



Postadres

Postbus 9154
3007 AD Rotterdam

Bezoekadres

Wilhelminakade 947
Rotterdam

Telefoon

088 - 8779 913

E-Mail

arjen.littooij@vr-rr.nl

Ons kenmerk

Betreft

Zienswijzeprocedure wijziging GR

Datum

Behandeld door

Mr. Drs. A. Littooij

Aan de colleges van Burgemeester en
Wethouders van de gemeenten in de regio
Rotterdam-Rijnmond

Geacht college,

Op 1 juli 2022 is de gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) ingegaan. De wijzigingen moeten voor 1 juli 2024 geïmplementeerd zijn in de gemeenschappelijke regeling van de VRR (GR-VRR). De gewijzigde wet heeft als doel de politieke verantwoording over gemeentelijke samenwerking te versterken. Volksvertegenwoordigers krijgen meer mogelijkheden om hun controlerende rol in gemeenschappelijke regelingen te versterken.

Met deze brief informeer ik u over de wijzigingen in de Wgr en tot welke wijzigingen dit leidt in de GR-VRR. Daarnaast wil ik u vragen om bijgaand wijzigingsvoorstel door te zenden aan uw gemeenteraad voor een zienswijze. Tot slot informeer ik u over twee mogelijkheden die de gewijzigde wet de gemeenteraden biedt ten aanzien van de oprichting van een adviescommissie voor raadsleden en een gemeenschappelijke onderzoekscommissie.

Wijzigingen GR-VRR

De gewijzigde wet Wgr leidt tot enkele verplichte wijzigingen in de GR-VRR. Het gaat daarbij om de volgende onderwerpen:

- Zienswijzen besluiten
- Betrokkenheid ingezetenen en belanghebbenden
- Evaluatie functioneren van de gemeenschappelijke regeling
- Actieve informatieplicht
- Uittredingsregels

Naast de verplichte wijzigingen die volgen uit de nieuwe Wgr, zoals hierboven genoemd, maakt de VRR van de gelegenheid gebruik om enkele kleine wijzigingen door te voeren. Het gaat daarbij om de verwerking van de gemeentelijke herindeling van Brielle, Hellevoetsluis en Westvoorne. De stemverhouding is ook aangepast n.a.v. deze en eerdere herindelingen. Tot slot zijn er enkele technische wijzigingen doorgevoerd ten aanzien van de interne organisatiestructuur.

Bovenstaande heeft geleid tot het wijzigingsvoorstel voor de GR-VRR in bijlage 1. Ik verzoek u om dit wijzigingsvoorstel voor te leggen aan uw gemeenteraad voor een zienswijze als bedoeld in artikel 1 derde lid van de Wet gemeenschappelijke regelingen.

Optionele instrumenten gemeenteraden

Naast de zienswijzeprocedures die nu al binnen de GR-VRR worden toegepast, biedt de Wgr de gemeenteraden nu twee extra optionele instrumenten om invloed uit te oefenen op het beleid en de besluiten van gemeenschappelijke regelingen.

Het gaat om de volgende instrumenten:

- **Regionale raadsadviescommissie:** Op voorstel van de raden van de deelnemende gemeenten gezamenlijk stelt het algemeen bestuur van een openbaar lichaam een

gemeenschappelijke adviescommissie in die het algemeen bestuur van advies kan voorzien, de besluitvorming van de raden van de deelnemende gemeenten met betrekking tot de regeling kan voorbereiden of de raden van advies kan voorzien. De commissie bestaat uit leden die per deelnemende gemeente door de raad uit zijn midden worden aangewezen. Alle raden in de regio moeten instemmen met het instellen van een raadsadviescommissie.

Het Algemeen Bestuur geeft hierbij de overweging mee dat de gemeenteraden - op grond van de wet gemeenschappelijke regelingen - op dit moment al nauw bij de besluitvorming betrokken worden door een zienswijze te geven over de ontwerp-begroting, begrotingswijzigingen, het Beleidsplan, het Regionaal Risicoprofiel en het oprichten van eventuele stichtingen. Hiermee wordt de gemeenteraden op dit moment al ruime mogelijkheid geboden om invloed uit te oefenen op het beleid van de VRR. Onze inschatting is dat de toegevoegde waarde van een gemeenschappelijke adviescommissie om die reden beperkt zal zijn.

