

MEMO AAN DE GEMEENTERAAD

Aan De gemeenteraad
Datum 27 augustus 2013
Onderwerp Stand van zakennotitie Participatiewet
Van Het college
Ons kenmerk 133684
CC

Geachte dames en heren,

Kennisnemen van
Stand van zakennotitie Participatiewet.

Inhoud Stand van zakennotitie Participatiewet

In de stand van zakennotitie worden twee onderdelen behandeld. Het eerste onderdeel is de nog uitstaande opdracht voor de vorming van een sociale dienst aan de hand van een business case. Door de ontwikkelingen in BAR verband wordt er geen BAR sociale dienst opgezet, maar worden de taken die samenhangen met een sociale dienst ondergebracht in de nieuwe lijnorganisatie. De invulling van sociale zaken wordt dan ook opgepakt door de managers van de nieuwe lijnorganisatie.

Het tweede onderdeel is de uitwerking en invoering van de Participatiewet. De invoeringsdatum van de Participatiewet is door het in april gesloten Sociaal Akkoord met een jaar uitgesteld. Dit geeft de BAR gemeenten ruimte in capaciteit om eerst de lijnorganisatie goed in te richten. De invoering van de Participatiewet is door ons onderverdeeld in drie delen. Het eerste deel is de werkgeversbenadering, het tweede deel is de Wajong en het derde deel is aanpassing van de verordeningen en beleidsregels.

Ook wordt de aanpak van jeugdwerkloosheid in deze stand van zakennotitie genoemd. De aanpak van jeugdwerkloosheid maakt dan wel geen deel uit van de invoering van de Participatiewet, maar wordt door ons wel als zodanig belangrijk gevonden om het hier te benoemen.
gevonden om het hier te benoemen.

Relatie met de andere decentralisaties

De Stand van zakennotitie Participatiewet is qua inhoud met name gericht op de Participatiewet. Dit neemt niet weg dat de uitwerking past binnen de gezamenlijke aanpak van de drie decentralisaties, zowel in het bepalen van de doelgroepen waarover de drie decentralisaties betrekking hebben als de aanpak waarmee deze doelgroepen worden benaderd.

Planning

Hieronder vindt u per decentralisatie de planning voor de komende periode.

Agenda 2013 - Participatiewet	
September	Stand van zakennotitie Participatiewet
September/oktober	Visie gemeente op het werkbedrijf
Oktober/november	Raadsinformatiebrief/Memo over Publicatie van de wetstekst Participatiewet en de gevolgen voor de lokale invoering van de Participatiewet
Agenda 2014 – Participatiewet	
September	Vaststellen nieuwe beleidsregels en verordening

Agenda 2013 – Jeugdzorg	
Juni-september	Behandeling uitgangspunten nota in raadscarrousel
2 juli	Gezamenlijke bijeenkomst Gemeenteraden BAR over Jeugdzorg
September/oktober	Informatiebijeenkomsten raadscarrousel stand van zaken Jeugdzorg
Juni-december	Bijeenkomsten jeugdigen/ouders, huisartsen, zorgaanbieders
December	Concept-meerjarenbeleidsplan 2015-2019, beleidsplan 2015 en Verordening Jeugdhulp gereed
Agenda 2014 - Jeugdzorg	
Maart	Start inkoopproces

Agenda 2013 - AWBZ	
Juni	Raadsinformatiebrief/Memo visie op het sociale domein
Juni	Bijeenkomst Aanbieders Huishoudelijke Hulp
Juli	Bijeenkomst adviesplatforms en cliëntenvertegenwoordigers over bestuurlijk contracteren
September	Vaststellen kaders decentralisatie AWBZ/Wmo door de raad
Agenda 2014 – AWBZ	
September	Vaststellen nieuwe Wmo-verordening

Hofhoek 5
3176 PD Poortugaal
Postbus 1000
3160 GA Rhoon
Telefoon 010 506 11 11
Fax 010 501 81 80
www.albrandswaard.nl

Bijlagen

Stand van zakennotitie Participatiewet

Met vriendelijke groet,
het college van de gemeente Albrandswaard,
de secretaris, de burgemeester,



Hans Cats



drs. Hans-Christoph Wagner

STAND VAN ZAKENNOTITIE PARTICIPATIEWET

Samenvatting

In deze stand van zakennotitie zijn twee onderdelen behandeld. Het eerste onderdeel is de nog uitstaande opdracht voor de vorming van een sociale dienst aan de hand van een business case. Door de ontwikkelingen in BAR verband wordt er geen BAR sociale dienst opgezet, maar worden de taken die samenhangen met een sociale dienst ondergebracht in de nieuwe lijnorganisatie. De invulling van sociale zaken wordt dan ook opgepakt door de managers van de nieuwe lijnorganisatie.

