



Gemeente Albrandswaard

Gemeenteraad van Albrandswaard
p/a de griffie

Uw brief van: 19 november 2020
Uw kenmerk:
Bijlage(n): 1

Ons kenmerk: 223258
Contact: M. Gerdes-Guijt
Doorkiesnummer: +31180451671
E-mailadres: m.gerdes@bar-organisatie.nl
Datum: 24 november 2020

Betreft : objectieve selectiemethodiek inkoop

Geachte raadsleden,

INLEIDING

In 2019 heeft uw raad het herziene Inkoop- en aanbestedingsbeleid vastgesteld. In de daaraan voorafgaande Auditcommissievergadering van 11 juni 2019 is gevraagd naar een onderzoek op welke wijze een eerlijke deelname van lokale ondernemers in gemeentelijke inkoopprocedures kon worden geborgd. Daartoe is een onderzoek naar een objectieve selectiemethodiek uitgevoerd. Dit onderzoek spitst zich toe op deelname van lokale ondernemers aan enkelvoudige en meervoudige onderhandse aanbestedingen.

Het Inkoop- en aanbestedingsbeleid schrijft voor dat een enkelvoudig onderhandse aanbesteding bij voorkeur, indien mogelijk, gegund wordt aan een lokale partij. Bij een meervoudig onderhandse aanbesteding dienen er ten minste twee lokale partijen, indien mogelijk, te worden uitgenodigd tot het doen van een offerte. Wij hebben een ambtelijk onderzoek laten uitvoeren naar een objectieve selectiemethodiek ten aanzien van het lokaal inkopen. Op basis van dit onderzoek passen wij een methode toe die het meest kans biedt voor deelname van Albrandswaardse ondernemers aan onze inkoopprocedures.

Het eerdergenoemde onderzoek is als bijlage bij deze raadsinformatiebrief gevoegd.

KERNBOODSCHAP

Het onderzoek naar een passende selectiemethodiek heeft het karakter van een evaluatie van de wijze waarop thans deelname van Albrandswaardse ondernemers aan inkoopprocedures wordt geborgd. Op hoofdlijnen zie wij het volgende:

- Er is een positieve trend te zien in het percentage en bedrag aan lokale inkopen in onze gemeente. In 2014 werd er voor € 6 miljoen lokaal ingekocht. In 2019 is het bedrag aan lokale bestedingen opgelopen tot ruim € 16 miljoen.
- Voor elke inkoop- of aanbesteding vanaf € 2.500,- moet een vaste procedure worden gevolgd. Voor het volgen van deze procedure moet gebruik worden gemaakt van het digitale post- en archiefsysteem (Green Valley) van de BAR-Organisatie/gemeente Albrandswaard. In die procedure dient de inkoper van de vakclusters aan te geven hoe de beleidsregels voor het lokaal inkopen worden ingevuld. Bij toepassing van een meervoudig onderhandse aanbesteding wordt hierop een



controle uitgevoerd door de inkoopadviseurs van het Cluster Juridische Zaken en Inkoop. Op enkelvoudige aanbestedingen wordt steekproefsgewijs gecontroleerd op gunning aan een lokale ondernemer.

- De toets-ervaring leert dat een natuurlijk selectie wordt toegepast door de vakclusters. Niet alleen wordt het beleid voor lokaal inkopen correct toegepast maar vind ook variatie plaats in de uit te nodigen lokale ondernemers.
- Lokaal inkopen is in de uitvoering van het Inkoopbeleid een ambtelijk speerpunt. Voor een blijvende positieve beïnvloeding en (nog) meer interne bewustwording met betrekking tot lokaal inkopen draagt Team Inkoopadvies deze boodschap in haar communicatie consequent uit.

De geschetst procedure en controlemiddelen geven aan dat een consequente en gevarieerde uitvoering wordt gegeven aan de invulling van het lokaal inkopen-beleid. Het college ziet daarom geen aanleiding om op andere wijze te sturen op Lokaal inkopen.

CONSEQUENTIES

Het voorgaande kent geen consequenties. Bij het inkopen en aanbesteden wordt, indien mogelijk, voorrang gegeven aan onze lokale ondernemers. Naar verwachting zal de trendmatige groei nog enigszins een stijgende lijn laten zien. Uit de aard der zaak zal op enig moment de focus verlegd worden van groei naar stabilisatie van het percentage lokaal inkopen.

De huidige coronacrisis heeft onmiskenbaar invloed op ook de economische activiteiten in onze gemeente. Dit maakt dat extra aandacht voor de lokale ondernemer in onze inkoop- en aanbestedingsactiviteiten op zijn plaats is. Dit uiteraard binnen de beperkingen van de Aanbestedingswet.

