

MEMO AAN DE GEMEENTERAAD

Aan De gemeenteraad
Datum 14 oktober 2013
Onderwerp Stand van zaken rond proces regionaal transitie arrangement jeugdhulp
Van het college
Ons kenmerk 135593
CC

Geachte dames en heren,

Op 18 en 25 september jongstleden hebben de samenwerkende gemeenten van de regio Rotterdam twee avonden georganiseerd voor alle gemeenteraadsleden uit de regio over het transitiearrangement. Bij deze brief ontvangt u eveneens het impressieverslag en de presentatie van deze avond. Verschillende raadsleden van onze gemeente hebben een van deze bijeenkomsten bezocht. Omdat u niet allen in de gelegenheid bent geweest u via deze bijeenkomsten op de hoogte te laten stellen van het (proces van) het transitiearrangement, informeer ik u ook middels deze brief.

Zoals wij u reeds tijdens de thema-avond over de decentralisatie jeugdzorg voor de BAR-gemeenten op 2 juli jl. meldden, dienen gemeenten uiterlijk 31 oktober een transitiearrangement in te dienen bij de landelijke Transitiecommissie Stelsel Jeugd (TSJ). Dit hebben het Rijk, de VNG en het IPO afgesproken. In dit arrangement dienen gemeenten aan te geven hoe zij:

- de continuïteit van zorg realiseren;
- de hiervoor benodigde infrastructuur realiseren;
- de frictiekosten als gevolg van de transitie per 1 januari 2015 beperken;
- de toeleidingsrol naar jeugdhulp per 1 januari 2015 beleggen.

Cliënten die op 31 december 2014 in zorg zijn, kunnen deze zorg in 2015 voortzetten bij de jeugdhulpaanbieder die deze zorg op dat moment aanbiedt. Deze continuïteit van zorg geldt voor een periode van maximaal één jaar, of zoveel eerder dat de indicatie afloopt. Een uitzondering hierop vormt pleegzorg; hiervoor geldt geen maximale duur. Gemeenten zijn dus verplicht dit aanbod tijdelijk in stand te houden, ook al zou de zorgverlenende instelling niet tot de aanbieders behoren waarmee de gemeente met ingang van 2015 samenwerkt. Om dergelijke continuïteit te kunnen realiseren, is het nodig een degelijke zorginfrastructuur te hebben op de invoeringsdatum van de nieuwe Jeugdwet.

Het transitiearrangement moet bestuurlijk door alle gemeenten zijn vastgesteld en in samenwerking met de relevante aanbieders en huidige financiers zijn opgesteld. Van gemeenten wordt verwacht dat zij aangeven welk budget zij voornemens zijn in 2015 aan te wenden voor aanbieders en dat zij hierbij een indicatie van de verdeling van het budget over de verschillende typen zorg geven. Het betreft hier een voornemen, aangezien gemeenten hun definitieve budgetten voor 2015 nog niet kennen (deze worden pas in de meicirculaire 2014 bekend gemaakt). Dit betekent echter niet dat dit voornemen vrijblijvend is. De budgetten die gemeenten aan aanbieders aangeven voornemens zijn te verstrekken, kunnen gemeenten alleen op grond van het definitieve budget dat hen voor 2015 wordt toegewezen of een toe- of afname in het zorgvolume, nog bijstellen.

Daarnaast moeten aanbieders in het arrangement aangeven dat zij de zorg aan 'zittende cliënten' met de voorgenomen budgetten in 2015 kunnen continueren. Het arrangement moet bovendien een inventarisatie van de frictiekosten en maatregelen bevatten waarmee deze kosten worden beperkt.

De bevindingen van de TSJ worden aan het rijk en de VNG bekend gemaakt. Indien het arrangement niet voldoet, kan een aanwijzing van het Rijk volgen waarin aangegeven wordt hoe de gemeente dient te handelen.

Vanwege het hoge tempo waarmee het arrangement wordt opgesteld, past het niet de gemeenteraden optimaal te betrekken. Daarom zijn bovengenoemde bijeenkomsten voor de gemeenteraden in de regio georganiseerd.

