

Bijlage 2. Afwegingen en advies over wijzingen in de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Rotterdam Rijnmond

Inleiding

In deze bijlage leest u onze afwegingen bij de door de regeling voorgestelde wijzingen die voortvloeien uit de recente wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr).

Per onderwerp leest u eerst een korte toelichting op de wetswijziging. Dan wat daarover in de voorgelegde regeling is voorgesteld. Vervolgens leest u de eventuele voor- en nadelen voor de gemeente Barendrecht en ons advies wat op te nemen in de zienswijze.

Wijzigingen in de regeling

a. Zienswijze bij besluiten

In de regeling moeten afspraken zijn opgenomen over welke besluiten van het bestuur van een GR vatbaar zijn voor een zienswijze van de raden.

Voorgestelde regeling en toelichting

Uit de Wgr vloeit al voort dat besluiten over de begroting, begrotingswijzigingen en de oprichting van eventuele stichtingen voor een zienswijze moeten worden voorgelegd aan de raden.

Daarnaast is de betrokkenheid van de raden bij de vaststelling van het Beleidsplan en het Regionaal Risicoprofiel geregeld in de artikelen 14 en 15 van de Wet Veiligheidsregio's.

In de voorgestelde wijziging is opgenomen dat naast besluiten waarvan dit expliciet wel is geregeld, geen besluiten van het AB, DB of de voorzitter zijn, waarvoor aan de raden vooraf een zienswijze dient te worden gevraagd.

Hiermee worden de gemeenteraden op dit moment al ruime mogelijkheden geboden om invloed uit te oefenen op het beleid van de VRR, aldus de voorzitter in zijn brief van 27 september.

Advies aan de gemeenteraad

Ons college deelt de mening dat de raad op dit moment al ruime mogelijkheden heeft om invloed uit te oefenen op het beleid en er daarom geen andere besluiten zijn waarop de raden eerst hun zienswijze zouden moeten geven.

b. Afspraken over participatie

In elke regeling moeten afspraken worden opgenomen of, en zo ja op welke wijze burgers de mogelijkheid krijgen tot inspraak over bepaalde onderwerpen die tot de taak van de GR horen. In de regeling kan worden opgenomen dat die participatie niet wordt geboden.

Voorgestelde regeling en toelichting

Voorgesteld wordt een nieuw artikel 12a toe te voegen, dat luidt

“Ingezetenen van de deelnemende gemeenten en belanghebbenden worden bij de voorbereiding, uitvoering en evaluatie van beleid op grond van deze regeling slechts betrokken voor zover dat bij of krachtens de wet is vereist, of voor zover door het bestuur bepaald.”

Advies aan de gemeenteraad

Wij adviseren u in de zienswijze te verzoeken dat het spreekrecht wordt verleend in vergaderingen van het Algemeen Bestuur. De raad kan verzoeken toe te voegen een artikel dat luidt:

“Belanghebbenden kunnen bij het Algemeen Bestuur inspreken over de onderwerpen die geagendeerd staan op de agenda van de betreffende vergadering met uitzondering van verslagen van vergaderingen van het Algemeen Bestuur. Het reglement van orde stelt in ieder geval regels over aanmelding, toelating en spreektijd.”

c. Informatieplicht: actieve en passieve

Deze actieve informatieplicht bestaat al. In de regeling moeten afspraken worden opgenomen over het moment waarop, de wijze van en het onderwerp van de informatievoorziening.

Voorgestelde regeling en toelichting

De actieve en passieve informatieplicht is geregeld in artikel 12 van de regeling. De tekst luidt;

- 1.Het algemeen bestuur geeft de raden alle inlichtingen die de raden voor de uitoefening van hun taak nodig hebben.
- 2.Het algemeen bestuur geeft schriftelijk de door een of meer leden van de raden gevraagde inlichtingen.
- 3.Een lid van het algemeen bestuur geeft het college en de raad van zijn gemeente de door één of meer leden van die organen gevraagde inlichtingen. De inlichtingen kunnen schriftelijk of mondeling worden gegeven.
- 4.Een lid van het algemeen bestuur is verantwoording verschuldigd aan de raad en het college van zijn gemeente over het door hem in het algemeen bestuur gevoerde beleid.

Advies aan de gemeenteraad

Te verzoeken aan het tweede lid toe te voegen dat de gevraagde inlichtingen ook aan de raden van de deelnemende colleges ter beschikking worden gesteld.

Tevens om aan artikel 12 toe te voegen een lid waarin is opgenomen dat de raden van de deelnemende colleges ontvangen cq op de hoogte worden gesteld van de vastgestelde verslagen van het algemeen bestuur, de vastgestelde begroting en de vastgestelde jaarrekening met bijbehorende accountantsrapportage.

d. Afspraken over evaluatie

Het is verplicht afspraken te maken over evaluatie van de regeling. Waar de evaluatie op gericht moet zijn, hoe vaak die moet plaatsvinden en op welke wijze die wordt uitgevoerd, is niet voorgeschreven. Dat kan worden opgenomen in de regeling. In de regeling kan ook worden opgenomen dat deze niet geëvalueerd wordt.

