

MEMO AAN DE GEMEENTERAAD

Aan De gemeenteraad
T.a.v.
Datum 4 maart 2014
Betreft Overdrachtsdocument collegeperiode 2010-2014
Van E. Weterings
Ons kenmerk 139412
Bijlagen Overdrachtsdocument
CC

Geachte leden van de raad,

Inleiding

Met nog enkele weken te gaan in deze collegeperiode presenteren wij met trots het overdrachtsdocument 2010-2014. Door uw raad is aangegeven dat u er prijs opstelt om van een aantal onderwerpen die deze periode in meer of mindere mate, gedomineerd hebben een recapitulatie te krijgen. Wij hebben samen met het regieteam deze vraag in de eerste weken van 2014 enthousiast opgepakt. Het resultaat ligt voor u en is een aanvulling op onze reguliere maandelijkse update van de speerpunten in Pepperflow. Wij kijken met dit document terug op deze bestuursperiode maar kijken ook vooruit door het schetsen van ontwikkelingen waarmee het volgende gemeentebestuur naar onze mening rekening moet houden.

Hofhoek 5
3176 PD Poortugaal

Postbus 1000
3160 GA Rhoon
Telefoon 010 506 11 11
Fax 010 501 81 80
www.albrandswaard.nl

Wat willen wij

Bij de start van deze collegeperiode hebben wij gezegd dat wij mensen met elkaar willen verbinden, dat onze burgers zich veilig, gekend en gewaardeerd voelen, zich medeverantwoordelijk voelen voor de publieke zaak en dus niet alleen meepraten maar ook meedoen. Ook hebben wij beloofd dat wij de financiële huishouding van onze gemeente weer op orde brengen en een constructieve relatie met de raad onderhouden.

Zijn wij erin geslaagd deze voornemens waar te maken?

Ja, en tegelijkertijd is er nog veel te doen. Burgerparticipatie is belangrijk bij alles wat wij doen. Zomaar een greep uit de talloze voorbeelden. Bij het proces van het tot stand komen van onze Toekomstvisie 2025 zijn veel inwoners betrokken. Samen met ons hebben zij meegedacht over een visie op hun eigen dorpen voor de komende jaren. Samen hebben we met de toekomstvisie de richting bepaald waarin onze gemeenten en de gemeenschappen zich de komende jaren ontwikkelen. Wij zijn er trots op dat het niet bij dit meedenken is gebleven. Veel burgers deden en doen nog steeds mee getuige bijvoorbeeld het grote succes bij het aanvragen van vouchers.

“De buurt bestuurt” is binnen het programma Openbare orde en Veiligheid een goed voorbeeld hoe inwoners zelf met de mensen van de gemeente en politie bepalen welke prioriteiten in de eigen wijk als eerste moeten worden aangepakt. Bij het ontwikkelen van een visie op de Polder Albrandswaard hebben wij in verschillende polderbijeenkomsten samen met inwoners een aantal varianten ontwikkeld en ook bij het speerpunt “Bibliotheekwerk anders organiseren” hebben wij samen met de maatschappelijke partners vernieuwende concepten bedacht. Ook bij projecten in de buitenruimte zijn wij veelbelovende pilots gestart. De Deltawijk in Poortugaal was in 2012 de eerste wijk die is aangewezen voor groenomvorming waarbij wij initiatieven van zelfbeheer door bewoners betrekken.

vervolg pagina

Decentralisaties

De decentralisaties in het sociale domein hebben in deze periode veel inzet gevraagd van zowel uw raad als onze medewerkers. Op het gebied van Werk, WMO en Jeugd is ook de gemeente Albrandswaard vanaf 2015 verantwoordelijk voor een groot deel van de ondersteuning van de inwoners. Wij trekken hier samen op met de buurgemeenten maar ook met de overige gemeenten uit de Stadsregio.

Financiën op orde

De gevolgen van de economische recessie speelden een hoofdrol bij het opstellen van het college uitvoeringsprogramma en hebben ons gedwongen om structurele ombuigingen door te voeren. Het "plukken van laaghangend fruit" alleen was niet voldoende en ook onze gemeente ontkwam niet aan pijnlijke keuzes. Direct in 2010 zijn wij samen met de ambtelijke organisatie gestart met de voorbereidingen voor ombuigingsvoorstellen om de gemeenteraad een lijst aan te bieden met ombuigingsvoorstellen. De gemeenteraad heeft zich actief voorbereid op de beoordeling van de ombuigingsvoorstellen door zich in een hei-sessie te buigen over de toekomst van Albrandswaard.

Wij zijn er trots op dat het jaarrekening resultaat is omgebogen van een tekort van € 1.231.000,-- in 2010 tot een plus van € 438.000,-- miljoen in 2012. De cijfers over 2013 zijn nog niet bekend maar worden conform de vastgestelde planning aangeleverd.

Samenwerking met de raad

Terugkijkend op deze periode constateren wij dat wij in de afgelopen jaren een goede en constructieve relatie met de gemeenteraad hebben onderhouden. Een turbulente periode waarin een financiële crisis om moeilijke besluiten vroeg maar waarin naast de rollen van ambtelijke organisatie en college ook de rol van de raad veranderde. In een regiegemeente worden in toenemende mate voorstellen aan de gemeenteraad voorgelegd die door de ambtelijke organisatie en het college samen met inwoners en maatschappelijke organisaties zijn voorbereid. Dit "dwingt" uw raad nog meer werk te maken van het contact met de samenleving.

Het college heeft de afgelopen periode in ruime mate inzet gepleegd op het informeren van uw raad over actuele ontwikkelingen door onder andere het organiseren van themabijeenkomsten. Gelet op het omvangrijke pakket taken dat de komende jaren op de gemeenten afkomt geven wij het volgende college mee om blijvend te investeren op een constructieve samenwerking met de gemeenteraad.

Samen met uw raad is in deze periode veel meer gerealiseerd dan opgeschreven in het college uitvoeringsprogramma. Wij zijn hier trots op en willen langs deze weg iedereen bedanken die hieraan een bijdrage heeft geleverd.

Met vriendelijke groet,

het college van de gemeente Albrandswaard,

de secretaris,

de burgemeester,



Hans Cats



drs. Hans-Christoph Wagner

Integraal veiligheidsbeleid

Inleiding

In de afgelopen collegeperiode is vanuit de kadernota integrale veiligheid 2009-2012 aan een groot aantal veiligheidsthema's gewerkt. Een centraal thema daarbij was het terugdringen van jeugdoverlast. Door specifieke groepen hangjongeren aan te pakken is de overlast aanzienlijk teruggedrongen. Zo is het rapportcijfer gericht op overlast van personen gestegen van een 6,7 in 2009 naar een 7,0 in 2013. Daarnaast is het veiligheidsgevoel gestegen van een 7,3 in 2009 naar een 7,6 in 2013 (Lemon, 2013).

Om Albrandswaard goed voorbereid te laten zijn op rampen en crises is in de periode 2010-2014 gewerkt aan het herinrichten, opleiden en trainen van de gemeentelijke crisisorganisatie. Inmiddels is de crisisorganisatie in BAR-verband georganiseerd. Ca. 220 medewerkers zijn opgeleid om de drie gemeenten te ondersteunen bij het bestrijden van een ramp of crisis.

Betrokken partijen

Bij het veiligheidsbeleid is een groot aantal partijen betrokken. De belangrijkste daarbij zijn: inwoners, ondernemers, politie, VRR, woningcorporaties, jongerenwerk, RET, Openbaar Ministerie, DCMR en onze buurgemeenten.

Chronologisch overzicht mijlpalen

2009: Handhavingsbeleid vastgesteld
2010: Draaiboeken crisisbeheersing vastgesteld
2011: Start 1e buurt bestuurt pilot Poortugaal-Zuid
2012: Het behalen van het Keurmerk Veilig Ondernemen
2012: Start 2e buurt bestuurt pilot Portland
2013: Opstart buurtpreventieteam Portland
2013: Roadshow veilig autorijden
2013: Ontwikkeling & vaststelling nieuw integraal veiligheidsbeleid

Blik vooruit

Het integraal veiligheidsbeleid 2013-2017 is door de gemeenteraad vastgesteld. In dit beleidsplan staan vooral de aanpak van vermogenscriminaliteit (diefstal/inbraken) centraal. Het aantal inbraken en diefstallen is de afgelopen jaren aanzienlijk toegenomen en vraagt om versterkte inzet vanuit de overheid. De komende jaren blijft dit een aandachtspunt op veiligheidsgebied. Daarnaast wordt de komende jaren ingezet op het verder terugdringen van alcohol- & drugsgebruik.

Buurt Bestuurt

Inleiding

Na enkele experimenten met het project "de buurt bestuurt" waarbij inwoners 100 uur te beschikking krijgen van zowel de gemeentelijke BOA's als de politie is tijdens de afgelopen collegeperiode een tweetal pilots van start gegaan. Zowel in Poortugaal-Zuid als in Portland is een comité gevormd om over veiligheid in de wijk spreken.

De experimenten zijn door zowel inwoners als professionals positief ervaren en de comités zijn nog steeds actief. In Portland is vanuit het comité zelfs een buurtpreventieteam ontstaan. Ook is de veiligheidssituatie in de betreffende wijken aanzienlijk verbeterd.

Betrokken partijen

- bewoners,
- politie
- gemeente (BOA's & OOV)

Chronologisch overzicht mijlpalen

- 2011: Start 1e buurt bestuurt pilot Poortugaal-Zuid
- 2012: Start 2e buurt bestuurt pilot Portland
- 2013: Start buurtpreventieteam Portland (vanuit het buurt bestuurt comité Portland)
- LEMON onderdeel veiligheidsgevoel gestegen van 7,3 in 2009 naar 7,6 in 2013.

Blik vooruit

De komende jaren zal het project verder worden uitgebreid in Albrandswaard. Concreet wordt in het 2e kwartaal 2014 een nieuw project gestart in Rhoon-Zuid.

Burgerparticipatie

Inleiding

In het coalitiedocument hebben de coalitiepartijen participatie als belangrijk thema gemarkeerd voor deze bestuursperiode. Immers de samenleving is de laatste decennia ingrijpend veranderd. Het vertrouwen in de politiek is afgenomen. Albrandswaard is in de gelukkige omstandigheid dat inwoners nog steeds bereid zijn zich in te zetten voor allerlei maatschappelijke activiteiten.

In het college uitvoeringsprogramma heeft burgerparticipatie dan ook een prominente plek gekregen. Vrij snel na het aantreden van de coalitie is de nota Burgerparticipatie vastgesteld. Een eigentijdse gemeente laat het niet alleen bij het vaststellen van een nota maar maakt gebruik van de kracht van haar burgers en legt zich toe op het maken van verbindingen tussen inwoners en gemeente en inwoners onderling.

Cocreatie

Samen ontwikkelen van nieuw beleid.

Inwoners, maatschappelijke instellingen, bedrijven en gemeente zijn elkaars partner. De rol van de gemeente verandert. Die is niet langer meer de deskundige maar de aanjager en verbinder. Belangrijk doel hierbij is dat de betrokken partners medeverantwoordelijk gemaakt worden voor de resultaten. Sprekende voorbeelden hiervan in onze gemeente zijn: het tot stand komen van de Toekomstvisie, de Brede Welzijnsdiscussie en visie Polder Albrandswaard.

Coproductie

Samen maatschappelijke vraagstukken aanpakken.

In samenhang maatschappelijke vraagstukken aanpakken. Maatschappelijke organisaties kunnen samen beter en effectiever maatschappelijke effectiviteit bereiken dan de gemeente alleen. De sprekende voorbeelden hiervan in onze eigen gemeente zijn:

Realisatie Centrum voor Jeugd en Gezin (CJG), inrichting Sneeuwbal, de Buurt bestuurt, wijkgericht werken in Portland, leefklimaat in Rhoon-Noord, toekomst van de bibliotheken en wijkenergiebedrijven. Een aantal van deze thema's is door ons in de vorm van een pilot in 2013 gestart in en worden in de loop van 2014 geëvalueerd.

Cocreatie, coproductie, verschillende vormen van participatie die wij in de afgelopen bestuursperiode hebben ingezet omdat wij ervan overtuigd zijn dat beleid en uitvoering dat samen met burgers wordt voorbereid kan rekenen op een groter draagvlak.

Betrokken partijen

Gemeente (raad, college en ambtenaren)

Inwoners

Ondernemers

Maatschappelijke organisaties

Chronologisch overzicht mijlpalen

September 2010 beleid burgerparticipatie klaar (beleidsnotitie vastgesteld door raad) gevolgd door start van aantal (pilot)projecten;

April 2011 Database Deskundige Burgers (DDB) klaar. 150 inwoners hebben zich ingeschreven en kunnen worden benaderd om expertise en inzet te leveren.

Vanaf januari 2012 dialoog met inwoners over hun rol in het beheer van de openbare ruimte / start experiment in Deltawijk

2012/2013 pilots wijkgericht werken Portland en Rhoon-Noord
Inventarisatie mogelijkheden wijkenergiebedrijven in Albrandswaard
oplevering nieuwe gemeentelijke website met hulp van DDB'ers

Blik vooruit

In 2014 wordt een aantal van de lopende projecten geëvalueerd en op basis van deze evaluatie zal een volgend college nieuwe doelen stellen als het gaat om burgerparticipatie.

Toekomstvisie (uitvoeringsprogramma)

Inleiding

In april 2013 heeft de gemeente de Toekomstvisie en Structuurvisie Albrandswaard 2025 vastgesteld. De daaraan gekoppelde programma's bieden een kapstok voor alle trends en ontwikkelingen die spelen in de Albrandswaardse samenleving (Actieprogramma Toekomstvisie), alsmede de ruimtelijke uitwerking daarvan (Uitvoeringsprogramma Structuurvisie). Het Actieprogramma Toekomstvisie en het Uitvoeringsprogramma Structuurvisie benoemt de volgende speerpunten.

Actieprogramma Toekomstvisie

1. Ontketenen
Gemeenschapsfonds, Albrandswaard in Actie;
2. Ondernemen
Buurtondernemingen/ buurtnetwerken, Versterken ondernemersnetwerk, huisvesting kleinschalig bedrijvigheid faciliteren;
3. Ontspannen
"Proef Albrandswaard", ondernemersnetwerk sport- en ontspanning, gebiedspromotie;
4. Ontmoeten
Begeleid wonen en werken, de wij(k)coach, ruilhandel;
5. Ontplooien
Lerend netwerk & Volksuniversiteit/gildes, sociaal-maatschappelijk ondernemen stimuleren;

Uitvoeringsprogramma Structuurvisie

Clusterprogramma's

Voorzieningen/ bedrijven worden geclusterd, zodat zij beter vindbaar zijn en elkaar kunnen aanvullen en versterken.

- I. Herstructurering en clustervorming ondernemen
 - Ia. winkelcentra Rhoon en Poortugaal
 - Ib. detailhandelsclusters 'Tuin & buitenleven' en 'Proef Albrandswaard'
 - Ic. kleinschalige kantoorvilla's en bedrijfsruimten (centra en zone Groene Kruisweg – Metrobaan)
 - Id. herstructurering bedrijventerreinen Binnenbaan en Overhoeken
- II. Sport, welzijn, gezondheid, leisure en leren
Ontwikkelen van vijf* clusterlocaties op basis vastgestelde ontwikkelscenario sport- en ontspanningslocaties in relatie met project Rhoonse weide en Buitenland van Rhoon.
- III. Wonen, zorgen en ontmoeten (buurthuis/ wijksteunpunt)
(4 tot 8 locaties, naar behoefte en nader te bepalen).