Het tweede onderdeel is de uitwerking en invoering van de Participatiewet. De invoeringsdatum van de Participatiewet is door het in april gesloten Sociaal Akkoord met een jaar uitgesteld. Dit geeft de BAR gemeenten ruimte in de capaciteit om eerst de lijnorganisatie goed in te richten. De invoering van de Participatiewet is door de projectgroep onderverdeeld in drie delen. Het eerste deel is de werkgeversbenadering, het tweede deel is de Wajong en het derde deel is aanpassing van de verordeningen en beleidsregels.

Ook wordt de aanpak van jeugdwerkloosheid in deze stand van zakennotitie genoemd. De aanpak van jeugdwerkloosheid maakt dan wel geen deel uit van de invoering van de Participatiewet, maar wordt door de projectgroep wel als zodanig belangrijk gevonden om het hier te benoemen.

Inleiding

De opdracht die aan de projectgroep Participatiewet, voorheen projectgroep Wet Werken naar Vermogen, is gegeven is tweeledig. In de eerste plaats moest de projectgroep een onderzoek doen naar de mogelijkheden tot de vorming van een BAR sociale dienst. Aanvankelijk werd dit meegenomen bij de voorbereidingen van de Wet Werken naar Vermogen. Na de val van het kabinet Rutte I, en het uitstel van de Wet Werken naar Vermogen, is de vorming van een BAR sociale dienst leidend geworden. Op dit punt is de projectgroep echter ingehaald door de BAR ontwikkelingen. Door de geplande ambtelijke fusie van de BAR gemeenten is de vorming van een BAR sociale dienst een gepasseerd station gebleken. De gemeentelijke taken op het gebied van sociale zaken wordt integraal onderdeel van de nieuwe organisatie, verdeeld over de domeinen Publiek en Maatschappij. Dit is verder uitgewerkt in hoofdstuk 1.

De tweede opdracht was de uitwerking van de Wet Werken naar Vermogen. Zoals hierboven geschetst is de Wet Werken naar Vermogen vervangen door de Participatiewet. Door het sluiten van het Sociaal Akkoord is de invoeringsdatum van de Participatiewet met 1 jaar opgeschort, naar 1 januari 2015. Het Rijk en de gemeenten hebben anders te weinig tijd om de Participatiewet, inclusief de aanpassing van het Sociaal Akkoord, op zorgvuldige wijze te kunnen implementeren. In hoofdstuk twee vindt een thematische uitwerking van de Participatiewet plaats. Er wordt aangegeven welke veranderingen het Sociaal Akkoord heeft op het thema. Afrondend wordt er ook een planning gegeven.

Sociale zaken in de nieuwe BAR organisatie

In 2012 heeft het college gevraagd onderzoek te doen naar een mogelijk samenwerking op het terrein van Sociale Zaken in de vorm van een gemeenschappelijke Sociale Dienst. De opdracht behelsde het opstellen van een business case. De business case is de basis van de te vormen gemeenschappelijk Sociale Dienst. Gezien de in de tussentijd genomen beslissingen over de structuur van de nieuwe BAR-organisatie en de nog onduidelijke financiële gegevens vanuit het Rijk ten aanzien van de 3 decentralisaties, is het niet mogelijk en niet langer nodig gebleken te komen tot een uitgewerkte business case. Gevoed door de landelijke ambitie om gemeenten meer verantwoordelijk te maken met een drietal transitie's, leidt dit tot discussies over schaalomvang van gemeenten om de werkzaamheden naar behoren te kunnen blijven verrichten. De gemeenten Barendrecht, Albrandswaard en Ridderkerk hebben de afgelopen decennia hun taken uitstekend uitgevoerd. Dit neemt niet weg dat nieuwe taken nieuwe eisen met zich meebrengen. De drie gemeenten hebben dit ingezien en zijn enkele jaren geleden gestart met verkennende gesprekken. Deze verkennende gesprekken hebben inmiddels geleid tot vergaande stappen voor intergemeentelijke samenwerking. Met de vaststelling van het Koersdocument BAR-Beter zijn een aantal uitgangspunten vastgelegd die als vertrekpunt dienen voor de verdere samenwerking. Vervolgens hebben de gemeenteraden van Barendrecht, Albrandswaard en Ridderkerk in 2012 een volgende stap gezet in deze samenwerking door het vaststellen van de BAR-code. Kern van deze nota is dat de drie gemeenten zich ontwikkelen tot drie regie organisaties waarbij er één uitvoeringsorganisatie ontstaat. Hiermee wordt de zelfstandigheid van de gemeenten gewaarborgd.

