

MEMO AAN DE GEMEENTERAAD

Aan	De gemeenteraad
Datum	16 juli 2013
Onderwerp	Definitief Beleid ontheffing parkeerverbod grote voertuigen (art. 5.8 APV)
Van	Het college
Ons kenmerk	131326
CC	

Geachte leden van de raad,

Kennisnemen van

Bij besluit van 16 juli 2013 heeft het college het Beleid ontheffing parkeerverbod grote voertuigen (artikel 5.8 APV) gemeente Albrandswaard 2013 vastgesteld. Bij memo van 16 april 2013 werd u al geïnformeerd over het concept-beleid.

Inleiding

Door publicatie in de Schakel van 16 mei 2013 is het parkeerverbod voor grote voertuigen in werking getreden. Bij besluit van 7 mei 2013 heeft het college het concept-beleid ontheffing parkeerverbod grote voertuigen vastgesteld en voor inspraak opengesteld. In de Schakel van 16 mei 2013 is mededeling gedaan van de vaststelling van dit concept-beleid en van het feit dat een ieder zijn zijnswijze daarop kan geven. Daarnaast zijn winkeliersverenigingen, ondernemersvereniging en afzonderlijke ondernemers aangeschreven en is een bericht op de website geplaatst. Men kon schriftelijk inspreken of via een webformulier. Er zijn twee inspraakreacties binnengekomen. Alleen de inspraakreactie van een standplaatshouder heeft geleid tot een kleine aanpassing van het beleid.

Kernboodschap

Het college heeft het Beleid voor ontheffing parkeren grote voertuigen definitief vastgesteld, waarvan de belangrijkste regels zijn:

- uitgangspunt is parkeren op eigen terrein;
- ontheffingen kunnen worden verleend aan Albrandswaardse bedrijven en chauffeurs;
- standplaatshouders kunnen in aanmerking komen voor een (extra) ontheffing;
- gehandicaptenvoertuigen hebben onder voorwaarden een ontheffing van rechtswege.

Hofhoek 5
3176 PD Poortugaal
Postbus 1000
3160 GA Rhoon
Telefoon 010 506 11 11
Fax 010 501 81 80
www.albrandswaard.nl

Consequenties

Met het vastgestelde beleid kunnen ontheffingsaanvragen duidelijk getoetst worden en is sprake van rechtszekerheid.

Vervolg

Evaluatie van het beleid zal binnen een jaar na inwerkingtreding plaatsvinden.

Bijlage

131701 Het Beleid ontheffing parkeerverbod grote voertuigen (artikel 5.8)
gemeente Albrandswaard 2013

Hoogachtend,
Het college van de gemeente Albrandswaard,
de secretaris de burgemeester,



Hans Cats



drs. Hans-Christoph Wagner

Besluitnummer: 131168

Beleid ontheffing parkeerverbod grote voertuigen

Artikel 5.8 APV

Gemeente Albrandswaard 2013

1. Inleiding

Toen in 2009 de APV is gewijzigd, is daarmee onbedoeld, zonder dat daar een overweging aan was gewijd, een wijziging gekomen in de regels met betrekking tot het parkeren van grote voertuigen en kampeermiddelen e.a. in de gemeente Albrandswaard. Waarin voor 2009 de APV bepaalde dat het voor grote voertuigen en kampeermiddelen e.a. (de laatsten langer dan drie dagen) verboden was te parkeren op het grondgebied van de gemeente Albrandswaard, werd het met inwerkingtreding van de nieuwe APV nu juist mogelijk om overal op het grondgebied met grote voertuigen en kampeermiddelen e.a. (langer dan drie dagen) te parkeren. Uitzonderingen waren en zijn mogelijk voor door het college aangewezen gebieden. Na de aanwijzing van het Distripark Eemhaven als gebied waar het in de avond- en nachtelijke uren en in het weekend verboden is voor vrachtwagens te parkeren, is geconcludeerd dat ook voor de rest van het grondgebied van de gemeente iets geregeld moest worden.