Wij beseffen, dat gemeenteraden verantwoordelijk zijn voor de inhoudelijke en budgettaire kaders van het lokale beleid. Uw gemeenteraad wordt eind 2013 / begin 2014 het meerjarenbeleidsplan jeugdhulp 2014-2018 ter besluitvorming voorgelegd. De inhoud van het transitiearrangement wordt meegenomen bij het opstellen van dit beleidsplan. De financiële gevolgen van het vastgestelde beleid worden vertaald in de gemeentelijke begroting.

Besluitvorming over het transitiearrangement door alle betrokken colleges van Burgemeester en Wethouders wordt medio tot eind oktober voorzien. Het transitiearrangement is eveneens besproken door de klankbordgroep 3D van uw gemeenteraad.

Op 31 oktober vergaderen de portefeuillehouders jeugdzorg van de stadsregio over het arrangement. Wij zullen u het vastgestelde arrangement vanzelfsprekend doen toekomen.


Hofhoek 5
3176 PD Poortugaal
Postbus 1000
3160 GA Rhoon
Telefoon 010 506 11 11
Fax 010 501 81 80
www.albrandswaard.nl

Bijlagen: 135572 impressieverslag 18 en 25 september
135571 presentatie 18 en 25 september

Met vriendelijke groet,
het college van de gemeente Albrandswaard,
de secretaris, de burgemeester,



Hans Cats



drs. Hans-Christoph Wagner

Verseonnr. 135572

Aan de griffies van de gemeenteraden van de samenwerkende gemeenten in de regio Rijnmond.

De afgelopen weken zijn twee informatieavonden georganiseerd over de decentralisatie van de Jeugdhulp, nl op 18 september in Spijkenisse en op 25 september in Schiedam.

In onderstaand overzicht zijn alle vragen aan het transitiearrangement panel en enkele opmerkingen opgenomen.

Vervolgens is per thema kort aangegeven in welke lijn is beantwoord.

Spijkenisse:

- Hoe kan ik als raadslid bepalen wat goed is? Wanneer neem ik een goed beslissing, hoe kan ik sturen?
- Keep it simpel en stupid (Bill Gates)
- Is er ruimte om de effecten van de bezuiniging zelf anders in te delen?
- Wat garandeert ons dat wij (samenwerkende gemeenten) het echt beter gaan doen?
- Wat ontbreekt er nog voor de ideale jeugdzorg? Kan dat meegenomen worden in de hervorming?
- Als er per 1 januari 2015 met bestaande aanbieders doorgedaan wordt, op welk moment is er dan de zorgveiling?
- Voor hoe lang legt de gemeente zich vast?
- Hoe voorkom je vechtdrag tussen instellingen bij ontslag door krimp?
- Op welke wijze beïnvloedt het TA de structurering van het inkoopproces?
- Investeer geen geld in dure complexe systemen maar aan personeel in Jeugdzorg.
- Opmerking is: houdt het simpel, waarom dan voor elke regio een aparte? Waarom geen landelijk TA, waar zitten de verschillen in?
- Wordt er over nagedacht om meerdere voorbehouden op te nemen zoals voorbehoud certificering en voorbehoud kwaliteitseisen?
- Hoe doet de SR het in vergelijking met andere regio's?
- Is er een bedreiging ivm opheffing van de SR?
- Is de keuze voor een uitvoering middels een GR al gemaakt, zijn er ook alternatieven?
- Wat zijn de concrete acties voor de gemeenteraad voor 31 oktober?
- Raad is zelfstandig verantwoordelijk, de keuzevrijheid lijkt beperkt, gaat dit niet wringen?
- Worden cliënten en patiëntenorganisaties betrokken bij het opstellen van het TA?

Schiedam

- Wat is de rol van de werkvloer bij het zoeken naar bezuinigingsmogelijkheden?
- Wat zijn de valkuilen, zwakke punten in de huidige jeugdzorg? (Arno)
- Zijn er voorbeelden van een ordentelijke overgang? Wat dient er geregeld te zijn? (Marc)
- Hoe wordt de benutting gevolgd? (risicospreiding)
- Financiën : wat is vrijwillig, wat is verplicht, graag iets meer uitleg over het hoe en waarom?
- Hoe worden de gevolgen van de bezuinigingen gemonitord? Meldpunt, onafhankelijk onderzoek, rol van cliëntenraden?
- Transitie is van boven af opgelegd. We moeten hetzelfde doen voor minder budget. We moeten alles wel veranderen, dat staat haaks op de mening van de VNG omdat juist zo min mogelijk te doen. Budgetbeperking noopt tot innovatie.
- Transitiearrangement gaat m.n. over financiën, is er nog aandacht voor preventie in het TA? Of gaan we gewoon doorwerken op dezelfde manier?