1.1 Doelstelling

De eerder geschetste ontwikkelingen van overheveling van taken van Rijk naar gemeenten betreft vooral het vakgebied Welzijn en Sociale Zaken. Denk hierbij aan de invoering van de Participatiewet (voorheen wet Werken naar Vermogen), de overheveling van begeleidingstaken vanuit de AWBZ naar de WMO en de overheveling van Jeugdzorg. Dit heeft geleid tot de vraag om onderzoek te doen naar de mogelijkheden van een gezamenlijke uitvoering van de sociale dienst in BAR verband, waarin ook de uitvoering van de WMO en Jeugdzorg is opgenomen.

In de startnotitie 'Invoering decentralisaties' is aangegeven dat een business case de basis vormt waarop een besluit kan worden genomen of en in welke vorm over wordt gegaan tot de daadwerkelijke vorming van een BAR Sociale dienst¹. De BAR ontwikkelingen hebben geleid tot een veranderd speelveld. Middels deze notitie wordt aangegeven dat de uitwerking van de vorming van een BAR sociale dienst is veranderd in de inbedding van de processen in de nieuwe gefuseerde ambtelijke organisatie.

1.3 Uitgangspunten

Een onderzoek naar een mogelijke inrichting van een BAR Sociale dienst is natuurlijk geen geïsoleerd vraagstuk. Het is een vraagstuk binnen de huidige BAR ontwikkeling. De uitgangspunten en beslissingen in de nota BAR Beter en in de meer recente BAR-code waren daarmee de kaders van de business case sociale zaken.

De gemeenteraden hebben de volgende **doelstellingen** van de BAR samenwerking vastgesteld:

- Vergroten van de kracht van de drie gemeenten
- Verbeteren van de dienstverlening
- Beperken van de kwetsbaarheid
- Vergroten van de kwaliteit en deskundigheid
- Versterken van de integraliteit bij regionale ontwikkelingen
- Vergroten van efficiëntie
- Beter kunnen inspelen op de ontwikkelingen op de arbeidsmarkt

¹ Bron: Herijkte startnotitie Invoering decentralisaties en vorming sociale dienst BAR, 1 juni 2012

Ook zijn er enkele **randvoorwaarden** gesteld aan de BAR samenwerking:

- De gemeenten blijven zelfstandige entiteiten
- Het bestuur-dicht-bij-de-burger
- De BAR-samenwerking is de kern
- De samenwerking moet uiteindelijk voor iedere partner voordeel opleveren
- Raden en colleges zijn autonoom in het bepalen van hun beleid; er is ruimte voor beleidsdifferentiatie
- Er komt één gezamenlijke uitvoeringsdienst voor de drie BAR gemeenten; de BAR Sociale dienst maakt hier onderdeel van uit
- Elke gemeente behoudt een eigen fysiek loket waar burgers terecht kunnen voor producten en vragen met betrekking tot de sociale dienst

