



## Raadsinformatiebrief

De gemeenteraad van Albrandswaard

Uw brief van:

Ons kenmerk: 233567

Uw kenmerk:

Contact:c.bogisch

Bijlage(n): 2

Doorkiesnummer:

E-mailadres: c.bogisch@bar-organisatie.nl

Datum: 27 november 2020

Betreft: Jaarwisseling 2020-2021 Albrandswaard

Geachte raadsleden,

### **INLEIDING**

Met deze raadsinformatiebrief informeer ik u graag over de recente ontwikkelingen met betrekking tot de aanpak van het Coronavirus en de maatregelen komende jaarwisseling.

In de raadsinformatiebrief van 24 maart jl. heb ik u geïnformeerd over het gebruik van vuurwerk met het oog op de komende jaarwisseling. Op dat moment was nog niet te zeggen in hoeverre er sprake zou zijn van een landelijk verbod op vuurwerk. Inmiddels is er een landelijk vuurwerkverbod aangekondigd voor komende jaarwisseling. Samen met de benodigde maatregelen in de aanpak ter voorkoming van verdere verspreiding van het coronavirus maakt dit de jaarwisseling 2020-2021 extra bijzonder.

### **KERNBOODSCHAP**

Elk jaar stellen we samen met onze partners een draaiboek op voor de jaarwisseling. Ook de afgelopen periode hebben we gezamenlijk gekeken naar de maatregelen en acties die nodig zijn om de jaarwisseling veilig en feestelijk te kunnen vieren in Albrandswaard. Dit jaar spelen met name de volgende zaken een prominente rol:

1. Naar verwachting gaat vanaf 1 december 2020 de Tijdelijke Wet maatregelen COVID-19 in werking (TWm). Daarmee vervallen de noodverordeningen en wordt binnen de kaders van de wet gehandhaafd. Hierover heb ik u per mail op 25 november jl. geïnformeerd.
2. In de Veiligheidsregio Rotterdam Rijnmond is op 23 november jl. het Beleidskader COVID-19 vastgesteld. Het kader beoogt eenduidigheid ten aanzien van de uitleg en inzet van de noodzakelijke maatregelen en bestuurlijk crisistreden en geeft duidelijkheid over de verandering in verantwoordelijkheden en bevoegdheden voor de voorzitter veiligheidsregio en de burgemeester, vanaf het moment van inwerkingtreding van de Twm. Dit beleidskader heeft u eveneens per mail op 25 november jl. ontvangen.
3. Het kabinet heeft op 13 november jl. voor komende jaarwisseling eenmalig een landelijk vuurwerkverbod aangekondigd. Dit besluit is genomen ter voorkoming van verdergaande druk op de zorg en de handhaving. De regels voor het tijdelijk vuurwerkverbod (eenmalig) worden naar verwachting uiterlijk 15 december via de Tijdelijke wet COVID-19 Justitie en Veiligheid aangepast en krijgen vorm in het Vuurwerkbesluit.



4. In de Veiligheidsregio Rotterdam Rijnmond is afgesproken het gebruik van carbid niet toe te staan vanwege de druk op de zorg, de handhavers op straat en de huidige aanpak ter voorkoming van de verdere verspreiding van het coronavirus. Hierover heb ik u per mail op 24 november jl. geïnformeerd.
5. Het aantal besmettingen in Albrandswaard is de afgelopen weken geleidelijk afgenomen. De afgelopen twee weken is het aantal positieve uitslagen met 162 toegenomen. In de twee weken ervoor waren dit er 301. Het totaal aantal besmettingen in de gemeente komt op 1048 sinds 1 juli 2020. Ook het percentage positieve testen van het totaal aantal testen neemt geleidelijk af. De afgelopen twee weken is 18% positief getest ten opzichte van 28% de twee weken ervoor.
6. In Albrandswaard maken bovengenoemde ontwikkelingen een aantal aanpassingen nodig zijn naast de regulier acties rond de jaarwisseling, zoals:
  - Verscherpte inzet op de overlastlocaties door particuliere beveiliging
  - De samenwerking boa's en politie tijdens de jaarwisseling
  - Extra activiteiten vanuit SWA voor de jeugd in de aanloop naar de jaarwisseling
  - Het niet organiseren van de jaarlijkse traditie de kerstboomverbranding

## **TOELICHTING**

### **Landelijke en regionale ontwikkelingen**

#### De Tijdelijke wet maatregelen COVID-19 (Twm)

De tijdelijke wet beoogt de positie van het lokale bestuur en de lokale democratie in het bestrijden van de (gevolgen van) het virus te versterken. Door de inwerkingstelling van de Twm worden de bevoegdheden en verantwoordelijkheden ten aanzien van het verlenen van ontheffingen van deze landelijke regels, het geven van aanwijzingen en bevelen en handhaving inzake de bestrijding van het coronavirus, teruggelagd bij de burgemeester. De voorzitter veiligheidsregio heeft een coördinerende en regisserende rol.

De tot nu gebruikte noodverordeningen die de voorzitter veiligheidsregio vaststelde op basis van aanwijzingen van de minister van VWS worden vervangen door ministeriële regelingen. Dit betekent dat de zogenaamde coronamaatregelen worden opgenomen in de regelingen en landelijk gaan gelden. De veilige afstandsnorm wordt opgenomen en evenementen, groepsverbanden van meer dan 4 personen buiten en van meer dan 30 personen binnen zijn niet toegestaan. Dit betekent voornamelijk dat de komende periode weinig ruimte is voor initiatieven en samenkomsten. Het zang- en schreeuwverbod komt met de Twm niet in dwingende regels terug, maar blijft als dringend advies gelden.

