

Raadsvoorstel

Inleiding

Op 18 december 2017 heeft uw raad de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) Albrandswaard 2017 vastgesteld. De APV is gebaseerd op de modelverordening van de VNG. Elke zomer komt de VNG met een wijzigingsvoorstel van dat model. De meeste wijzigingen zijn tekstueel of wetstechnisch van aard (en zijn niet verwerkt in bijgevoegde was-woordt-lijst). Gezien de vele voorstellen van de VNG in de ledenbrieven van 7 augustus 2018, 14 augustus 2019 en 14 juli 2020 wordt voorgesteld om de huidige APV in zijn geheel in te trekken en te vervangen door de APV 2020. Daarnaast is er een consultatieronde geweest met politie en interne afdelingen (Vergunningen, OOV, Verkeer), waaruit ook wensen/voorstellen zijn gekomen met betrekking tot wijziging van de APV.

Beoogd effect

Het doel van dit voorstel is het actualiseren van de APV.

Argumenten

De belangrijkste wijzigingen zijn:

1. Geen exploitatievergunning meer nodig bij logies en sportkantines

Op basis van de huidige artikelen 2:27 en 2:28 is een exploitatievergunning van de burgemeester vereist voor openbare inrichtingen (café, restaurant, enz.). De verplichting geldt ook voor inrichtingen die logies verstrekken (hotel, bed en breakfast) en voor sportkantines. Het doel van de exploitatievergunning is het voorkomen van overlast en het beschermen van de woon- en leefomgeving van het horecabedrijf. In de praktijk veroorzaken hotels, B&B's en sportkantines zelden of nooit overlast. Het voorstel is dan ook om (in aansluiting op de overige gemeenten in de regio) de vergunningplicht voor dit soort inrichtingen te schrappen. Dit zal leiden tot minder administratieve lasten en kosten voor de betreffende bedrijven en de gemeente. Voor zover er alcohol wordt geschonken, moeten deze inrichtingen nog wel een Drank- en Horecavergunning hebben. Daarnaast bevat de APV nog diverse regels waaraan deze vergunningvrije inrichtingen moeten voldoen (sluitingstijden, schenktijden, enz), waardoor toezicht op deze inrichtingen mogelijk blijft.

2. Beperking geldigheidsduur van exploitatievergunningen

Voor de horecabedrijven die nog wel een exploitatievergunning moeten aanvragen wordt voorgesteld om, in navolging van andere gemeenten in de regio, de geldigheidsduur van exploitatievergunningen (die nu voor onbepaalde tijd worden verleend) te beperken tot 5 jaar (zie artikel 2:28g). Op deze manier wordt de inrichting en zijn exploitanten periodiek onder de loep genomen (bijv. via een BIBOB-toets) en heeft de burgemeester meer grip op de exploitatie.

3. Gevaarlijke honden, blaffende honden en loslopende honden buiten de bebouwde kom

De huidige APV kent al een artikel op grond waarvan een aanlijngedod en/of muilkorfgedod kan worden opgelegd als het gaat om gevaarlijke honden op de openbare weg of het terrein van een ander (artikel 2:59). Het nieuwe artikel 2:59a biedt de mogelijkheid om die maatregelen ook op te leggen als het gaat om gevaarlijke honden op eigen terrein. Doel van deze bepaling is om het aantal bijtincidenten terug te dringen.

Daarnaast wordt voorgesteld om aan artikel 2:59 een vijfde lid toe te voegen op grond waarvan kan worden opgetreden tegen hinder als gevolg van blaffende honden.

Buiten de bebouwde kom hoeft een hond op grond van de APV niet te worden aangeliend. Voorgesteld wordt om aan artikel 2.57, eerste lid de mogelijkheid toe te voegen voor het college om gebieden buiten de bebouwde kom aan te wijzen waar het wél verboden is een hond los te laten lopen. Een dergelijke aanwijzingsmogelijkheid kan worden ingezet ter bescherming van kwetsbare flora en fauna in het buitengebied.