1.4 Visie

1.4.1 Rijksvisie

Door de kabinetscrisis in 2012 is de overheveling van de Wet Werken naar Vermogen en de begeleidingstaken uit de AWBZ door het parlement controversieel verklaard. De overheveling van de Jeugdzorg is overigens niet controversieel verklaard. Vervolgens heeft het nieuwe kabinet Rutte II in haar regeerakkoord aangegeven dat het wetsvoorstel Werken naar Vermogen wordt vervangen door de Participatiewet. De kern van dit wetsvoorstel komt overeen met het oude wetsvoorstel en is gericht op de gedachte dat iedereen, ook mensen met een arbeidsbeperking in de gelegenheid worden gesteld om maximaal te participeren in de samenleving. Zoveel mogelijk op eigen kracht, met ondersteuning in en door het directe sociale netwerk. Mensen die het niet op eigen kracht redden, kunnen rekening op ondersteuning. In de Participatiewet wordt, in afwijking van het wetsvoorstel Werken naar Vermogen, een quotumregeling opgenomen voor het in dienst nemen van arbeidsgehandicapten voor grotere werkgevers. In het Sociaal Akkoord is afgesproken dat er vooralsnog geen wettelijke quotumregeling komt. Mochten de ondernemingen en de overheid achter blijven bij hun toezegging, dan wordt de quotumregeling als nog ingevoerd.

De overheveling van taken naar gemeenten is gebaseerd op de gedachte, zie hoofdstuk één, dat gemeenten dichtbij burgers staan en passende oplossingen kunnen organiseren om de sociale participatie te vergroten. Gemeenten zijn nu al verantwoordelijk voor een belangrijk deel van het maatschappelijk domein en werken nauw samen met lokale en regionale instellingen die burgers ondersteunen. Naast deze ideële bedoelingen heeft de regering met deze decentralisaties ook tot doel gesteld om tot aanzienlijke bezuinigingen te komen. De opgave waar de BAR-gemeenten voor staan is dus om samen met burgers, organisaties en instanties de burger met minder geld meer ondersteuning te bieden, vooralsnog geen gemakkelijke opdracht.

1.4.2 BAR Visie

Als lokale overheid staan wij het dichtst bij de burger. Wij weten hoe het maatschappelijke middenveld is georganiseerd en kunnen het beste inspelen op de behoefte van burgers, onze burgers. Dit stelt ons in de positie om burgers in beweging te krijgen en ze niet aan de kant te laten staan. We ondersteunen de burger waar nodig op een wijze die aansluit bij de behoefte en die de zelfredzaamheid bevordert. Dit betekent ook een omslag van een aanbodgerichte hulpverlening naar een vraaggerichte hulpverlening. De medewerkers vervullen hierbij een belangrijke functie. Als gevolg van de Kanteling denken zij niet vanuit aanwezige voorzieningen, maar is het denken gericht op ondersteuning bij participatie. Medewerkers onderzoeken de mogelijkheden van ondersteuning in de sociale omgeving (familie en burens) of door middel van collectieve voorzieningen. Of het nu gaat om de Participatiewet, WMO of Jeugdzorg. En de drie BAR-gemeenten willen hier gezamenlijk uitvoering aangeven. Met deze samenwerking bevorderen we de kracht van de drie gemeenten, verbeteren we de kwaliteit en wordt de kwetsbaarheid aanzienlijk beperkt. De samenwerking is innig, maar dit laat onverlet dat raad en colleges autonoom zijn.

1.4.3 Organisatievisie

De visie op de BAR Sociale dienst in combinatie met de aan de BAR Sociale dienst toebedeelde taken is bepalend voor de visie op de organisatie. Wat voor organisatie is er nu nodig om hier invulling aan te geven? De kaders hiervoor zijn omschreven in de BAR-code. In deze BAR-code worden vier relevante thema's beschreven: focus op menselijk kapitaal, sterke omgevingsgevoeligheid, innoverende organisatiecultuur en een organische structuur. Deze vier thema's worden verbonden aan de BAR visie op toegang van de burger tot onze organisatie en de invulling van de dienstverlening die de BAR gemeenten hiervoor inrichten.

1.5 Stand van Zaken

Binnen de lijnorganisatie worden stappen gezet om op 1 januari 2014 procesmatig klaar te zijn voor de gefuseerde ambtelijke organisatie.

