

RAADSINFORMATIEBRIEF

Aan De Gemeenteraad van Albrandswaard

Datum 16 december 2014
Betreft Toekomst inzameling huishoudelijk afval
Contactpersoon Peter Verbaas
Doorkiesnummer 0180 -698767
Email p.verbaas@barendrecht.nl
Bijlage(n) --
Ons kenmerk 118580
Uw kenmerk --
CC --

Hofhoek 5
3176 PD Poortugaal
Postbus 1000
3160 GA Rhoon
Telefoon 010 506 11 11
Fax 010 501 81 80
www.albrandswaard.nl
Bankrekeningnummer
BNG 28.50.20.420

Geachte raadsleden,

Met deze brief willen wij u informeren over de huidige, en de toekomstige inzameling van het huishoudelijke restafval in de BAR gemeenten. Dit zodat u als raad over gelijke informatie beschikt als de raden van Barendrecht en Ridderkerk.

Inleiding

In de vorige collegeperiode hebben de colleges van Barendrecht, Albrandswaard en Ridderkerk(BAR) afgesproken te komen tot samenwerking op het gebied van huishoudelijk afval.

Openingstijden

Publiekzaken:
ma, di, do, vr.:
09.30 - 13.00 uur
woensdag:
13.00 - 16.30 uur
17.30 - 20.00 uur
zaterdag:
09.30 - 11.30 uur

Voor het verwerken van de huishoudelijke stromen van afval zijn in 2012 stappen gezet op het gebied van de samenwerking. Medio 2012 is gestart met de aflopende verwerkingscontracten aan te besteden voor Barendrecht en Ridderkerk. Albrandswaard had in regioverband al contracten afgesloten tot 31 december 2018. Voor de inzameling is het doel te komen tot een efficiënte en flexibele samenwerkingsvorm waarbij de gewenste kwaliteit en kosten van de inzameling van huishoudelijk afval voor de gemeenten Barendrecht, Albrandswaard en Ridderkerk is geborgd.

Kantoor ma t/m vr:
09.00 - 16.30 uur
(alleen volgens afspraak)

Er is in 2012 een business case opgesteld voor de inzameling van het huishoudelijke afval. De portefeuillehouders hebben deze business case door een extern bureau (Deloitte) laten toetsen. De conclusie van het rapport was dat er onvoldoende criteria zijn om een beslissing voor de toekomst te nemen. De portefeuillehouders hebben toen besloten om vast te houden aan de wens voor samenwerking, maar het besluit voor de toekomst aan de nieuwe colleges over te laten.

Voorwaarden

Op basis van de uitgangspunten van de BAR-samenwerking en de collegeprogramma's zijn randvoorwaarden te herleiden voor de vorm van samenwerking.

Belangrijke randvoorwaarden zijn:

- Klantvriendelijkheid
- Duurzaamheid
- Beperken kwetsbaarheid
- Beperken financieel risico
- Goed werkgeverschap
- Betrekken van lokale ondernemers

Huidige wijze van inzameling

De organisatiewijze van de inzameling van huishoudelijk afval is in de drie gemeenten zeer verschillend.

- Ridderkerk

De gemeente Ridderkerk heeft haar voormalige gemeentelijke afvalinzameling ondergebracht in een overheids NV (NV MAR). Daarvan is de gemeente Ridderkerk de enige aandeelhouder. De NV MAR heeft uitvoerend en administratief personeel in dienst. Twee derde van het personeel heeft een vast contract. Het management van de NV wordt uitbesteed aan Van Gansewinkel.

- Barendrecht

De gemeente Barendrecht heeft gekozen voor het uitbesteden van de inzameling van huishoudelijk afval aan een marktpartij. Deze aanbesteding is Europees gebeurd. De recentste aanbesteding is gewonnen door Van Gansewinkel. Om deze aanbidding te kunnen doen heeft Van Gansewinkel gebruik gemaakt van de NV MAR. In de uitvoering maakt de NV MAR uitsluitend gebruik van personeel en materieel van de NV MAR.

- Albrandswaard

De gemeente Albrandswaard heeft de inzameling van huishoudelijk afval in eigen beheer. Personele tekorten worden opgevangen via een extern bedrijf (ARCO).

Stand van zaken

- Ridderkerk

De aandeelhouder, de wethouder Financiën van Ridderkerk, heeft het management van de NV MAR toestemming gegeven gesprekken aan te gaan met Barendrecht en Albrandswaard voor de uitvoering van de inzamelingstaak in deze gemeenten. Het verliezen van de klant Barendrecht is negatief voor de vitaliteit van het bedrijf. Het contract voor management van de NV MAR met Van Gansewinkel is steeds voor een jaar verlengd, zodat ook andere keuzes kunnen worden gemaakt. De NV MAR werkt gedeeltelijk met ingehuurd personeel via een extern bedrijf (Olympia). De NV lift mee op contracten van Van Gansewinkel

- Barendrecht

Voor Barendrecht loopt op 31 december 2014 het contract af met de huidige inzamelaar (Van Gansewinkel) voor het verzamelen van het huishoudelijk afval. Verlenging is niet meer mogelijk. Om de inzameling van huishoudelijk afval voor 2015 in Barendrecht te borgen is er onderzoek gedaan om via "alleenrecht" deze opdracht te gunnen aan de NV-MAR. Feitelijk voerde de NV MAR de afgelopen jaren het werk ook uit als onderaannemer van Van Gansewinkel. Het college heeft besloten tot een alleenrechtconstructie met de NV MAR voor 2015 op 7 oktober 2014. Daarmee verandert er voor de inwoners en de gemeente in 2015 niets ten opzichte van de voorgaande jaren en blijven alle opties voor 2016 open.

