2022 en daaropvolgende (ramings)jaren.

De gemeenteraad krijgt bij de Kadernota 2022 de mogelijkheid om een zienswijze mee te geven. Daarmee wordt ruimte geboden om de zienswijzen van de vijftien gemeenten binnen de GRJR een plek te geven in de begroting 2022. Conform de Wet gemeenschappelijke regelingen en de Gemeenschappelijke Regeling Jeugdhulp Rijnmond wordt ook de begroting 2022 voor zienswijze aan de gemeenteraad voorgelegd.

Het Dagelijks Bestuur van de GRJR vraagt de raad om uiterlijk 1 februari 2021 een zienswijze met betrekking tot de Kadernota 2022 aan het Dagelijks Bestuur van de GRJR kenbaar te maken.

### Beoogd effect

De zienswijze op de Kadernota 2022 van de GRJR kenbaar te maken.

### Relatie met beleidskaders

Het Meerjarenbeleidskader 2.0 Jeugdhulp 2015-2018. De nota integraal beleid Sociaal Domein (nog vast te stellen).

### Argumenten

#### *1.1 indexeren in lijn met de aangepaste indexeringsystematiek*

De aangepaste indexeringsystematiek vanaf 2022 past beter bij de kostenopbouw binnen de gemeenschappelijke regelingen. Nacalculatie op de index over de afgelopen drie jaar blijft ongewijzigd, omdat daarmee verschillen tussen raming en werkelijkheid worden voorkomen. Deze indexeringsystematiek is conform de afspraken met de kring van gemeentesecretarissen. De nieuwe methode resulteert in een afgerond indexpercentage van 1,9% voor het jaar 2022 inclusief nacalculatie.

#### *1.2 Benadrukken belang realistisch begroten*

Het is van belang dat de GRJR realistisch begroot, aangezien wij veronderstellen dat dit in de toekomst zal resulteren in minder begrotingswijzigingen en meer sluitende jaarrekeningen. Het Algemeen Bestuur heeft hierin stappen gezet.

#### *1.3 Benadrukken belang verbetering informatievoorziening en de inhoudelijke duiding van trends en analyses van het zorggebruik*

Er zijn stappen gemaakt met betrekking tot de informatievoorziening en de inhoudelijke duiding van trends en analyses van het zorggebruik. Een blijvende focus op deze analyses en verdieping ervan blijft noodzakelijk, zodat we met elkaar kunnen komen tot kwalitatief goede jeugdhulp, jeugdbescherming, jeugdreclassering en Veilig Thuis, en dit alles tegen beheersbare kosten.

#### *1.4 Effecten coronacrisis*

Vooralsnog is het onduidelijk wat de gevolgen zijn van de coronacrisis. Er is een vermoeden van uitgestelde zorg. Wij verwachten een actieve rol van de GRJR door in te springen op deze ontwikkelingen en door deze effecten zoveel mogelijk inzichtelijk te maken. Wij gaan er vanuit dat de eventuele financiële gevolgen worden gedekt uit de gemeentelijke bijdragen en dat de bijdrage aan de GRJR niet stijgt.

#### *1.5 inzicht op reële wachttijden*

Het is van belang dat de GRJR de reële wachttijden inzichtelijk maakt. Dubbeltelling dient voorkomen te worden door onderscheid te maken tussen lokale en regionale wachttijden.

#### *1.6 Vlaktakssysteem onder de loep nemen*

Het vlaktakssysteem wordt momenteel toegepast, waarbij een verrekening van de realisatie van de daadwerkelijke zorgkosten twee jaar na het boekjaar plaatsvindt. Wij stellen voor om op termijn de toepassing van het vlaktakssysteem onder de loep te nemen.

#### **Overleg gevoerd met**

De portefeuillehouder, collega-beleidsadviseur jeugdhulp, afdeling financiën en manager sociaal domein (jeugd).

#### **Kanttekeningen**

##### *1.1 De aard van de gemeenschappelijke regeling beperkt de invloed*

De besluitvorming van begrotingen van de GRJR is gebaseerd op het principe van een 2/3e meerderheid. De gemeente Albrandswaard heeft in het Algemeen Bestuur van de GRJR slechts beperkte invloed.

#### **Uitvoering/vervolgstappen**

De zienswijzen van de 15 gemeenten met betrekking tot de Kadernota 2022 zal worden betrokken bij het opstellen van de Programmabegroting 2022.

#### **Evaluatie/monitoring**

Op basis van de bestuursrapportages die worden aangeboden aan het algemeen bestuur, wordt de opvolging van in de zienswijze opgenomen aandachtspunten nauwgezet gevolgd.

#### **Financiële informatie**

De financiële ambitie van de GRJR is erop gericht om een besparing te realiseren van -1% in 2021, -2% in 2022, -3% in 2023 en -4% in 2024 voor alle deelnemende gemeente tezamen. Feitelijk zal de financiële opgave groter zijn, omdat overschrijdingen van de budgetten, zoals bijvoorbeeld in 2019 plaatsvonden, niet zijn meegenomen.

Voor de indexering van de zorggerelateerde kosten wordt in de Kadernota 2022 het voorlopige OVA indexatiecijfer 2021 gehanteerd zoals deze op de site van de NZA staat, te weten 3,24%. De financiële doorvertaling van dit percentage is €7.332.470 voor alle deelnemende gemeenten tezamen. Voor de indexering van de organisatiekosten is gewerkt met het voor 2021 gecommuniceerde percentage van 1,4%. De financiële doorvertaling van dit percentage is €98.600 voor alle deelnemende gemeenten tezamen. De GRJR verwacht het indexatiepercentage voor 2022 in januari

2021 te ontvangen, aangezien daarvoor wordt aangesloten bij de indexatie die de kring van gemeentesecretarissen jaarlijks vaststelt.

**Juridische zaken**

N.v.t.

**Duurzaamheid**

N.v.t.

**Communicatie/participatie na besluitvorming**

N.v.t.

**Overige PIJOFACH zaken**

N.v.t.

**Collegebesluiten op de gemeentelijke website**

Ja.

**Bijlagen**

---

1. Kadernota 2022 GR Jeugdhulp Rijnmond 14102020 def.pdf
2. Aanbiedingsbrief Kadernota 2022 GR Jeugdhulp Rijnmond 14102020.pdf
3. Zienswijze Ab.docx
4. 222536 Raadsvoorstel Kadernota 2020 GR Jeugdhulp Rijnmond
5. 222536 Zienswijze Kadernota 2022 GR Jeugdhulp
6. 222536 Raadsbesluit Zienswijze Kadernota 2022 GR Jeugdhulp