De volgende 16 onderdelen maken deel uit van het project:

1. *Automatisering*, denk aan het digitaliseren van dossiers, integratie van systemen en beschrijven van werkprocessen;
2. *Schuldhelpverlening*, zoals het afstemmen van de werkwijze;
3. *Kwaliteitszorg*, denk aan de afbakening van kwaliteitszorg en de invulling van de Interne Controle;
4. *Sociale werkvoorziening*, met name de invulling van het regieteam;
5. *Leerlingenvervoer*, zoals het opstellen van werkafspraken en beoordelen van nota's/routeplannen;
6. *WMO*, denk aan de werkzaamheden van de wijzerplaats/vraagwijzer;
7. *Contractbeheer*, inventarisatie van de BAR contracten en volgen van het nakomen van contractuele verplichtingen;
8. *Communicatie*, uniforme communicatie naar de klanten toe;
9. *Beleid*, afstemmen van verordeningen en beleidsregels;
10. *Administratie*, synchronisatie van bijvoorbeeld de uitbetaaldata;
11. *Klantmanagement*, harmonisatie van de manier van werken door de medewerkers;
12. *Urgentieregeling woonruimte*, samenvoegen van de werkprocessen;
13. *Taakstelling huisvesting toegelatenen*, afstemmen van de uitvoering en van het beleid;
14. *Inrichting loketten drie gemeenten*, wat hebben de medewerkers nodig;
15. *Beroep en bezwaar*, m.n. de positionering van deze taak binnen de lijnorganisatie;
16. *Fraude*, zorgdragen voor een goede inbedding van fraudebestrijding in de nieuwe organisatie.

Invoering Participatiewet

De invoering van een uniforme benadering van de onderkant van de arbeidsmarkt kent een weg vol hobbels en gaten. Zoals in de inleiding al geschetst is de voorganger van de Participatiewet, de Wet Werken naar Vermogen, daags voor de behandeling in het parlement gesneuveld door de val van het kabinet Rutte I. De wet werd door de Tweede Kamer als controversieel betiteld. Het kabinet Rutte II heeft de Wet Werken naar Vermogen aangepast en hernoemd als Participatiewet. Op dit moment ligt de conceptwettekst bij de Raad van State. Door het sluiten van het Sociaal Akkoord vindt er wederom vertraging bij de invoering van de wet plaats. Het ministerie heeft aangegeven dat de verwerking van de aanpassingen naar aanleiding van het Sociaal Akkoord gemeenten te weinig tijd geeft om de aangepaste Participatiewet zorgvuldig te kunnen implementeren. De komende maanden komt het ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid met een verdere uitwerking van het Sociaal Akkoord.

Aan de hand van de drie thema's in de Wet Werken naar Vermogen/Participatiewet wordt het standpunt van de BAR gemeenten uitgewerkt. De thema's zijn een integrale werkgeversbenadering, de voor de gemeente nieuwe regeling Wajong en de inbedding van de Participatiewet in Verordeningen en beleidsregels. Het thema werkgeversbenadering wordt aangevuld met de onderwerpen WSW, inclusief het rapport van onderzoeksbureau Berenschot, en vrijwilligerswerk naar vermogen. Er wordt per thema aangegeven welke gevolgen het Sociaal Akkoord heeft. Als slot wordt er per thema een planning gegeven.

2.1 Werkgeversbenadering

De werkgeversbenadering is de kern van de lokale invulling van de Participatiewet. Ondanks de vertraging van de invoering van de Participatiewet met 1 jaar, gaat de projectgroep gewoon door met het ontwikkelen, uitwerken en invoeren van de verschillende onderdelen van de werkgeversbenadering.

De doelstelling van de werkgeversbenadering bestaat uit een zestal onderdelen:

1. Versterken van de cultuuromslag waarbij er niet meer wordt uitgegaan van: deze werkzoekenden hebben wij in de aanbieding, maar wordt uitgegaan van de vraag: wat heeft u als ondernemer nodig?
2. We willen ons naar werkgevers presenteren als professionele dienstverlener op het gebied van personeelsvraagstukken; de BAR gemeenten stellen daarvoor, in overleg met werkgevers, een gezamenlijk dienstenpakket op, waarmee zij een vraaggerichte bediening van werkgevers realiseren.
3. In vervolg daarop vindt afstemming plaats met het UWV en andere gemeenten in de regio om te realiseren dat werkgevers in de regio op één en dezelfde manier worden benaderd.
4. Het realiseren van een netwerk van gemeenten, UWV, ROC's en werkgevers om gezamenlijk een marktbeveiligingsplan op te stellen; de toekomstige vraag naar arbeidskrachten en de benodigde opleidingscapaciteit om aan die vraag te kunnen voldoen staan daarbij centraal.
5. Het realiseren van instroom bij werkgevers voor zowel groepen als individuen, door niet alleen te kijken naar standaard-vacatures, maar ook "baanopeningen" te realiseren via advisering over HR-vraagstukken; door werk anders te organiseren kunnen meer vacatures ontstaan "aan de onderkant", het zogenoemde job-carving.
6. Het ontzorgen van werkgevers door begrippen centraal te stellen als: snelle matching, ondersteuning bij maatschappelijk ondernemen, administratief gemak en eenduidige informatie.

