

**Aan** Aan de gemeenteraad van de Gemeente Albrandswaard

**Datum** 20 september 2011  
**Betreft** Stand van zaken inburgering en nieuwe ontwikkelingen  
**Contactpersoon** Mw. M.A. Wezemer  
**Doorkiesnummer** 0180 451 265  
**Email** M.A.Wezemer@ridderkerk.nl  
**Bijlage(n)**  
**Ons kenmerk** 104376  
**Uw kenmerk**  
**CC**

Geachte Raadsleden,

Hofhoek 5  
3176 PD Poortugaal  
Postbus 1000  
3160 GA Rhooon  
Telefoon 010 506 11 11  
Fax 010 501 81 80  
www.albrandswaard.nl  
Bankrekeningnummer  
BNG 28.50.20.420

In deze raadsinformatiebrief worden een drietal onderwerpen met betrekking tot inburgering behandeld:

- a. informatie over stand van zaken op het gebied van inburgering tot en met het 2<sup>e</sup> kwartaal 2011;
- b. de nieuwe Wet inburgering, die op 1 januari 2013 ingaat;
- c. Turken niet meer verplicht om in te burgeren.

a. informatie over stand van zaken op het gebied van inburgering tot en met het 2<sup>e</sup> kwartaal 2011 .

**Openingstijden**

Publiekzaken:

Aanvragen  
reisdocumenten,  
rijbewijzen etc.

Maandag t/m vrijdag:

08.00 - 12.30 uur

Maandagavond:

17.30 - 20.00 uur

Woensdagmiddag:

12.30 - 15.00 uur

Afhalen reisdocumenten,

rijbewijzen etc.

Maandag t/m vrijdag:

08.00 - 16.30 uur

Maandagavond:

17.30 - 20.00 uur

Overig:

(alleen volgens afspraak)

Maandag t/m vrijdag:

09.00 - 16.30 uur

De stand van zaken op het gebied van inburgering, tot 30 juni 2011 is als volgt:

Als eerste volgt de tabel met de aantallen inburgeringsplichtigen.

periode	jan-11	mrt-11	na jun-11
aantallen BPI	27	25	22
aantallen ISI	238	244	151

Van de groep mensen die op dit moment in het BPI (Bestand Potentieel Inburgeringsplichtigen) staan, is van 2 personen nog niet met zekerheid vastgesteld of zij inburgeringsplichtig zijn. Tijdens onderzoek en tijdens het intakegesprek bij de gemeente wordt vastgesteld of zij inderdaad inburgeringsplichtig zijn. Het is de bedoeling dat het BPI uiteindelijk helemaal leeg raakt. 16 personen verblijven in TBS of in het Deltaziekenhuis. Een deel van deze groep kan via een medisch advies ontheven

Pagina 2/4

kunnen worden van de inburgeringsplicht. 2 personen zijn kennismigrant en zijn, volgens de wet, niet inburgeringsplichtig. 1 persoon heeft geen verblijfsvergunning. Aan deze persoon kan de gemeente pas een aanbod doen, als deze hier rechtmatig verblijft, dat wil zeggen, als deze in het bezit is van een verblijfsvergunning. De laatste persoon is jonger dan 16 jaar, en is hierdoor nog niet inburgeringsplichtig.

Naast het BPI bestaat er het ISI (Informatie Systeem Inburgering). Hierin staan gegevens over de totale groep van oud- en nieuwkomers, die ingeburgerd zijn, met hun inburgering bezig zijn of vrijgesteld zijn van de inburgeringsplicht.

De 251 inburgeraars die op dit moment in het ISI staan kunnen als volgt worden uitgesplitst:

- 121 personen zijn inburgeringsplichtig en gehandhaafd;
- 75 personen zijn niet inburgeringsplichtig (zij hebben een vrijstelling, een ontheffing of zijn genaturaliseerd);
- van 52 personen is de status onbekend of onduidelijk (zij zijn verhuisd (15 personen), hebben geen geldige verblijfsvergunning, zijn door DUO vrijgesteld of moeten nog onderzocht worden);
- 94 inburgeraars in de gemeente hebben het aanbod van de gemeente aangenomen, het volgen van een inburgeringscursus op kosten van de gemeente;
- 46 inburgeraars hebben hun inburgeringsdiploma behaald.

Van de 251 personen die inburgeringsplichtig zijn, komen er 2 uit het TBS en 6 uit het Deltaziekenhuis. De 75 mensen die niet inburgeringsplichtig zijn, zullen altijd in het ISI blijven staan. De gemeente hoeft met deze groep mensen echter niets te doen, omdat zij niet inburgeringsplichtig zijn.

Totaal (BPI + ISI) moeten er (na 1-7-2011) nog 74 mensen onderzocht of gesproken worden. Deze mensen moeten nog op intakegesprek komen bij de gemeente. Als zij op intakegesprek zijn geweest bij de gemeente, zullen zij bij de huidige groep van 121 mensen in het ISI terecht komen. Indien zij afkomstig waren uit het BPI, dan verdwijnen zij uit dit bestand.

b. de wijziging in de Wet inburgering, die op 1 januari 2013 ingaat.

Met het aantreden van het nieuwe kabinet is er ook een nieuw integratie-, inburgerings- en vreemdelingenbeleid gekomen. Het nieuwe kabinet verwacht van mensen die zich in Nederland vestigen, dat zij een bijdrage leveren aan de versterking van de maatschappelijke samenhang en betrokkenheid en burgerschap tonen. Van alle burgers wordt verwacht dat "zij zich bekwamen om deel te kunnen nemen aan het maatschappelijk leven en de arbeidsmarkt."

