

Aan De Gemeenteraad van Albrandswaard

Datum 07-10-2014
Betreft Raadsinformatiebrief beantwoording vragen inspecties kinderopvang (08.09.2014)
Contactpersoon René van Griensven
Doorkiesnummer 06 53965948
Email r.v.griensven@albrandswaard.nl
Bijlage(n) -
Ons kenmerk 95540
Uw kenmerk
CC

Geachte raadsleden,

Hofhoek 5
3176 PD Poortugaal
Postbus 1000
3160 GA Rhoon
Telefoon 010 506 11 11
Fax 010 501 81 80
www.albrandswaard.nl
Bankrekeningnummer
BNG 28.50.20.420

INLEIDING

In het Beraad & Advies Welzijn van 8 september 2014 heeft u naar aanleiding van de ontvangen brief van gastouderbureaus ViaViela BV en 4Kids BV aangaande Leges Kinderopvang en onze raadsinformatiebrief van 29 juli 2014 over dit onderwerp een aantal vragen gesteld. Middels deze brief geven wij u antwoord op een deel van deze vragen.

KERNBOODSCHAP

Beantwoording van de vragen.

Openingstijden

Publiekzaken:

ma, di, do, vr.:

09.30 - 13.00 uur

woensdag:

13.00 - 16.30 uur

17.30 - 20.00 uur

zaterdag:

09.30 - 11.30 uur

Kantoor ma t/m vr:

09.00 - 16.30 uur

(alleen volgens afspraak)

*Wat voert de GGD precies uit voor het bedrag wat zij in rekening brengt?
Wat is de relatie van het risicoprofiel tot een uitgevoerd onderzoek door de GGD?*

We gaan hierna in op beide vragen.

De Gemeentelijke Gezondheidsdienst Rotterdam-Rijnmond (GGD) verzorgt voor de gemeente de basistaken volksgezondheid, waarmee door de gemeente voldaan wordt aan de wettelijke taken conform de Wet Publieke Gezondheid en wordt bijgedragen aan een optimale gezondheid van de bevolking van Albrandswaard.

Gemeenten hebben verschillende taken op het gebied van volksgezondheid, zoals de bestrijding van infectieziekten w.o. tuberculose en seksueel overdraagbare aandoeningen, het informeren van de bevolking met betrekking tot gezondheidsaspecten, het (laten) doen van onderzoek naar de gezondheidssituatie van de inwoners, het bevorderen van psychosociale hulp bij rampen, het bevorderen van preventieprogramma's en het uitvoeren van inspecties kindercentra. Deze taken zijn vervat in een basistakenpakket en gedefinieerd naar producten en te leveren prestaties. De kosten voor het basistakenpakket 2014 bedragen voor Albrandswaard € 156.120,-. Dit is € 6,22 per inwoner. De gemeente maakt samen met de gemeenten in Rijnmond deel uit van de Gemeenschappelijke Regeling GGD-RR waarbinnen prijs- en inhoudelijke afspraken over het basistakenpakket gemaakt worden. Dit betekent onder

andere ook dat bij een uitbraak van een infectieziekte en mogelijke hoge kosten voor de gemeente deze betaald worden uit de Gemeenschappelijke Regeling.

De gemeente is conform de Wet kinderopvang en kwaliteitseisen peuterspeelzalen (Wkkip) verantwoordelijk voor de naleving van de kwaliteitseisen in de kinderopvang (artikel 1.61 e.v.). De GGD dient namens de gemeente toezicht te houden op locaties waar kinderopvang wordt geboden. Hiervoor zijn bij de GGD door de gemeenten benoemde toezichthouders in dienst. De gemeente koopt bij de GGD (extra) uren in voor de inspecties.

In de begroting van het basistakenpakket 2014 is een bedrag van € 23.551,- opgenomen voor de inspecties kinderopvang. Daarnaast koopt de gemeente nog voor € 6.130,- extra inspectie uren kinderopvang in. Totaal dus voor 2014 € 29.681,-.

Met de GGD worden jaarlijks afspraken gemaakt ten aanzien van de te inspecteren kinderopvangvoorzieningen (kindercentra voor dagopvang en/of buitenschoolse opvang en gastouders) en de intensiteit daarvan. Dit gebeurt aan de hand van een prognose van de GGD gebaseerd op ervaringscijfers waarbij gewerkt wordt met een stoplichtmodel.

