

# MEMO AAN DE GEMEENTERAAD

**Aan** De gemeenteraad  
**T.a.v.** -  
**Datum** 19 april 2012  
**Betreft** Plan van aanpak BAR decentralisatie jeugdzorg  
**Van** Het college  
**Ons kenmerk** 113623  
**CC**

|            | Paraaf | Datum |
|------------|--------|-------|
| Controller |        |       |
| Directie   |        |       |

Geachte dames en heren,

## Inleiding

In het sociale domein staan de gemeenten voor ingrijpende veranderingen. De komende jaren dienen drie decentralisaties van Rijk/Provincie naar de gemeenten plaats te vinden:

- de Wet Werken naar Vermogen (Wwnv)
- de begeleiding AWBZ
- de decentralisatie van de Jeugdzorg

Een belangrijke vierde actuele ontwikkeling in dit verband is de invoering van Passend Onderwijs.

In combinatie met de huidige taken van de gemeenten in het sociale domein, worden gemeenten hiermee verantwoordelijk voor een aanzienlijk deel van de relevante sociale vraagstukken in onze samenleving. Omdat er een grote samenhang is tussen de drie decentralisaties dienen deze in samenhang met elkaar benaderd te worden.

In het regeerakkoord 2010 is een ingrijpende wijziging van het jeugdstelsel afgesproken. Binnen twee jaar (m.i.v. 1-1-2015) komen alle vormen van jeugdzorg onder de verantwoordelijkheid van gemeenten te vallen. Het kabinet voert met deze decentralisatie een financiële en bestuurlijke structuurwijziging door om ruimte te kunnen maken voor zorginhoudelijke vernieuwing binnen de jeugdzorg (transformatie). Het kabinet zal hiertoe de wet wijzigen.

Deze decentralisatie stelt ons in staat:

- individuen en gezinnen zich ervan bewust te laten worden dat zij primair zelf verantwoordelijk zijn voor hun leefomstandigheden en dus ook voor de verbetering daarvan; versterking van de eigen kracht en versterking van het (gebruik van) sociale netwerk spelen een belangrijke rol,
- een kwalitatief goed preventief aanbod te ontwikkelen met als doel het beroep op zware, curatieve zorg te verminderen; er moet dus sneller en effectiever hulp en ondersteuning geboden worden. Hierbij is het principe '1Gezin/kind-1Plan-1Regisseur' een belangrijk uitgangspunt.

## De BAR-aanpak

Door de drie colleges van de BAR-gemeenten en de BAR-directies is reeds eerder besloten de implementatie van de drie decentralisaties in het sociale domein gezamenlijk op te pakken. Hiertoe is een projectorganisatie opgericht. Het plan van aanpak BAR van de decentralisatie Jeugdzorg treft u hierbij aan. In dit plan is een relatie met het stadsregionale programmaplan gelegd. Voor de implementatie van

deze decentralisatie is een projectgroep opgericht, die onderdeel is van de BAR-projectorganisatie.

In het plan van aanpak BAR zijn de missie, de visie en uitgangspunten beschreven van de gemeenten Barendrecht, Albrandswaard en Ridderkerk. Het plan beschrijft op welke wijze wij deze decentralisatie ter hand zullen nemen.

### **Stadsregionale aanpak**

Naast de samenwerking tussen de BAR-gemeenten, wordt op stadsregionaal niveau samengewerkt om deze decentralisatie zorgvuldig te implementeren. Dit is een voorzetting van een reeds jaren geleden ingezette samenwerking op het terrein van de Jeugdzorg (Ieder Kind Wimt 1 en 2). De stadsregionale aanpak wordt beschreven in bijgevoegd programmaplan Decentralisatie Jeugdzorg 2012-2015. Dit plan is op 16 februari 2012 door de portefeuillehouders Jeugdzorg van de deelnemende gemeenten vastgesteld. Dit plan treft u bijgaand aan.