Strategische verbindingsprogramma's

Lokale en regionale recreatienetwerken worden op elkaar aangesloten en voorzien van rout informatie. Ontbrekende schakels in het netwerk worden gerealiseerd, knelpunten in de beleving opgelost en routes bieden voldoende afwisseling en aantrekkelijke activiteiten.

- A. Dorpse verbindingen
- B. Blauwe verbindingen
- C. Groene verbindingen

Gebiedsprogramma's

1. Zone Groene Kruisweg en Rhoonse Baan
2. Recreatiepoort Oude Maasoever
 - 2a. Johannapolder
 - 2b. Delta
3. Groene brink centrum Rhoon
4. Dorpshart Poortugaal
5. Rhoonse weide
6. Bos & Buitenplaatsen
 - 6a. Molendijk
 - 6b. Bos Valckesteyn
7. Groene entree Rhoon-Oost
8. Groene entree Poortugaal-West
9. Polder Kijvelanden
10. Polder Albrandswaard
11. Rand van Rhoon
12. Buitenland van Rhoon

Betrokken partijen

Inwoners, maatschappelijke organisaties, ondernemers en mede-overheden in (relatie tot) Albrandswaard.

Chronologisch overzicht mijlpalen

Mei 2013: toekenning 1e ronde vouchers (startsubsidies)

September 2013: lancering website Albrandswaard in Actie

Februari 2013: toekenning 2e ronde vouchers.

November 2013: subsidie toegekend voor:

- centrum Rhoon
- centrum Poortugaal
- herstructurering Overhoeken
- Blauwe verbinding Rhoonse Baan
- TOP Johannapolder

Februari 2014: opname van dorps- en groene verbindingen in provinciaal wandelknooppuntennetwerk en fietsknooppuntennetwerkaart, welke de basis vormen voor subsidieaanvragen.

Blik vooruit

Wellicht kunnen het Actieprogramma Toekomstvisie en het Uitvoeringsprogramma Structuurvisie een kapstok bieden voor het nieuwe collegeprogramma.

Bij de voorjaarsnota wordt de toekenning van de eerste twee voucherrondes (2013 en 2014) geëvalueerd, waarbij de insteek is om de voucherregeling te continueren totdat deze regeling overgenomen kan worden door bijvoorbeeld het gemeenschapsfonds.

Voor de zomer 2014 zullen er subsidieaanvragen ingediend worden bij de provincie voor zowel realisatie van nieuwe wandel-, fiets- en kanoroutes, als verbetering van de beleving, directheid en vindbaarheid (routeinformatie en bewegwijzering). Verder onderzoeken we de mogelijkheden om subsidie te verkrijgen voor uitbreiding van de jachthaven Rhoon.

De verschillende projecten uit de structuurvisie, waarvoor in 2013 al subsidie is verkregen, gaan in 2014 in uitvoering.

Op het niveau van Deltapoort/IJsselmonde en in afstemming met de omliggende regio's Voorne-Putten, Hoeksche Waard en Drechtsteden onderzoeken we in 2014 de mogelijkheden voor gebieds promotie.

Regieorganisatie

Inleiding

In het eindrapport van de bestuurskrachtmeting concludeerde de commissie Ringeling het volgende: De Albrandswaardse samenleving heeft behoefte aan een gemeente die:

- richting geeft;
- spelregels bepaalt en
- partijen verbindt.

Een veranderende samenleving vraagt om een veranderende overheid. Er is veel (soms meer) kennis aanwezig in de samenleving dan bij de gemeente. Een moderne gemeente kan en wil niet meer alles zelf doen en geeft steeds meer uit handen terwijl zij tegelijkertijd toch de richting in de lokale gemeenschap blijft aangeven. In 2011 is in Albrandswaard de ontwikkeling naar een regiegemeente in gang gezet. Burgers bieden zich aan medeverantwoordelijkheid te dragen voor de uitvoering van de gemeenschapstaken. Op die burgerkracht zet Albrandswaard in. Sommige taken, zoals die van de bedrijfsvoering en bepaalde uitvoerende taken, eisen een grotere schaal of professionaliteit dan waarover Albrandswaard op eigen kracht kan beschikken. Voor deze taken zoeken we samenwerking met andere partijen. Belangrijke partners hierbij zijn onze buurgemeenten Barendrecht en Ridderkerk.

Betrokken partijen

1. Burgers, bedrijven en instellingen in Albrandswaard en de regio;
2. Gemeenten Barendrecht en Ridderkerk;
3. BAR-organisatie;
4. Andere overheden;
5. Regieteam gemeente Albrandswaard.

Chronologisch overzicht mijlpalen

1. Eerste helft 2012 gemeenteraad stemt in met ontwikkeling naar regiegemeente en stelt de volgende kaders vast;
 - Albrandswaard is en blijft een zelfstandige, bestuurskrachtige gemeente;
 - Het perspectief van de burgers, instellingen en ondernemers staat voorop in wat we doen;
 - Wij versterken de eigenheid en identiteit van onze dorpen en gemeenschap;
 - Wij maken als gemeente een duidelijke keus waar het accent van onze taak ligt;
 - richting geven aan onze samenleving en samenlevingsvraagstukken (visie en beleid);
 - daarin beslissingen nemen (kaders);
 - inwoners met elkaar verbinden (partnerschap aangaan);
 - de vitaliteit van onze samenleving aanboren voor gemeenschapstaken (ontketenen en faciliteren).
 - Wij zorgen voor een kwalitatief hoogwaardige dienstverlening tegen zo laag mogelijke kosten.
 - De eigen burgers worden aan het loket in onze eigen gemeente geholpen.
 - We heffen onze kwetsbaarheid in de gemeentelijke bedrijfsvoering en uitvoering op door hierin de samenwerking met anderen aan te gaan.
 - Wij realiseren in deze samenwerking gelijkwaardigheid in zeggenschap en invloed om onze verantwoordelijkheid voor deze taken van bedrijfsvoering en uitvoering waar te kunnen maken.
 - Wij tonen goed werkgeverschap en opdrachtgeverschap.
 - Van het ombouwproces van de traditionele organisatie naar regieorganisatie mogen de burgers geen last hebben.
 - De kosten van de regieorganisatie worden jaarlijks gespecificeerd bij de Programmabegroting.
 - Het regieteam is per 1 augustus 2013 startklaar.
 - In januari 2015 evalueren we voor de eerste keer de kaders a t/m I van dit besluit.

2. Tweede helft 2012 besluitvorming over Koersdocumenten BAR, beter! en BAR-code. In deze documenten is ook een visie opgenomen op de regieteams. Iedere gemeente gaat beschikken over een regieteam. Het regieteam ondersteunt het bestuur in zijn taak visies en beleid op en met de samenleving te ontwikkelen. Het regieteam helpt het bestuur zo een prominente rol in maatschappelijke verbanden te vervullen. Het legt verbindingen tussen de gemeente en de burgers of tussen burgers onderling. Het regieteam zorgt ervoor dat de gemeentelijke taken gebeuren, zonder het zelf te doen. De omvang van het regieteam wordt bepaald door de behoefte aan beleid en sturing op (uitvoerende) partners en organisaties.
3. 2013 stond in het teken van het opstellen van het draaiboek voor de regiegemeente en het formeren van het regieteam. Dit laatste liep synchroon met de plaatsing van alle medewerkers in de BAR-organisatie. Ook is in 2013 een start gemaakt met het opleiden van de regisseurs.

Blik vooruit

De eerste maanden van 2014 gaat het regieteam samen met het nieuwe college bij het opstellen van het collegeprogramma 2014 - 2018 verder invulling geven aan het gedachtegoed van de regiegemeente.

Integriteit

Inleiding

Integriteit kan het vertrouwen in de overheid maken of breken. Het is belangrijk dat ambtenaren en bestuurders integer zijn. Om deze integriteit zo goed mogelijk te borgen zijn er regelingen en gedragscodes ontwikkeld. Het hebben van dit soort regelingen alleen is niet voldoende. Integriteitsproblemen los je vooral op door het er continue met elkaar over te hebben.

Stand van zaken/blik vooruit

In 2013 heeft de Rekenkamercommissie Albrandswaard aangegeven een onderzoek te doen naar de stand van zaken met betrekking tot het integriteitsbeleid van Albrandswaard. In november 2013 is het eindrapport opgeleverd. De aanbevelingen van de Rekenkamercommissie hebben betrekking op de volgende onderwerpen:

- Vastleggen van het integriteitsbeleid in een beleidsnotitie;
- Toevoegen van het onderwerp integriteit aan het jaarverslag;
- Het invoeren en actualiseren van individuele regelingen;
- Beleven van het integriteitsbeleid structureel bevorderen.

De Rekenkamercommissie maakt in het eindrapport onderscheid tussen het ambtelijk en bestuurlijk domein.

Integriteit ambtelijk domein.

De personele verantwoordelijkheid en het personeelsbeleid, waaronder het integriteitsbeleid, is vanaf 1 januari 2014 overgegaan naar de GR BAR-organisatie. Wij hebben als college in onze bestuurlijke reactie aangegeven dat wij erop zullen toezien dat de uitwerking en opvolging van de adviezen en aanbevelingen uit het genoemde eindrapport binnen de BAR-organisatie vorm krijgen. Door de gemeenteraad zijn in de vergadering van 24 februari 2014 n.a.v. het rapport van BING kaders gesteld die worden meegegeven aan de nieuwe ambtelijke organisatie. Hierbij is aangegeven dat de raad regelmatig wil worden geïnformeerd over de stand van zaken.

Integriteit bestuurlijk domein.

In de inwerkprogramma's van zowel raad als college zal het komend jaar aandacht worden besteed aan integriteit. In overleg met de griffie zal naast de individuele programma's die raad en college krijgen aangeboden ook een gezamenlijk programma worden bedacht.

“INdruk”

Inleiding

Burgers staan centraal in de aandacht van de gemeente Albrandswaard. De gemeente heeft het beleid ingezet om haar verantwoordelijkheid voor de openbare ruimte en diverse voorzieningen meer te delen met de inwoners, ondernemers en organisaties. Op dit gebied zijn diverse experimenten gaande en volgen er nog meer. Om het enthousiasme onder een steeds bredere groep van de bevolking aan te wakken vindt het college het belangrijk om regelmatig de ervaringen met deze experimenten en de speerpunten uit het college uitvoeringsprogramma met de inwoners te delen waarbij ook door inwoners onderwerpen/standpunten en meningen worden aangedragen.

Sinds 2013 zet het college via een wekelijkse INdrukpagina in De Schakel in op een meer aansprekende informatie richting inwoners. Informatie die niet alleen de kant van de gemeente belicht maar ook anderen aan het woord laat.

Betrokken partijen

- College
- Ambtenaren
- Ondernemers
- Inwoners

Chronologisch overzicht mijlpalen

Wekelijkse INdrukpagina in De Schakel.

Vanwege de overwegend positieve reacties heeft het college besloten voor de terugkoppeling naar inwoners ook de format van "INdruk" te gebruiken. Op 27 februari 2014 is deze als bijlage gevoegd bij De Schakel.

Blik vooruit

De afspraken over de INdruk lopen tot en met oktober 2014. Het nieuwe college zal een besluit moeten nemen over de vraag of deze vorm van communiceren met inwoners wordt voortgezet. Afhankelijk van de keuze zal vanaf oktober 2014 structureel budget nodig zijn voor de personele inzet op deze taak en het inkopen van publicatiepagina's in De Schakel.

Bibliotheek

Inleiding

De ombuigingsopdracht voor het bibliotheekwerk was stapsgewijs opgebouwd. In drie jaar tijd moest een bedrag van € 290.000,- worden bezuinigd. Van € 97.000,- in 2013, naar € 190.000,- in 2014 en naar € 290.000,- in 2015. Door nauw overleg met Stichting Bibliotheeknetwerk ZHZo (nu Stichting Bibliotheeknetwerk AanZet) zijn verschillende scenario's uitgewerkt om het inhoudelijk bibliotheekwerk anders vorm te geven.

Betrokken partijen

Stichting Bibliotheeknetwerk AanZet, Stichting Welzijn Albrandswaard en gemeente Barendrecht.

Chronologisch overzicht mijlpalen

2012

Door de openingsuren voor Portland te verkleinen, het wijkcentrum in de bibliotheek te huisvesten en het gedeelte van het wijkcentrum (onder) te verhuren kon in 2012 al multifunctioneel gebruik worden gemaakt van de bibliotheek. Ook kon zo al een gedeelte van de bezuiniging worden behaald. Hierdoor werd de bezuiniging voor 2013 ietwat verspreid.

April t/m oktober zijn, samen met het Bibliotheeknetwerk AanZet, diverse scenario's voor het realiseren van de ombuiging uitgewerkt. Enkele voorbeelden: overgaan naar een vrijwilligersbibliotheek, het sluiten van één vestiging, het inzetten van een plug-in bibliotheek, een samenwerkingsverband aangaan met Rotterdam en ook om zelfs geheel te stoppen met het bibliotheekwerk. In de praktijk blijkt het heel lastig om vernieuwingen in het bibliotheekwerk door te voeren.

In november is aan de raad voorgesteld om het scenario 'vrijwilligersbibliotheek met ondersteuning' uit te werken. Dit voorstel is uiteindelijk ingetrokken om eerst beeldvormend van gedachten te kunnen wisselen over de toekomstmogelijkheden. De leden van de carrousel hebben tevens het college de opdracht gegeven om een vergaande samenwerking met buurgemeente Barendrecht te onderzoeken.

In december heeft het college de kaders vastgesteld voor een evt. samenwerking met Barendrecht.

2013

In mei heeft het college ingestemd met de vergaande samenwerking met buurgemeente Barendrecht. De bibliotheekvestiging Carnisselande wordt ingezet als volwaardige toekomstbestendige bibliotheekvoorziening voor beide gemeenten. In Poortugaal en Portland worden de voormalige bibliotheken omgevormd naar wijkcentra waarin bibliotheekservicepunten worden gehuisvest. Vanaf augustus t/m december worden de laatste zaken geregeld voor de samenwerking. Stichting Welzijn Albrandswaard gaat de wijkcentra beheren en exploiteren.

2014

In januari stelt het college de kaders voor de invulling van de wijkcentra vast. Ook worden de beheersovereenkomsten en projectplannen voor de wijkcentra vastgesteld. Op 8 februari vindt de feestelijke heropening van wijkcentra De Boekenstal plaats. Op 1 maart vindt de feestelijke heropening van wijkcentra Portland plaats.

Blik vooruit

De bibliotheekwerk is daadwerkelijk anders georganiseerd! Enerzijds hebben wij een toekomstbestendige bibliotheek met ruime openingstijden. Er wordt veel samengewerkt met het onderwijs. 2014 moet het jaar worden waarin de wijkcentra zich ontwikkelen als plekken voor én door inwoners van onze gemeente. Door het aanjagen en faciliteren van burgerparticipatie kunnen wij onze inwoners helpen bij het vormgeven van hun behoefte. Samen met SWA wordt gekeken naar de toekomstmogelijkheden vanaf 2015 en verder. Met Barendrecht en Stichting Bibliotheeknetwerk AanZet wordt in 2017 geëvalueerd naar hoe bibliotheek Carnisselande wordt ervaren door onze inwoners en op welke wijze evt. bijgestuurd kan worden.