Hiernaast wordt een verplichting opgenomen tot het dragen van een mondkapje in publieke binnenruimten, stationsgebouwen en luchthavens, in onderwijsinstellingen en voor contactberoepen (alle personen van twaalf jaar en ouder). Een mondkapje is op dit moment op grond van de



noodverordeningen al verplicht in het openbaar vervoer. Ook geldt al een dringend advies voor het dragen van een mondkapje in publieke binnenruimten en in onderwijsinstelling. De verplichting geldt niet voor personen in zorglocaties, voor sport, media, cultuur en mensen met een beperking of ziekte.

## Het regionaal Beleidskader COVID-19

Op 23 november jl. heeft het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond het Beleidskader COVID-19 vastgesteld. De burgemeester legt over de inzet van de Twm-bevoegdheden verantwoording af aan de gemeenteraad conform de reguliere bepalingen in de Gemeentewet. In het regionaal beleidskader is gezocht naar een zorgvuldige balans tussen de noodzakelijke regionale afstemming voor de crisisbestrijding en de inzet van bevoegdheden binnen de reguliere lokale politiek-bestuurlijke verhoudingen. Hierbij zijn alle bij dit beleidskader betrokken partijen zich ervan bewust dat er op dit moment nog sprake is van een crisissituatie en is de intentie uitgesproken om vergelijkbaar met de start van de crisis op consistente en effectieve wijze gezamenlijk het COVID-virus te blijven bestrijden.

## Landelijk vuurwerkverbod

Het kabinet heeft op 13 november besloten dat tijdens deze jaarwisseling 2020-2021 geen vuurwerk verkocht en afgestoken mag worden (bijlage – Kamerbrief). Het verbod op het verkopen en afsteken van vuurwerk geldt voor al het 'oudejaarsvuurwerk'. Alleen fop- en schertsvuurwerk (categorie F1 vuurwerk) is nog wel toegestaan, zoals bijvoorbeeld sterretjes, trektouwtjes, Bengaals vuur en knalerwten. Dit vuurwerk is het hele jaar te koop en mag vanaf 12 jaar worden gebruikt.

In de Europese Pyrorichtlijn is vastgelegd dat lidstaten omwille van openbare orde, gezondheid of veiligheid het gebruik en/of de verkoop van vuurwerk kunnen verbieden voor de categorieën vuurwerk F2 en F3. F1 vuurwerk kan dan ook niet worden ingeperkt.

Het kabinet komt met een tegemoetkoming in de kosten voor de veilige opslag en het veilige vervoer van niet-verkocht vuurwerk. Verder kunnen zij ook gebruik maken van de algemene steunmaatregelen regelingen, zoals de TVL- en de NOW-regeling. Hiervoor trekt het kabinet in totaal zo'n 40 miljoen euro uit. Goed is hierbij op te merken dat de voorraad op basis van de geldende regelgeving net als in andere jaren altijd veilig moet worden opgeslagen of op veilige wijze moet worden getransporteerd naar een opslaglocatie, ook voor en na de periode rond de jaarwisseling.

Na deze jaarwisseling 2020-2021 blijft het verboden om knalvuurwerk (rotjes), knalstrengen (Chinese rollen), enkelschotsbuizen (single shots) en vuurpijlen af te steken. Dit is al eerder afgesproken in de Kamerbrief van 31 januari jl. over maatregelen voor een veilige jaarwisseling (bijlage).

## Carbid

Carbid is geen vuurwerk en valt daarom niet onder het tijdelijke vuurwerkverbod. In Albrandswaard heeft u in de APV opgenomen dat carbid schieten in de open lucht is verboden. Het is mogelijk om voor 31 december een ontheffing aan te vragen van dit verbod. Met de burgemeesters uit de regio zijn we overeen gekomen carbidschieten niet toe te staan en geen ontheffing te verlenen vanwege de

druk op de zorg, de handhavers op straat en de huidige aanpak ter voorkoming van de verdere verspreiding van het coronavirus. Hierover heb ik u per mail op 24 november jl. geïnformeerd.

## **Jaarwisseling 2020- 2021 Albrandswaard**

### Reguliere aanpak

Veel maatregelen die we bij de jaarwisseling nemen, blijven we ook dit jaar toepassen. Zo sluiten we de afvalbakken ter voorkoming van vernielingen en schades, informeren we onze inwoners over onze aanpak en schadeverhaal, schouwen we op risicolocaties zoals leegstaande panden, stemmen we met ondernemers, aannemers, scholen en contactgegevens af en het treffen van voorbereidingen ter voorkoming van schades, zetten we naast toezicht en handhaving vanuit boa's en politie ook particuliere beveiliging in en vinden na de jaarwisseling opruimwerkzaamheden plaats.

### Voorkomen van overlast

Samen met politie, brandweer, boa's en jongerenwerk hebben we overlastlocaties in beeld gebracht. We houden hierbij rekening met oa overlast van vuurwerk, jeugd, vernielingen, middelengebruik en illegale samenkomsten. In de aanloop naar de jaarwisseling vraagt dit extra inzet door de te verwachten overlast van vuurwerk door het landelijk vuurwerkverbod en illegale samenkomsten door overtreding van de TWm. Op dit moment zijn de effecten al merkbaar in de gemeente door meldingen van vuurwerkoverlast, jeugdoverlast en illegale feestjes.