- Contact met zorgverzekeraars door regio, hoe kan het dat ministerieel niveau afspraken zijn gemaakt met zorgverzekeraars (dispuut VNG)
- Wij Eindhoven doet iets vergelijkbaars aan de proeftuin in Capelle.
- Gezamenlijke inkoop met hele regio in een Gemeenschappelijke Regeling, kan dit ook per subregio, zijn er ook andere mogelijkheden?
- Het moet beter, hoe kunnen we dat regelen, hoe weten en meten we de effectiviteit van nieuw beleid?
- Hoe allround moet een raadslid wel niet zijn? Hij wordt wel aangesproken en verantwoordelijk gehouden!!
- Wat is nu de rol van de raad? Mogen we nog iets vinden van het TA?
- Hoe worden landelijke specialismen, zoals bv Loverboys, geregeld?
- Klopt het dat een week geleden bekend is geworden dat de zorg component (kinderbeperking) bij de Rijksoverheid blijft en niet naar gemeenten gaat?
- Hoe wordt de bovenregionale samenwerking geregeld tussen Zuid-Holland Noord-Zuid en Rijnmond op gebied van Jeugdzorg.
- Je niet in detail verliezen, maar het gaat om een verwarrende en veelvragende opdracht. Inhoud en vormeisen van TA vergen een hoog tempo. Hoe rijm je dit?

Antwoorden per onderwerp

Transitiearrangement per regio, positie Rijnmond

Tussen VNG, IPO (provincies) en Rijk is afgesproken om maatwerk op regionaal niveau te vragen omdat er geen landelijk geldende afspraak van een budgetgarantie gemaakt kon worden. Bij een dergelijke afspraak zou namelijk onvoldoende rekening gehouden kunnen worden met de specifieke lokale/regionale situatie. Onze regio is goed op weg, een tussengesprek met de Transitiecommissie Stelselwijziging Jeugd op 20 september jl. is goed verlopen.

Verantwoordelijkheid gemeenteraad

De gemeenteraad is verantwoordelijk voor de lokale beleidsplannen, de verordeningen, instemmen met de gemeenschappelijke regeling en met de begroting voor 2015. Het TA zal als onderwerp onderdeel zijn van deze documenten, maar niet separaat over besloten worden in de raden.

Effectiviteit van nieuw beleid

Het is moeilijk om vooraf garanties te geven over nieuw beleid. Wel weten we dat de versnippering binnen de jeugdzorg tussen beleidssectoren en de financiering (gemeenten, provincies, ziektekostenverzekeraar en AWBZ) niet meewerkt aan integraal beleid. Nu gemeenten de regie krijgen verwachten we dat de zorg sneller en beter op elkaar afgestemd wordt ingezet en dat door lokale teams de zorgvraag en het aanbod dichterbij elkaar komen. De ervaringen die er zijn met wijk- of lokale teams zijn positief.

Ruimte voor vernieuwing in het TA

In het TA is zeker ruimte voor vernieuwing, transformatie is een belangrijk onderdeel. Die vindt vooral plaats door een verschuiving van zorg naar de voorkant (dichterbij de gezinnen in de wijken) en een vermindering van zware zorg, de uitgangspunten voor de transformatie. Om daarbij ook rekening te houden met een beperking van de frictiekosten (een onderdeel van het TA) zal transformatie met name door de inzet van de huidige zorgaanbieders gestalte worden gegeven.

Duur van het TA

Het is raadzaam voor een langere periode het TA af te sluiten omdat daardoor de zorgcontinuïteit en de beperking van de frictiekosten positief wordt beïnvloed. Beperking van de frictiekosten betekent dat er meer ruimte blijft voor het leveren van hulp aan jeugdigen en hun ouders/verzorgers en minder middelen verloren gaan aan de afbouw van organisaties.