Uiterlijk 2017 wordt een voorstel gedaan voor het, al dan niet, continueren van de samenwerking met Barendrecht.

Brede Welzijnsvisie

Inleiding

Op 21 juni 2011 heeft de gemeenteraad in een motie gevraagd om een algemene herijking van het welzijnsbeleid, uitgaande van het principe 'niet kijken naar wat is, maar wat nodig is'. Deze motie en de landelijke en plaatselijke ontwikkelingen op het gebied van welzijn waren aanleiding voor het opstellen van de Brede Welzijnsvisie. De visie is in cocreatie opgesteld met de partijen in het maatschappelijk middenveld. In de Brede Welzijnsvisie die door de raad is vastgesteld is als uitgangspunt opgenomen dat, de burgers van Albrandswaard zelf verantwoordelijk zijn voor het oplossen van hun problemen. De gemeente zet haar beleid in ter voorkoming van onbalans op de 5 levensdomeinen en blijft vangnet voor burgers, die in een kwetsbare positie terecht zijn gekomen of dreigen te komen.

Na de vaststelling van de Brede Welzijnsvisie zijn er resultaatgerichte afspraken gemaakt met de organisaties, die budgetsubsidie ontvangen en over het leggen van verbindingen tussen de partijen in het maatschappelijk middenveld.

Betrokken partijen

Alle partijen in het maatschappelijk middenveld, variërend van adviesraden tot kerken en professionele organisaties, Stichting Welzijn Albrandswaard (SWA) en het Wonen, Welzijn en Zorgberaad (WWZ-beraad).

Chronologisch overzicht mijlpalen

- November 2011: start interactieve sessies;
- Juli 2012: vaststelling Brede Welzijnsvisie door raad;
- Januari 2013: resultaatgerichte afspraken jongerenwerk SWA (pilot) vastgelegd in uitvoeringsovereenkomst;
- Januari 2013: convenant lokaal zorgnetwerk;
- Juli 2013: resultaatgerichte maatwerkafspraken jeugdgezondheidszorg CJG (pilot) vastgelegd in uitvoeringsovereenkomst;
- Augustus 2013: convenant SWA, Anbo en PCOB m.b.t. inzet van professionele en vrijwillige cliëntadviseurs;
- Oktober 2013: start vrijwillige wijkcoach in Poortugaal;
- Januari 2014: resultaatgerichte afspraken overige onderdelen SWA vastgelegd in uitvoeringsovereenkomst;
- Februari 2014: college informeert raad over de uitvoeringsovereenkomst (raadsinformatiebrief 139396).

Blik vooruit

In het 1^e kwartaal van 2014 vindt de afronding plaats van de resultaatgerichte uitvoeringsovereenkomsten met alle organisaties die een budgetsubsidie ontvangen. In 2014 wordt ook de 'nota vrijwillige inzet', die richting geeft aan het faciliteren van vrijwilligers in Albrandswaard afgerond. In 2014 en 2015 moet de SWA zich ontwikkelen tot een brede proactieve welzijnsinstelling.

SWA (rol kwartiermaker).

Inleiding

Aan het begin van deze collegeperiode was Stichting Welzijn Albrandswaard een kleine welzijnsinstelling. De organisatie richtte zich vooral op het uitvoeren van de loketfunctie in het kader van de WMO en op het organiseren van activiteiten voor ouderen. Echter, door de ontwikkelingen rondom de decentralisatie AWBZ ligt vanaf 2015 de focus veel meer op welzijnsarrangementen dan op duurdere 2e lijnszorg. Inwoners blijven langer thuis wonen, maar hebben niet minder behoefte aan ondersteuning. Een brede proactieve welzijnsinstelling is voor de uitvoering van taken onontbeerlijk. Sinds 2013 is SWA de kernpartner van de gemeente op het gebied van welzijn en ontwikkelt zich naar maatschappelijk ondernemerschap. Deze ontwikkeling houdt in dat SWA:

1. zich niet meer alleen op ouderen richt, maar op alle inwoners van Albrandswaard;
2. op basis van behoefte uit de samenleving nieuwe initiatieven initieert en organiseert op het gebied van vrijwilligerswerk en mantelzorg en goed lopende initiatieven overdraagt aan samenwerkingspartners;
3. een breed loket voor zorg en welzijn ontwikkelt, inclusief sociale wijkteams en daarbij zorgt voor een aansluiting op de BAR-toegang en het lokaal zorgnetwerk;
4. zich ontwikkelt tot strategisch adviseur van de gemeente op het gebied van welzijn;
5. kwartiermakerstaken namens de gemeente uitvoert, zoals het uitvoeren van een behoefteonderzoek naar ondersteuningsarrangementen. Het gaat om taken, die in het kader van de regiegemeente zijn overgedragen aan SWA.

Betrokken partijen

Alle partijen in het maatschappelijk middenveld, variërend van ANBO/PCOB tot vrijwilligers en professionele hulpverleners

Chronologisch overzicht mijlpalen

1. januari 2012: jongerenwerk bij SWA ondergebracht;
2. juli 2012: vaststelling Brede Welzijnsvisie door de raad;
3. maart 2013: start overleg met SWA over ontwikkeling naar brede welzijnsinstelling;
4. september 2013: aanstelling kwartiermaker;
5. november 2013: oplevering ontwerp Loket Welzijn en Zorg Albrandswaard;
6. januari 2014: resultaatgerichte afspraken vastgelegd in een uitvoeringsovereenkomst;
7. februari 2014: oplevering uitgewerkte voorbereidingsfase Loket Welzijn en Zorg Albrandswaard;
8. februari 2014: oplevering 1^e uitkomsten behoeftenonderzoek naar ondersteuningsarrangementen vooral rondom de huidige Klepperwei;

Blik vooruit

In 2014 staat de ontwikkeling van het Brede Loket voor Zorg en Welzijn centraal. Daarbij wordt bijzondere aandacht besteed aan de invulling van sociale wijkteams en de mogelijkheden en risico's, die dat met zich meebrengt. Het gaat dan vooral om budgetten, monitoring en verantwoording.

De kwartiermaker bij SWA is aangesteld tot eind 2015. Op dat moment moet SWA zich hebben ontwikkeld tot een maatschappelijk ondernemende welzijnsinstelling, die niet meer alleen afhankelijk is van gemeentelijke subsidie. De ontwikkeling heeft ook gevolgen voor de (ontwikkeling van) medewerkers, die nu bij SWA in dienst zijn.

Decentralisaties

Gemeenten hebben te maken met een forse uitbreiding van de sociale agenda. Op het gebied van Werk, WMO en Jeugd krijgen zij de verantwoordelijkheid over een zeer fors deel van de ondersteuning van inwoners. Uiterlijk 1 januari 2015 moeten alle voorwaarden voor de uitvoering van de decentralisaties in het sociaal domein gereed zijn. Dat gaat over de AWBZ/WMO taken, de zorg voor de jeugd en de participatiewet. Albrandswaard trekt hierin samen op met de buurgemeenten Barendrecht en Ridderkerk. De vorming van de gemeenschappelijke organisatie voor de uitvoering van de decentralisaties (onderdeel van de GR-BAR) is in 2014 de grootste opgave.

De rekenkamer heeft een onderzoek gedaan naar de decentralisaties. De volgende aanbevelingen van de Rekenkamer uitgewerkt worden in een actieprogramma (raadsbesluit 138576, d.d. 27 januari 2014):

- overleg tussen college en raad over de te stellen kaders;
- Varianten en/of scenario's voorleggen aan de raad (keuzemogelijkheden);
- Een tijdlijn op laten stellen door het college over de frequentie en vorm van informatievoorziening;
- Inzichtelijk laten maken door het college van financiële en/of maatschappelijke gevolgen van keuzes;
- Een actievare houding van de raad (door onder meer bredere inzet van de Klankbordgroep);
- Het formuleren van een overkoepelend projectplan waarin de decentralisatie-overstijgende vraagstukken zijn ingebed;

Het betreffende actieprogramma wordt mogelijk voor Beraad en Advies Welzijn van 16 juni 2014 te geagendeerd.

Decentralisatie AWBZ

Inleiding

De afgelopen collegeperiode heeft in het teken gestaan van voorbereiding op de taken, die naar de gemeente komen in het kader van de decentralisatie AWBZ. Het was van belang eerst de uitgangspunten (visie) goed helder te krijgen op de volgende onderwerpen: kanteling WMO, indicatie en voorzieningen in de begeleiding, persoonsgebonden budget (pgb), afspraken met zorgaanbieders, vervoer en huishoudelijke hulp (van individueel naar collectief). De uitgangspunten zijn vastgelegd in de 'Uitgangspuntennota Decentralisatie Begeleiding AWBZ-WMO'. Het lokaal maatschappelijk middenveld is cruciaal voor de uitvoering van de nieuwe taken. Daarom hebben wij ingezet op een goede voorbereiding door de ontwikkeling van Stichting Welzijn Albrandswaard (SWA) tot een brede welzijnsinstelling. SWA ontwikkelt in 2014 een Breed Loket Zorg en Welzijn. Een wijkgerichte werkwijze, met nadruk op de 0e en 1e lijnszorg, maakt onderdeel uit van dit Brede loket. Verder is ingezet op een goede samenwerking van alle partners binnen het lokaal zorgnetwerk. De afspraken zijn in januari 2013 vastgelegd in een convenant.

Betrokken partijen

- BAR: de decentralisatie AWBZ wordt in BAR-verband opgepakt, lokaal maatwerk blijft van groot belang
- De (zorg)aanbieders
- Stichting Welzijn Albrandswaard: kernpartner op het gebied van welzijn;

Chronologisch overzicht mijlpalen

1. Januari 2013: convenant lokaal zorgnetwerk;
2. september 2013: vaststelling Uitgangspuntennota door raad;
3. november 2013: vaststelling kader huishoudelijke hulp door raad;
4. november 2013: koepelovereenkomst met zorgaanbieders getekend.
5. Werkplan 2014.

Blik vooruit

Het jaar 2014 staat in het kader van het verder inrichten van de uitvoering. Daarbij ligt de aandacht op wijkgericht werken, innoverende lokale (welzijns)arrangementen, bestuurlijk contracteren begeleiding, WMO-beleid en verordening, inrichten van huishoudelijke hulp en (vervoer) dagbesteding. Ten aanzien van de huishoudelijke hulp geldt 2014 als experimentenjaar. Een algemene voorziening in

plaats van een individuele voorziening in 2015, waarbij wijkgericht wordt gewerkt met inzet van een intermediair is daarbij het uitgangspunt.

In het 4e kwartaal van 2014 moeten de volgende regelingen worden vastgesteld:

- contract huishoudelijke hulp 2015;
- contract vervoer dagbesteding;
- WMO-beleidsplan;
- WMO-verordening;
- tarieven/uitvoering huishoudelijke hulp;
- Contracten aanbieders begeleiding.

De toeleiding naar zorg met en door de plaatselijke welzijnsorganisatie SWA (Stichting Welzijn Albrandswaard) heeft onze speciale aandacht. Een zorgpunt is het tijdig op orde brengen van de kennis en kwaliteit van de medewerkers van de BAR-organisatie en instellingen. Op dit moment wordt veel capaciteit (ook op inhuurbasis) gestoken in het totale BAR-project van de drie decentralisaties. De zorg die hier wordt uitgesproken heeft betrekking op het tijdig en voldoende investeren in medewerkers die na 1 januari 2015 verantwoordelijk zijn voor de uitvoering. Ander zorgpunt is nog steeds het gebrek aan volledig inzicht in de financiële situatie vanaf 2015. Een goede sturing, monitoring en verantwoording is van groot belang, omdat er vanaf 2015 sprake is van een vast budget inclusief een korting ten opzichte van het voormalige rijksbudget, terwijl de gemeente aan de andere kant een 'leveringsverplichting' heeft, die wordt vastgelegd in de nieuwe WMO.

Decentralisatie Jeugdzorg

Inleiding

Met ingang van 1 januari 2015 worden alle taken op het terrein van jeugdhulp/-zorg overgeheveld (uit de AWBZ, de Zorgverzekeringswet en de door de Stadsregio gefinancierde geïndiceerde zorg + Jeugdbescherming & Jeugdreclassering) overgeheveld naar de gemeenten. Integrale benadering (één kind/gezin, één plan, één regisseur) en vraaggerichte benadering zijn hierbij het uitgangspunt. Naast de twee andere BAR-gemeenten wordt ook nauw samengewerkt met de 16 andere gemeenten uit de Stadsregio. De decentralisatie jeugdzorg hangt samen met de andere twee decentralisaties in het sociale domein (WMO/AWBZ en Participatiewet) en met de invoering van het Passend Onderwijs. Het bijbehorende budget wordt per 2015 overgeheveld naar de gemeenten. Door het Rijk wordt een efficiencykorting toegepast oplopend tot ruim 15% structureel in 2017. Het (voorlopige) budget 2015 van deze taken is € 4.041.428,=. (gebaseerd op historisch gebruik) Vanaf 2016 wordt geleidelijk een nieuw verdeelmodel ingevoerd door het Rijk. Voor de voorbereidingen heeft het Rijk een transitiebudget beschikbaar gesteld.

Om garanties op zorgcontinuïteit te bieden, hebben samenwerkende gemeenten een regionaal transitiearrangement opgesteld in opdracht van het Rijk. In de regio Rijnmond is dit arrangement als voldoende beoordeeld door de landelijke Transitiecommissie Jeugd. Het arrangement kent een looptijd van 2 jaar (mogelijkheid verlenging van 1 jaar) en verplicht gemeenten tot inkoop bij de huidige zorgaanbieders.

In de gemeente Albrandswaard is vanaf september 2012 geëxperimenteerd met een nieuwe aanpak; het wijkteam voor jeugd. Vanaf het tweede kwartaal 2014 wordt het nieuwe jeugdhulpstelsel Albrandswaard ingericht. Deze wijkteams worden direct gekoppeld aan het reeds bestaande Centrum voor Jeugd en Gezin. Voor een meer uitgebreide beschrijving, wordt verwezen naar het meerjarenbeleidskader Jeugdhulp van de gemeente.

Betrokken partijen

- gemeenten Barendrecht en Ridderkerk
- samenwerkende gemeenten in de regio Rijnmond (16)
- betrokken zorgaanbieders
- Centra voor Jeugd en Gezin
- de doelgroep
- het (samenwerkingsverband) onderwijs
- instellingen op het terrein van de jeugdgezondheidszorg, welzijn e.d.