VERVOLG

De portefeuillehouder Economische Zaken binnen ons college zal regelmatig op de hoogte worden gehouden van de ontwikkeling van het percentage lokale inkopen.

BIJLAGEN

Bijlage 1: Evaluatie objectieve selectiemethodiek

Met vriendelijke groet,
het college van de gemeente Albrandswaard,
de secretaris, de burgemeester,



Hans Cats



drs. Jolanda de Witte

Evaluatie objectieve selectiemethodiek

Datum: 19 november 2020

Inleiding

Inkoop is binnen de BAR-organisatie decentraal georganiseerd. Dit houdt in dat er vanuit de vakafdeling inhoudelijke kennis wordt ingebracht en de vakafdeling enkelvoudige- en meervoudige onderhandse aanbestedingen zelf mogen uitvoeren. Team Inkoopadvies wordt bij nationale- en Europese aanbestedingen verplicht betrokken en ondersteunt, indien nodig, bij meervoudig onderhandse aanbestedingen. Daarnaast voorziet Team Inkoopadvies de vakafdeling van advies en beantwoordt Team Inkoopadvies de inkoop gerelateerde (helpdesk) vragen vanuit de vakafdeling.

Tijdens de vergadering van de Auditcommissie van de gemeente Albrandswaard op 11 juni 2019 kwam naar voren dat de leden voorkeur geven aan een groslijstmethodiek voor enkelvoudige- en meervoudig onderhandse aanbestedingen om op deze manier te borgen dat lokale ondernemers worden uitgenodigd voor deze aanbestedingen.

In het recent herziene inkoop- en aanbestedingsbeleid, welke in 2019 is vastgesteld door de Raad van gemeente Albrandswaard, wordt op bladzijde 19 benoemd dat er, indien mogelijk, minimaal 2 lokale partijen uitgenodigd dienen te worden voor een meervoudig onderhandse aanbesteding. Voor een enkelvoudig onderhandse aanbesteding dient er, indien mogelijk, een lokale partij te worden geselecteerd.

De aanbestedingswet 2012 schrijft in artikel 1.4 voor dat de aanbestedende dienst ondernemers moet selecteren op basis van objectieve criteria. Dit in verband met het gelijkheid- en transparantiebeginsel. In de praktijk betekent dit dat de vakafdeling, welke de partijen selecteert, de keuze voor bepaalde partijen moet kunnen motiveren en moet kunnen aantonen dat dit op een objectieve wijze is gedaan.

Bij nationale- en Europese aanbestedingen is het niet mogelijk vooraf partijen te selecteren en is een dergelijke toepassing van een objectieve selectiemethodiek niet van toepassing.

Huidige stand van zaken

Met inachtneming van het huidige inkoop- en aanbestedingsbeleid passen vakafdelingen natuurlijke selectie toe op de keuze voor (lokale) ondernemers bij enkelvoudige- en meervoudig onderhandse aanbestedingen. Natuurlijke selectie wil zeggen dat vakafdelingen veelal geen formele lijst met partijen hanteren, maar op basis van ervaringen uit voorgaande aanbestedingen en samenwerkingen tijdens diverse opdrachten een keuze maken. Uit intern onderzoek is gebleken dat er een groot draagvlak is voor deze methode binnen de gemeente. Het hanteren van deze methode wordt vanuit de aanbestedingswet geaccepteerd als objectieve selectiemethodiek.

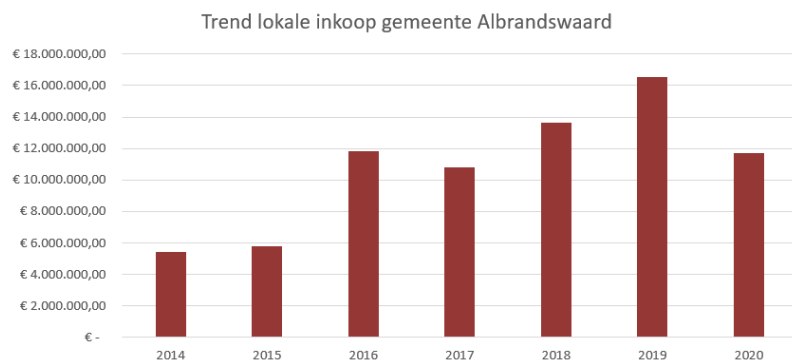
Daarnaast dient er, volgens het inkoop- en aanbestedingsbeleid, verplicht een inkoopzaak aangemaakt te worden in Green Valley bij een uitgaven boven de €2.500,-. Green Valley is een intern archiefsysteem. De vakafdeling is te alle tijden verantwoordelijk voor het aanmaken en beheren van de inkoopzaak. De inkoopzaak in Green Valley dient als het inkoopdossier. In deze inkoopzaak dient de vakafdeling aan te geven of er een lokale partij wordt uitgenodigd en zo niet, dient gemotiveerd te worden waarom hier niet voor gekozen is.