Instellingen kunnen vanuit deze langere duur ook beter anticiperen op de door de gemeenten gewenste transformatie.

Nut en noodzaak van samenwerking en een GR

In de regio is gekozen voor een gezamenlijke inkoop van zware zorg, om zo voor elke gemeente deze zorg beschikbaar te hebben. Voor jeugdbescherming, jeugdreclassering en AMHK is de gemeente verplicht dit regionaal te organiseren. Omdat een gezamenlijke inkoop een groot financieel risico met zich meebrengt kan dit het beste worden geregeld in een GR. We proberen door gezamenlijke inkoop de financiële risico's van individuele gemeenten te beperken.

In de GR dient te worden geregeld dat iedere gemeente via het lokale beleidsplan invloed krijgt op de gezamenlijk uit te voeren inkoop.

Marktwerking / positie zorginstellingen

De zorgaanbieders willen graag worden afgerekend op kwaliteit. Wel hopen ze dat er de eerste jaren rust is op de markt, zodat ze niet in thuiszorg perikelen belanden.

Cliëntparticipatie

In de landelijke commissie is geen clientvertegenwoordiging geregeld. In de voorbereiding van het regionale transitiearrangement wordt wel afgestemd met belangenbehartigers van cliënten.

Informatieavond gemeenteraden 18 en 25 september 2013



samenwerkende gemeenten
JEUGDHULPRIJMOND

Programma

- 20.00 Wethouder Mario Stam
- 20.05 Portefeuillehouder Hugo de Jonge, *Winst van samenwerking*
- 20.20 Interview met programma coördinatoren
- 20.35 VNG Transitie ondersteuning Koen Bron
- 20.45 Projectleider Transitiearrangement Marc Verkerk
- 21.15 Panel discussie en vragenronde regionaal TA
- 22.00 Directeur Onno de Zwart, *vervolg*
- 22.15 Terugblik en afsluiting

Informatieavond gemeenteraden
18 en 25 september 2013



samenwerkende gemeenten
JEUGDHULPRIJMOND

Welkom

Wethouder Kees Dijkman/Mario Stam

Informatieavond gemeenteraden
18 en 25 september 2013



Winst van de samenwerking

Portefeuillehouder Hugo de Jonge

Informatieavond gemeenteraden
18 en 25 september 2013



Programma aanpak

Interview met programmacoördinatoren

- Jonathan Houtman en Rian Smit

Informatieavond gemeenteraden
25 september 2013



Kerngroep



Informatieavond gemeenteraden
18 en 25 september 2013



Implementatieplan

Werkgroepen:

- Juridische zaken (GR)
- JB-JR en AMHK
- Sturing en financiering / Informatie en ICT
- Overgangsmaatregelen en Zorgcontinuïteit
- Zorgvernieuwing en Proeftuinen

Informatieavond gemeenteraden
18 en 25 september 2013



Transitiearrangement

Opstellen van een regionaal
Transitiearrangement

Informatieavond gemeenteraden
18 en 25 september 2013



Regionaal Transitiearrangement

Koen Bron

- ondersteuningsprogramma
Transitiearrangementen

Informatieavond gemeenteraden
18 en 25 september 2013



Voorgeschiedenis en eisen

- Garanderen continuïteit van de zorg
- Zorg dragen infrastructuur zorg per 2015
- Beperken Friciekosten
- Afstemming met huidige financiers en zorgaanbieders

Informatieavond gemeenteraden
18 en 25 september 2013

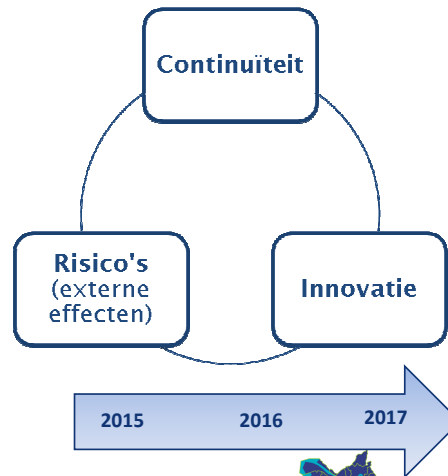


Kader

Continuïteit in de transitie

Innovatie en transformatie

Risico's en perverse effecten



Informatieavond gemeenteraden
18 en 25 september 2013

samenwerkende gemeenten
JEUGDHULPRIJNMOND

Aandachtspunten

- Houdt het simpel!
- Kern is overdracht opdrachtgeverschap in 2015
- Pas op met te gedetailleerd rekenen
- Formuleer duidelijke uitgangspunten
- Bepaal de veranderknoppen