Chronologisch overzicht mijlpalen

- april 2012: vaststelling plan van aanpak decentralisatie jeugdzorg door het college van B&W
- eind 2012: programmaplan decentralisatie jeugdzorg van de samenwerkende gemeenten in de regio Rijnmond is ter informatie aan de raad verstrekt
- September '12: start proeftuin Wijkzorg voor Jeugd in Poortugaal
- Juli '13: vaststelling door gemeenteraad van de uitgangspuntennotitie jeugdzorg
- juli '13: eerste quickscan zorggebruik gemeenten BAR opgeleverd
- september '13: Regionaal Transitiearrangement ingediend bij het Rijk
- februari '14: vaststelling meerjarenbeleidskader jeugdhulp 2015-2018 gemeente Albrandswaard door de gemeenteraad

Blik vooruit

In 2014 staat de ontwikkeling van het nieuwe beleid, om de decentralisatie van de jeugdzorgtaken per 1 januari 2015 soepel te laten verlopen, centraal. Er wordt een uitgangspuntennota, een meerjarenbeleidsplan (2015-2019), een uitvoeringsplan 2015 en een verordening ontwikkeld. De gemeenteraden en de doelgroepen worden hier nadrukkelijk bij betrokken. Daarnaast worden inkoop- en sturingsmodellen ontwikkeld.

Onderzocht wordt op welke onderdelen en op welke wijze de BAR-gemeenten stadsregionaal, landelijk of lokaal (BAR-niveau) samen gaan werken op het terrein van de jeugdzorg. Gedurende het hele jaar wordt geëxperimenteerd met een nieuwe werkwijze (proeftuin Wijkzorg voor jeugd) voor de aanpak van opgroei- en opvoedingsproblemen.

De toeleiding naar zorg met en door de plaatselijke welzijnsorganisatie SWA (Stichting Welzijn Albrandswaard) heeft onze speciale aandacht.

- maart '14: oplevering geactualiseerde quick scan zorggebruik
- april '14: behandeling Gemeenschappelijk Regeling jeugdhulp (inkoop bovenlokale zorg) door de gemeenteraad (aangehouden in februari '14)
- juni '14: behandeling addendum op/herziene versie meerjarenbeleidskader Jeugdhulp door de gemeenteraad
- juli/sept. '14: behandeling verordening en uitvoeringsplan 2015 door de gemeenteraad

Decentralisatie Participatiewet

Inleiding

De nieuwe participatiewet voegt grote delen van de Wet Sociale Werkvoorziening (WSW), de Wajong en de WWB samen in één regeling. De Wajongers die beschikken over arbeidsvermogen vallen per 1 januari 2015 onder de verantwoordelijkheid van de gemeente. Daarnaast is er sprake van afbouw van de WSW. Het re-integratiebudget blijft fors achter bij de volumegroei van het uitkeringsbestand van de gemeente. In de participatiewet gaat het om het ontwikkelen van talenten van mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt gericht op het verkrijgen van een betaalde baan. Daarvoor moet de gemeente gebruik maken van de kennis en expertise van maatschappelijke instellingen die ervaring hebben met deze doelgroepen. De kans op arbeidsparticipatie neemt toe als de investering in de werkzoekende aansluit bij de vraag naar arbeid. Dat betekent dat binnen het project de focus niet eenzijdig gericht is op de werkzoekende, maar voor een tweezijdige benadering wordt gekozen. Om werkzoekenden zoveel mogelijk perspectief op werk te bieden, is het belangrijk dat scholen en werkgevers aan de voorkant van het traject worden betrokken. Het is de bedoeling dat er landelijk 35 werkbedrijven komen die de functie van poortwachter en bemiddelaar naar werk op zich nemen. De BAR-gemeenten willen hierbij aansluiten (regio Rijnmond) en verbindingen leggen.

Betrokken partijen

- Gemeente Albrandswaard
- BAR
- SW bedrijven
- (Lokaal) bedrijfsleven
- Maatschappelijke instellingen zoals praktijkscholen
- Gemeentelijke sport- en welzijnsorganisaties
- Pameijer
- ASVZ
- Humanitas
- Deltaziekenhuis

Chronologisch overzicht mijlpalen

- Januari 2014 raadsbesluit rekenkameronderzoek decentralisaties
- Februari 2014: 2^e kamer stemt in met Participatiewet

Blik vooruit

De vorming van de gemeenschappelijke organisatie voor de uitvoering van de Participatiewet (onderdeel van de GR-BAR) is in 2014 de grootste opgave. In 2014 zal veel aandacht moeten worden geschonken aan het op orde brengen van de kennis en kwaliteit van de betrokken medewerkers en organisaties. Concreet spelen in 2014 de volgende thema's:

- Project 1: BAR-Werkgeversservicepunt
- Project 2: BAR-leerwerkbedrijf
- Project 3: Doelgroepen
- Project 4: Regelingen en Instrumenten

Buurtnetwerk / Zelfbeheer / Pilot Rhoon-Noord / Pilot Portland

Buurtnetwerk Rhoon-Noord

Inleiding

In Rhoon-Noord is begin 2013 een pilot gestart om de burgerparticipatie in deze wijk meer vorm te geven. In principe is voor deze pilot een termijn afgesproken van 2 jaar. De pilot vloeit voort uit het reeds bestaande buurtpreventieteam in Rhoon-Noord. Het buurtpreventieteam zorgde voor de basis om naast de veiligheid ook andere belangrijke aandachts- en zorgpunten in deze wijk aan te pakken. Doelstelling van deze pilot is om burgers meer invloed te geven op hun directe leefomgeving, vanuit de verwachting dat dit leidt tot:

- Een hogere tevredenheid over die leefomgeving;
- Een groter verantwoordelijkheidsgevoel voor de eigen wijk en elkaar.
- Meer onderlinge sociale betrokkenheid
- Hogere veiligheid

Betrokken partijen

- Betrokkenbewoners van de wijk
- Buurtpreventieteam Rhoon-noord
- Aannemer Binder Groenprojecten
- De gemeente Albrandswaard
- Aafje
- Woonvisie

Chronologisch overzicht mijlpalen

Op 1 maart 2013 is het Buurtnetwerk Rhoon-Noord van start gegaan een initiatief van de gemeente Albrandswaard en Binder groenprojecten.

Daarna zijn verschillende Buurtavonden georganiseerd waarin het doel van het Buurtnetwerk regelmatig is toegelicht en is ingezet om bewoners enthousiast te maken voor het Buurtnetwerk.

Op 12 november zijn door het buurtnetwerk afspraken gemaakt voor 2014

14 januari 2014, de 18 straatambassadeurs komen voor het eerst bij elkaar en maken de eerste stappen richting een organisatievorm;

Februari 2014: Leefbaarheidsmonitor (LEMON) biedt eerste indicaties van de effecten van de pilot in Rhoon-Noord..

Blik vooruit

De straatambassadeurs gaan begin 2014 in werkgroepen aan de slag om:

1. Doel van de straatambassadeurs af te bakenen
2. Het maken van zowel een korte termijn planning als het maken van een Jaarplan.
3. Bepalen hoe de communicatiekanalen moeten worden opgezet om zowel optimaal onderling te kunnen communiceren als bereikbaar te zijn voor bewoners en gemeente.
4. Ideeën genereren om sociale cohesie te vergroten.
5. De rol van zowel Binder als de gemeente?

Wij schatten in dat het reëel is dat de straatambassadeurs op korte termijn met resultaten komen waardoor het buurtnetwerk voor het eind van 2014 een officiële status heeft.

Boerderij Verhoeff

Inleiding

Het uitgangspunt met betrekking tot boerderij Verhoeff in het college uitvoeringsprogramma was duidelijkheid te krijgen over de toekomst van de boerderij en de rol van de gemeente daarin. Al jaren is de staat van onderhoud van de boerderij een zorgpunt. Het rijksmonument wordt door de eigenaren niet of nauwelijks onderhouden en komt daardoor in een steeds slechtere staat. Bij de eigenaren bestaat wel de bereidheid om het pand te verkopen, echter tegen een waarde die niet economisch verantwoord is.

Betrokken partijen

- Eigenaren;
- Diverse initiatiefnemers;
- Gemeente.

Chronologisch overzicht mijlpalen

Niet van toepassing. Tot op heden is geen enkele initiatiefnemer er in geslaagd onder de gegeven omstandigheden een bedrijfsplan te presenteren met een positief resultaat. De laatste initiatiefnemer heeft een bedrijfsplan opgesteld waarbij de boerderij aangekocht moet worden voor de helft van de vraagprijs. Ook dan laat het bedrijfsplan nog steeds een tekort zien.

Blik vooruit

Als op korte termijn geen initiatiefnemer komt met een rendabel plan is de kans groot dat boerderij Verhoeff nog ernstiger in verval raakt.

Duurzaamheid

Inleiding

Duurzaamheid is een ruim begrip, het heeft betrekking op de duurzame maatschappelijke ontwikkeling waarbij binnen gezinnen, bedrijven en instellingen meer aandacht komt hoe om te gaan met onze natuurlijke hulpbronnen. Aan het begin van deze collegeperiode is de milieu en duurzaamheidsvisie 2012-2017 vastgesteld. In deze visie worden over een breed scala aan onderwerpen ambities uitgesproken.

Betrokken partijen

Bij duurzaamheid is naast de diverse overheidspartijen (gemeente, provincie, rijk, DCMR) de hele maatschappij betrokken.

Chronologisch overzicht mijlpalen

- Vaststelling van de milieu en duurzaamheidsvisie zijn diverse jaarprogramma's opgestart (inwoners worden regelmatig geïnformeerd over het scheiden van het huishoudelijk afval en de resultaten over de afgelopen periode).
- Voor herstelwerk in de openbare ruimte wordt materiaal aangehouden wat uit reconstructies komt en zo hergebruikt wordt.
- Recentelijk is een zeer positief resultaat geboekt bij de gezamenlijke inkoop door onze inwoners van zonnecellen.

Blik vooruit

Zowel in de toekomstvisie als de structuurvisie wordt het aspect duurzaamheid nadrukkelijk onderschreven met het daarbij behorende uitvoeringsprogramma. Dit is leidraad voor de komende periode.

In beleidsvoorbereiding wordt in BAR verband gewerkt aan het opnemen van een duurzaamheidsparaagraaf in zowel college als raadsvoorstellen.

NRIJ

Inleiding

Gemeenten en provincie vormen via een gemeenschappelijke regeling samen de recreatieschappen. Albrandswaard is deelnemer aan de gemeenschappelijke regeling "Natuur- en Recreatieschap IJsselmonde (NRIJ).

De provincie Zuid-Holland wil de en de Groenservice Zuid-Holland herstructureren.

Bij de totstandkoming van de samenwerking in de recreatieschappen is afgesproken dat een dienst van de provincie, de recreatieschappen zou ondersteunen in haar taken. Momenteel is die dienst de Groenservice Zuid-Holland (GZH). De overeenkomst met het GZH liep tot en met 31 december 2013. Deze overeenkomst is met 1 jaar verlengd tot 1 januari 2014. In 2014 moet besloten worden over de ondersteuning in de periode na 1 januari 2015. De intentie van de provincie om GZH te verzelfstandigen. Het is nog niet duidelijk of de gemeentes dat ook willen. De gemeenten die participeren in de recreatieschappen van het grootstedelijk gebied in Zuid-Holland hebben begin 2014 per brief aangegeven dat zij eerst meer informatie over de taken, kosten en risico's van de verschillende denkbare vormen van ondersteuning van de recreatieschappen willen hebben. Op basis van die informatie kunnen de gemeenten/recreatieschappen hun voorkeur geven.

Betrokken partijen

- Gemeente Albrandswaard
- Natuur- en Recreatieschap IJsselmonde (NRIJ) / Deelnemers gemeenschappelijke regeling
- Koepelschap Buitenstedelijk Groen
- Provincie Zuid-Holland
- Groen Service Zuid-Holland (GZH)
- Zuid-Hollands Landschap
- Staatsbosbeheer
- Landinrichtingscommissie IJsselmonde
- programma Deltapoort
- stuurgroep Blauwe verbinding
- Kleinere natuur- en landschapsorganisaties

Chronologisch overzicht mijlpalen

-

Blik vooruit

Er wordt regionaal gestreefd naar een efficiënter groenbeheer voor het metropolitaan landschap IJsselmonde.

Door het verdwijnen van de plusregio's, en de inzet van de provincie Zuid-Holland om de bestaande recreatieschappen en de Groenservice Zuid Holland te herstructureren, zal de bestuurlijke omgeving opnieuw gedefinieerd moeten worden.

De gemeentelijke intentie is om dat met alle organisaties (bv. recreatieschappen, Staatsbosbeheer, Zuid-Hollands Landschap en een aantal kleinere natuur- en landschapsorganisaties op IJsselmonde) te doen. Gezamenlijk zal een beheervisie moeten worden ontwikkeld waarbij rekening wordt gehouden met de nieuwe verhoudingen tussen publieke, maatschappelijke en private partijen, zowel inhoudelijk als in financieel opzicht. Binnen één of enkele jaren moet gekomen worden tot één formeel-juridisch samenwerkingsverband, de Landschapstafel IJsselmonde. Hiervoor zullen de verschillende bestuurlijke overleggen gezamenlijk georganiseerd.

- 1e/2e kwartaal 2014: Vaststelling intentieverklaring betrokken gemeenten metropolitaan landschap IJsselmonde
- Zomer 2014: Besluitvorming colleges vernieuwing samenwerking gemeenten metropolitaan landschap IJsselmonde
- 3e kwartaal 2014: Besluitvorming raden vernieuwing samenwerking gemeenten metropolitaan landschap IJsselmonde
- 1 januari 2015: einddatum dienstverleningsovereenkomst Groenservice Zuid-Holland.
- 1 januari 2015: formele start nieuwe bestuurlijke en ambtelijke organisatie samenwerking metropolitaan landschap IJsselmonde

Organisatie afvalinzameling

Inleiding

In het kader van besparing, efficiency en doelmatigheid worden de mogelijkheden om de inzameling van het huishoudelijk afval in BAR verband te organiseren of uit te besteden nader onderzocht. Dit was onderdeel van het college uitvoeringsprogramma. Uit een eerder onderzoek dat in Albrandswaard is gedaan blijkt dat de gemeente Albrandswaard een kostenbesparing van 10% kan realiseren middels uitbesteding. De inzameling van het bedrijfsafval was in 2012 reeds extern ondergebracht. In het verlengde hiervan is begin 2012 de startnotitie 'Onderzoek BAR-samenwerking inzameling huishoudelijk afval' behandeld in de Raadscarrousel. Naar aanleiding van deze notitie is er een projectgroep binnen BAR samengesteld om het onderzoek nader uit te werken. Dit heeft geresulteerd in een Businesscase waarin een aantal mogelijke varianten voor BAR-samenwerking is beschreven.

Betrokken partijen

Bij dit proces wordt de BAR – organisatie betrokken.

Chronologisch overzicht mijlpalen

1. Benchmark Albrandswaard afvalinzameling 2012; uitbesteding leidt tot behoorlijke kostenbesparing
2. BAR-ontwikkelingen leiden tot besluit gezamenlijk verder onderzoek in BAR-verband
3. Op 1 juli 2013 wordt de voortgang van de Business Case in de Raadscarrousel Albrandswaard besproken.
4. Projectgroep BAR Fysiek legt Business Case voor aan stuurgroep BAR Beheer Fysiek (d.d. 13 september 2013). De stuurgroep BAR Fysiek heeft geadviseerd de beschreven varianten verder uit te werken. De financiële doorrekeningen van de varianten liggen dicht bij elkaar.
5. Na toetsing door Deloitte wordt besloten dat meer tijd nodig is voor aanvullende analyse en afweging. Daarom besluiten de gemeenten om in 2014 de huidige wijze van inzameling van huishoudelijk afval te continueren.