Pagina 3/4

Het nieuwe kabinet wil de immigratie van mensen die weinig of geen kansen en perspectief hebben op participatie en een zelfredzaam bestaan in Nederland voorkomen. Daarom stelt het kabinet eisen bij de toelating aan de kennis van de Nederlandse taal en Nederlandse gewoonten. Wanneer migranten in Nederland zijn toegelaten dan moeten zij zich hier duurzaam vestigen. Een eerste uitgangspunt hierbij is dat de integratie van de migrant niet de verantwoordelijkheid is van de overheid, maar van de burger. Dit betekent dat migrant zelf verantwoordelijk wordt voor de inburgering en dit dus ook zelf moet betalen.

De volgende wijzigingen volgen per 1 januari 2013 (met het ingaan van de gewijzigde Wet inburgering):

- De inburgeraar wordt zelf verantwoordelijk voor de inburgering. Gemeenten hebben geen handhavende rol meer en hoeven ook geen aanbod meer te doen aan inburgeraars. Wel zal er sprake zijn van overgangsrecht voor mensen die voor 1 januari 2013 met een traject zijn gestart of waarvan de handhaving voor deze datum is gestart (het overgangsrecht kan maximaal 6 jaar duren (= 2,5 jaar alfabetiseren + 3,5 jaar inburgeringstraject, voor analfabete vluchtelingen).
- Het niet slagen voor het inburgeringsexamen, met uitzondering van bijzondere omstandigheden, leidt tot intrekking van de tijdelijke verblijfsvergunning (dit geldt niet voor asielmigranten);
- In de jaren 2011 en 2012 en 2013 ontvangen de gemeenten nog bijdragen van het Rijk voor inburgering. Die stapsgewijs wordt afgebouwd, tot gemeenten in 2014 hier niets meer voor ontvangen;
- In 2011 en 2012 mogen gemeenten nog een aanbod doen aan vrijwillige inburgeraars, naast de verplichte inburgeraars, voor zover het budget dat toelaat;
- In 2013 zouden gemeenten hun taak, met betrekking tot inburgeringsplichtigen, afgerond moeten hebben;
- Migranten moeten zelf hun inburgeringscursus en het bijbehorende examen betalen. Mensen die dat niet kunnen betalen, kunnen gebruik maken van het sociaal leenstelsel.
- Het inburgeringsdiploma, dat opleidt tot niveau A2, is niet de enige manier om aan de inburgeringsplicht te voldoen. Mensen die een hoger niveau aankunnen, zouden die mogelijkheid ook moeten benutten, vooral omdat de samenleving steeds hogere eisen stelt aan mensen.
- Bij naturalisatie worden de eisen die gesteld worden aan het niveau verhoogd. Dit wordt B1, in plaats van A2.
- De erkenning van diploma's en elders verworven competenties wordt bespoedigd. Er wordt ingezet op betere bekendmaking van het nut en de mogelijkheden van diplomawaardering.
- Inburgeringsplichtige oudkomers, die per 1 januari 2013 nog niet zijn gehandhaafd door de gemeenten, zijn vanaf dat moment niet meer inburgeringsplichtig. De gewijzigde wet kent alleen nieuwkomers. Oudkomers die alsnog willen inburgeren, na 1 januari 2013, kunnen van gemeenten een aanbod vanuit het WEBbudget ontvangen (gemeenten ontvangen hiervoor geen extra geld).

Pagina 4/4

- Onder de gewijzigde wet bestaat de doelgroep vrijwillige inburgeraars, zoals wij die kennen, niet meer. Ook deze groep zou een beroep moeten doen op het WEBbudget.

c. Turken niet meer verplicht om in te burgeren.

De Centrale Raad van Beroep heeft in een uitspraak van 16 augustus jl. besloten dat Turkse burgers in Nederland niet wettelijk verplicht zijn om in te burgeren. De Raad heeft vastgesteld dat die verplichting in strijd is met tussen Turkije en de Europese Unie gesloten verdragen en de daaraan door het Hof van Justitie van de Europese Unie gegeven uitleg. Hierin staat onder andere dat lidstaten van de Europese Unie geen nieuwe wetten mogen maken die aan Turkse burgers (eerder) toegekende rechten beperken. De uit de uit de Wet inburgering voortvloeiende inburgeringsplicht zou het recht op arbeid en verblijf van Turkse burgers in Nederland wel beperken. Ook kan het niet-halen van het inburgeringsexamen gevolgen hebben voor de verblijfsrechtelijke positie van Turkse burgers in Nederland. Zij komen bijvoorbeeld niet in aanmerking voor een verblijfsvergunning voor onbepaalde tijd. Daarnaast leidt het niet-halen van het inburgeringsexamen tot een boete. Deze beperkingen leiden tot een verboden onderscheid tussen Turkse burgers en burgers van de lidstaten van de Europese Unie.

Deze uitspraak heeft ook gevolgen van Turkse inwoners van de gemeente Albrandswaard. Hoe deze gevolgen er precies gaan uitzien is nog niet bekend, omdat het ministerie zich eerst nog moet beraden op juridische en beleidsmatige consequenties. Over de consequenties wordt de gemeente nog geïnformeerd. Wel wil de gemeente en ook het ministerie uitdragen dat inburgering van belang is voor een succesvolle integratie en participatie in de samenleving en op de arbeidsmarkt. Alle Turkse inburgeraars wordt dan ook aanbevolen om hun inburgeringscursus af te maken, dan wel ermee te starten.

Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,

Het college van burgemeester en wethouders van Albrandswaard,  
de secretaris,

de burgemeester,



Hans Cats



mr. Harald Bergmann