In het resultaat van de werkgroep werkgeversbenadering kan een scheiding gemaakt worden tussen het organisatorische resultaat en inhoudelijk resultaten. Het organisatorisch resultaat is één loket voor de werkgever. Werkgevers worden immers tot nu toe te vaak door meerdere instanties benaderd met vragen over stageplaatsen, vacatures, etc. Door het realiseren van één loket kunnen al die contacten worden gestroomlijnd en diensten worden gebundeld.

De inhoudelijke resultaten hebben te maken met een professionele dienstverlening. De lijst met inhoudelijke resultaten is iets langer. De volgende beoogde resultaten zijn opgenomen in de lijst met inhoudelijke resultaten:

1. Goede bereikbaarheid van de gemeente;
2. Inhoudelijke deskundigheid;
3. Het ontzorgen van de werkgevers;
4. Het aansluiten bij lopende afspraken met (grote) werkgevers en werkgeversorganisaties, cao-afspraken e.d.;
5. Beschikken over actuele arbeidsmarktinformatie;
6. Beschikken over actuele informatie over het eigen werkzoekendenbestand;
7. Verbeteren van de aansluiting tussen Onderwijs en Arbeidsmarkt;
8. Pilots met de doelgroep WSW-ers en Wajong;
9. SROI opnemen in aanbestedingen en overige samenwerkingsprojecten;
10. Het ontwikkelen van een instrumentenkoffer;

Aanvulling op Werkgeversbenadering: Wet Sociale Werkvoorziening (WSW)

Eind 2012 heeft het onderzoeksbureau Berenschot een rapport voor de BAR gemeenten opgesteld over de toekomst van de WSW in de BAR gemeenten. Het rapport sluit aan bij de richting die de BAR gemeenten in 2009 al zijn ingeslagen toen Barendrecht en Ridderkerk uit de Gemeenschappelijk Regeling van Drechtwerk stapten. Deze richting is meer regie bij de BAR gemeenten en meer inzetten op de daadwerkelijke loonwaarde van de mensen.

Inmiddels zijn vervolgoverleggen met de directeurs van onze SW-partners ingepland. Tijdens deze overleggen bespreken wij de mogelijke toekomst van de BAR gemeenten met betrekking tot de SW. Centraal staat daarbij de ontwikkeling van de SW-medewerker. Wij vinden dat deze medewerkers zo regulier mogelijk moeten werken. Ook willen wij dat de SW-bedrijven ons managementinformatie geeft over de mensontwikkeling van de BAR SW-medewerkers. Daarnaast worden de gevolgen van het Sociaal Akkoord met onze SW-partners besproken. De BAR gemeenten zijn op zoek naar een zo groot mogelijke bewegingsvrijheid, aangezien zij niet tot een gemeenschappelijke regeling behoren.

Veranderingen in het Sociaal Akkoord

Per 2015 is er geen nieuwe instroom in de WSW meer. Mensen die niet meer in de WSW kunnen instromen, kunnen een beroep doen op het Werkbedrijf voor begeleiding naar werk. Werkgevers helpen mensen met een beperking aan een baan. Het aantal loopt op tot 10.000 per jaar in 2020. Deze werknemers vallen onder de nieuwe cao voor Werkbedrijven of onder een gemeente-cao. Het gaat in totaal om een garantie van 125.000 banen voor mensen met een arbeidsbeperking, waarvan de overheid er 25.000 voor haar rekening neemt. Het quotum voor medewerkers met een arbeidshandicap komt hiermee te vervallen.