Voor 2014 is er een wettelijke inspectieplicht van:

- 100% Kinderdagverblijven (KDV)
- 100% Buitenschoolse opvang (BSO)
- 100% Gastouderbureaus (GOB's)
- 5% van de Gastouders (GO) – steekproefsgewijs

De gemeente kent momenteel 18 geregistreerde kindercentra en 26 gastouders en géén gastouderbureaus.

De kwaliteit van de kindercentra stijgt de afgelopen jaren. In 2014 hebben negen locaties een groen profiel hebben gekregen, acht een geel/oranje en één opvanglocatie een rood profiel. De kleuraanduiding van de risicoprofielen laat zich vertalen naar het stoplichtmodel. Bij een groene beoordeling is een minder intensieve inspectie nodig dan bij een geel/oranje, of een rood profiel.

In 2014 moet 5% = 5 van de gastouders steekproefsgewijs geïnspecteerd worden.

In de kostenraming wordt rekening gehouden met de mogelijkheid dat voorzieningen nader of incidenteel onderzocht moeten worden bij gebreken of naar aanleiding van signalen. Verder wordt rekening gehouden met een mogelijke groei van het aantal kinderopvangvoorzieningen. Hoewel er nog geen aanwijzingen zijn dat het aantal kindercentra in de rest van 2014 uitgebreid zal gaan worden of dat er zich weer meer gastouders willen laten registreren dient wel elk jaar rekening gehouden te worden met mutaties. De aanmelding van een nieuwe of verbouwde locatie kost meer inspectie-uren dan een reguliere controle van een bestaande voorziening. Om te voorkomen dat de GGD in dat geval geen of onvoldoende uren ter beschikking heeft is hiervoor eind 2013 een bedrag meegenomen in de afgesloten overeenkomst.

In onderstaande tabel vindt u een specificatie van de geraamde kosten 2014.

Kostenraming 2014

Product	Aantal	Kostprijs	Totalen
Inspecties profiel groen	9	€ 594,33	€ 5.349,-
Inspecties profiel geel/oranje	8	€ 1.211,29	€ 9.690,-
Inspecties profiel rood	1	€ 2.696,52	€ 2.697,-
Gastouders TK A+B	5	€ 479,99	€ 2.400,-
Inkoop groei	3	€ 2.277,67	€ 6.833,-
Nader onderzoek	2	€ 636,22	€ 1.272,-
Incidenteel onderzoek	2	€ 636,22	€ 1.272,-
Overleguren	2	€ 83,77	€ 168,-
Totaal inkoop 2014			€ 29.681,-
Via basistakenpakket			€ 23.551,-
Via extra inkoop			€ 6.130,-

De definitieve afrekening vindt in de loop van 2015 plaats. De kosten van het basistakenpakket staan vast, de afrekening van de extra inkoop vindt plaats op basis van werkelijk ingezette uren. Vanaf 2015 zal gewerkt worden met een variabel deel inspecties in het basistakenpakket, dus niet meer met extra inkoop. De afrekening blijft plaatsvinden op basis van de werkelijk afgenomen uren.

De inspectie wordt door de GGD uitgevoerd aan de hand van een aantal wettelijke kwaliteitseisen die vervat zijn in een toetsingskader. Het gaat daarbij om de volgende onderdelen van het toezicht:

- Is de ouderparticipatie goed geregeld?
- Is er een protocol kindermishandeling aanwezig dat aan de eisen voldoet?
- Zijn alle beroepskrachten gekwalificeerd en beschikken zij over een Verklaring omtrent het gedrag (VOG)?
- Is er inzicht in klachten die volgens een klachtenregeling zijn afgehandeld?
- Wordt er voldaan aan de beroepskracht-kind-ratio, staat er voldoende groepsleiding voor het aantal aanwezige kinderen op de groep?
- Is de veiligheid en gezondheid van de kinderen gewaarborgd?
- Voldoet de accommodatie en de inrichting aan de gestelde normen in de wet?
- Is er een pedagogisch beleidsplan aanwezig dat voldoet aan de normen en wordt dat ook adequaat uitgevoerd?

Een inspectie bestaat doorgaans uit een al of niet aangekondigd bezoek van een inspecteur aan een voorziening, een rapportage van de bevindingen en afspraken met de kinderopvangvoorzieningen over hoe zaken verbeterd kunnen worden. Vervolgens stuurt de GGD het rapport met handhavingsadvies naar de gemeente. Gemeente en GGD hebben regelmatig overleg over de planning en aandachtspunten die uit de inspecties naar voren komen.