### **Wat gaat het kosten/opbrengen?**

De gemeenten krijgen in 2012 gezamenlijk € 10,5 miljoen voor de invoering van de decentralisatie Jeugdzorg (Decembercirculaire Ministerie van Financiën). Hoeveel een gemeente krijgt hangt af van het aantal jongeren dat er is (€ 2,- per jongere tot 17 jaar). Daarnaast krijgen de gemeenten een vast bedrag van € 8.000,-. Bovenstaande betekent dat Albrandswaard voor 2012 een transitiebudget heeft van € 19.686,-, Barendrecht € 32.023,- en Ridderkerk € 24.741,-. Van dit transitiebudget wordt in 2012 de helft beschikbaar gesteld ter dekking van de kosten van het stadsregionale programmaplan.

Betreffende het budget van 2013 (Barendrecht € 96.069,- Albrandswaard € 59.058,- en Ridderkerk € 74.223,-) liggen de mogelijkheden met betrekking tot de besteding nog open. Dit omdat wij de ervaringen van 2012 af willen wachten.

### **Dekking kosten stadsregio**

Voor 2012 worden de kosten voor de stadsregio Rotterdam geraamd op een totaal van € 634.000. Deze kosten worden allereerst gedekt vanuit de middelen die de stadsregio zelf ter beschikking heeft, het transitiebudget voor het jaar 2012 en de restmiddelen uit het RAS-budget voor het jaar 2012. Daarnaast wordt van elk van de deelnemende gemeenten gevraagd om 50% van de eigen transitiemiddelen ter beschikking te stellen, voor onze gemeente bedraagt de bijdrage € 9.843,-. Het betreft hier de transitiemiddelen die we als gemeente hebben ontvangen van het ministerie van VWS ter ondersteuning van de decentralisatie jeugdzorg.

### **Personele gevolgen**

Echte transformatie (vernieuwing en innovatie) kost tijd en capaciteit. We weten dat de materie complex is, de risico's groot zijn en de opgave breed is. In het bijgevoegde programmaplan en het plan van aanpak BAR is naast een beschrijving van de activiteiten ook een begroting opgenomen voor het komend jaar. Er is een inschatting gemaakt van de benodigde capaciteit voor deze decentralisatie.

### **Risico's**

Gezien de opdracht de groei in het gebruik van de jeugdzorg een halt toe te roepen, een bezuiniging van ongeveer 10% (van € 3.032 miljoen) door te voeren, en eigen bijdragen te gaan innen zal er van meet af aan gestuurd moeten worden op de financiële beheersbaarheid. Een en ander is echter alleen te realiseren als er ook daadwerkelijk een kanteling in de werkwijze van de instellingen plaats vindt.

Het rijk heeft nog geen zicht op de cumulatieve effecten van de verschillende operaties.

De uitwerking in het wetgevingstraject kan nog tot maatregelen leiden die de sturingsmogelijkheden voor gemeenten beperken, zoals rechten op PGB's (persoonsgebonden budget).

Er is een complex proces voorbereid en opgestart, terwijl de kaders vanuit het rijk nog niet helemaal helder zijn. Dit kan tussentijdse bijstellingen nodig maken. Afwachten tot alles helder is, is geen optie omdat de voorbereidingen snel moeten worden opgepakt om vanaf 2015 aan de wettelijke taken te kunnen voldoen. Om deze reden moet het plan van aanpak BAR ook gezien worden als een document 'in ontwikkeling'.

### **Beslisparagraaf**

Wij verzoeken u:

- kennis te nemen van het stadsregionale programmaplan decentralisatie Jeugdzorg
- kennis te nemen van het plan van aanpak decentralisatie Jeugdzorg BAR.

Wij hopen u hiermee te hebben geïnformeerd over de laatste stand van zaken en zullen u periodiek op de hoogte houden van de ontwikkelingen rond het onderwerp decentralisatie Jeugdzorg.

Hofhoek 5  
3176 PD Poortugaal  
Postbus 1000  
3160 GA Rhoon  
Telefoon 010 506 11 11  
Fax 010 501 81 80  
[www.albrandswaard.nl](http://www.albrandswaard.nl)

Met vriendelijke groet,

het college van de gemeente Albrandswaard,  
de secretaris, de burgemeester,



Hans Cats



mr. Harald M. Bergmann