We spelen hier oa op in door de inzet van particuliere beveiliging voor de overlastlocaties in de periode voorafgaand aan de jaarwisseling te starten en door in samenwerking met SWA activiteiten voor de jeugd te organiseren. Dit zijn kleinschalige activiteiten in de periode voorafgaand aan de jaarwisseling. Het is een lastige periode voor de jeugd, waar sociale contacten buiten schooltijd belangrijk is. Door activiteiten te organiseren willen we voorkomen dat spanningen en frustraties tot uiting komen in overlast en vernielingen tijdens de jaarwisseling en een mogelijke toename van coronabesmettingen.

### Toezicht en handhaving – pilot Albrandswaard

Ook dit jaar zijn de boa's en politie, naast de particuliere beveiliging, aanwezig ter voorkoming van overlast en incidenten. In de aanloop naar de jaarwisseling en op oudejaarsdag/avond houden de boa's toezicht op de leefbaarheid in de gemeente en wordt gehandhaafd waar nodig. In samenwerking met communicatie worden signalen van ongewenste situaties gemonitord en doorgegeven.

Nieuw dit jaar is de pilot samenwerking boa's en politie die we in Albrandswaard houden tijdens de jaarwisseling. Onder aansturing van de politie worden koppels van boa en politie ingezet tussen 17.00 uur (31 december 2020) en 02.00 uur (1 januari 2021). Door deze samenwerking wordt het mogelijk meer toezichts- en handhavingcapaciteit in te zetten tijdens de jaarwisseling. De inzet van een koppel van zowel een boa als een politieagent is een randvoorwaarde voor de veiligheid van de boa's. De koppels worden met name ingezet op de overlastlocaties. In de evaluatie van de jaarwisseling in januari 2021 wordt de pilot meegenomen.



## Kerstboomverbranding

Het verloop van de coronabesmettingen en de aanpak ter voorkoming van verdere verspreiding van het virus heeft ook invloed op onze jaarlijkse traditie van de kerstboomverbranding. De TWm laat de organisatie van evenementen niet toe. Dit betekent dat de kerstboomverbranding na de jaarwisseling niet zal plaatsvinden om het risico op besmetting van het coronavirus zoveel mogelijk te verkleinen. We gaan wel een alternatieve invulling voor het inzamelen van kerstbomen organiseren. Hierover wordt binnenkort gecommuniceerd.

## Communicatie

Met communicatie blijven we de naleving van de coronamaatregelen extra kracht bij zetten. Hierbij sluiten we aan bij de komende feestdagen en de maatregelen die gelden tijdens de jaarwisseling. We gaan hierbij actief in op het verbod op carbid schieten. Hiernaast sturen we aan op het binnen de regels feestelijk vieren van bijvoorbeeld Sinterklaas en kerst. De activiteiten die door SWA georganiseerd worden krijgen tevens extra aandacht.

Er is de laatste tijd veel te doen over de te verwachte drukte bij de detailhandel en tuincentra in december. Vanuit de gemeente is er regelmatig contact met de ondernemers om het belang van de maatregelen te benadrukken en te bespreken wat we hierin kunnen betekenen. Om de lokale ondernemers te steunen promoten we het initiatief om lokaal inkopen te doen.

## **VERVOLG**

### *Maatregelen COVID-19*

Het kabinet buigt zich in het kader van COVID-19 breder over de mogelijkheden en de maatregelen rond de feestdagen en komt daar in een aparte brief op terug.

**TOT SLOT**

In januari 2021 evalueren we de jaarwisseling met onze partners. Ik informeer u in ieder geval in het nieuwe jaar met een raadsinformatiebrief over het verloop van de jaarwisseling en de evaluatie.

Pas goed op uzelf en elkaar!

Met vriendelijke groet,  
de burgemeester van de gemeente Albrandswaard,



drs. Jolanda de Witte

**BIJLAGEN**

- Kamerbrief kabinetsbesluit tot tijdelijk vuurwerkverbod dd 13 november 2020
- Kamerbrief naar een veilige jaarwisseling dd 31 januari 2020

Ministerie van Infrastructuur  
en Waterstaat

> Retouradres Postbus 20901 2500 EX Den Haag

De voorzitter van de Tweede Kamer  
der Staten-Generaal  
Postbus 20018  
2500 EA DEN HAAG

**Ministerie van  
Infrastructuur en  
Waterstaat**

Rijnstraat 8  
2515 XP Den Haag  
Postbus 20901  
2500 EX Den Haag

T 070-456 0000  
F 070-456 1111

**Ons kenmerk**

IENW/BSK-2020/222940

Datum 13 november 2020  
Betreft Kabinetsbesluit tot tijdelijk vuurwerkverbod

Geachte voorzitter,

Door de ontwikkelingen rond COVID-19 en de grote druk op de zorg en handhaving is dit jaar door verschillende partijen de oproep gedaan om tijdens deze jaarwisseling het afsteken van vuurwerk eenmalig te verbieden. Zowel de voorzitters van de veiligheidsregio's, de SEH-artsen, vertegenwoordigers uit de zorg en hulpverlening, als de politie en de politie- en boabonden hebben zich uitgesproken voor het dit jaar beperken van de verkoop en het afsteken van eindejaarsvuurwerk. Ook in uw Kamer is de wens geuit om deze druk voor de artsen en verpleegkundigen in de ziekenhuizen en de handhavers op straat niet nog meer op te laten lopen tijdens de jaarwisseling.