Geparkeerde grote voertuigen kunnen overlast veroorzaken. Dan gaat het over zaken als:

- Onvoldoende opvallen bij schemer en duisternis, hetgeen zeer verkeersonveilig is;
- Onvoldoende zichtbaarheid van tussen of achter deze voertuigen spelende kinderen;
- Buitensporige inbeslagneming van schaarse parkeerruimte. Het parkeren van vrachtwagens in woonwijken met een hoge parkeerdruk legt dan een buitensporige druk op de beschikbare parkeerruimte, hetgeen negatief is voor de leefbaarheid;
- Belemmering van het uitzicht vanuit de woning;
- Schadelijk voor het uiterlijk aanzien van de gemeente;
- Overlast van vertrekkende voertuigen in de nachtelijke of vroege ochtend uren;
- Bovenmatige belasting van de gemeentelijke wegen;
- Aanleiding tot crimineel gedrag (braak en brandstofdiefstal) met uitstraling naar omgeving.

Een parkeerverbod voor grote voertuigen is een hulpmiddel om te voorkomen dat vrachtwagens e.d. op ongewenste plekken in Albrandswaard geparkeerd worden. Tevens is het een middel om ze te laten parkeren op plaatsen waar dat wel toegestaan is. Vanwege het leefbaarheidsaspect en de beperkte geschikte en beschikbare ruimte buiten de bebouwde kom is het logisch om dit voor het gehele grondgebied van de gemeente Albrandswaard te laten gelden. Wel is het noodzakelijk een beperkt gebied aan te wijzen waar dit parkeren wel is toegestaan.

Voor de leesbaarheid wordt in deze notitie gesproken over grote voertuigen. Hieronder dienen, overeenkomstig de APV, alle voertuigen te worden verstaan die langer zijn dan 6 meter of hoger dan 2,4 meter. Hieronder vallen geen kampeermiddelen (voertuigen voor recreatie).

Het verschil tussen parkeren en laden & lossen

Omdat het instellen van een parkeerverbod voor grote voertuigen geen consequenties heeft voor laden en lossen wordt in deze paragraaf aangegeven wat onder parkeren en wat onder laden en lossen moet worden verstaan.

In het RVV 1990 (Reglement Verkeersregels en Verkeerstekens 1990) is parkeren gedefinieerd als het laten stilstaan van een voertuig anders dan gedurende de tijd die nodig is voor het onmiddellijk in- of uitstappen van passagiers of het onmiddellijk laden of lossen van goederen. Voor het begrip laden en lossen is in het RVV 1990 geen definitie opgenomen. Derhalve is voor een afbakening hiervan de jurisprudentie richtinggevend. Er dient steeds een interpretatie van een concrete situatie plaats te vinden zoals die zich op enig moment aandient. In de praktijk moet o.a. bij deze beoordeling worden betrokken of het onmiddellijk (dus in een voortdurende handeling) laden en lossen van goederen van enige omvang en gewicht (dus niet het ophalen van een colbert bij de stomerij) betreft, die het gebruik van het vervoermiddel noodzakelijk maakt. In de praktijk moet veelal een scheiding aangebracht worden tussen laden en lossen t.o.v. parkeren. Hierbij moet steeds een beoordeling gemaakt worden van de situatie zoals die zich aandient. Op welke wijze staat het voertuig in de straat? Al dan niet met knipperlicht. Afgesloten of niet. Is er een mogelijke bestemming in de directe nabijheid? Bij het schrijven van een bekeuring voor het foutief parkeren moet in de praktijk uitgesloten worden dat er sprake is van laden en lossen. Dat wordt gedaan door vast te stellen dat zich geen activiteiten voordoen die een laad en lossituatie veronderstellen. Bij twijfel wordt enige tijd bij het voertuig gewacht op een chauffeur. Indien geen activiteiten met betrekking tot het laden of lossen zijn waargenomen, dan wordt geconcludeerd dat geen sprake is van een laad en lossituatie.

Het doel van deze notitie

Het doel van deze notitie is het vaststellen van voorwaarden waaraan voldaan moet worden om voor een ontheffing van het parkeerverbod voor grote voertuigen binnen Albrandswaard in aanmerking te komen.