- **Gemeenschappelijke regionale onderzoekscommissie:** De bij een gemeenschappelijke regeling betrokken gemeenteraden krijgen ook een nieuw instrument in de zin van een regionale onderzoekscommissie. Voorwaarde voor het instellen van een regionale onderzoekscommissie is wel dat de bij het samenwerkingsverband betrokken gemeenteraden hiertoe unaniem beslissen. Het instellingsbesluit moet het onderwerp van het onderzoek omschrijven en toelichten. De onderzoekscommissie kan alleen uit raadsleden bestaan, waarbij voor een evenwichtige vertegenwoordiging van de betrokken gemeenteraden wordt gezorgd. De regionale onderzoekscommissie zal als zodanig niet vaak gebruikt worden. Daarvoor is het instrument te zwaar. Het is een nuttig instrument om in te zetten wanneer er bij een samenwerkingsverband grote problemen worden ervaren vanuit de gemeenteraden. Zij kunnen dan zelfstandig onderzoek doen, waarbij het samenwerkingsverband verplicht is medewerking te verlenen. Het Algemeen Bestuur geeft aan op dit moment geen aanleiding te zien voor een dergelijke regionale onderzoekscommissie.

Ik wil u verzoeken om uw gemeenteraad te informeren over de bovengenoemde mogelijkheden. De gemeenteraad kan in haar zienswijze kenbaar maken of zij voornemens is gebruik te maken van de mogelijkheid tot het instellen van een regionale raadsadviescommissie.

Besluitvormingsroute

Gemeenteraden kunnen hun zienswijzen ten aanzien van het wijzigingsvoorstel en hun standpunt over het instellen van een raadsadviescommissie uiterlijk 11 december 2023 kenbaar maken via uw college aan het Dagelijks Bestuur van de VRR. Het Algemeen Bestuur zal de ontvangen zienswijzen op 28 februari 2024 behandelen. Daarna volgt een college voorstel tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling, waarbij de raad toestemming moet geven om de GR-VRR definitief te mogen wijzigen.

Hoogachtend,

Ing. A. Aboutaleb

Voorzitter VRR



Agendapost

Vergadering	Algemeen Bestuur
Onderwerp	Wijzigingsvoorstel GR-VRR
Agendapunt	7
Datum	13 september 2023

Gevraagd besluit

1. Instemmen met het wijzigingsvoorstel Gemeenschappelijke Regeling VRR (bijlage 2)
2. Het wijzigingsvoorstel met begeleidende brief (bijlage 1) voorleggen aan de gemeenteraden voor een zienswijze.

Aanleiding

Op 1 juli 2022 is de gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) ingegaan. De wijzigingen moeten voor 1 juli 2024 geïmplementeerd zijn in de GR van de VRR (GR-VRR). De wijziging heeft als doel de politieke verantwoording over gemeentelijke samenwerking te versterken. Volksvertegenwoordigers krijgen meer mogelijkheden om hun controlerende rol in gemeenschappelijke regelingen te versterken

Centrale vraag

Bij de implementatie van de wijziging van de Wgr moeten een aantal keuzes worden gemaakt. De vraag is of en hoe de (optionele) nieuwe instrumenten worden toegepast in de GR-VRR.

Toelichting

Verplichte wijzigingen

De gewijzigde wet Wgr leidt tot enkele verplichte wijzigingen in de GR-VRR ten aanzien van de volgende onderwerpen:

- Zienswijzen besluiten
- Betrokkenheid ingezetenen en belanghebbenden
- Evaluatie
- Actieve informatieplicht
- Uittredingsregels

Dit heeft geleid tot het wijzigingsvoorstel in bijlage 2.

Optionele instrumenten gemeenteraden

Daarnaast biedt de wet de gemeenteraden twee optionele instrumenten om invloed uit te oefenen op het beleid en de besluiten van gemeenschappelijke regelingen. De gemeenteraden in de regio moeten hier unaniem toe besluiten. Het initiatief hiervoor ligt bij de gemeenteraden zelf. Dit kunnen zij kenbaar maken in de zienswijzeprocedure die volgt. Het gaat om de volgende instrumenten:

- **Regionale raadsadviescommissie:** Op voorstel van de raden van de deelnemende gemeenten gezamenlijk stelt het algemeen bestuur van een openbaar lichaam een

gemeenschappelijke adviescommissie in die het algemeen bestuur van advies kan voorzien, de besluitvorming van de raden van de deelnemende gemeenten met betrekking tot de regeling kan voorbereiden of de raden van advies kan voorzien. De commissie bestaat uit leden die per deelnemende gemeente door de raad uit zijn midden worden aangewezen. Alle raden in de regio moeten instemmen met het instellen van een raadsadviescommissie.