Informatieavond gemeenteraden
18 en 25 september 2013

samenwerkende gemeenten
JEUGDHULPRIJNMOND

RTA Jeugdhulp Rijnmond

- Marc Verkerk:
projectleider Transitieteam RTA

Informatieavond gemeenteraden
18 en 25 september 2013



Organisatie

- Regionale werkgroep
- Deelname vanuit elke subregio
- Afstemming in breed ambtelijk overleg
- Aansturing Portefeuillehoudersoverleg

Informatieavond gemeenteraden
18 en 25 september 2013



Doel Transitiearrangement

- Soepele overgang van oud naar nieuw
- Tijdig duidelijkheid geven aan belanghebbenden
- Burgers / Gemeenten / Instellingen

Informatieavond gemeenteraden
18 en 25 september 2013



RTA aanpak

- Afspraken met instellingen over beschikbaar budget
- Geen invulling op productniveau om transformatie afspraken mogelijk te maken.
- Voorbehouden:
 - Budget

Informatieavond gemeenteraden
18 en 25 september 2013



RTA aandachtspunten

- Inhouds- en vormeisen van TA vergen hoog tempo
- Bezuinigingen in verschillende domeinen (Jeugd GGZ 7 %, Jeugdzorg 5-15% en Verstandelijk Beperkten 15-25%) ongelijk
- Uitgangspunt in TA: bezuinigingen per domein
- 1 jarig of meerjarig

Informatieavond gemeenteraden
18 en 25 september 2013



RTA informatie gemeenten

- Tijdig informatie geleverd
- Beeld is gelijk
 - Visie op toekomstige inrichting
 - Insteek bezuinigingen
 - Vernieuwing/transformatie zorg

Informatieavond gemeenteraden
18 en 25 september 2013



RTA uitwisseling instellingen

- Eerste uitvraag instellingen afgerond
- Tweede uitvraag nu gaande (frictie)
- Overleg met Jeugdzorginstellingen over TA
- Contacten naar vrijgevestigden gelegd
- Bijeenkomsten met instellingen eind september mogelijk vervolg begin oktober

Informatieavond gemeenteraden
18 en 25 september 2013



RTA info financiers/zorgkantoren

- Contact gelegd met zorgverzekeraars en zorgkantoren

Informatieavond gemeenteraden
18 en 25 september 2013



Pauze

Vragen over Regionaal Transitiearrangement?

Informatieavond gemeenteraden
18 en 25 september 2013



Panel Transitiearrangement

Panelleden:

- zorginstellingen: Arno Lelieveld, Hans du Prie & Lemke Klasing
- gemeenten: Angela v.d. Berg en Ciska Scheidel
- VNG: Koen Bron
- transitieteam: Marc Verkerk
- opdrachtgever PHO: Onno de Zwart

Informatieavond gemeenteraden
18 en 25 september 2013



Tijdpad RTA

Onno de Zwart, directeur Jeugd en Onderwijs

- PHO 10 okt
- TA rond 21 oktober in colleges van B&W
- PHO 31 okt
- Transitiearrangement naar Transitie Stelselwijziging Jeugdzorg commissie

Informatieavond gemeenteraden
18 en 25 september 2013



Rol gemeenteraad

- Inhoudelijke plannen en kaders
- Lokale verordening
- Gemeenschappelijke Regeling
- Begroting 2015

Informatieavond gemeenteraden
18 en 25 september 2013



Toekomst regionale samenwerking

- vervolgstappen regionale samenwerking
- betrokkenheid gemeenteraden

Informatieavond gemeenteraden
18 en 25 september 2013



Afsluiting

Informatieavond gemeenteraden
25 september 2013