2. Bestaande situatie

Zoals hiervoor is aangegeven, is met de invoering van de nieuwe Algemene Plaatselijke Verordening in 2009 onbedoeld een situatie ontstaan waardoor het op het gehele grondgebied van de gemeente Albrandswaard mogelijk werd voor vrachtwagens te parkeren. Voordien was het omgekeerde het geval. Het college had alleen het parkeerterrein ten westen van het noord-zuidelijke lopende deel van de Zwaardijk (nabij de Nederlands Hervormde Kerk in Poortugaal), het Distripark Eemhaven en het parkeerterrein op het bedrijfsterrein "Overhoeken" in 1996 en 1997 aangewezen. Bij het begin van de bebouwde kom is het parkeerverbod voor vrachtwagens aangegeven.

Het parkeerterrein nabij de Nederlands Hervormde Kerk in Poortugaal is echter niet meer geschikt voor parkeren nu daar sinds 2003 het Einstein Lyceum is gevestigd. Het verdwijnen van dit parkeerterrein voor grote voertuigen heeft niet tot problemen geleid.

Op het bedrijventerrein "Overhoeken" is het parkeerterrein nog steeds beschikbaar. Hier wordt door vrachtwagens nog steeds gebruik van gemaakt.

Op instigatie van het Havenbedrijf Rotterdam en de opening van nieuwe parkeerterreinen voor vrachtwagens op de Waalhaven en in de Botlek is in juni 2012 het Distripark aangewezen als gebied

waar het voor vrachtwagens verboden is in de avond- en nachtelijke uren en in het weekend te parkeren.

De parkeerverbod

Het parkeerverbod voor grote voertuigen geldt met het besluit van het college van 12 februari 2013 nu voor het gehele grondgebied van de gemeente Albrandswaard, met uitzondering van het Distripark

Eemhaven, en het vrachtwagenparkeerterrein op het bedrijventerrein "Overhoeken I". Dit besluit is op 17 mei 2013 in werking getreden.

Op grond van artikel 5.8 lid 4 van de APV kan het college ontheffing van het parkeerverbod verlenen. Het is noodzakelijk hiervoor beleid vast te stellen.

Voorwaarden voor een ontheffing

Het ontheffingssysteem is (in beginsel) gericht op bedrijven gevestigd in Albrandswaard. In 2^e instantie kan ook ruimte beschikbaar worden gesteld voor in Albrandswaard woonachtige chauffeurs van niet-Albrandswaardse bedrijven.

Met het verlenen van ontheffingen zal terughoudend worden omgegaan.

In beginsel wordt geen ontheffing verleend voor bedrijven op het Distripark Eemhaven. Dit heeft te maken met het feit dat het parkeerverbod hier alleen tussen 18 en 8 uur geldt en er voor overnachtingen parkeerruimte beschikbaar is in het havengebied (parkeerterreinen in de Waalhaven en in de Botlek).

3.1 Bedrijven gevestigd in Albrandswaard

Bedrijven die zijn gevestigd in Albrandswaard die geen/onvoldoende parkeergelegenheid hebben op eigen terrein, kunnen in aanmerking komen voor een ontheffing. Hierbij dient er wel van uitgegaan te worden dat bedrijven in eerste instantie de verantwoordelijkheid hebben zelf te zorgen voor voldoende parkeergelegenheid op eigen terrein. Alleen wanneer dit redelijkerwijs niet verwacht mag worden, kan een bedrijf in aanmerking komen voor een ontheffing.

Schematisch ziet dit er als volgt uit

Bedrijf gevestigd in Albrandswaard	nee	geen ontheffing
Ja		
Parkeren op eigen terrein mogelijk	ja	geen ontheffing
Nee		
Ontheffing, rekening houdend met de algemene voorwaarden, zie 3.6		

3.2 Chauffeurs uit Albrandswaard

Volgens bovenstaand schema komen chauffeurs die in Albrandswaard wonen, maar die werken bij een niet in Albrandswaard gevestigd bedrijf niet in aanmerking voor een ontheffing. Deze chauffeurs kunnen in aanmerking komen voor een ontheffing wanneer is voldaan aan de volgende voorwaarden:

- de chauffeur heeft zijn vaste woonplaats in de gemeente Albrandswaard;

- b. de chauffeur is zelfstandig ondernemer;
- c. het grote voertuig staat op naam van de chauffeur;
- d. in de ontheffing wordt de dag en tijdstip aangegeven;
- e. er is, naar het oordeel van het college, voldoende parkeerruimte geschikt en beschikbaar.