4. Tegen gaan parkeren in de berm

Als gevolg van de uitspraak van het Hof Arnhem-Leeuwarden van 23 mei 2016 zien de verbodsborden

E1, E2 en E3 van het RVV 1990 (parkeerverbod, verbod stil te staan, verbod fietsen en bromfietsen te plaatsen) alleen op de rijbaan en niet op de berm. Als een gemeente dus ook een parkeerverbod en/of stopverbod voor de bermen wil laten gelden, dan is een aanvullende grondslag in een verordening nodig. Het nieuwe artikel 5.10 voorziet hierin.

5.Venten

In de huidige APV is niets (meer) geregeld ten aanzien van venten (de artikelen 5:14 tot en met 5:16 zijn gereserveerd). Dit betekent dat venters overal en altijd zonder vergunning mogen venten in de gemeente. Het verdient aanbeveling om toch (weer) een artikel in de APV op te nemen ten aanzien van venten, zodat bijvoorbeeld kan worden opgetreden tegen de verkoop van lachgas op de openbare weg of ten behoeve van het beschermen van inwoners (bijv. kwetsbare ouderen).

In navolging van de gemeente Rotterdam is wat betreft venten niet gekozen voor een vergunningplicht, maar voor de volgende systematiek (zie artikel 5:14 t/m 5:16):

- Het venten is vergunningvrij, maar in artikel 5:15 is bepaald dat het verboden is te venten op zondagen en maandag tot en met zaterdag tussen 20.00 uur en 09.00 uur.
- Van dit verbod kan ontheffing worden verleend (bijvoorbeeld: de ijscowagen op zondag).
- Ook is de mogelijkheid opgenomen voor het college om wegen, dagen of uren aan te wijzen waarin/waarop het ventverbod ook geldt.

6.Verbod op confetti

Veel gemeenten in Nederland hebben de afgelopen jaren gekozen voor het opnemen van een verbod in de APV voor het oplaten van ballonnen. De VNG heeft deze bepaling niet opgenomen in de modelverordening, aangezien ballonnen legaal verkrijgbaar zijn, er geen direct gevaar bestaat voor de volksgezondheid of de veiligheid en het verbod moeilijk handhaafbaar is. De VNG pleit ervoor het oplaten van ballonnen te verbieden door het verbinden van een voorschrift aan de evenementenvergunning. In het vastgestelde evenementenbeleid 2020 is een dergelijke bepaling opgenomen. In de nieuwe APV is dan ook geen verbod opgenomen met betrekking tot het oplaten van ballonnen. Wel wordt voorgesteld om, in aansluiting op het door uw raad begin 2020 reeds vastgestelde evenementenbeleid, een verbod op te nemen met betrekking tot het verspreiden van (plastic en metalen) confetti. Het nieuwe artikel 4:9a voorziet hierin.

7.Lachgas

De verkoop en het gebruik van lachgas in Nederland neemt toe, soms met overlast tot gevolg. De VNG achtte het aanvankelijk niet nodig om hiervoor iets te regelen vanwege het feit dat het hier (net als bij alcohol) gaat om een legaal verkrijgbaar middel. Volgens de VNG boden de bestaande artikelen (2:47, 2:49 en 2:50) voldoende mogelijkheden om op te treden tegen hinder. Het kabinet is van plan te komen tot een verbod op recreatief gebruik van lachgas, maar onduidelijk is of en wanneer dat verbod van kracht zal worden. In de leden brief van 14 juli 2020 komt de VNG echter alsnog met een modelbepaling om de overlast door lachgasgebruik op te openbare weg tegen te gaan (zie artikel 2:48a). Deze bepaling is overgenomen.