Blik vooruit

Uit de Business Case komt het scenario om zelf de afvalinzameling te organiseren in BAR verband als meest wenselijk naar voren. Echter, deze werkwijze sluit niet volledig aan bij de wens van de gemeente Albrandswaard en realiseert naar verwachting onvoldoende besparing.

De gemeente Albrandswaard wil gezien de lange duur van het traject op korte termijn een stap maken in dit proces en verkent daarom momenteel zelf de mogelijkheden om de inzameling van huishoudelijk afval in Albrandswaard uit te besteden en in welke vorm. Deze eerste verkenning c.q. marktoriëntatie is in het college behandeld. Dit heeft geresulteerd in een aantal mogelijkheden / samenwerkingsverbanden die verder onderzocht moeten worden. Deze koers is ook besproken met de portefeuillehouders van de andere BAR gemeenten.

De verkenning wordt nu verder uitgewerkt tot een concreet voorstel voor de gemeente Albrandswaard. Dit voorstel is medio 2014 gereed.

Sport- en ontspanningsaccommodaties

Inleiding

In april 2012 heeft de gemeente de Toekomstvisie Albrandswaard 2025 (in concept) vastgesteld. In relatie tot de sport- en ontspanningsaccommodaties zijn de volgende ambities geformuleerd:

- slim delen van voorzieningen op het gebied van sport, welzijn, gezondheid, leisure (ontspanning) en leren;
- meer ruimte voor ondernemen in beheer en exploitatie van maatschappelijke voorzieningen;
- synchroniciteit: investeringen van verenigingen, stichtingen, ondernemers en gemeente bundelen;
- beheer en exploitatie beter en toekomstbestendiger organiseren.

Vanuit deze ambities is een ontwikkelscenario voor de sport- en ontspanningsaccommodaties uitgewerkt. In juni 2013 heeft de raad het voorkeursscenario voor de sport- en ontspanningsaccommodaties vastgesteld als basis voor de uitwerking van vijf clusterlocaties in relatie met project Rhoonse weide (de zesde clusterlocatie):

1. Delta/Sportpark
2. Johannapolder
3. Omloopseweg/Rand van Rhoon
4. Brinkhoeve
5. Julianadriehoek/Klepperwei

Betrokken partijen

Inwoners, verenigingen, scholen, welzijnsorganisaties, zorgpartijen, ondernemers, ontwikkelaars, investeerders, provincie (Johannapolder, Omloopseweg/Rand van Rhoon) en gemeente Rotterdam (Delta/Sportpark).

Chronologisch overzicht mijlpalen.

April 2012: vaststelling Toekomstvisie (in concept)

November 2012: vaststelling voorkeursscenario uitgangspunt voor structuurvisie en verdere verkenning haalbaarheid en parallel daaraan het minimumscenario te verkennen.

April 2013: vaststelling Toekomstvisie en Structuurvisie Albrandswaard 2015

Juni 2013: vaststelling voorkeursscenario als basis voor de verdere uitwerking van vijf clusterlocaties voor sport- en ontspanning (definitiefase).

Maart 2013: workshops wonen, welzijn en zorg in Rhoon.

Maart 2013: principeovereenkomst Delta/Bouman en gemeente Rotterdam (go/no go beslissing)

Blik vooruit

Rond de zomer 2014 moeten er investeringsbeslissingen genomen worden voor in ieder geval de sportvoorzieningen. De gymzalen in Rhoon en Poortugaal zijn economisch en technisch afgeschreven en voldoen niet aan de normen. De sporthal Rhoon is pas over 10 jaar economisch afgeschreven, maar de sporthal langer dan 2016/2017 openhouden vergt forse investeringen. De opgave om te investeren in gemeentelijke sportvoorzieningen is niet vrijblijvend, maar is een direct gevolg van de gemeentelijke verplichting om te voorzien in sportaccommodatie voor schoolgym. Deze verplichting leidt tot een directe opgave om drie sportvloeren te realiseren voor de scholen in Poortugaal en Rhoon samen. Gecombineerd met de huidige sportbehoefte (dus exclusief latente vraag basketbal, korfbal en tennis) leidt dit tot een opgave voor de realisatie van minimaal vijf sportvloeren.

Voor de investeringen in sportvoorzieningen is in totaal € 2.440.000,- (€ 505.000, € 1.000.000, € 780.000, € 155.000) in de begroting beschikbaar voor de komende jaren. In lijn met de ambities uit de Toekomstvisie en Structuurvisie wordt onderzocht hoe we - door samen met verenigingen, stichtingen, ondernemers, etc. de gemeentelijke middelen slimmer, beter, efficiënter en toekomstbestendiger te investeren – met hetzelfde geld meer voorzieningen kunnen realiseren. Dit doen we door slimme combinaties te maken tussen voorzieningen op het gebied van sport, welzijn, gezondheid, leisure (recreëren) en leren. Ook onderzoeken we wat de beste manier is om het beheer en de exploitatie 'op afstand te zetten' zoals dat heet en daarmee te professionaliseren. Daarbij hanteren we de volgende uitgangspunten: 1) het onderbrengen van het maatschappelijk vastgoed in een overheidsbedrijf of stichting, 2) het ruimte bieden aan lokale ondernemers en verenigingen om een rol te spelen in de exploitatie (op onderdelen) van het voorzieningenpakket en 3) een goede overlegstructuur tussen eigenaar, beheerder, exploitant en gebruiker.

Zwembad

Inleiding

In 2013 is besloten het binnenzwembad Albrandswaard in principe voor vijf jaar open te houden waarbij de exploitatie door de gemeente wordt gedaan. De gemeenteraad heeft uitgesproken zo snel mogelijk duidelijkheid te willen over de mogelijkheden van een nieuw zwembad vanaf 2018. Jaarlijks wordt afgewogen of de exploitatie van het zwembad moet worden doorgezet.

Betrokken partijen

- Gemeente Albrandswaard
- Natuur- en Recreatieschap IJsselmonde / GZH
- Synarchis (voert management zwembad uit)
- Doxa (gedetacheerd personeel zwembad)
- Bremen (Onderhpoud zwembad)
- Particulier initiatief
- Marktpartijen
- Delta

Chronologisch overzicht mijlpalen.

- Mei 2013: besluitvorming open houden zwembad voor 5 jaar tot medio 2018
- Mei/juni 2014: uitkomsten marktverkenning

Blik vooruit

De mogelijkheden van een nieuw zwembad worden meegenomen in de cluster sport- en ontspanningsaccommodatie locatie Delta/polder Albrandswaard.

In het eerste half jaar van 2014 vindt een marktverkenning plaats waarbij ook de haalbaarheid wordt onderzocht. Een particulier initiatief voor een nieuw zwembad wordt hierbij betrokken.

Streven is om voor de voorjaarsnota voor de begroting 2015 duidelijkheid te hebben.

Centrumontwikkeling Poortugaal

Inleiding

De centrumontwikkeling Poortugaal heeft in de afgelopen jaren weinig beweging gekend. Als gevolg van met name de economische crisis en het instorten van de woningmarkt is de ontwikkeling van fase 1 en 2 tot staan gekomen. In het gebied zijn in de afgelopen periode gesprekken gevoerd met een potentiële ontwikkelaar. Ondanks inzet van beide partijen is het plan niet verder kunnen komen, met name de financiële component is breekpunt geworden.

Betrokken partijen

- Potentiële ontwikkelaar;
- Woningbouwvereniging Poortugaal (i.v.m. de ligging van hun bezit).

Chronologisch overzicht mijlpalen

Om de planvorming te kunnen kaderen heeft de gemeenteraad in eerste instantie ruimtelijke kaders gesteld (2011) waarbinnen de ontwikkeling mogelijk gemaakt is. Na het afhaken van de ontwikkelaar heeft de gemeenteraad eind 2013 de strategie tot ontwikkeling vastgesteld waarbij wellicht uitgegaan wordt van een zelfrealisatie door de gemeente.

Blik vooruit

Met een langzaam economisch herstel en een mogelijke uitwisseling van ontwikkellocaties tussen gemeente en woningbouwvereniging kan een onverwachte versnelling optreden in de afronding van dit project.

Centrumontwikkeling Rhoon

Inleiding

De gemeente werkt aan de revitalisering van het centrum van Rhoon. Dit met het doel de verblijfskwaliteit en het voorzieningenaanbod in het centrum te verhogen, zodat bezoekersaantallen en de lengte van het bezoek toenemen. Zo draagt het centrum bij aan het prettig samenwonen van de inwoners, de recreatieve beleving van bezoekers vanuit de regio en - last but not least - het economisch draagvlak voor de (winkel)voorzieningen in het centrum.

Betrokken partijen

- Inwoners (o.a. via klankbordgroep, burgerontwerpteam en burgerinitiatief OnsRhoon)
- Winkeliers (o.a. via Winkeliersvereniging)
- Vastgoedeigenaren
- Stadsregio Rotterdam
- Julianaschool

Chronologisch overzicht mijlpalen

2010/2011

- Wijziging ontwikkelingsstrategie in verband met vastgoedcrisis.
- Wijziging van opknappen openbare ruimte in fasen, gekoppeld aan en financieel gedragen door de herontwikkeling van vastgoed naar opknappen openbare ruimte met behulp van subsidie om zo vastgoedontwikkeling te stimuleren.

2011

- Start bouw Albert Hein
- toekenning subsidie herinrichting Louwerensplein en deel viaductweg

2012

- besluit middenscenario parkeren Rhoon centrum & start participatietraject burgerontwerpteam
- oplevering Albert Heijn en deel Louwerensplein
- toekenning subsidie herinrichting Strawinskiplein en Dorpsdijk op basis van schetsontwerp burgerontwerpteam

2013

- oplevering Viaductweg
- herbevestiging herontwikkeling Dorpsdijk 106
- start participatietraject Louwerensplein, Werkersdijk en Julianastraat
- besluit maximale extra bijdrage 20 langparkeerplaatsen (of Euro 400.000) teneinde een blauwe zone in te kunnen voeren voor in ieder geval het Louwerensplein en het Strawinskiplein onder de voorwaarden, dat vanuit omliggende vastgoedontwikkelingen en 'Bouman' de realisatie van de resterende benodigde langparkeerplaatsen wordt gefinancierd én de winkeliers/vastgoedeigenaren samen de jaarlijkse kosten voor toezicht en beheer van de blauwe zone dragen.
- oplevering Strawinskiplein
- toekenning subsidie herinrichting Strawinskiplein

Blik vooruit

Voor de extra groenelementen (greenwalls, hanging baskets, groene poortelementen, irrigatiesysteem) moeten afspraken over (financiering van) beheer en onderhoud vastgelegd worden in een 'groenconvenant'.

Vanaf april gaat de herinrichting van de Dorpsdijk in uitvoering.

In 2014 worden de resterende delen van de openbare ruimte in het centrum van Rhoon aanbesteed, zodat uiterlijk medio 2015 de revitalisering van de openbare ruimte van centrum Rhoon geheel is afgerond.

De herontwikkeling van de locatie Bouman wordt opgepakt als marktinitiatief. Voor de zomer moet duidelijk worden of de locatie Bouman tot herontwikkeling gebracht kan worden - en zo ja - of daarbij een parkeergarage gerealiseerd wordt voor langparkeerders, of dat er teruggevallen wordt op de realisatie van langparkeerplaatsen op de locatie Dorpsdijk 131.

Voor de zomer moet duidelijk worden of partijen het eens kunnen worden over de financiering van de extra benodigde langparkeerplaatsen en de kosten voor toezicht/beheer voor het invoeren van een blauwe zone.

Voor de zomer moet duidelijk worden of de gemeente bereid is tot verwerving van de 'locatie Groshart' (wereldwinkel) om (in de toekomst) een doorsteek te kunnen maken tussen de Tsjakovskistraat en de Dorpsdijk. Wellicht wordt in het verlengde van deze ontwikkeling ook de herontwikkeling van de locatie Rabobank als een marktinitiatief opgepakt.

Buitenland van Rhoon

Inleiding

De ontwikkeling van het landschapspark Het Buitenland van Rhoon is een rijksproject onder provinciale regie op Albrandswaards grondgebied.

De formele planologische grondslag van dit project is de PKB-PMR (Planologische KernBeslissing - Project Mainport Rotterdam) gerelateerd aan de aanleg van de Tweede Maasvlakte, vanwege de daaraan verbonden Leefbaarheidsdoelstelling. Het project behelst de transformatie van agrarisch buitengebied ten behoeve van natuur- en recreatiedoelstellingen.

Betrokken partijen

Betrokken partijen zijn in eerste instantie het Rijk (vanuit infrastructuur, economie en landbouw), de Provincie Zuid-Holland, Rotterdam en het Havenbedrijf Rotterdam, de Stadsregio Rotterdam en de betrokken natuurorganisaties (verenigd in Concept). De gemeente Albrandswaard is aanvankelijk slechts zijdelings betrokken vanwege de ligging van de planlocatie in haar grondgebied, en de daaruit voortvloeiende vertegenwoordiging van lokale belangen. De gemeente Albrandswaard is in tweede instantie pas, door de vernietiging van de Concrete Beleidsbeslissingen van de PKB-PMR door de Raad van State, projectverantwoordelijke partij vanwege de gemeentelijke verantwoordelijkheid voor de levering van een bestemmingsplan voor de gebiedstransformatie.

Burgers en lokale organisaties zijn, met name gekeerd tegen de ingrijpende gebiedstransformatie - betrokken bij de gebiedsontwikkeling.

Chronologisch overzicht mijlpalen

- 26 april 2010: vaststelling van het bestemmingsplan Buitenland van Rhoon vastgesteld door gemeenteraad;
- 18 juli 2013: bestemmingsplan door uitspraak van de Raad van State onherroepelijk;
- 2013: In opdracht van de Stuurgroep biedt Mentink Procesmanagement ondersteuning aan ondernemers in het gebied om te komen tot een toekomstgericht ondernemersconcept;
- Eind 2013: een aantal agrariërs tekent een intentieverklaring met de provincie en de gemeente, en een aantal agrariërs doet dat niet vanwege de (te) beperkte ruimte binnen de gestelde kaders.
- Eind januari/begin februari 2014: de heer Veerman krijgt de opdracht om juni 2014 de mogelijkheden te rapporteren om conform de PKB-doelen en binnen de daaraan te verbinden kaders te komen tot een breed gedragen plan dat natuur- en recreatiedoelen combineert met agrarische bedrijfsvoering.

Blik vooruit

Onduidelijk is in hoeverre de ontwikkeling van een alternatief plan door de agrariërs en Vereniging Cultuurlandschap perspectief biedt voor een breed gedragen gebiedsontwikkeling die zowel de agrarische bedrijfsvoering als de PKB-doelstellingen voldoende recht doet.

Dit is de kernvraag die aan de heer Veerman ter beoordeling en advisering in juni 2014 voorligt. Bij motie van 24 februari 2014 heeft de gemeenteraad aangegeven het door de agrariërs en VNC voorgelegde alternatief als uitgangspunt te zien voor toekomstige ontwikkelingen.