Op verzoek van uw Kamer heeft het kabinet zich gebogen over de (juridische) mogelijkheden voor een tijdelijk verbod voor het verkopen en afsteken van vuurwerk en over de gevolgen voor de vuurwerkbranche. Tijdens het notaoverleg van 3 november jl. is aan uw Kamer toegezegd dat het kabinet spoedig met een standpunt over deze kwestie zou komen. Met deze brief, mede namens de minister van VWS en de minister voor MZS, wordt aan die toezegging voldaan. Het kabinet geeft met deze brief mede gehoor aan de wens van de betrokken partijen om tijdig duidelijkheid te hebben. Het kabinet buigt zich in het kader van COVID-19 breder over de mogelijkheden en de maatregelen rond de feestdagen en komt daar in een aparte brief op terug.

*Kabinet besluit tot tijdelijk vuurwerkverbod*

Het kabinet heeft in relatie tot COVID-19 en het beslag op de zorgcapaciteit besloten om te komen tot een eenmalig en tijdelijk vuurwerkverbod voor eindejaarsvuurwerk tijdens de komende jaarwisseling. Het betekent dat eenmalig het verkopen en afsteken van eindejaarsvuurwerk tijdens oud en nieuw is verboden.

Het wijzigen van landelijke regels rond vuurwerk in verband met COVID-19 vergt tijdige aanpassing in bestaande wet- en regelgeving. Door nu een besluit te nemen over een tijdelijk vuurwerkverbod, wil het kabinet eraan bijdragen dat de druk op de zorg en de handhaving tijdens de jaarwisseling niet nog verder

oploopt. Afgelopen jaar zijn op 31 december en 1 januari 385 mensen op de eerste hulp (SEH) geweest en ongeveer 900 bij een huisartsenpost (HAP), totaal 1300 bezoeken aan een arts.

**Ministerie van  
Infrastructuur en  
Waterstaat**

#### *Tegemoetkoming voor de branche*

Voor individuele ondernemers en verkopers betekent een vuurwerkverbod een omzetsdaling. Daarbij is de branche gewend om al vroeg in het jaar voorraden in te kopen, terwijl zij het nu niet kunnen afzetten in de markt. Daarom verbindt het kabinet aan het tijdelijke vuurwerkverbod een vergoeding voor de branche. Zij kunnen voor een tegemoetkoming in deze omzetsdaling aanspraak maken op de algemene steunmaatregelen in het kader van COVID-19: de TVL en de NOW. Daarnaast komt het kabinet met een tegemoetkoming in de kosten die voortkomen uit dit verbod, zoals (extra) kosten voor veilige opslag en transport, voor de branche. De verdere invulling van de regeling en de kostenvergoedingen worden nader uitgewerkt, waarbij ook rekening zal worden gehouden met het specifieke karakter van de sector, te weten dat de verkoop van dit vuurwerk slechts gedurende drie dagen per jaar mag plaatsvinden. Het kabinet stelt voor maatregelen voor de branche ca. 40 miljoen beschikbaar.

**Ons kenmerk**

IENW/BSK-2020/222940

We gaan er vanuit dat de branche na publicatie van deze brief al lopende bestellingen waar mogelijk annuleert en oplossingen organiseert om de hoeveelheid vuurwerk dat in omloop komt in Nederland te beperken. Goed is hierbij op te merken dat de voorraad op basis van de geldende regelgeving net als in andere jaren altijd veilig moet worden opgeslagen of op veilige wijze moet worden getransporteerd naar een opslaglocatie, ook voor en na de periode rond de jaarwisseling. Veel importeurs beschikken naast opslaglocaties in Nederland ook over opslaglocaties in Duitsland. Vanzelfsprekend zal er snel in overleg worden getreden met de sector.

#### *Fop- en schertsvuurwerk (zoals sterretjes) wordt niet verboden*

In de Europese Pyrorichtlijn is vastgelegd dat lidstaten omwille van openbare orde, gezondheid of veiligheid het gebruik en/of de verkoop van vuurwerk kunnen verbieden voor de categorieën vuurwerk F2 en F3. F1 vuurwerk kan niet door lidstaten worden ingeperkt: dit soort licht vuurwerk mag, wegens het geringe veiligheidsrisico, het hele jaar door worden verkocht en afgestoken (door personen vanaf 12 jaar). Het kabinet kan F1 vuurwerk dan ook niet verder inperken dan wel verbieden. Het verbod geldt dus niet voor het zogeheten fop- en schertsvuurwerk, zoals sterretjes, trektouwtjes, sierfonteintjes of knalerwten. Een structureel verbod op het verkopen en afsteken van F3 vuurwerk gold al voor de aankomende jaarwisseling.

#### *Wet- en regelgeving*

Zoals hierboven aangegeven vraagt het eenmalige, tijdelijke vuurwerkverbod aanpassing van de regels. Een tijdelijk vuurwerkverbod wordt juridisch geregeld met een grondslag in de Tijdelijke wet COVID-19 Justitie en Veiligheid en vormgegeven in het Vuurwerkbesluit. Door gebruik te maken van de Tijdelijke wet COVID-19 Justitie en Veiligheid kan worden afgezien van normaliter verplichte voorpublicatie, voorhang en nahang. Na deze procedure kan het besluit tijdig worden verwerkt in het Vuurwerkbesluit. Dit betekent tevens dat de wijziging een eenmalig karakter heeft en dus niet geldt voor een volgende jaarwisseling. De Tijdelijke wet COVID-19 Justitie en Veiligheid vereist dat zo spoedig mogelijk



gemotiveerd aan beide Kamers der Staten-Generaal mededeling wordt gedaan dat gebruik wordt gemaakt van de wet. Met deze brief wordt daaraan voldaan. Het streven is dat de regelgeving uiterlijk 15 december is aangepast.