- Albrandswaard

Voor de afvalinzameling in Albrandswaard heeft de BAR-organisatie twee medewerkers en drie vuilniswagens. Voor de inzameling in Albrandswaard zijn echter meer medewerkers noodzakelijk. Hiertoe wordt structureel gebruik gemaakt van personeel van een extern bedrijf. Het college heeft een onderzoek laten uitvoeren door het bureau Active Professionals voor het verzamelen van huishoudelijk afval in

Albrandswaard. Dit onderzoek gaat niet uit van theoretische criteria. Het bureau Active Professionals heeft voor de gemeente bekeken welke feitelijke varianten er realistisch zijn. Het bureau adviseert een alleenrechtconstructie met de NV MAR aan te gaan. Het college heeft op 24 oktober 2014 besloten de raad voor te stellen deze alleenrechtconstructie aan te gaan. Omdat het college de wagens wil overdragen aan de NV MAR is er een minimale periode van drie jaar afgesproken. De medewerker zal bij de NV MAR worden gedetacheerd, zodat hij zijn baan blijft behouden. De raad van Albrandswaard heeft hier op 24 november 2014 mee ingestemd.

De toekomst van de afvalinzameling

Aangezien de NV MAR feitelijk vanaf 2015 de inzameling voor Barendrecht, Albrandswaard en Ridderkerk verzorgt is de stap om in BAR-verband het inzamelen van het huishoudelijk afval gezamenlijk te doen niet zo groot. De colleges zullen in 2015 een businessplan opstellen waarin de samenwerking van Barendrecht, Albrandswaard en Ridderkerk verder wordt vormgegeven.

Financiële consequenties

Voor de inzameling van het huishoudelijk afval door de NV MAR zijn er weinig transitiekosten, omdat de feitelijke situatie in Barendrecht en Ridderkerk wordt gecontinueerd. Er zijn voor 2015 geen wijzigingen in personeel, management en materieel. Er zijn alleen wijzigingen voor de gemeente Albrandswaard omdat de NV MAR gebruik gaat maken van het materieel en personeel dat nu werkzaam is bij de BAR-organisatie. De NV MAR zal de voertuigen van de BAR-organisatie overnemen. De inkomsten voor de BAR-organisatie zullen als onderdeel van het Albrandswaardse maatwerkpakket worden teruggeven aan de gemeente.

Juridische consequenties

Er is door een externe partij juridisch onderzoek gedaan om de afvalinzameling van op basis van "Alleenrecht" de opdracht te verstrekken aan de NV MAR.

De inzameling van huishoudelijk afval is een dienstenopdracht die gebaseerd is op een wettelijke taak van algemeen belang. De gemeenten Barendrecht en Albrandswaard mogen op grond van artikel 2.24 Aanbestedingswet en artikel 18 van de Richtlijn 2004/18/EG middels haar verordenende bevoegdheid een alleenrecht op inzameling van huishoudelijke afval toekennen aan de NV MAR. Op basis hiervan hebben de gemeenten Barendrecht en Albrandswaard aan de NV MAR verzocht om een prijs aan te bieden voor de inzameling van huishoudelijk afval.

De wet Markt & Overheid staat de constructie toe. Daarbij geldt wel de voorwaarde dat er een directe opdracht moet worden verstrekt door de gemeenten Barendrecht en

Pagina 5/5

Albrandswaard en er dus geen aanbestedingstraject plaats vindt. In dat geval treedt de NV MAR als overheidsbedrijf namelijk op als marktpartij.

Het bureau Active Professionals heeft de gemeente Albrandswaard er op gewezen dat om een alleenrechtsconstructie aan te gaan de wet vereist dat invloed moet kunnen uitgeoefend op de organisatie. Dat is voor Barendrecht en Albrandswaard nu niet het geval omdat de gemeente Ridderkerk de enige aandeelhouder is. Dit wordt in het businessplan meegenomen.

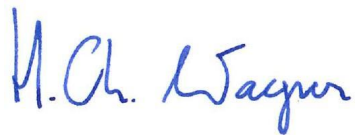
Verdere procedure

In 2015 zullen wij u uiterlijk in februari vragen om de kaders voor de samenwerking op het gebied van afvalinzameling vast te stellen. Eind juni is dan het businessplan gereed voor vaststelling in de drie raden. In de tweede helft van 2015 kunnen dan de noodzakelijke maatregelen worden genomen om in 2016 de samenwerking ook formeel te starten.

Met vriendelijke groet,
het college van de gemeente Albrandswaard,
de secretaris, de burgemeester,



Hans Cats



drs. Hans-Christoph Wagner