Gelet de tijdsdruk op het project en de inmiddels ernstig opgelopen vertraging zullen provincie en rijkspartijen geen verdere vertraging meer wensen te accepteren, zodat in dat verband de urgentie van een definitieve aanpak evident is.

Essendael

Inleiding

De locatie Essendael is de laatste grote woningbouwlocatie (ca. 600 woningen) binnen de gemeente. De locatie heeft in eerste instantie tot doel de woningbehoefte binnen de gemeente te dekken.

Betrokken partijen

De locatie Essendael is een samenwerkingsverband tussen Bouwfonds Ontwikkeling en de gemeente. In dit samenwerkingsverband vindt voor rekening en risico van het samenwerkingsverband het bouw- en woonrijp maken van de grond plaats. Door het uitbrengen van jaarrekening en vaststelling van grondexploitaties wordt informatie verstrekt aan de deelnemende partijen.

Chronologisch overzicht mijlpalen

In ieder jaar zijn zowel jaarrekening als herziene grondexploitatie opgesteld. Met name in 2013 is fors ingezet op een integrale herziening van de grondexploitatie en de daarbij behorende opbrengstprognose. Ook de organisatie binnen het samenwerkingsverband is tegen het licht gehouden om zo de kosten te kunnen beperken.

Blik vooruit

In 2014 wordt een nieuw tijdelijk organisatiemodel opgezet die mede als opdracht heeft duidelijke afspraken te maken over de verschillende verantwoordelijkheden tussen de partijen waarbij uiteindelijk de gemeente geen deel meer uitmaakt van het huidige samenwerkingsverband en uitsluitend haar wettelijke taken heeft.

Invulling Klepperwei

Inleiding

In 2016 zal de ouderenzorg op de huidige locatie in zijn huidige vorm Klepperwei eindigen.

Betrokken partijen

- Argos
- Huidige bewoners, toekomstige bewoners en omwonenden
- Bouwfonds
- Stichting Welzijn Albrandswaard
- Sportstichting, sportverenigingen en basisscholen in relatie tot schoolgym
- Waterschap
- Wegwijzer/Julianaschool
- Winkeliers en eventuele exploitanten van maatschappelijk vastgoed
- Woonzorg Nederland
- Woningbouwvereniging Woonvisie

Chronologisch overzicht mijlpalen.

- Raadsbesluit 10 juni 2013 (128048) voorkeursscenario sport- en ontspanningsaccommodaties. Voor Rhoon is (bij amendement) besloten de mogelijkheden voor realisatie van de sport- en ontspanningslocatie op de locatie Klepperwei/Zwaluwenlaan als eerste voorkeur te onderzoeken.
- Raadsbesluit 25 november 2013 (133067) met de bouwclaim van Bouwfonds voor de bouw van 40 appartementen op deze locatie.
- 24 februari 2014 informatienota procesaanpak (participatie) 'Wonen, welzijn, zorg Rhoon'

Blik vooruit

Een gezamenlijk beeldvormingsproces stelt de gemeenteraad in staat om in mei/juni een visie voor het projectgebied 'Wonen, welzijn, zorg Rhoon' vast te stellen en een investeringsbesluit te nemen over in ieder geval de realisatie van nieuwe sportvoorzieningen en zo mogelijk ook nieuwe onderwijs- en welzijnsvoorziening. Dit besluit is nodig om de realisatie van de nieuwe gymzaal rond de zomer 2016 volgens planning af te kunnen ronden.

Met of na de vaststelling van de visie, kunnen investeringsbesluiten aan de raad voorgelegd worden voor de verschillende programmaonderdelen van de visie. We hopen in mei/juni in ieder geval helderheid te hebben over de locatie van de gymzaal, de mogelijkheden voor het samenvoegen van de scholen en de gewenste locatie voor welzijnsvoorzieningen. We kunnen dan de definitiefase van de sport- en ontspanningsfase afronden en de ontwerpfase starten waarin de nieuw te realiseren accommodaties (steden)bouwkundig uitgewerkt worden. Deze helderheid is ook belangrijke input voor de verdere planvorming rond de vastgoedopgaven van Bouwfonds, Woonvisie en Woonzorg Nederland en de inrichting van de openbare ruimte, inclusief park.

Metropool/Stadsregio

Inleiding

Het kabinet is voornemens de WGR-plus op te heffen, wat leidt tot opheffing van de Stadsregio Rotterdam. De actuele streefdatum daarvoor is 1-1-2015. Rotterdam en Den Haag hebben aansluitend het initiatief genomen tot oprichting van de Metropoolregio Rotterdam Den Haag (MRDH). De MRDH zou een gemeenschappelijke regeling zijn die een op te richten Vervoersautoriteit omvat, en zich verder richt op het economisch vestigingsklimaat van de regio.

Betrokken partijen

Het kabinet is betrokken vanwege het opheffen van de WGR-plus en de erkenning van de Vervoersautoriteit als instantie ter adressering van BDU-gelden.

De Stadsregio Rotterdam en het Stadsgewest Haaglanden;

Alle gemeenten van de stadsregio en het stadsgewest zijn betrokken; of al deze gemeentes ook zullen deelnemen aan de toekomstige MRDH is aan de betreffende gemeenteraden.

De provincie Zuid-Holland is gevraagd deel te nemen aan de MRDH; de provincie stelt zich op het standpunt dat dat niet kan, of althans niet gewenst is.

Chronologisch overzicht mijlpalen

Gedurende enkele jaren is door de initiatiefnemers gewerkt aan de totstandkoming en promotie van de MRDH. Streefdata voor opheffing van de WGR-plus zijn tweemaal uitgesteld vanwege praktische onhaalbaarheid, de eerste keer mede vanwege de val van het kabinet.

Blik vooruit

Nog altijd hebben Tweede en Eerste Kamer zich niet uitgesproken over de door het kabinet beoogde opheffing van de WGR-plus; voor een aantal gemeenten levert dat vooralsnog een belemmering op voor een gemeentelijk besluit over de MRDH.

De MRDH in oprichting wenst besluitvorming door de gemeenteraden voor 1 juli 2014, dit in verband met de formele oprichting van de Vervoersautoriteit en de tijdige adreseerbaarheid daarvan inzake de BDU-gelden.

De gemeenteraad van Albrandswaard heeft besloten de besluitvorming over te laten aan de nieuwe gemeenteraad en derhalve de MRDH niet eerder te voorzien van de gewenste zekerheid.

Ten aanzien van de organisatorische, bestuurskundige, inhoudelijke en financiële aspecten van de MRDH zal de nieuwe gemeenteraad vooraf aan zijn besluitvorming moeten worden geïnformeerd.

In samenspraak met de griffie en de raad zal voor de nieuwe gemeenteraad in een of meerdere bijeenkomsten informatie worden gegeven en besproken om tot besluitvorming over deelname aan de MRDH te komen.

Deze informatie zal dan, voor zover mogelijk, mede de besluitvorming in andere gemeenten en de Tweede en Eerste Kamer omvatten.

Meerjaren Perspectief Ontwikkelingsprojecten (MPO)

Inleiding

Om de diverse ontwikkelingen met elkaar te kunnen verbinden is het instrument van het MPO ingevoerd. In dit stuk wordt jaarlijks een vooruitblik gegeven op het dan komende jaar en een projectverantwoording afgelegd over het afgelopen jaar. Deze verantwoording volgt de onderwerpen geld, organisatie, tijd, informatie en kwaliteit.

Betrokken partijen

Bij het opstellen van het MPO zijn alle projectleiders en projectmanagers nauw betrokken. Het MPO wordt gelijktijdig met de jaarrekening voorgelegd aan het college en de gemeenteraad.

Chronologisch overzicht mijlpalen

- 2011: Eerste MPO 2012
In dit eerste MPO is voor het eerst een volledig overzicht gegeven over de stand van zaken binnen de diverse lopende, maar ook aanstaande projecten.
- 2012: MPO 2013
In dit MPO is verantwoording afgelegd over het afgelopen boekjaar in relatie tot het MPO 2012

Blik vooruit

Ook in de komende jaren zal het MPO dienen als terugblik maar ook als verwachtingsinstrument over alle ruimtelijke ontwikkelingen binnen de gemeente.

OMMIJ

Inleiding

Voor de ontwikkeling van Portland heeft de gemeente een samenwerkingsverband met de Gemeente Barendrecht genaamd OMMIJ. Gezamenlijk ontwikkelen deze gemeenten 10.000 woningen in het gebied.

Betrokken partijen

Gemeente Barendrecht

Chronologisch overzicht mijlpalen

- in 2010 is een winstuitname gedaan van € 9 miljoen per deelnemer.
- 2013 OMMIJ in afgeslankte vorm verder.
- 2013 principe besluit om in 2015 OMMIJ te ontbinden.

Discussie Belastingdienst diverse posten vanaf 2004 tot 2013

Inleiding

De gemeente Albrandswaard heeft vanaf 2004 een aantal geschilpunten met de belastingdienst. Om de afwikkeling hiervan vlot te trekken is begin 2013 met de Belastingdienst de intentie uitgesproken dat voor het einde van 2013 de geschilpunten grotendeels zijn opgelost..

Deze afspraak heeft ertoe geleid dat het afgelopen jaar meerdere gesprekken met de Belastingdienst hebben plaatsgevonden, waarin de lijst van circa 20 geschilpunten behoorlijk is geslonken.

Wat nog openstaat is:

1. de afwikkeling van het boekenonderzoek 2004-2007,
2. de afwikkeling van de STEP-verzoeken (herzien van het mengpercentage 2006-2010)
3. en het teruggave verzoek BTW -schoolgebouw.

Ad 1.

De uitkomst van het boekenonderzoek 2004-2007 hebben wij opgenomen in de eerste tussenrapportage 2010. Hier staat een bedrag ten laste van de algemene reserve geraamd van circa 400.000,- voor de betaling van die zaken welke gewoon fout waren. Echter de bedragen zijn nog niet in rekening gebracht. Voor een groot gedeelte, de begraafplaatsen, procedeert op dit moment in een soortgelijke casus de gemeente Krimpen aan den IJssel. De kans op winst door de gemeente is daar al behoorlijk aan het slinken. Naar verwachting zullen we hier ons verlies moeten nemen. In de jaarrekeningen en begrotingen hebben wij bij de bepaling van het risicoprofiel hier (boekenonderzoek 2004-2007) steeds een bedrag opgenomen van circa 450.000. Als gevolg van incidentele kosten in de gecontroleerde jaren is dit laatste bedrag hoog. In de risicoanalyse bij de jaarrekening 2013 wordt het percentage dat het risico uitkomt opgehoogd tot 80%.

Ad 2.

Een aanpassing van het mengpercentage voor de jaren 2006 en 2007 is niet aan de orde volgens de Belastingdienst, omdat een vaststellingsovereenkomst (VSO) is afgesloten en deze stilzwijgend is verlengd. Dit wordt echter bestreden. Het mengpercentage voor de jaren 2008 en verder kunnen volgens de belastingdienst wel worden aangepast.

Ad 3.

Een schoolstructuur zal altijd door de Belastingdienst worden bestreden, conform de opdracht van de Staatssecretaris.

Met de portefeuillehouder Financien is maandag 10 februari 2014 de volgende koers afgesproken over de afwikkeling van lopende zaken met de belastingdienst:

1. Inzake het boekenonderzoek 2004 t/m 2007 kan uitspraak op bezwaar worden gedaan. Het maximale nadeel voor de gemeente is als volgt.
Afgezien van het onderdeel begraafplaatsen is er een tijdens de overleggen aangegeven dat een bedrag van € 175.000,- nog gecorrigeerd kan worden ten gunste van de gemeente. Of dit in mindering wordt gebracht moet blijken uit de formele afwikkeling. Afhankelijk hiervan zal bezwaar aangetekend moeten worden op deze concrete posten. Het financiële risico ligt tussen de € 200.000 en € 800.000,-. Van dit bedrag is door de raad een bedrag van circa € 400.000,- beschikbaar te stellen uit de algemene reserve en een bedrag van € 450.000,- op te nemen in de risicoparagraaf.
2. Het bezwaar BCF 2008 (inzake de begraafplaatsen) kan worden ingetrokken. Het nadeel voor de gemeente is € 4.187, daar komt nog heffingsrente bij. Voor 2008 kunnen verder geen terugvorderingen meer plaatsvinden.
3. De STEP-verzoeken (herzien mengpercentage BTW-compensatiefonds (BCF)) kunnen worden afgewikkeld. Wij ontvangen dan een formeel standpunt van de belastingdienst.
4. De gemeente zal geen btw in aftrek brengen met betrekking tot de schoolstructuur.
5. De gemeente zal voor de jaren 2009-2013 onderzoek (laten) doen naar de werkelijke fiscale positie van de gemeente en de Belastingdienst tijdig informeren over de werkelijke fouten en zo nodig terug te vragen bedragen. (Het jaar 2008 is door verjaring inmiddels definitief). Hierin wordt tevens de herziening van de mengpercentages betrokken, welke voor de gemeente gunstig uitvallen.
6. In het kader van het voorgaande kan het zijn dat het bezwaar BCF 2011 eveneens moet worden ingetrokken.

Betrokken partijen

- Belastingdienst
- Deloitte
- Gemeente

Blik vooruit

- Afhankelijk van het al of niet verwerken van de correctie van circa € 175.000,- door de belastingdienst zal er beroep op bezwaar ingediend worden.
- Er zal meer duidelijkheid komen op de beroep van de gemeente Krimpen aan den IJssel inzake de begraafplaatsen.
- Over de jaren 2009 tot en met 2013 zal een complete herberekening plaatsvinden van de aangiftes. De uitkomsten worden de belastingdienst transparant worden voorgelegd. Hierin wordt de herziening van het mengpercentage betrokken.
- Er wordt met de belastingdienst toegewerkt naar horizontaal toezicht.

Doorwerking Voorjaarsnota in Programmabegroting 2015

Inleiding

De voorjaarsnota is bedoeld als kaderstellende en richtinggevende notitie voor de begroting 2015.

Dit jaar is de Voorjaarsnota, in verband met de verkiezingen, inhoudelijk kort. De volgende punten worden in ieder geval opgenomen:

- a. Het (werkelijke) financiële (meerjaren)perspectief vormt de basis; (= begroting 2014 incl. afwijkingen a.g.v. 1e tussenrapportage 2014 en de structurele gevolgen uit de jaarrekening 2013;
- b. Eventueel nieuw beleid zal binnen de aanwezige financiële ruimte moeten worden ingepast;
- c. Tekstueel worden de belangrijkste beleidsmatige ontwikkelingen geschetst waaronder *de decentralisaties*; Uitgangspunt is deze financieel neutraal in te gaan voeren (enige financiële duidelijkheid komt pas in de meicirculaire 2014 en het opnemen van een vertaling zou puur speculeren zijn);
- d. De stand van zaken m.b.t. de bestaande/lopende bezuinigingen/ombuigingen wordt in beeld gebracht;
- e. Nieuwe ombuigingsmogelijkheden in beeld brengen.

Betrokken partijen.

- College
- Regieteam
- BAR-organisatie

Chronologisch overzicht mijlpalen.

- In april wordt de nieuwe raad geïnformeerd over de P&C-cyclus en de betekenis van de verschillende onderdelen van deze cyclus, zoals Voorjaarsnota, Programmabegroting, Jaarrekening en Tussenrapportages.