Hierbij geldt de overweging dat het bestuur op grond van de wet gemeenschappelijke regelingen de gemeenteraden op dit moment al nauw bij de besluitvorming betreft door een zienswijze te vragen over de ontwerpbegroting, begrotingswijzigingen, het Beleidsplan, het Regionaal Risicoprofiel en het oprichten van eventuele stichtingen. Hiermee wordt de gemeenteraden op dit moment al ruime mogelijkheid geboden om invloed uit te oefenen op het beleid van de VRR. Onze inschatting is dat de toegevoegde waarde van een gemeenschappelijke adviescommissie om die reden beperkt zal zijn.

- **Gemeenschappelijke regionale onderzoekscommissie:** De bij een gemeenschappelijke regeling betrokken gemeenteraden krijgen ook een nieuw instrument in de zin van een regionale onderzoekscommissie. Voorwaarde voor het instellen van een regionale onderzoekscommissie is wel dat de bij het samenwerkingsverband betrokken gemeenteraden hiertoe unaniem beslissen. Het instellingsbesluit moet het onderwerp van het onderzoek omschrijven en toelichten. De onderzoekscommissie kan alleen uit raadsleden bestaan, waarbij voor een evenwichtige vertegenwoordiging van de betrokken gemeenteraden wordt gezorgd. De regionale onderzoekscommissie zal als zodanig niet vaak gebruikt worden. Daarvoor is het instrument te zwaar. Het is een nuttig instrument om in te zetten wanneer er bij een samenwerkingsverband grote problemen worden ervaren vanuit de gemeenteraden. Zij kunnen dan zelfstandig onderzoek doen, waarbij het samenwerkingsverband verplicht is medewerking te verlenen.

Overige wijzigingen (zie wijzigingsvoorstel bijlage 2)

- Gemeentelijke herindeling Voorne aan Zee
- Wijziging stemverhouding algemeen bestuur
- Technische wijzigingen interne organisatiestructuur: Er zijn enkele wijzigingen doorgevoerd ten aanzien van de ambtelijke organisatiestructuur. Om duidelijk onderscheid te maken tussen de ambtelijke en bestuurlijke organisatiestructuur geeft artikel 5 nu enkel de bestuursorganen weer. De Veiligheidsdirectie 'verhuist' naar het hoofdstuk over de bestuurs/adviescommissies. De directieraad is een interne ambtelijke aangelegenheid die niet in een Gemeenschappelijke regeling hoeft te worden geregeld. Gelet op de gewijzigde wet gemeenschappelijke regelingen is het voor de hand liggend om geen ambtelijke organisatorische zaken in de GR op te nemen.

Financiële consequenties

Het voorstel dat nu voorligt heeft geen financiële consequenties. Mochten gemeenteraden na een zienswijzeprocedure besluiten tot het instellen van een adviescommissie van raadsleden dan zal dit mogelijk wel financiële consequenties hebben. Alle gemeenteraden in de regio moeten hier unaniem toe besluiten. Indien dit het geval is dan zal dit apart uitgewerkt worden.

Realisatie van het besluit

- Doorlopen bestuurlijke besluitvormingsroute
- Publicatie gewijzigde Gemeenschappelijke Regeling

Besluitvormingsroute

30-aug-23	Dagelijks Bestuur	Voorleggen wijzigingsvoorstel GR
13-sep-23	Algemeen Bestuur	Voorleggen wijzigingsvoorstel GR + besluit start zienswijzeprocedure
		Zienswijzeperiode gemeenteraden 18 sep 2023 – 11 dec 2023
14-feb-24	Dagelijks Bestuur	Behandelen zienswijzen
28-feb-24	Algemeen Bestuur	Vaststellen gewijzigde GR + verzoek toestemming gemeenteraden
		Verzoek toestemming wijziging GR 4 maart 2024 – 27 mei 2024
		Besluitvorming colleges
		Publicatie nieuwe GR

Bijlagen

1. Begeleidende brief zienswijzeprocedure
2. Wijzigingsvoorstel GR-VRR

Voorgestelde aanpassingen in de GR-VRR

In de GR-VRR *moeten* bepalingen worden opgenomen of gewijzigd met betrekking tot:

- i. het verwerken van de gekozen opties a, b en c.
 - a. zienswijzen
 - b. inspraak
 - c. evaluatie
- ii. deelnemers (Voorne aan Zee erin, Brielle, Hellevoetsluis en Westvoorne eruit).
- iii. Aanpassen artikel over uittredingsregels.
- iv. Aanpassen stemverhouding
- v. Technische wijzigingen

Bovenstaande zou leiden tot de volgende voorgestelde wijzigingen van de GR:

- i a toevoegen lid aan artikel 11 (besluitvorming AB): ‘Er zijn, naast de besluiten waarvoor dit expliciet wel is geregeld, geen besluiten van het algemeen bestuur waarvoor aan de raden vooraf een zienswijze dient te worden gevraagd zoals bedoeld in artikel 10, vijfde en zesde lid Wgr.’