8.Cameratoezicht op openbare plaatsen (artikel 2.77)

Op grond van artikel 151c van de Gemeentewet kan de raad aan de burgemeester bij verordening de bevoegdheid verlenen tot het uitvoeren van cameratoezicht op openbare plaatsen in het belang van de handhaving van de openbare orde. De raad kan daarbij bepalen tot welke openbare plaatsen de bevoegdheid zich uitstrekt en voor welke duur de inzet van camera's ten hoogste mag geschieden. Niet alleen toezicht met vaste camera's is mogelijk, maar ook met mobiele camera's. Gemeentelijk cameratoezicht op grond van artikel 151c van de Gemeentewet mag uitsluitend plaatsvinden voor het handhaven van de openbare orde. Dit begrip omvat ook de algemene bestuurlijke voorkoming van strafbare feiten die invloed hebben op de orde en rust in de gemeentelijke samenleving. Dit hoofddoel laat onverlet dat deze vorm van cameratoezicht ook subdoelen mag dienen. Zo biedt artikel 151c, zevende lid, van de Gemeentewet de mogelijkheid om de opgenomen beelden te gebruiken voor de opsporing en vervolging van strafbare feiten. Daarnaast mogen camera's worden gebruikt om de politie en andere hulpdiensten efficiënter en effectiever in te zetten. De preventieve werking van cameratoezicht vergroot bovendien hun veiligheid.

In artikel 151c, vierde lid, van de Gemeentewet is vastgelegd dat het gebruik van camera's kenbaar moet zijn. Burgers moeten in elk geval in kennis worden gesteld van de mogelijkheid dat zij op beelden kunnen voorkomen zodra zij het gebied betreden dat valt binnen het bereik van de camera's.

Tot dusverre was artikel 2.77 in de APV van Albrandswaard gereserveerd en bestond er dus geen mogelijkheid om in het kader van openbare orde camera's op te hangen. Er hangen weliswaar enkele camera's in Albrandswaard, maar die zijn veelal van particulieren die hun eigendommen willen beschermen. Dergelijke camera's vallen niet onder de reikwijdte van artikel 151c Gemeentewet. In aansluiting op andere gemeenten in de regio is, artikel 2.77 opgenomen in de nieuwe APV en wordt hiermee voor de toekomst de mogelijkheid gecreëerd om, indien nodig, dergelijke camera's te plaatsen in de gemeente.

9.Nachtregister

Op grond van artikel 438 van het Wetboek van Strafrecht is een ondernemer die een hotel, pension, bed and breakfast, camping of jachthaven drijft verplicht om een nachtregister bij te houden. Artikel 2.36 van de huidige APV schrijft voor dat een exploitant binnen 3 dagen moet doorgeven aan de burgemeester wanneer hij een inrichting overneemt, verplaatst of staakt.

In artikel 2:38 van de modelverordening is een verplichting opgenomen voor de gasten om bepaalde gegevens te verstrekken. Het ligt voor de hand dit artikel toe te voegen aan de nieuwe APV. Op verzoek van de politie wordt in (in het kader van het tegengaan van ondermijningen c.q het opsporen van bepaalde personen) daarnaast voorgesteld om de mogelijkheid te creëren om het Digitaal Nachtregister voor exploitanten verplicht te stellen (zie artikel 2:37) Een goed bijgehouden nachtregister is ook in het belang van de gemeente, bijvoorbeeld voor de brandweer, mocht er onverhoopt brand uitbreken in een hotel of pension.

10.Bewaartermijn opgekochte goederen

De artikelen 2:66 tot en met 2:70 van de APV hebben betrekking op handelaren in tweedehands goederen en de bestrijding van heling. In artikel 2:68, eerste lid onder d wordt bepaald dat een door opkoop verkregen goed gedurende de eerste 3 dagen in bewaring moet worden gehouden. In de praktijk wordt deze termijn als te krap ervaren. Voorgesteld wordt deze termijn te verruimen naar 5 dagen.

11.Veiligheidsrisicogebieden en messenverbod

De huidige APV bevat al de mogelijkheid om veiligheidsrisicogebieden aan te wijzen (zie artikel 2:76). Dit artikel geeft de burgemeester de bevoegdheid om bepaalde gebieden aan te wijzen waarin de politie personen preventief mag fouilleren en voertuigen mag doorzoeken. Daarnaast wordt voorgesteld in artikel 2:50a een messenverbod op te nemen. Op basis van deze artikelen kan worden opgetreden tegen de problemen die zich voordoen met betrekking tot (met name) jongeren die met messen op zak zich op de openbare weg begeven. Waarschijnlijk komt er ook een landelijk verbod op het dragen van messen, maar onduidelijk is wanneer dat zal gaan gebeuren.