**Ministerie van  
Infrastructuur en  
Waterstaat**

De maatregel zal bovendien genotificeerd moeten worden bij de Europese Commissie. De notificatierichtlijn kent een spoedprocedure voor de situatie dat een lidstaat vanwege een ernstige en onvoorziene situatie in zeer korte tijd technische voorschriften moet uitwerken om deze onmiddellijk daarop vast te stellen en in werking te doen treden. In zo'n geval geldt de *standstill* van drie maanden niet, maar moet wel gewacht worden op de bevestiging van de Europese Commissie dat deze ook van mening is dat er sprake is van spoed. Het streven is dat zo spoedig mogelijk contact hierover met de Europese Commissie plaatsvindt. Het kabinet beraadt zich verder op de mogelijkheden om de handhaving van het tijdelijke vuurwerkverbod te versterken.

**Ons kenmerk**  
IENW/BSK-2020/222940

*Tot slot*

Hoewel het kabinet zich ten volle beseft dat deze maatregel tot teleurstelling zal leiden bij liefhebbers van vuurwerk, hopen we ook op begrip, en de bereidheid om een bijdrage te leveren aan het ontlasten van de medewerkers in de zorg, de hulpverlening en de politie, die we nu op zoveel fronten al maanden vragen om boven hun macht te werken.

Hoogachtend,

DE STAATSSECRETARIS  
INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT,

DE MINISTER VAN JUSTITIE  
EN VEILIGHEID,

S. van Veldhoven - Van der Meer

Ferd Grapperhaus

Ministerie van Infrastructuur  
en Waterstaat

> Retouradres Postbus 20901 2500 EX Den Haag

De voorzitter van de Tweede Kamer  
der Staten-Generaal  
Binnenhof 4  
2513 AA DEN HAAG

**Ministerie van  
Infrastructuur en  
Waterstaat**

Rijnstraat 8  
2515 XP Den Haag  
Postbus 20901  
2500 EX Den Haag

T 070-456 0000  
F 070-456 1111

**Ons kenmerk**

IENW/BSK-2020/18878

Datum 31 januari 2020  
Betreft Naar een veilige jaarwisseling

Geachte voorzitter,

In onze brief van 10 januari 2020<sup>1</sup> kwam al tot uiting dat de viering van de jaarwisseling dit jaar wederom gepaard is gegaan met te veel incidenten en letsels. Bovendien gaat de trend de verkeerde kant op. Het aantal geweldsincidenten tegen agenten is in vijf jaar niet zo hoog geweest. Bij deze incidenten is sprake van ontoelaatbaar gedrag van groepen of individuen, waarbij in veel gevallen drank, drugs en groepsdruk een belangrijke negatieve rol spelen. Voor een substantieel gedeelte had dit gedrag te maken met het gebruik van vuurwerk. Ook het aantal incidenten en de behandeling van letsels op de huisartsenpost is dit jaar opnieuw gestegen. De normen van wat maatschappelijk aanvaardbaar is zijn opnieuw fors overschreden. De jaarwisseling is een traditie waar brandstichting, vernieling, intimidatie of geweld niet bij horen. Geweld tegen hulpverleners is al helemaal uit den boze. Dat betekent dat veel zaken anders moeten om samen met alle betrokken partijen tot een aanpak te komen voor een feestelijke en veilige jaarwisseling.

In de aanpak spelen verschillende factoren een rol en hebben meerdere organisaties een taak. De aanpak heeft niet alleen betrekking op vuurwerk, maar ook op extra inzet en maatwerk op het terrein van handhaving en aanpak van illegaal vuurwerk. Dit alles moet bijdragen aan een veilige jaarwisseling voor iedereen.

In de brieven van 12 juli 2019<sup>2</sup> en 18 december 2019<sup>3</sup> hebben wij aangekondigd het toegestane consumentenvuurwerk voor de komende jaarwisseling met in ieder geval een aantal specifieke producten te beperken, te weten het zware consumentenvuurwerk (categorie F3) en single shots. Het kabinet is van oordeel dat aanvullende maatregelen nodig zijn. De maatregelen moeten uitvoerbaar en handhaafbaar zijn. Zoals wij in onze brief van 10 januari hebben aangekondigd, is het advies van de OVV (OVV-rapport uit 2017<sup>4</sup>) een leidraad voor het kabinet<sup>5</sup>. Wij hebben ook aan politie, brandweer, OM, het Nederlands Genootschap van Burgemeesters (NGB), VNG en IPO gevraagd om advies te geven. Tevens zijn wij