Er komen 35 Werkbedrijven van waaruit vakbonden, gemeenten, en werkgevers ervoor gaan zorgen dat mensen aan het werk komen. Gemeenten hebben de lead bij de werkbedrijven (uitgezocht moet worden hoe dat geldt voor de situatie van de BAR gemeenten), die met commerciële inslag wordt geleid. Werkgevers, werknemers en het UWV doen mee in de leiding van het Werkbedrijf. Werkgevers kunnen bovendien meedoen in de financiering.

Instroom in het Werkbedrijf wordt in de fase voorafgaand aan definitieve plaatsing betaald op uitkeringsniveau (proefplaatsing). Het Werkbedrijf bepaalt de loonwaarde op de werkplek in samenspraak met de werkgever. Het Werkbedrijf draagt zorg voor de noodzakelijke begeleiding op de werkplek.

Verkend zal worden of de keuring van werknemers door één organisatie kan plaatsvinden. Dit zou een samenvoeging van het UWV en het CIZ kunnen beteken.

Aanvulling op Werkgeversbenadering: Vrijwilligerswerk naar vermogen (tegenprestatie)

De BAR gemeenten willen zoveel mogelijk klanten laten participeren. Vrijwilligerswerk wordt nog meer dan op dit moment ingezet als re-integratieinstrument. Dit punt wordt verder ontwikkeld binnen de BAR gemeenten. Daarmee wordt afscheid genomen van de term tegenprestatie en wordt gekeken naar de mogelijkheden van de klant om naar vermogen, met een maximum van bijvoorbeeld 20 uur per week, vrijwilligerswerk te verrichten in een van onze gemeenten.

Belangrijk daarbij is het voorkomen van verdringing van regulier werk. Om dit te voorkomen wordt overwogen om per gemeente een vrijwilligersconferentie te houden, waarbij alle zorg-, sport- en welzijnsorganisaties worden uitgenodigd om te praten over een brede invulling van vrijwilligerswerk. De cliëntenplatforms van de verschillende gemeenten zullen een plek krijgen in dit traject. Ook de rol van de vrijwilligersmakelaars, die in de afzonderlijke gemeenten actief zijn worden hierin meegenomen.

Een belangrijke opmerking die hierbij gemaakt dient te worden, is de brede invulling van vrijwilligerswerk binnen de drie decentralisaties. Binnen de projectstructuren wordt gekeken naar een goede plek om deze brede invulling van vrijwilligerswerk te beleggen. Voor wat betreft het vrijwilligerswerk naar vermogen worden binnen de werkgroep Werkgeversbenadering stappen gezet, waarbij uiteraard met de brede invulling rekening wordt gehouden.

Planning Werkgeversbenadering:

KW2 + 3 2013	Verdere uitwerking van de gewenste inhoudelijke resultaten
KW3	Eventuele besluitvorming voor inbedding in de nieuwe ambtelijke organisatie

Planning WSW:

KW2 2013	Reeds geplande gesprekken met onze SW-partners. Verkenning van de mogelijkheden n.a.v. het Sociaal Akkoord. Afspraken worden geformaliseerd middels een schriftelijk gespreksverslag
KW3 + 4 en 2014	Verdere uitwerking van het Werkbedrijf in onze regio.

Planning Vrijwilligerswerk naar vermogen:

KW 3 2013	Participatietraject inclusief de eventueel te houden vrijwilligersconferenties
Oktober/november 2013	Behandeling in het bestuurlijk BAR overleg
December 2013	Vaststelling beleid omtrent vrijwilligerswerk naar vermogen

2.2 Wajong

Bij de Wet Werken naar Vermogen zou een deel van de Wajong overgedragen worden van het UWV naar de gemeenten. Aan de hand van een aantal criteria zou de verdeling van het Wajong bestand plaatsvinden. De verwachting was dat dit niet gewijzigd zou worden in de Participatiewet. Het Sociaal Akkoord heeft hier echter gezorgd voor veranderingen.

Veranderingen in het Sociaal Akkoord

De Wajong is per 1 januari 2015 alleen nog toegankelijk voor mensen die volledig en duurzaam geen arbeidsvermogen hebben. Iedere vijf jaar vindt een herkeuring plaats. Mensen die niet voor de Wajong in aanmerking komen, kunnen beroep doen op het Werkbedrijf (zie 2.2 WSW) voor begeleiding naar werk. Deze mensen komen formeel in dienst bij de gemeente/werkbedrijf, de gemeente verzorgt zo nodig een uitkering (bijstandsregime).