In dit geval wordt slechts voor één voertuig op naam en op kenteken ontheffing verleend.

Het college stelt vast dat grote voertuigen, waaronder bijvoorbeeld ook bestelwagens hoger van 2,4 en/of langer dan zes meter vallen, die niet bedrijfsmatig worden gebruikt, niet in aanmerking komen voor een ontheffing. De uitzondering hierop vormt het gehandicaptenvoertuig, zie hierna 3.4.

3.3 Houders van een standplaatsvergunning

Een standplaatsvergunning impliceert dat de verkoop vanuit een groot voertuig mag plaatsvinden ("rijdende winkel"). Hiervoor behoeft geen aparte ontheffing te worden aangevraagd. Met de standplaatsvergunning is de ontheffing gegeven voor de "rijdende winkel".

Een enkele standhouder verkoopt zijn goederen niet vanuit het voertuig c.q. de standplaats, maar vanuit een kraam. Hieronder kan in voorkomende gevallen ook een ander groot voertuig worden geschaard. De goederen worden daarbij naar en van de standplaats vervoerd met een groot voertuig. Aan houders van een standplaatsvergunning kan dan ook in voorkomende gevallen een ontheffing voor het parkeren van één groot voertuig worden verleend. In de ontheffing wordt aangegeven welke parkeerplaats, welke niet noodzakelijkerwijs is gelegen in de onmiddellijke nabijheid van de kraam, wenselijk is om te parkeren. Om voor een dergelijke ontheffing in aanmerking te komen moet worden voldaan aan de volgende voorwaarden:

- a. de vergunninghouder is niet in het bezit van een groot voertuig waaruit hij zijn waren kan verkopen of de vergunninghouder maakt de noodzaak van het extra grote voertuig aannemelijk;
- b. de ontheffing wordt gekoppeld aan de standplaatsvergunning;
- c. in de ontheffing wordt de dag en tijdstip aangegeven wanneer geparkeerd mag worden;
- d. er is, naar het oordeel van het college, voldoende parkeerruimte geschikt en beschikbaar.

3.4 Gehandicaptenvoertuigen

Gehandicaptenvoertuigen, zoals hier bedoeld, zijn voertuigen die vanwege de aard van de handicap hoger kunnen zijn van 2,4 meter of langer dan 6 meter. Wanneer op kenteken van dit voertuig een gehandicaptenparkeerplaats is toegekend binnen de gemeente Albrandswaard, dan geldt van rechtswege voor dit voertuig een ontheffing. Ook wanneer dergelijke voertuigen een gehandicaptenparkeerkaart hebben, is van rechtswege een ontheffing van toepassing.

3.5 Incidenteel parkeren

Een chauffeur die woonachtig is in Albrandswaard en incidenteel zijn vrachtwagen buiten de aangewezen parkeerplaatsen wil parkeren, komt niet in aanmerking voor een ontheffing.

Indien chauffeurs / bedrijven van buiten Albrandswaard incidenteel binnen Albrandswaard willen parkeren, wordt per geval bekeken of een incidentele ontheffing verleend wordt. Hierbij moet gedacht worden aan zaken als evenementen, kermisexploitanten, internationale verhuizingen e.d. Voor een ontheffing kan alleen in aanmerking gekomen worden indien parkeren op eigen terrein niet mogelijk is. Indien bijv. bij een verhuizing de woning over een oprit beschikt, komt de wagen niet voor een ontheffing in aanmerking.

Wanneer grote voertuigen incidenteel binnen de grenzen van de gemeente moeten parkeren vanwege werkzaamheden in of aan panden of voor openbare werken binnen de gemeente, zal in beginsel niet handhavend worden opgetreden, dit ter redelijke beoordeling van de handhaver.