<sup>1</sup> Kamerstuk II 2019-2020, 28 684, nr. 594

<sup>2</sup> Kamerstuk II 2018-2019, 28 684, nr. 577

<sup>3</sup> Kamerstuk II 2019-2020, 28 684, nr. 592

<sup>4</sup> Onderzoeksraad Voor de Veiligheid, Veiligheidsrisico's jaarwisseling (2017)

in gesprek gegaan met medici, hulpverleners, milieu- en dierenwelzijnsorganisaties en andere maatschappelijke organisaties (denk bijvoorbeeld aan Stichting Hulphond) en hebben gevraagd wat er nodig is om te komen tot een veilige jaarwisseling. De adviezen variëren van geen uitgesproken advies vanuit het IPO tot een advies voor een totaalverbod van verschillende partijen, waarbij ook varianten als een alternatieve jaarwisseling met mogelijkheid tot afsteken binnen bijvoorbeeld wijkverenigingen aan de orde is gekomen, evenals nadere eisen aan producten. Een deel van de adviezen geeft aan een inperking langs de lijn van het OVV advies als een betekenisvolle eerste stap te zien. Tot slot vragen de milieuorganisaties aandacht voor plastic in vuurwerk. Ook de vuurwerkbranche heeft in een recent gesprek erkend dat stappen nodig zijn. Het kabinet zet zich conform motie Kröger<sup>6</sup> in Brussel in om plastic in vuurwerk tegen te gaan.

**Ministerie van  
Infrastructuur en  
Waterstaat**

**Ons kenmerk**

IENW/BSK-2020/18878

### **Verder vuurwerkverbod**

Het kabinet heeft besloten om knalvuurwerk en vuurpijlen te verbieden. Het kabinet is tot deze verboden gekomen indachtig het OVV-rapport, waarin wordt geadviseerd vuurpijlen en knalvuurwerk te verbieden, en gelet op de inbreuk op veiligheid qua openbare orde en letsel.

Het OVV-rapport adviseert daarnaast om te zorgen voor meer inzicht in de relatie tussen het type vuurwerk en de omvang en ernst van het letsel, en om indien dat op basis van monitoring noodzakelijk is, nadere maatregelen te nemen. Ook dat advies nemen wij ter harte.

Op deze wijze beoogt het kabinet een balans te krijgen in het verminderen van letsel, het vergroten van de veiligheid, ook van hulpverleners, en tegelijkertijd het niet onnodig beperken van verantwoord gebruik van consumentenvuurwerk. Net als de afgelopen jaren blijven we de jaarwisseling nauwkeurig monitoren en schromen niet, wanneer dat aan de orde is, aanvullende maatregelen te nemen.

Mede naar aanleiding van het VAO Jaarwisseling van 21 november jl. en moties van het lid Van Dam c.s.<sup>7</sup>, en het lid Bisschop c.s.<sup>8</sup> hebben wij bij brief van 18 december jl.<sup>9</sup> nader onderzoek aangekondigd dat zich onder andere richt op onderscheid in zware en lichte vuurpijlen en in zwaar/licht knalvuurwerk. Met het aangekondigde verbod op knalvuurwerk en vuurpijlen is eerder toegezegd onderzoek overbodig geworden.

Resumerend betekent dit dat het kabinet voornemens is voor komende jaarwisseling als consumentenvuurwerk te verbieden: zwaar vuurwerk (categorie F3), single shots (ook categorie F2), knalvuurwerk en vuurpijlen.

### **Gemeentelijk vuurwerkverbod**

Gemeenten spelen ook een belangrijke rol bij een veilige en prettige jaarwisseling. Zo kan een gemeente vuurwerkshows en andere festiviteiten (laten) organiseren, (delen van) het grondgebied vuurwerkvrij maken en maatregelen opleggen aan bekende raddraaiers. Bij de laatste wijziging van het Vuurwerkbesluit op 29

<sup>6</sup> Kamerstuk II 2019-202, 28 684, nr. 551

<sup>7</sup> Kamerstuk II 2019-2020, 28 684, nr. 583

<sup>8</sup> Kamerstuk II 2019-2020, 28 684, nr. 585

<sup>9</sup> Kamerstuk II 2019-2020, 28 684 nr. 592

november 2019<sup>10</sup> heeft de regering bevestigd dat gemeenten de bevoegdheid hebben om hun grondgebied geheel of gedeeltelijk vuurwerkvrij te maken. Deze bevoegdheid ontlene gemeenten aan artikel 149 van de Gemeentewet, waarin de autonome verordeningbevoegdheid is geregeld. Bepaalde gemeenten hebben al enkele jaren ervaring met het inrichten van zones om de overlast in bepaalde delen van de gemeente te verminderen. Een gemeente kan het vuurwerkvrij maken van (een deel van) de gemeente combineren met het organiseren van lokale vuurwerkevenementen. Vuurwerkevenementen van beperkte omvang moeten worden gemeld bij de provincie, voor grootschalige evenementen moet bij de provincie een vergunning worden aangevraagd. Een dergelijk evenement wordt gehouden onder verantwoordelijkheid van een professionele vuurwerkbeziger die ervoor zorgt dat vuurwerk veilig wordt afgestoken en het publiek voldoende afstand houdt.

Tijdens het vragenuurtje van 14 januari jl. heeft het lid van der Graaf (ChristenUnie) gevraagd om een algeheel vuurwerkverbod voor consumenten op te nemen, waarbij wijkverenigingen en buurtverenigingen of nog op te richten vuurwerkclubs alsnog vuurwerk af kunnen steken om met elkaar een feestelijke jaarwisseling te beleven. Dat is mogelijk, maar wel onder de verantwoordelijkheid van een professionele vuurwerkbeziger.

Wij spreken onze waardering uit voor gemeenten voor hun inzet om met de hun beschikbare instrumenten de jaarwisseling rustig te laten verlopen en vertrouwen erop dat gemeenten dat ook de komende jaarwisselingen blijven doen.