Het zittende bestand Wajong wordt herkeurd. Mensen met een arbeidsvermogen kunnen beroep doen op de gemeente voor een uitkering en/of ondersteuning bij re-integratie (bijstandsregime).

Daarnaast is er nog een groep mensen die weliswaar gedeeltelijk inzetbaar zijn bij reguliere werkgevers, maar die nog geen werk hebben gevonden.

Planning:

KW1 2014	Inventarisatie van de omvang van de Wajongers en de uitwerking van de gevolgen van het Sociaal Akkoord en deze uitwerken naar de lokale situatie
KW2 2014	Resultaat als input gebruiken bij de implementatie van de Participatiewet

2.3 Aanpassen Verordeningen en beleidsregels

Bij de implementatie van de Participatiewet worden alle verordeningen die betrekking hebben op Sociale Zaken tegen het licht gehouden en in lijn gebracht met de nieuwe wetgeving.

Gekozen wordt om een groot deel van 2014 hiervoor te gebruiken. Een groot deel van 2014 wordt ingeruimd voor het participatietraject met de cliëntenplatforms van de drie gemeenten, de raden en de bestuurders.

Planning:

KW 1 2014	Ambtelijke verkenning verordeningen en beleidsregels
KW2 + 3 2014	Opstellen van de aangepaste Verordeningen en beleidsregels + het participatietraject met de cliëntenplatforms, raden en bestuurders.
September 2014	Afronding van het participatietraject
September 2014	Vaststelling van de Verordeningen en beleidsregels door de afzonderlijke colleges
Oktober 2014	Vaststelling van Verordeningen door de afzonderlijke raden

2.4 Jeugdwerkloosheid – belangrijk maar geen onderdeel van project Participatiewet

Het kabinet Rutte 2 heeft in april 2013 extra middelen beschikbaar gesteld om de jeugdwerkloosheid terug te dringen. Als ambassadeur is oud-Kamerlid Mirjam Sterk gevraagd. Zij zal een bemiddelende rol gaan spelen bij de terugdringing van de jeugdwerkloosheid.

Op 23 april 2013 heeft het ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid het parlement geïnformeerd over de acties die zullen worden genomen om de snel gestegen werkloosheid te doen verminderen. In deze brief wordt ook specifiek ingegaan op de jeugdwerkloosheid.

Er is € 300 miljoen beschikbaar voor de zogenoemde sectorplannen, waarbij sectoren kunnen rekenen op overheidssteun in de vorm van het wegnemen van belemmeringen in wet- en regelgeving. Het kabinet gaat ook sectoren financieel steunen die maatregelen treffen om mensen die hun baan kwijt dreigen te raken via (intersectorale) mobiliteit en scholing aan de slag te houden. Ook het bieden van kansen aan mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt kan rekenen op steun, evenals het bieden van kansen voor jongeren om werkervaring op te doen.

Daarnaast trekt het kabinet de komende jaren € 50 miljoen extra uit om het percentage jeugdwerkloosheid terug te dringen. De helft van dit bedrag, € 25 miljoen, wordt extra ingezet om bijvoorbeeld jongeren op MBO1- of MBO2-niveau 2 jaar langer op school te houden. Hierdoor is er minder uitstroom naar de op dit moment erg ruime arbeidsmarkt. De jongeren krijgen hiermee ook twee jaar extra scholing, waardoor de instroom in de arbeidsmarkt naar verwachting zal verbeteren.

De andere helft van de beschikbare middelen worden vertaald in een regionale aanpak jeugdwerkloosheid. Dit wordt door de lijnorganisatie opgepakt. De BAR gemeenten sluiten aan bij de regionale aanvraag voor de beschikbare middelen. Een inventarisatie van de huidige initiatieven wordt meegenomen in de voorbereidingen van de regionale aanvraag.

Hoewel de aanpak van jeugdwerkloosheid onderdeel van de nieuwe lijnorganisatie is, is het een belangrijk onderwerp, waardoor vermelding gewenst is.