Financiële positie gemeente

Inleiding

Bij de opstelling van het college uitvoeringsprogramma (CUP) was de zorgelijke economische situatie een dominant thema en was al duidelijk dat er grote inspanningen van gemeenteraad en college nodig waren om de gemeente door de crisisperiode te loodsen.

In 2009 werd deze financiële druk nog toegeschreven aan de kredietcrisis en heeft de raad afgesproken dat de financiële gevolgen van de kredietcrisis werden betaald uit het weerstandvermogen. Duidelijk was dat door de ingreep van het rijk gemeenten de rekening mee moeten betalen. Inmiddels is de kredietcrisis verworden tot een algemene economische crisis en zullen de financiële gevolgen langdurig merkbaar blijven. Het college vond het dan ook niet verantwoord langer uit te gaan van het aanwenden van ons weerstandvermogen als financiële buffer voor de crisis. Structurele bezuinigingen bleken noodzakelijk om de verminderde inkomsten uit de algemene uitkering en om het structurele tekort in de begroting op te vangen.

Chronologisch overzicht mijlpalen

1. Selectieve uitgavenstop 2010 (budget-freeze)

De 1e Tussenrapportage 2010 gaf te zien dat - bij ongewijzigd beleid - rekening gehouden moet worden met een tekort over 2010 van € 1,7 mln. Omdat er op dat moment geen financiële ontwikkelingen ("meevallers") in beeld waren hebben wij met ingang van 1 juni 2010 een selectieve uitgavenstop afgekondigd. Bij de jaarrekening 2010 is de raad geïnformeerd over de positieve effecten ervan..

2. Financiële heroverweging

De ambtelijke organisatie heeft in 2010-2011 onderzoek gedaan naar mogelijke structurele bezuinigingen. Dit onderzoek bestond uit drie delen:

- het creëren van financiële ruimte in de exploitatie door financiële technieken;
- het in beeld brengen van mogelijke bezuinigingen op het terrein van bedrijfsvoering;
- het analyseren van de efficiency van enkele bedrijfsvoeringsprocessen.

Ook is in deze periode een formatie- en bezettingsonderzoek gedaan. Dit onderzoek liet zien dat Albrandswaard over de gehele lijn een slanke formatieomvang laat zien. De formatie ligt 25 fte's onder het gemiddelde niveau van vergelijkbare gemeenten.

3. Ombuigingsprogramma 2011-2014

Met alle opbrengsten van dit traject is een Middelennotitie opgesteld die diende als praatstuk om samen met de Raad te komen tot structurele keuzes en het definitieve ombuigingsprogramma 2011-2014. Doel was een structureel sluitende begroting. Hierbij hoorde ook het terugdraaien van de reserve kredietcrisis waardoor er geen dekking meer nodig was door uitnames uit gereserveerde middelen.

4. Budget- en voortgangsbewaking

Met het doel om een kort-cyclische planning & control te voeren waar sturing op kosten en resultaten voorop stond, werd in 2011-2012 de budgetbewaking verbeterd middels maandrapportages financiën (Cognos) en voortgangsbewaking CUP, Ombuigingsprogramma, investeringen en afhandeling moties. Het programma Pepperflow levert hieraan een goede bijdrage.

5. Begroten en Budgetteren

Belangrijke input voor een sluitende begroting waren ook de uitkomsten van het zogenaamde Zero Based Budgeting (ZBB), dat door de ambtelijke organisatie in 2011 werd uitgevoerd. Bij het ZBB werd de gemeentebegroting in haar volle breedte tot op productniveau grondig herijkt.

6. MPO Grondbedrijf

Om tijdig te kunnen sturen en keuzes te maken per (grond)project is er een Meerjaren Perspectief Ontwikkelingsprojecten (MPO) opgesteld dat halfjaarlijks wordt geactualiseerd waarbij ieder project wordt herberekend. Het MPO verschaft inzicht in het te verwachten resultaat van alle projecten, de daarmee samenhangende financiële risico's en de mate waarin de afzonderlijk gevormde reserves deze op kunnen vangen. Naast het inzicht in de verschillende projecten geeft het MPO ook inzicht in de niet in exploitatie genomen gronden en overige onroerende zaken.

Resultaten

De belangrijkste resultaten en ratio's staan onderstaand vermeld:

Financiële positie	2010	2011	2012	2013
Jaarrekeningresultaat	1.231.000	15.000	438.000	nrb
Weerstandscapaciteit	1.156.000	10.912.000	12.507.000	nrb
Algemene reserve				
Debt ratio	85%	65%	62%	nrb
Externe financiering in % materiele vaste activa	54%	43%	39%	nrb

De weerstandcapaciteit is flink gestegen door opheffing reserve kredietcrisis, positieve jaarrekeningresultaat en met name natuurlijk de verkoop CAI.

De debt ratio (verhouding vreemd vermogen/omvang begroting) en verhouding externe financiering in % materiele vaste activa zijn beiden sterk gedaald door een verbetering van onze schuldenpositie.

Blik vooruit

Ondanks steeds teruglopende inkomsten uit de Algemene Uitkering gemeentefonds en vertraagde huizenplanning en planningen grondbedrijf is tot 2017 een structureel sluitende begroting voorgelegd waarbij de provincie geen aanleiding ziet om het huidige toezichtsregime aan te passen. Wij spreken wel onze zorg uit voor de financiële gevolgen van operaties als de decentralisaties en verdere efficiency kortingen. Het is en blijft noodzakelijk de voorgestelde efficiencywinst van 10% op de bedrijfsvoeringskosten van de BAR-organisatie te halen.

Stand van ombuigingsprogramma 2011

Inleiding

In 2011 was er aanleiding voor een nieuwe fundamentele discussie over ombuigingen vanwege een nieuw omvangrijk pakket aan bezuinigingen door de rijksoverheid. Naar verwachting voor de gemeente Albrandswaard een nieuwe ombuigingsoperatie van 2 miljoen.

Samen me de raad zijn in 2011 noodzakelijke ingrijpende keuzes gemaakt in 2011 op basis van een integrale visie op onze gemeente. Een visiebepaling op de toekomst van onze gemeente, die in nauwe samenspraak met de burgers, maatschappelijke instellingen en bedrijven tot stand werd gebracht en de kaders bood aan de daarop volgende fundamentele discussie over de financiële toekomst van de gemeente.

Behaalde resultaten/mijlpalen

De voorjaarsnota 2011 kenmerkte zich vooral door ombuigingen. Konden we de voorgaande jaren nog volstaan met "het plukken van het laaghangend fruit", voor de toen komende jaren ontkwamen we niet aan pijnlijke keuzes. De ombuigingsvoorstellen kenden zowel een ambtelijk als een politiek traject van voorbereiding en vooroverleg.

Bovenop de al lopende ombuigingen, opgesteld tijdens de begrotingen 2008-2010, resulteerde dit in het volgende ombuigingsprogramma 2011-2014:

Ombuigingsprogramma 2011-2014	2011	2012	2013	2014
Openbare orde en Veiligheid	29.500	45.200	-54.933	-53.667
Burger en Bestuur	0	-50.000	-50.000	-50.000
Kennis en Welzijn	-560.000	-695.000	-875.000	-525.000
RO en Wonen	15.000	-60.000	0	0
Buurt en Buitenruimte	-866.212	-1.045.894	-1.145.573	-1.095.249
Middelen en Economie	-1.297.960	-1.860.218	-2.336.253	-2.576.311
Totaal	-2.679.672	-3.665.912	-4.461.759	-4.300.227

De voortgang van het behalen van de ombuigingen wordt maandelijks vanaf december 2011 gerapporteerd aan de Raad, middels het programma Pepperflow. Op dit moment is ruim 90% van alle in de begrotingen 2011-2014 vastgestelde ombuigingen behaald.

Blik vooruit

Belangrijk is dat voor niet behaalde ombuigingen in de eerste tussenrapportage van 2014 een alternatief voorstel aan de Raad wordt voorgelegd teneinde de begrotingen (en daarmee de jaarrekeningen) sluitend te houden.

Topics uit de risico-analyse

Inleiding

De paragraaf weerstandsvermogen is een verplicht onderdeel van de begroting en de jaarrekening. Halfjaarlijks worden de risico's van de Gemeente Albrandswaard geactualiseerd. Hierbij wordt nagegaan of er zich in het afgelopen halfjaar omstandigheden hebben voorgedaan die een aanpassing van het benodigde weerstandsvermogen noodzakelijk maken (berekening op basis van analyseprogramma NARIS).

Voor het bepalen van de beschikbare weerstandscapaciteit, worden de Algemene Reserve, de reserve WWB (omdat hiervoor een egaliseringsreserve gevormd is) en de reserve MPO/Grondbedrijf meegenomen. Onbenutte belastingcapaciteit en stille reserves worden bewust niet meegenomen omdat kostendekkendheid van belastingtarieven (behalve de OZ) het uitgangspunt is en bijna alle stille reserves (aandelen/deelnemingen en activa) niet vrij verhandelbaar zijn. De doelstelling voor de ratio weerstandsvermogen is > 2,0 (Uitstekend).

Behaalde resultaten/mijlpalen

De ontwikkeling van de ratio laat het volgende beeld zien:

Weerstandsvermogen	2009	2010	2011	2012	2013
Totaalbedrag aan risico's	22.070.000	22.220.000	20.300.000	20.500.000	nrb
Benodigde weerstandscapaciteit	6.135.558	4.313.517	4.245.271	3.999.836	nrb
Ratio weerstandsvermogen	2,52	2,11	2,60	3,13	nrb

Het totaalbedrag aan risico's blijft net boven de 20 miljoen liggen. De afgelopen jaren hebben we veel energie gestoken in een nauwkeurige inschatting van risico's wat heeft geleid tot een veel specifiekere benadering van risico-onderdelen en ontdubbelingen. Tevens is er een verschuiving zichtbaar geworden in de laatste jaren van meer interne bedrijfsvoeringsrisico's naar externe risico's zoals aangesproken kunnen worden voor garantstellingen en klachten/claims van burgers.

De ratio weerstandsvermogen is de afgelopen jaren sterk gestegen tot boven de 3,0

We kunnen derhalve stellen dat de gemeente Albrandswaard er financieel goed voor staat, doch gezien de verwachte verdere korting op de algemene uitkering en verwachte druk op de uitgaven WMO/WWB, komende decentralisaties en vertragingen in de grondexploitaties is het van essentieel belang om de komende jaren vast te blijven houden aan een structureel sluitende begroting.

BAR-begroting en 10%-afspraken

Inleiding

De BAR-samenwerking heeft als één van de doelstellingen een efficiëntievoordeel op de bedrijfsvoeringskosten te behalen van 10%.

In de periode 2015-2017 dient 10% van € 50 miljoen (€ 5 miljoen) te worden gerealiseerd.

Na 2017 dient nog € 1,2 miljoen te worden gerealiseerd. Bij dit laatste verdient aandacht dat sommige efficiencyvoordelen betrekking zullen hebben op gesloten financieringssystemen, zoals leges, rechten en heffingen..

Chronologisch overzicht mijlpalen

Bij de voorbereiding van de eerste BAR-begroting in 2013 is globaal ingeschat dat de efficiencyvoordelen op de volgende onderdelen te behalen zijn:

- Personeel € 3,5 mln.
- Huisvesting € 1 mln.
- Overige bedrijfsvoeringskosten € 0,5 mln.

Blik vooruit

In de BAR-begroting 2015-2018, die in het 2e kwartaal 2014 wordt aangeboden, zal het efficiencyvoordeel zijn verwerkt.

BAR samenwerking (RAD met domeinen)

Inleiding

De periode 2010 - 2014 stond in het teken van het vervolg (intensivering) van de BAR-samenwerking. In deze periode zijn verschillende koersdocumenten gepresenteerd die de samenwerking een forse impuls hebben gegeven. De colleges en raden van Barendrecht, Albrandswaard en Ridderkerk hebben vol overtuiging gekozen voor een ambtelijke fusie per 1 januari 2014 met behoud van de lokale autonomie.

Betrokken partijen

- Gemeenteraden van Barendrecht, Albrandswaard en Ridderkerk;
- Griffies;
- Colleges van Barendrecht, Albrandswaard en Ridderkerk;
- Medewerkers van de BAR-organisatie;

Chronologisch overzicht mijlpalen

- 03-07-2012 besluitvorming over koersdocument BAR, Beter!;
- 17-12-2012 besluitvorming BAR-code. Albrandswaard kiest net als Barendrecht en Ridderkerk voor model 4 waarvan de belangrijkste punten zijn:
 - een uitvoeringsorganisatie;
 - gezamenlijke bestuurlijke aansturing van de uitvoeringsorganisatie;
 - drie volwaardige gemeentehuizen;
 - geen toename van bestuurlijke drukte;
 - invoering per 1 januari 2014.
- 13-05-2014 gemeenteraad geeft het college toestemming tot het treffen van een gemeenschappelijke regeling voor de BAR-samenwerking.
- 13-05-2014 belangrijke bijlage bij het besluit over de GR is de notitie die gaat over het verrekenen van de kosten. Tussen de gemeenschappelijke regeling en het gemeentebestuur is sprake van een opdrachtgever-opdrachtnemer relatie. Deze relatie wordt bekrachtigd door het afsluiten van een Resultaat Afspraken Document (RAD), waarin afspraken worden gemaakt over de diensten die de gemeenten van de gemeenschappelijke regeling afnemen en de prijs die hiervoor wordt betaald. De afspraak is dat de kosten niet hoger zijn dan de financiële middelen die nu door de gemeenteraad voor dezelfde taken ter beschikking zijn gesteld. Indien de gemeenteraad kiest voor een verhoging of verlaging van het dienstverleningsniveau kunnen de kosten ook hoger of lager uitvallen. De verrekensystematiek gaat er van uit dat de kosten voor de basispakketten (gelijk voor iedere gemeente) op basis van de verhouding van de ingebrachte kosten voor bedrijfsvoering worden verdeeld. De maatwerkpakketten (kosten die gemaakt worden omdat een gemeente een specifieke dienst afneemt) worden in rekening gebracht bij de betreffende gemeente.
- Voorjaari 2014 de RAD's tussen de gemeente Albrandswaard en de afzonderlijke domeinen van de BAR-organisatie zijn getekend.

Blik vooruit

- Met behoud van de kwaliteit van dienstverlening naar inwoners, instellingen en ondernemers vindt in het eerste half jaar de feitelijke inrichting van de BAR-organisatie plaats;
- In de periode tot en met april 2014 worden de meest elementaire applicaties en ICT-hulpsystemen in de nieuwe organisatie geïntegreerd, bijv. Outlook-email en agendasytemen, documentair informatiesyteem (VERSEON), financieel systeem (Key2Fin) en telefooncentrale;
- Ingebruikname BAR-KCC (klantcontactcentrum in de drie gemeentehuizen);
- Verschijnen BAR-begroting 2015-2018;
- Efficiëntere inrichting kantoorwerkomgeving die tevens flexibele werkplekken ondersteunt;
- Herinrichting van werkprocessen volgens het LEAN-principe met de aandacht en logica van de inwoner centraal.

