

Geachte raadsleden,

In deze brief geeft het Algemeen Bestuur van de Gemeenschappelijke Regeling Jeugdhulp Rijnmond (hierna GRJR) u inzage in de veranderingen naar aanleiding van de wijzigingen in de Wet gemeenschappelijke regelingen (hierna Wgr). Wij informeren u over de aanpassingen die gedaan moeten worden in de regeling, waarover wij uw wensen en behoeften willen inventariseren. De wetswijziging geldt voor alle gemeenschappelijke regelingen, deze brief is specifiek gericht op de GRJR. Wij vragen u uiterlijk 22 september 2023 een reactie te geven op deze brief.

Wijzigingen in de Wgr

Per 1 juli 2022 is de Wgr gewijzigd. Kort samengevat met als doel om de politieke controle over gemeentelijke samenwerking te verbeteren en (daarmee) de democratische legitimatie van gemeenschappelijke regelingen te versterken. Met de wijziging zijn onder meer enkele nieuwe instrumenten in de Wgr geïntroduceerd om de gemeenteraden meer in positie te brengen. Het gaat dan bijvoorbeeld om (extra) zienswijzemogelijkheden, het kunnen instellen van een gemeenschappelijke (raads)adviescommissie, evaluatie, en een regionaal enquêterecht. Ook is een mogelijkheid opgenomen voor participatie en inspraak van inwoners op regionaal niveau.

Uiterlijk 1 juli 2024 moeten alle gemeenschappelijke regelingen aan de gewijzigde Wgr zijn aangepast. Het deel van de wet dat rechten geeft aan volksvertegenwoordigers is direct per 1 juli 2022 ingegaan, zoals de mogelijkheden tot het instellen van een gemeenschappelijke adviescommissie. Voor dat deel is geen wijziging van de regeling nodig.

Taak van de GRJR

De GRJR is een uitvoeringsorganisatie en zorgt voor passend aanbod door specialistische jeugdhulp in te kopen en te subsidiëren. Het betreft een collegeregelings; dit is een gemeenschappelijke regeling waaraan uitsluitend colleges van burgemeester en wethouders (en evt. gedeputeerde staten of dagelijkse besturen van waterschappen) deelnemen. De samenwerking ziet dan uitsluitend toe op bevoegdheden en taken van het college. De GRJR is bovendien een beleidsarme regeling.

Door het wijzigen van de Wgr moet de regeling voor de GRJR aangepast worden. Dit gaat in de eerste plaats om een aantal technische wijzigingen dat geen afweging vergt omdat deze wettelijk zijn voorgeschreven, zoals bepalingen omtrent de begrotingscyclus, en de (vermogensrechtelijke) gevolgen van uittreding. Daarnaast is er een aantal wijzigingen dat wel afweging vergt. Deze wijzigingen worden hierna toegelicht. Op deze wijzigingen vragen wij uw reactie.

Zienswijze

Een nieuw instrument dat is ingevoegd in de Wet gemeenschappelijke regelingen, is een extra zienswijzemogelijkheid. Het gaat dan niet om de bij de GRJR al bestaande zienswijze op de ontwerpbegroting – en ook niet over wensen en bedenkingen bij de instelling van een bestuurscommissie of de oprichting van of deelneming in privaatrechtelijke rechtspersonen – maar om zienswijzen op andere besluiten van het bestuur.

Gemeenschappelijke Regeling Jeugdhulp Rijnmond

1

p/a Gemeente Rotterdam
Publieke Gezondheid, Welzijn & Zorg
Postbus 70032
3000 LP Rotterdam
www.jeugdhulprijnmond.nl





In de regeling moet worden opgenomen of de gemeenteraden over bepaalde besluiten, anders dan het besluit tot vaststelling van de begroting, hun zienswijze naar voren kunnen brengen voorafgaand aan het nemen van het besluit. Het gaat hierbij met name om bevoegdheden die direct aan de kaderstellende rol van de gemeenteraad raken, zoals o.a. strategische plannen of door een algemeen bestuur vast te stellen verordeningen die algemeen verbindende voorschriften inhouden. Ook wanneer ervoor wordt gekozen om geen gebruik te maken van de mogelijkheid om bepaalde besluiten aan zienswijze van de raden te onderwerpen, moet hierover iets in de gemeenschappelijke regeling worden opgenomen.

- Wilt u het instrument 'zienswijze' gebruiken bij de GRJR, en zo ja, bij welke besluiten?

Evaluatie

Volgens de gewijzigde Wgr moeten er in de regeling afspraken worden gemaakt over evaluatie van de regeling. Een – al dan niet periodieke – evaluatie van de gemeenschappelijke regeling kan een evaluatie van de regeling zelf zijn, maar ook een meeromvattende evaluatie naar het functioneren van de samenwerking en het samenwerkingsverband.