Onderstaand een opsomming van een tweetal aanbestedingsprocedures en de daarbij huidige stand van zaken. Bij nationale- en Europese aanbestedingen is het niet mogelijk vooraf partijen te selecteren en is een dergelijke toepassing van een objectieve selectiemethodiek niet van toepassing.

- Enkelvoudig onderhandse aanbestedingen.
Er wordt met regelmaat door team Inkoopadvies steekproefsgewijs gekeken of de vakafdeling een afdoende motivatie geeft voor het wel of niet de opdracht verstrekken aan een lokale partij. Daarnaast geeft team Inkoopadvies met enige regelmaat interne voorlichting met betrekking tot het inkoop- en aanbestedingsbeleid, waarbij aandacht wordt geschonken aan lokaal inkopen. Tevens brengt team Inkoopadvies middels BAR-plaza het lokaal inkopen intern regelmatig onder de aandacht.

- Meervoudig onderhandse aanbestedingen.
In het geval van een meervoudig onderhandse aanbesteding en de daarbij horende inkoopzaak biedt team Inkoopadvies borging wat betreft de selectie van lokale partijen. Dit zaaktype (meervoudig onderhands/nationaal/Europese aanbestedingen) komt eerst langs het team Inkoopadvies alvorens de vakafdeling de inkoopzaak verder kan doorlopen. Mochten er geen lokale partijen worden uitgenodigd, dan vraagt team Inkoopadvies naar deze reden indien dit niet is aangegeven in de inkoopzaak. Indien de vakafdeling voor dezelfde soort opdrachten telkens dezelfde partijen uitnodigt, kan team Inkoopadvies in gesprek gaan met de vakafdeling.
Team inkoopadvies/bedrijfscontactfunctionarissen kunnen, indien gewenst, (lokale) ondernemers voordragen welke uitgenodigd kunnen worden voor een aanbestedingsprocedure.

De laatste jaren is er een positieve trend te zien in de ontwikkeling van het lokaal inkopen. In onderstaande grafiek wordt deze trend weergegeven. De kanttekening hierbij is dat het totaalbedrag over 2020 nog niet volledig is. De peildatum is namelijk 29 augustus 2020, waardoor het bedrag lokale inkoop over 2020 nog zal stijgen.



Vanaf het jaar 2017 is er een stijging te zien met betrekking tot het besteedde bedrag aan lokale inkoop. In 2017 bedroeg de waarde lokale inkoop € 10.783.100,- welke steeg in 2018 naar € 13.664.876,- naar €16.538.551,- in 2019. De recente herziening van het inkoop- en aanbestedingsbeleid en de aandacht die er, in het beleid en door Team Inkoopadvies, wordt gegeven aan lokaal inkopen hebben hier positief aan bijgedragen.

Conclusie

Er is een positieve ontwikkeling te constateren met betrekking tot het besteedde bedrag lokale inkoop. Zeker gezien de huidige omstandigheden veroorzaakt door COVID-19 en de oproep met betrekking tot 'support your locals'. Mede ontstaan door de recente herziening van het inkoop- en aanbestedingsbeleid en de aandacht die daarmee wordt geschonken aan lokaal inkopen. Gesteld kan worden dat het natuurlijke selectieproces, welke vakafdelingen in de huidige situatie hanteren, een objectieve selectiemethodiek voldoende borgt met oog op lokaal inkopen bij enkelvoudige- en meervoudig onderhandse aanbestedingen. Bij nationale- en Europese aanbestedingen is het niet mogelijk vooraf partijen te selecteren en is een dergelijke toepassing van een objectieve selectiemethodiek niet van toepassing.

Voor toekomstige positieve beïnvloeding en meer bewustwording met betrekking tot lokaal inkopen is het van belang dat Team Inkoopadvies deze boodschap in haar communicatie blijft uitdragen. Bij voorlichtingen wordt het inkoop- en aanbestedingsbeleid, waaronder ook lokaal inkopen, intern onder de aandacht gebracht bij de vakafdelingen. Deze voorlichtingen worden met enige regelmaat intern georganiseerd. Tevens bestaat de verplichting voor het aanmaken van een inkoopzaak in Green Valley, waar de keuze voor lokale ondernemers geborgd wordt.