FACTSHEET DELTAPOORT

Programma Deltapoort: op weg naar de uitvoering

2014 is een belangrijk jaar voor het bereiken van de doelen van Deltapoort. De vertaling van visie naar maatregelen en projecten in uitvoeringsplannen wordt concreet. Het programma gaat in de uitvoeringsfase nog meer en breder samenwerken met de betrokken partners binnen het gebied. Dit gebeurt aan de hand van vijf regionale opgaven: bereikbaarheid, economie, sanering glastuinbouw, verbrede landbouw en recreatief routenetwerk.

Om te bepalen wat deze plannen betekenen voor het omliggende gebied en voor inwoners en bedrijven in het gebied zelf, maakt Deltapoort veel gebruik van lokale kennis. De projecten die het meest bijdragen aan een vergroting van de ruimtelijke kwaliteit en een verbetering van de regionale economie, krijgen de hoogste prioriteit. De samenwerking tussen overheden, bedrijven, maatschappelijke organisaties en burgers is in toenemende mate doorslaggevend bij deze gebiedsontwikkeling. Zij trekken samen op om te komen tot de best gedragen oplossing.

Waar doen we het voor?

In 2025 is Deltapoort een aantrekkelijk gebied waar mensen met plezier wonen, werken en recreëren. Groen, recreatie en economie zijn op een natuurlijke manier verbonden en hebben de leefbaarheid vergroot. Dat betekent:

- Een uitgebreid netwerk van wandel-, fiets- en ruitersporen (verbindingen tussen steden/dorpen en groengebieden / recreatievoorzieningen).
- Goede bereikbaarheid vanaf het water en een goede verbinding over de weg in het gebied zelf en van en naar de gebieden rondom IJsselmonde.

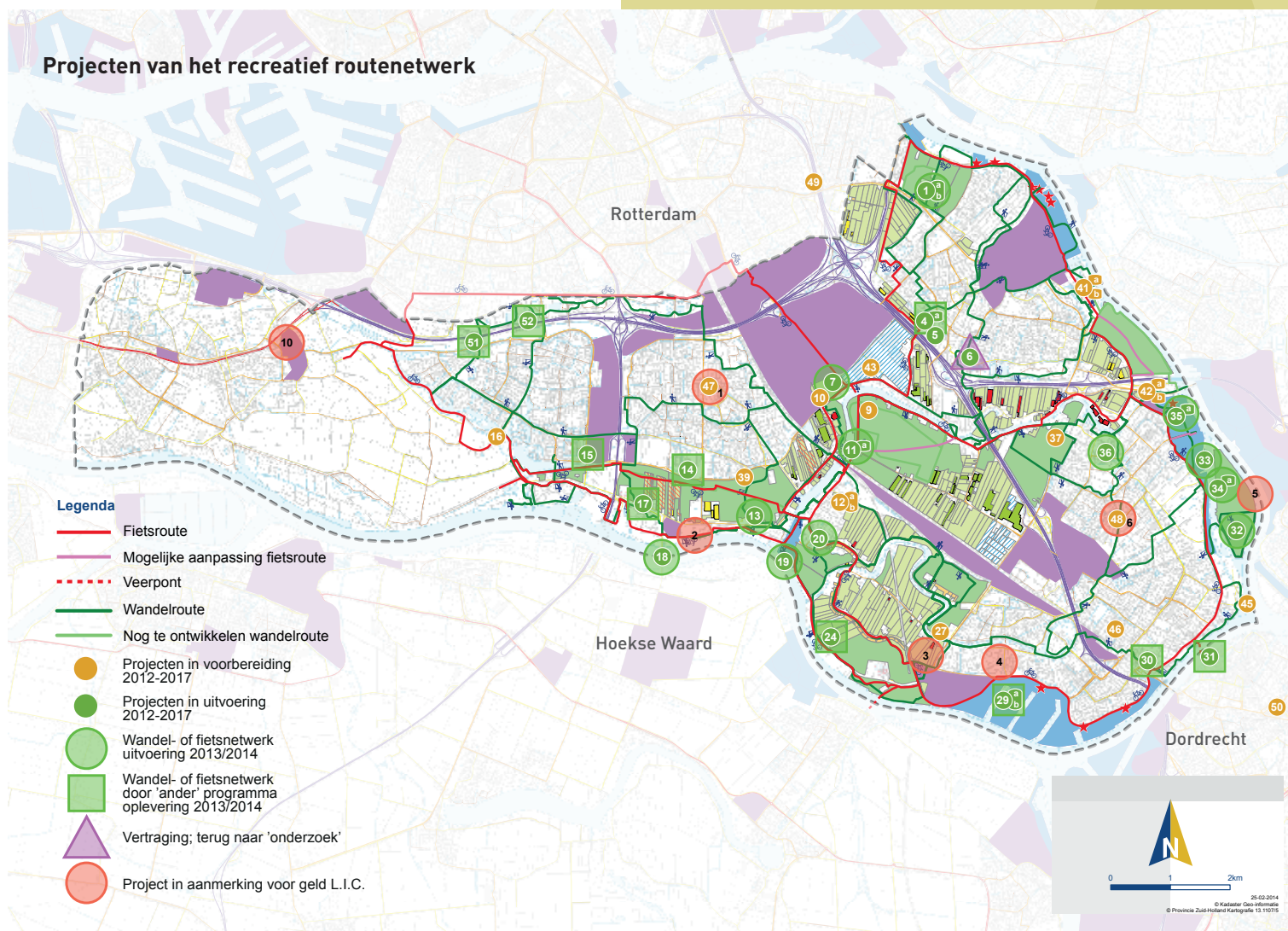
DOELEN

- Verbeteren ruimtelijke kwaliteit: verbinden wat versnipperd is
- Impuls voor de regionale economie
- Vergroten van de leefbaarheid op IJsselmonde
- Borgen van integraliteit van de plannen en de samenhang met andere programma's

- Efficiënt gebruik van bedrijventerreinen met een aangename uitstraling (groene randen en uitkijpunten aan de rivieroever); met het accent op maritieme bedrijvigheid, agrofood en agrarisch ondernemerschap.
- Moderne glastuinbouwbedrijven (voor de werkgelegenheid), waar mogelijk geclusterd, waar duurzaam voedsel verbouwd wordt.
- Verbreding van landbouwactiviteiten biedt nieuwe economische kansen voor agrarische ondernemers.



Projecten van het recreatief routenetwerk



Waar zijn we nu mee bezig?

Deltapoort richt zich in 2014-2015 vooral op de uitvoering van een aantal kansrijke projecten voor de vijf opgaven. De verschillende partners pakken deze opgaven gezamenlijk op. Deze gebiedsgerichte uitvoering zorgt ervoor dat de ontwikkelingen elkaar versterken. In 2012 en 2013 zijn al een aantal Quick Win-projecten opgeleverd zoals een fietsverbinding in Heerjansdam, de ruiterspaden en de visvijvers in het Develbos, een zwemstrand in Sandelingen-Ambacht en een verbinding over de dijk bij de Zuidpolder. Om te komen tot een goede afstemming van projecten, werkt Deltapoort samen met organisaties zoals de Landinrichtingscommissie IJsselmonde en het Natuur- en Recreatieschap IJsselmonde.

De vijf opgaven

Verbeteren bereikbaarheid (auto, openbaar vervoer, fiets). Bij de aanpak van infrastructurele knelpunten ligt de focus op het onderliggend wegennet. Door de bijzondere verkeerskundige structuur van het gebied is er ook een grote wisselwerking met het hoofdwegennet. Een betere bereikbaarheid bevordert het vestigingsklimaat voor bewoners en bedrijven in het gebied.

Stand van zaken: Voor de korte termijn volgt Deltapoort het Beter Benutten Vervolg Traject. Dit betreft een aantal quick win-maatregelen op de A15 tussen Papendrecht en Sliedrecht, maar ook de verbetering van de noordelijke oprit naar de A16 bij de Sandelingenknoop. Voor de verbetering van de regionale bereikbaarheid op de lange termijn start een diepgaande vervolgstudie in het voorjaar van 2014. Hierin komt ook de vraag aan de orde hoe een betere inpassing wordt bereikt van de hoofdinfrastructuur (rijkswegen en spoor) die door het gebied loopt.

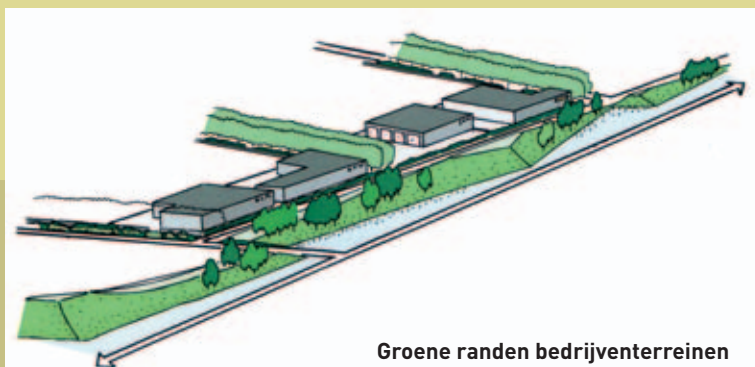
Versterken van de economie en verbeteren van de landschappelijke kwaliteit door de **sanering van het verspreid liggend glas**.

Stand van zaken: De sanering van de kassen is in volle gang. De Regeling Ruimte voor Ruimte biedt onder de huidige economische omstandigheden goede kansen om grondgebied met kassen in te ruilen voor percelen met woningen. Naar verwachting kunnen dit jaar de eerste intentieovereenkomsten getekend worden. Eind februari 2014 is de Handreiking ruimte voor ruimtelijke kwaliteit gepresenteerd. Deze inspireert toekomstige bewoners te komen tot een goed ingepast bouwplan van hun Ruimte voor Ruimte-woning (bebouwing en inrichting).



Versterken van de economie door het versterken van de sectoren Agrofood, Agrarisch ondernemerschap en Maritieme industrie. Dit gebeurt door de vestigingscondities op deze zogenoemde hotspots te optimaliseren, de aansluiting van het basisonderwijs op de arbeidsmarkt te verbeteren en de ruimtelijke kwaliteit en het maritieme imago van het gebied te verbeteren.

Stand van zaken: Deltapoort benadert bedrijven en onderwijsinstellingen om na te gaan wie mee wil werken aan initiatieven om leerlingen van basisscholen en hun ouders kennis te laten maken met de lokale en regionale arbeidsmarkt. Te denken valt aan het ontwikkelen van lesprogramma's voor de basisscholen en het organiseren van een onderwijsroute langs maritieme bedrijven. Bij het uitwerkingsvoorstel Kwaliteitsverbetering brengt Deltapoort op dit moment de relatie met de Erfgoedlijn Waterdriehoek in beeld, zoals verbetering oeverkwaliteit en recreatieve routestructuren met de Alblasserwaard en het Eiland van Dordrecht. Daarnaast krijgt de groene en recreatieve component meer invulling, door de verbetering van de ruimtelijke kwaliteit op de bedrijventerreinen.



Groene randen bedrijventerreinen

Stimuleren van de agrarische sector en ruimte houden voor **grondgebonden landbouw** als belangrijke drager van het open landschap, door middel van duurzame ontwikkeling.

Stand van zaken: Eén van de concrete ideeën is de uitwerking van een fietsroute met als thema streekvoedsel en de cultuurhistorie van streekgebonden voedsel waarbij de recreant kennis kan maken met producten uit het gebied. Ondernemende agrariërs kunnen op deze manier inspelen op langsfietsende recreanten, die bij de boerderij producten kopen of er een rustmoment inlassen. Na een aantal gezamenlijke sessies met de agrariërs worden momenteel individuele gesprekken gevoerd over kansen voor verbreding van de agrarische activiteiten. Gemeenten hebben dit al op verschillende manieren mogelijk gemaakt via het bestemmingsplan of staan er in ieder geval voor open.

Realiseren van **recreatief routenetwerk** voor fietsen, wandelen, kanoën en paardrijden en zo verbinden wat ruimtelijk en functioneel versnipperd is.

Stand van zaken: Op IJsselmonde legt Deltapoort een uitgestrekt wandelknooppuntennetwerk aan. Dit wordt in de zomer van 2014 geopend. Er komt dan circa 150 km aan wandelroutes beschikbaar met informatiepanelen. In een later stadium zal Albrandswaard ook een wandelknooppuntennetwerk ontwikkelen en hierop aansluiten. Daarnaast is een verbetering van het fietsknooppuntennetwerk in ontwikkeling en wordt binnenkort gestart met de uitwerking van de Recreatieve poorten, in samenwerking met plaatselijke ondernemers. Deze poorten markeren de toegang tot het gebied. Bezoekers kunnen hier parkeren en bijvoorbeeld te voet, per fiets of te paard verder gaan. Bij de poorten komen horecavoorzieningen en er is informatie beschikbaar over het gebied.

Pruimendijk oude situatie



Pruimendijk nieuwe situatie



Deltapoortdag

In het voorjaar organiseert het programma voor de tweede keer de jaarlijkse Deltapoortdag. Op deze dag komen bestuurders, ambtenaren en ondernemers samen. Allen hebben zij iets met Deltapoort van doen of kunnen daar iets aan bijdragen. Voor 2014 staat de verbrede landbouw als thema op de rol, waarbij bezoekers ook kunnen genieten van streekproducten van IJsselmonde.

Landschapstafel IJsselmonde

De samenwerkende gemeenten op IJsselmonde werken aan de totstandkoming van één overleg voor alle groene opgaven in het gebied. Binnen dit overleg, onder de naam Landschapstafel IJsselmonde, kunnen in de toekomst alle groene en recreatieve activiteiten nog meer in samenhang worden ontwikkeld en beheerd. Ook kunnen maatschappelijke en private partijen zich bij dit overleg aansluiten om gezamenlijk te komen tot een groener, duurzamer en leefbaarder IJsselmonde. Begin 2014 wordt een Intentieverklaring ondertekend, die in de loop van 2014 verder wordt uitgewerkt tot aan de daadwerkelijke oprichting van de Landschapstafel in 2015.

PARTNERS VAN DELTAPOORT

De samenwerkende partners binnen het programma Deltapoort zijn: de gemeenten Ridderkerk, Hendrik-Ido-Ambacht, Zwijndrecht, Barendrecht, Albrandswaard, Rotterdam en Dordrecht, de stadsregio Rotterdam, de regio Drechtsteden, het Waterschap Hollandse Delta, het Natuur- en Recreatieschap IJsselmonde en de provincie Zuid-Holland.

VOORZITTERS WERKGROEPEN

Bereikbaarheid:
Wieger Zwikstra (provincie Zuid-Holland)

Economie-onderwijs:
Myra Zeldenrust (gemeente Zwijndrecht)

Economie-bedrijventerreinen:
Clemens Nuijens (gemeente Rotterdam)

Sanering glastuinbouw:
Elly van Pagede (BAR-organisatie)

Verbrede landbouw:
Rachna Deenstra (gemeente Rotterdam)

Recreatief routenetwerk:
Nanneke Joosen (gemeente Zwijndrecht)

COLOFON

Dit is een uitgave van het Programmabureau Deltapoort. Voor meer informatie, kijk op: www.zuidvleugel.nl/deltapoort. Hier vindt u bij Actueel het laatste nieuws. Ook kunt u voor informatie of vragen contact opnemen met het Programmabureau Deltapoort: deltapoort@pzh.nl of 070 441 85 09.

Maart 2014