De gemeente voert de nodige handhaving uit, conform de door de gemeenteraad vastgestelde handhavingsverordening en legt jaarlijks verantwoording af aan de inspecteur van onderwijs.

De GGD is als toezichthouder bevoegd in geval van grote calamiteiten een kinderopvangvoorziening cq de opvang via een schriftelijk bevel per direct stil te leggen, waarna de kinderopvangorganisatie de mogelijkheid heeft maatregelen te nemen die kunnen leiden tot herstart én het college van B&W in kennis wordt gesteld voor verder handelen.

Is toezicht door een andere instantie dan de GGD mogelijk?

De gemeente is wettelijk verplicht een gemeentelijke gezondheidsdienst in stand te houden. In het geval van Albrandswaard is dit een regionale gezondheidsdienst (artikel 14 lid 1 Wet publieke gezondheid (Wpg)). Daarnaast dient de GGD het toezicht op de kinderopvang uit te voeren. Artikel 1.61 lid 1 van de Wkkgp zegt letterlijk: "Het college wijst de directeur van de GGD aan als toezichthouder".

De gemeente mag er voor kiezen een aantal taken over te laten aan een andere organisatie dan de GGD (artikel 14 lid 4 Wpg). Het gaat om taken als prenatale voorlichting aan aanstaande ouders en het ramen en monitoren van zorgbehoeften (artikel 2 lid 2 h en artikel 5 lid 2 at/m d Wpg). De inspectie kinderopvang valt hier niet onder.

Waarom heft bijvoorbeeld een gemeente als Rotterdam geen leges voor nieuwe gastouders?

De precieze overwegingen van Rotterdam om af te zien van leges bij nieuwe gastouders en deze wel in rekening te brengen bij nieuw te starten kindercentra zijn ons niet bekend.

Gemeenten zijn echter vrij in het bepalen van de hoogte van de leges. Een recente rechtelijke uitspraak in de gemeente Stichtse Vecht geeft aan dat, "doordat gelden in het Gemeentefonds ongeoormerkte gelden zijn, tarieven leges per gemeente kunnen verschillen. Er is daarbij geen schending van het gelijkheidsbeginsel".

Toelichting geven op de legestarieven bij verbouwing en aanvang exploitatie van een kindercentrum of gastouderbureau;

Gemeenten zijn zoals eerder aangegeven vrij of zij leges willen heffen en zo ja dan zijn zij ook vrij in het bepalen van de hoogte van de leges. Bij de bepaling van de leges in Albrandswaard is destijds kostendekkendheid als uitgangspunt gekozen. In het legestartief zijn alleen de onderzoekskosten van de GGD voor een nieuwe aanvraag, die vooraf gaan aan de registratie, opgenomen. Toezicht- of inspectiekosten na registratie kunnen niet verhaald worden via legesheffing, de wetgever beschouwt deze als algemene bestuurskosten.

De vastgestelde bedragen zijn ten opzichte van andere regiogemeenten die leges heffen gemiddeld. Hierover hebben wij u reeds eerder geïnformeerd via onze raadsinformatiebrief van juli 2014.

Terugkoppeling geven van een aanstaand te voeren gesprek met de GGD over de prijs/kwaliteitverhouding van het eerste exploitatieonderzoek;

Het onderwerp Leges Kinderopvang wordt geagendeerd voor de AB vergadering van de Gemeenschappelijke Regeling GGD-RR van november 2014.

Pagina 5/5

CONSEQUENTIES

Heroverweging van de Leges Kinderopvang in de toekomst kan mogelijk gevolgen hebben voor de begroting van de gemeente.

VERVOLG

Wij informeren u verder na behandeling van het onderwerp Leges Kinderopvang in de AB vergadering van de Gemeenschappelijke Regeling GGD-RR van november 2014.

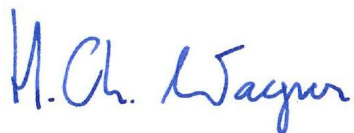
BIJLAGEN

Geen

Met vriendelijke groet,
het college van de gemeente Albrandswaard,
de secretaris, de burgemeester,



Hans Cats



drs. Hans-Christoph Wagner