3.6 Overige algemene voorwaarden

Naast de genoemde ontheffingsvoorwaarden voor de specifieke groepen wordt uitgegaan van de volgende algemene voorwaarden:

- De ontheffing wordt verleend voor één jaar;
 - Toedeling ontheffingen vindt plaats op basis van evenredigheid;
 - Per bedrijf in beginsel maximaal 1 ontheffing;
 - Parkeerplaats is gekoppeld aan combinatie van kenteken, dag, tijdstip en tenaamstelling;
 - Toekenning van ontheffingen vindt plaats op basis van beschikbaarheid. Men kan eventueel op een wachtlijst geplaatst worden;
-
- Ieder jaar wordt opnieuw bekeken of een nadere toedeling noodzakelijk en wenselijk is;
 - Voor voertuigen met en/of t.b.v. gevaarlijke stoffen dan wel voertuigen langer dan 20 meter wordt geen ontheffing verleend.

3. Leges

Op grond van artikel 1.17.2 van de Tarieventabel behorende bij de Legesverordening 2013 (of bij gewijzigde regelgeving nadien op grond van (specifieke) bepalingen daarvoor aangewezen) wordt voor de aanvraag tot ontheffing van het parkeerverbod een bedrag van € 48 in rekening gebracht.

4. Communicatie

4.1 Overleg politie

Het voorgenomen ontheffingsbeleid is op 19 februari 2013 en 19 maart 2013 besproken in de Werkgroep verkeer. De gemaakte opmerkingen zijn verwerkt in het beleid.

4.2 Overleg Albrandswaardse inwoners en bedrijven

Op 16 mei 2013 is het voorgenomen ontheffingsbeleid ten aanzien van het parkeren van grote voertuigen gepubliceerd in "De Schakel". Gelijktijdig zijn ondernemers en winkeliers in de gemeente Albrandswaard aangeschreven over dit voorgenomen ontheffingsbeleid. Tot 28 juni 2013 werd een ieder in de gelegenheid gesteld om zijn/ haar reactie op dit voorgenomen beleid te geven. In deze periode heeft het concept-ontheffingsbeleid ter inzage gelegen bij publiekszaken van het gemeentekantoor en op de website van de gemeente gestaan.

Hieronder volgende ontvangen reacties en de antwoorden hierop:

<i>Indiener</i>	<i>Reactie</i>	<i>Antwoord</i>
Hoppenbrouwer Zeevishandel	Elke dinsdag sta ik op de markt in Poortugaal met vrachtwagen en verkoopwagen. Deze locatie is toch aangewezen als marktterrein? Is het niet mogelijk voor deze locatie een algehele ontheffing te verlenen?	Het is niet wenselijk of noodzakelijk het 'marktterrein' in Poortugaal aan te wijzen als locatie voor algehele ontheffing. De wenselijkheid ontbreekt, omdat ook andere dan standplaatshouders dan hun grote voertuig er kunnen parkeren. De noodzaak ontbreekt, omdat standplaatshouders voor een extra voertuig een ontheffing kunnen aanvragen
	Mijn rijdende winkel wordt getrokken door een vrachtwagen waarin zich ook de voorraad vis bevindt, deze moet ook worden gekoeld. Het is om deze reden dat het echt noodzakelijk is om de wagen naast de rijdende winkel te parkeren. Het betreffende gebied valt niet onder wegenverkeersregels.	Op het moment dat de noodzaak voor het extra grote voertuig aannemelijk is, kan op aanvraag voor het extra voertuig een ontheffing worden verleend. Deze zienswijze leidt tot ene aanpassing van het concept-beleid. Het betreft hier de wijze van handhaving op grond van de APV, niet op grond van de wegenverkeersregels.
**	Ik werk bij takelbedrijf Barendregt en als ik 24 uur-dienst heb voor het incident management werk moet ik binnen de 20 min. Op de plaats van bestemming zijn. Ik heb mijn wagen altijd aan de Dorpsdijk staan.	Barendregt is een bedrijf dat in Albrandswaard is gevestigd en dat op grond van de voorwaarden genoemd in het beleid in aanmerking komt voor een ontheffing. Deze zienswijze leidt dan ook niet tot aanpassing van het beleid.

Poortugaal, 16 juli 2013

Het college van burgemeester en wethouders van Albrandswaard,

De secretaris,

de burgemeester,

Hans Cats

Hans C. Wagner