Voorgestelde regeling en toelichting

Ten aanzien van dit onderwerp wordt voorgesteld een nieuw artikel 34a toe te voegen dat luidt;

“Het algemeen bestuur kan besluiten het functioneren van de regeling te evalueren. Het algemeen bestuur stelt daartoe vooraf het doel en de reikwijdte van de evaluatie vast, alsmede de wijze van evalueren. Daarbij worden de deelnemers gehoord.”

Advies aan de gemeenteraad

Op grond van de Wet veiligheidsregio's is het wettelijk verplicht deel te nemen aan een veiligheidsregio. Het is een zogeheten collegeregeling. De deelnemers zijn de colleges. De burgemeester is van rechtswege lid van het algemeen bestuur. In artikel 56 Wet veiligheidsregio's is geregeld dat eenmaal in de drie jaar een kostenevaluatie moet worden verricht en dat eenmaal in de vijf jaar een visitatie door een visitatiecommissie wordt verricht.

Ons voorstel is te verzoeken toe te voegen dat de raden van de deelnemende colleges op de hoogte worden gesteld van de resultaten van gehouden evaluaties en de conclusies en wijzigingen die naar aanleiding van de evaluaties worden/zijn doorgevoerd.

e. Afspraken over uittreding

Er kan niet langer volstaan worden met de afspraak dat het bestuur de uittredingsvoorwaarden vaststelt. In ieder geval moeten worden opgenomen afspraken over de gevolgen voor het vermogen, waarbij moet worden gedacht aan afspraken over personeel, contracten, huisvesting en investeringen.

Voorgestelde regeling en toelichting

art. 33, derde lid: De berekenbare kosten die rechtstreeks het gevolg zijn van de uittreding, komen voor rekening van de uittredende gemeente. Indien er als gevolg van de uittreding personele consequenties zijn, dient daarvoor een sociaal statuut te worden vastgesteld.

Advies aan de gemeenteraad

Op grond van de Wet veiligheidsregio's is het wettelijk verplicht deel te nemen aan een veiligheidsregio. Uittreden is alleen aan de orde als bij algemene maatregel van bestuur de verdeling in regio's wordt gewijzigd. Verwacht mag worden dat het rijk in dat geval (mede) in staat voor de gevolgen van dat besluit. Een verdere regeling van een uittreding zoals voorgesteld, lijkt ons niet zinvol

f. Aanpassing begrotingscyclus

Daar waar in de regeling hierover termijnen zijn opgenomen, moeten deze voldoen aan de wet. De wet geeft in sommige gevallen de vrijheid de termijn in de regeling te bepalen. Bijvoorbeeld kan, op grond van het bepaalde in artikel 35, zesde lid, Wgr, voor bepaalde categorieën begrotingswijzigingen een andere termijn (dan 12 weken) voor het indienen van een zienswijze worden bepaald in de regeling. De raad kan zijn zienswijze desgewenst zijn mening geven over de in de regeling opgenomen termijn.

Voorgestelde regeling en toelichting

In artikel 27, tweede lid, van de gr, is opgenomen dat;

Gelet op het bepaalde in artikel 35, vijfde lid van de Wgr hoeft een begrotingswijziging van administratieve aard, waarbij het niveau van de dienstverlening voor deelnemers gelijk blijft en die tevens geen directe financiële consequenties impliceren, niet voor zienswijzen gezonden te worden aan de raden.

Dit artikel wordt niet aangepast.

Er zijn in de regeling geen bepaalde categorieën van begrotingswijzigingen opgenomen waarvoor een andere termijn dan 12 weken geldt.

Advies aan de gemeenteraad

Geeft geen reden tot maken opmerkingen.

g. De instelling van adviescommissies

Een raadsadviescommissie zou gebruikt kunnen worden om de raden met elkaar te laten overleggen, bijvoorbeeld over een gezamenlijke zienswijze. Een raadsadviescommissie zou advies kunnen geven aan de raden, maar ook aan het algemeen bestuur. Ze zou een voorbereidende rol kunnen hebben in de beleidscyclus van de GR. De raadsadviescommissie is nadrukkelijk niet bedoeld om de rol van de gemeenteraden over te nemen of om tot besluitvorming te komen.

De rechtsgrond voor de instelling van een adviescommissie staat in de Wet gemeenschappelijke regelingen en hoeft niet in de regeling zelf te worden opgenomen.

Voorgestelde regeling en toelichting

In de toezendbrief is gevraagd of de raad van Barendrecht de wens heeft tot het instellen van een adviescommissie.

Advies aan de gemeenteraad

Een verzoek tot instellen van een adviescommissie moet gesteund worden door alle raden. In de algemene agendacommissie is hierover gesproken dat u, los van deze zienswijze, de mogelijkheid wilt behouden om af te wegen of tot een dergelijk verzoek wordt overgegaan.