**Ministerie van  
Infrastructuur en  
Waterstaat**

**Ons kenmerk**

IENW/BSK-2020/18878

### **Intensivering opsporing en vervolging**

Het verkeerd gebruik van vuurwerk is een van de oorzaken van letsel, overlast en openbare orde en veiligheidsproblemen. De effectieve aanpak van illegaal vuurwerk is onverminderd van belang bij een verdergaand verbod. In de afgelopen jaren zijn successen geboekt bij het verstoren van de handel in illegaal vuurwerk. In 2018 werden in samenwerking van de ILT, de politie en buitenlandse instanties een aantal webshops in het buitenland die leverden aan Nederlandse klanten uit de lucht gehaald. In 2019 waren de effecten daarvan zichtbaar. De levering van illegaal vuurwerk in postpakketten is vorig jaar vrijwel geheel opgedroogd. Daarmee is bijvoorbeeld het gevaar voor postbezorgers, distributiecentra en gemeenten enorm afgenomen. Vorig jaar was een verschuiving van het aanbod van illegaal vuurwerk te zien van openbaar toegankelijke sociale media naar meer gesloten fora. De politie is ook daar actief met het onderscheppen van illegaal vuurwerk. In 2019 hebben de inspanningen geleid tot een toename van in beslag genomen vuurwerk. Werd in 2018 nog zo'n 56 duizend kilo illegaal vuurwerk in beslag genomen, in 2019 was dat met zo'n 10 procent toegenomen tot 62 duizend kilo.

Er is echter meer inzet op de opsporing nodig. Het openbaar ministerie heeft in zijn advies aangegeven de opsporing en vervolging naar vermogen te gaan intensiveren.

Daarnaast zal op lokaal niveau strakker moeten worden gehandhaafd op het afsteken van vuurwerk. De pakkans zal moeten worden verhoogd. Dit vereist een samenspel van gemeenten, openbaar ministerie, politie en gemeentelijke handhavers. Ook zal er komende jaren meer inzet nodig zijn voor preventief optreden op plekken waar zich afgelopen jaren tijdens de jaarwisseling of gedurende het jaar ernstige incidenten voordeden. De inzet zal moeten worden

---

<sup>10</sup> Stcrt. 2019, 575345

bepaald op basis van de bekende en verwachte risico's en vereist capaciteit van de politie en gemeentelijke handhavers. Bij de jaarplanning zal met de extra inzet rond de jaarwisseling rekening moeten worden gehouden. Dit zal binnen de bestaande politiecapaciteit gebeuren. In de lokale driehoek worden hierover afspraken gemaakt. De minister van JenV gaat hierover in het Landelijk Overleg Veiligheid Politie (LOVP) met de regioburgemeesters in gesprek.

**Ministerie van  
Infrastructuur en  
Waterstaat**

**Ons kenmerk**

IENW/BSK-2020/18878

Wanneer verboden handelingen met vuurwerk worden geconstateerd, hanteert het Openbaar Ministerie bij de vervolging de richtlijn voor strafvordering vuurwerkdelicten. In het AO Politie van 19 december 2019 heeft het lid Van Dam (CDA) gevraagd om aanpassing van de richtlijn. Het Openbaar Ministerie heeft medegedeeld momenteel bezig te zijn met het aanpassen van deze richtlijn. Bij de actualisering van deze beleidsregel zal de besluitvorming over een verder vuurwerkverbod en aangenomen moties worden meegenomen. De verwachting is dat de richtlijn voor de zomer is geactualiseerd.

#### *Verhalen kosten inbeslagname van o.a. illegaal vuurwerk mogelijk maken*

Tot op heden is het niet mogelijk om de vernietigingskosten van in beslag genomen illegaal vuurwerk te verhalen op de dader. In het wetsvoorstel Strafrechtelijke aanpak ondermijnende criminaliteit heeft de minister van Justitie en Veiligheid een voorstel gedaan om dit mogelijk te maken door aanpassing van de Wet economische delicten, de Opiumwet en de Wet wapens en munitie. Het wetsvoorstel zal het naast illegaal vuurwerk ook mogelijk moeten maken om de vernietigingskosten te verhalen van andersoortige orderingsdelicten zoals bijvoorbeeld drugslabs en hennepkwekerijen. Het wetsvoorstel is vorig jaar in consultatie geweest. Op dit moment worden de reacties verwerkt.

### **Geweld tegen hulpverleners**

Agressie en geweld tegen hulpverleners is met letsel, schade en overlast een van de centrale problemen tijdens de jaarwisseling. De minister van Justitie en Veiligheid heeft het WODC gevraagd onderzoek te doen naar agressie en geweld tegen hulpverleners met een publieke taak, tijdens de jaarwisseling maar ook gedurende de rest van het jaar. Het onderzoek moet geactualiseerde inzichten geven om onder andere tijdens de jaarwisseling de omstandigheden te beïnvloeden die tot agressie en geweld kunnen leiden tegen hulpverleners. Hierbij valt te denken aan het ontmoedigen van potentiële daders, preventief optreden, het verbeteren van de vervolging van daadwerkelijke daders en van de weerbaarheid van werknemers. Daarnaast is voorbereiding op de jaarwisseling van belang, gerichte inzet op wijken waarvan het bekend is dat er verstoringen van de openbare orde tijdens de jaarwisseling en door het jaar heen zijn. De wijze van optreden zal daarbij moeten worden afgestemd op de risico's die worden gelopen bij het optreden van hulpverleners.