Toevoegen lid aan artikel 16 (vergaderingen DB): ‘er zijn, naast de besluiten waarvoor dit expliciet wel is geregeld, geen besluiten van het dagelijks bestuur, waarvoor aan de raden vooraf zienswijze dient te worden gevraagd zoals bedoeld in artikel 10, vijfde en zesde lid Wgr’

Toevoegen lid aan artikel 18 (De voorzitter): ‘er zijn, naast de besluiten waarvoor dit expliciet wel is geregeld, geen besluiten van de voorzitter, waarvoor aan de raden vooraf zienswijze dient te worden gevraagd zoals bedoeld in artikel 10, vijfde en zesde lid Wgr.’

- i b toevoegen nieuw artikel 12a: Burgerparticipatie: Ingezetenen van de deelnemende gemeenten en belanghebbenden worden bij de voorbereiding, uitvoering en evaluatie van beleid op grond van deze regeling slechts betrokken voor zover dat bij of krachtens de wet is vereist, of voor zover door het bestuur bepaald.

- i c toevoegen nieuw Artikel 34a Evaluatie: Het algemeen bestuur kan besluiten het functioneren van de regeling te evalueren. Het algemeen bestuur stelt daartoe vooraf het doel en de reikwijdte van de evaluatie vast, alsmede de wijze van evalueren vast. Daarbij worden de deelnemers gehoord.

- ii. M.b.t. deelnemers: wijziging aanhef van de GR en artikel 2 lid 2, waar de gemeentenamen Brielle, Hellevoetsluis en Westvoorne worden verwijderd, en Voorne aan Zee toegevoegd.

- iii. artikel 33, derde lid (‘een uittreding mag geen negatieve financiële gevolgen hebben voor de achterblijvende deelnemers’) wordt gewijzigd in: ‘De berekenbare kosten die rechtstreeks het gevolg zijn van de uittreding, komen voor rekening van de uittredende gemeente. Indien er als gevolg van de uittreding personele consequenties zijn, dient daarvoor een sociaal statuut te worden vastgesteld.’

- iv. artikel 10 lid 2: maximum aantal stemmen aanpassen naar 9.

V. technische wijzigingen:

- 1) Artikel 1, eerste lid onder f wordt als volgt gewijzigd: f. *directie*: een of meer van de door het dagelijks bestuur benoemde functionarissen die, *onder verantwoordelijkheid van de algemeen directeur*, belast zijn met de dagelijkse leiding van een organisatieonderdeel van de Veiligheidsregio en die de bestuursorganen bijstaan bij de vervulling van hun taken;’

- 2) In artikel 5 wordt de term 'organisatiestructuur' vervangen door de term 'bestuursorganen'; onderdeel d komt te vervallen.
- 3) Het bepaalde in artikel 20 wordt verplaatst naar hoofdstuk VIII.
- 4) artikel 20 komt als volgt te luiden:
 1. Er is een veiligheidsdirectie. De veiligheidsdirectie wordt samengesteld uit vertegenwoordigers op directieniveau van partijen betrokken bij de voorbereiding op crisisbeheersing en rampenbestrijding.
 2. Het dagelijks bestuur bepaalt de samenstelling van de veiligheidsdirectie.
 3. De veiligheidsdirectie is belast met de multidisciplinaire afstemming en coördinatie van de voorbereiding op de crisisbeheersing en rampenbestrijding en is uit dien hoofde het primaire adviesorgaan van het bestuur.
 4. De veiligheidsdirectie aangevuld met de Port Security Officer, het hoofd van de Douane en de districtschef Zeehaven politie vormen tezamen het Port Security Policy Board, dat de burgemeester van Rotterdam als designated authority voor de Port Security adviseert.
 5. De veiligheidsdirectie kan een reglement van orde voor zijn vergaderingen en andere werkzaamheden vaststellen.
- 5) Artikel 23 lid 5 komt te luiden: Bij afwezigheid van de algemeen directeur zullen zijn taken worden waargenomen door een door hem aan te wijzen waarnemer.
- 6) Artikel 24 komt te vervallen.
- 7) Artikel 31 wordt als volgt gewijzigd: In het derde lid wordt 'directie' vervangen door: algemeen directeur.