Er kan ook voor worden gekozen om de regeling niet te evalueren, maar dat moet dan wel expliciet opgenomen worden in de regeling.

- Wilt u het instrument 'evaluatie' gebruiken bij de GRJR, en zo ja, op welke manier?

Burgerparticipatie

Bij de wijziging van de Wgr is bepaald dat voorzien moet worden in afspraken omtrent de wijze waarop ingezetenen en belanghebbenden betrokken worden bij de voorbereiding, uitvoering en evaluatie van beleid.

Vooralsnog gaat de GRJR ervan uit dat het openen van de mogelijkheid tot burgerparticipatie bij beleidsarme gemeenschappelijke regelingen zoals de GRJR niet voor de hand liggend is. Participatie op het jeugdbeleid vindt lokaal plaats.

- Bent u het ermee eens de mogelijkheid tot burgerparticipatie niet te openen met betrekking tot de GRJR?

Actieve informatieplicht

Er geldt al sinds 2002 een actieve informatieplicht voor het *college* jegens de gemeenteraad. Het college moet via die informatieplicht de raad ook actief informeren over alles wat in het algemeen bestuur gebeurt voor zover het college dit van belang acht voor de gemeenteraad én voor zover het een collegeregeling betreft.

In de Wgr wordt nu ook een actieve informatieplicht voor het *bestuur* van een gemeenschappelijk openbaar lichaam jegens de raden geïntroduceerd. Dit kan bijvoorbeeld gaan om vergaderstukken, verslagen en besluitenlijsten van het bestuur van de GRJR. In de regeling moeten afspraken worden opgenomen over de wijze waarop invulling wordt gegeven aan deze informatieplicht.

- Welke afspraken zou u willen maken tussen de gezamenlijke gemeenteraden enerzijds en de colleges en het bestuur van de GRJR anderzijds? U kunt hierbij denken aan het moment, de wijze en/of het onderwerp van informatievoorziening.





Deel van de wet dat direct inging per 1 juli 2022

In deze brief noemden wij eerder al de mogelijkheid tot het instellen van een gemeenschappelijke adviescommissie die het Algemeen Bestuur van advies kan voorzien, de besluitvorming van de raden van de deelnemende gemeenten met betrekking tot de regeling kan voorbereiden of de raden van advies kan voorzien. Dit is een van de optionele instrumenten die direct sinds 1 juli 2022 tot uw beschikking staat als gezamenlijke raden van de deelnemende gemeenten. Voorwaarde voor het instellen van een gemeenschappelijke adviescommissie is wel dat de bij het samenwerkingsverband betrokken gemeenteraden hiertoe unaniem beslissen. Alle raden moeten dus gezamenlijk verzoeken tot het instellen van een dergelijke commissie, maar als ze dat doen, dan is het voor het Algemeen Bestuur ook een verplichting om tot instelling over te gaan. De raden kunnen op elk moment voorstellen een gemeenschappelijke adviescommissie in te stellen.

- Weet u op voorhand al of u een gemeenschappelijke adviescommissie wilt instellen?

Uw reactie

De GRJR is benieuwd naar uw wensen en behoeften als gemeenteraad. Wij vragen uw reactie op de bovengenoemde vragen. Ook uw andere aandachtspunten vernemen wij met interesse.

De raden, colleges en besturen van samenwerkingsverbanden staan voor een aantal belangrijke keuzes. Daarbij moet steeds gekeken worden naar de intentie om de positie van de gemeenteraad te versterken, maar wel op een manier dat het samenwerkingsverband zijn taken ook efficiënt en effectief kan oppakken. De inzet van extra instrumenten moet de kaderstellende of controlerende rol van de raden versterken, zonder de raden verder te overbelasten. De gewenste invloed kan ook per gemeenschappelijke regeling verschillen.

De wijziging in de Wgr geldt voor alle gemeenschappelijke regelingen. De GRJR en de andere gemeenschappelijke regelingen in deze regio zijn met elkaar in contact over aanpak en planning en trekken met elkaar op waar dat kan.

Tot slot

Uw reactie ontvangen wij graag per post en/of per mail op uiterlijk 22 september 2023. Mede op basis van uw reactie en de reacties vanuit de raden van de andere deelnemende gemeenten komt het Algemeen Bestuur van de GRJR eind van dit jaar tot een voorstel tot wijziging. Waarop de colleges van de deelnemende gemeenten, de raden vragen akkoord te gaan met het definitieve wijzigingsbesluit GRJR.

Contactgegevens:

Gemeenschappelijke Regeling Jeugdhulp Rijnmond

T.a.v. mevrouw G.G. Doornweerd

Postbus 70014

3000 KS Rotterdam

info@jeugdhulprijnmond.nl

Wij gaan er vanuit u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.





Met vriendelijke groeten,
namens het Dagelijks Bestuur van de GRJR,

R. Buijt
Voorzitter

S. Hammer
Secretaris/directeur