#### *Ervaring gehoorbescherming en bodycams*

Om politiemensen te beschermen tegen vuurwerk zijn vorig jaar bijna 17.000 op maat gemaakte sets gehoorbeschermingsmiddelen aangemeten. Politiemensen die rond de jaarwisseling de straat op gingen, konden hiervan gebruik maken. De ervaringen met deze gehoorbeschermingsmiddelen in omstandigheden met luide knallen door vuurwerk zijn positief. De korpsleiding heeft vorig jaar opdracht gegeven de bodycam, waarvan een de-escalerende werking kan uitgaan als operationeel middel in gebruik te nemen. De uit eerdere proeftuinen bij alle eenheden beschikbare bodycams konden ook tijdens de jaarwisseling worden

ingezet. De komende jaren worden honderd tot tweehonderd bodycams per eenheid in gebruik genomen.

**Ministerie van  
Infrastructuur en  
Waterstaat**

#### *Evaluatie Eenduidige Landelijke Afspraken*

De Eenduidige Landelijke Afspraken (ELA) bieden sinds 2010 een handelingskader voor de politie en het openbaar ministerie voor de opsporing en vervolging van agressie- en geweldsdelicten tegen werknemers met een publieke taak. De minister van Justitie en Veiligheid heeft het WODC gevraagd de toepassing van de ELA te evalueren. Uit het onderzoek blijkt dat zowel de beroepsgroepen met een publieke taak als politie en openbaar ministerie de meerwaarde van de ELA ervaren. De toepassing kan echter nog beter. Een van de eerste acties van de Taskforce geweld tegen hulpverleners zal zijn om een voorlichtingsbrochure over de ELA te maken voor de slachtoffers van agressie en geweld en hun werkgevers. Deze brochure zal worden gepubliceerd op [www.agressievrijwerk.nl](http://www.agressievrijwerk.nl), de website van BZK met informatie voor werkgevers en werknemers over maatregelen tegen agressie en geweld. De praktische bruikbaarheid van de ELA voor politie en openbaar ministerie zal worden vergroot door de huidige ELA te vertalen naar een werkinstructie. De politie heeft aangegeven om de bekendheid met en het gebruik van de ELA, waaronder het geven van prioriteit aan deze zaken, bij onder andere baliemedewerkers te vergroten. De politie heeft aangegeven dit voor de zomer van 2020 te realiseren. Een uitgebreidere brief over deze evaluatie ontvangt u separaat.

**Ons kenmerk**

IENW/BSK-2020/18878

#### *Zelfstandige strafbaarstelling hinderen van hulpverleners*

Het komt helaas met regelmaat voor dat agenten, ambulancemedewerkers en brandweerlieden tijdens de hulpverlening aan burgers te maken krijgen met omstanders die zich in de openbare ruimte of elders agressief jegens hen gedragen. Het lastigvallen of hinderen van anderen op de openbare weg was al strafbaar. Sinds 15 december 2019 is het hinderen van hulpverleners zelfstandig strafbaar gesteld in het Wetboek van Strafrecht (artikel 426ter Sr). Hiervoor geldt een verhoogd strafmaximum (drie maanden hechtenis of een geldboete van de derde categorie). De reikwijdte van nieuwe strafbepaling is niet beperkt tot de openbare weg, zodat het hinderen van hulpverleners overal strafbaar is.

#### *Wetsvoorstel taakstrafverbod bij geweld tegen personen met een publieke taak*

De minister voor Rechtsbescherming en de minister van Justitie en Veiligheid hebben bij brief van 11 maart 2019 aangekondigd een wetsvoorstel in voorbereiding te nemen dat het taakstrafverbod specifiek voor personen met een publieke taak uitbreidt.<sup>11</sup> Het gaat daarbij om veroordelingen voor de artikelen 300 tot en met 303 van het Wetboek van Strafrecht, waarin mishandeling in vormen van verschillende ernst strafbaar is gesteld. Met het wetsvoorstel wordt het uitgangspunt dat een taakstraf geen passende straf is bij elke vorm van fysiek geweld tegen personen met een publieke taak, wettelijk verankerd. De consultatie van het wetsvoorstel is eind vorig jaar gesloten. Het streven is de verwerking van de ontvangen reacties op korte termijn af te ronden, zodat het wetsvoorstel voor advies aan de Afdeling advisering van de Raad van State kan worden voorgelegd.

<sup>11</sup> Kamerstuk II 2018-2019, 28684, nr. 551.

**Tot slot**

Wij hebben het vertrouwen dat de jaarwisseling met de nu aangekondigde en nog te effectueren maatregelen veiliger kan worden voor de gehele samenleving waarbij tegelijkertijd het feestelijke en prettige karakter van de jaarwisseling kan worden behouden. We blijven, zoals de afgelopen jaren steeds het geval was, oog houden op de ontwikkelingen in de samenleving en nemen aanvullende maatregelen indien daar aanleiding toe is.

Hoogachtend,

DE MINISTER VOOR MILIEU EN  
WONEN,

S. van Veldhoven - Van der Meer

DE MINISTER VAN JUSTITIE  
EN VEILIGHEID,

Ferd Grapperhaus

**Ministerie van  
Infrastructuur en  
Waterstaat**

**Ons kenmerk**

IENW/BSK-2020/18878