12.Outlaw Motorcycle Gangs (OMG)

In de ledenbrief van 15 oktober 2020 doet de VNG voorstellen met betrekking tot het opnemen van bepalingen in de APV die ertoe strekken uiterlijk vertoon van verboden organisaties, zoals Outlaw Motorcycle Gangs in de openbare ruimte te verbieden. Het artikel over ordeverstoring bij evenementen (artikel 2:26) wordt hiertoe gewijzigd en artikel 2:50b wordt toegevoegd. Dat artikel bevat een verbod op zichtbare uitingen van verboden organisaties.

13.Nadere regels over reclameborden, spandoeken en containers

Op grond van het huidige artikel 2:10, lid 2 (voorwerpen op of aan de weg) kan het college nadere regels stellen ten aanzien van terrassen en uitstallingen. Voorgesteld wordt om (in aansluiting op overige APV's in de regio) hieraan toe te voegen: reclameborden, spandoeken en containers.

14.Verruiming aantal incidentele festiviteiten

Horecabedrijven moeten voldoen aan de geluidsnormen van het Activiteitenbesluit milieubeheer. De

APV bevat echter de mogelijkheid om een beperkt aantal keer per jaar een toestemming te verlenen aan die horecabedrijven om af te wijken van die geluidsnormen. Het gaat hierbij om door het college aan te wijzen collectieve festiviteiten, zoals bijvoorbeeld Koningsdag, oudjaarsnacht, enz. (artikel 4.2) en de zogenaamde incidentele festiviteiten (per inrichting). Artikel 4:3 bepaalt dat een inrichting maximaal 10 dagen/dagdelen per jaar een incidentele festiviteiten mag houden. Voorgesteld wordt om, in navolging van de overige gemeenten in de regio, het aantal incidentele festiviteiten te bepalen op maximaal 12 per jaar.

15. Slapen op de openbare weg

In navolging van andere gemeenten in de regio wordt voorgesteld om een bepaling op te nemen in de APV op grond waarvan het verboden is te overnachten op de openbare weg. Het nieuwe artikel 2:47a voorziet hierin. Op deze wijze kan worden opgetreden tegen bijvoorbeeld personen die overnachten in hun vrachtwagen.

16. Geluid vergunning vrije evenementen

Als een evenementen aan bepaalde criteria voldoet, dan is geen vergunning nodig, maar kan met een melding worden volstaan (artikel 2:25, lid 3). Het gaat hierbij om zogenaamde 0-activiteiten. Eén van die criteria dat er weinig geluid wordt veroorzaakt (maximaal 95 dB(A), zie artikel 2:25, lid 3 onder e). Vanuit DCMR is echter voorgesteld om dit te verlagen naar 80dB(A), aangezien 95dB(A) behoorlijk hard is. Ook met een maximum geluidsniveau van 80 dB(A) is het nog goed mogelijk een straatfeest/buurtbarbecue te houden. Wil men meer geluid produceren, dan zal dus een vergunning moeten worden aangevraagd.

17. Ontheffing sluitingstijd horeca

Op grond van artikel 2:29 moeten horecabedrijven gesloten zijn tussen 01.00 en 07.00 uur (ma t/m vrij) en 1.30 en 07.00 uur (weekend). Uit lid 4 van dat artikel blijkt dat de burgemeester maximaal 10 keer per jaar per openbare inrichting ontheffing kan verlenen van de sluitingstijd. In het model van de VNG is dat aantal niet gelimiteerd: daarin staat namelijk; "De burgemeester kan ontheffing verlenen van de sluitingstijd". Voorgesteld wordt het VNG-model op dit punt te volgen. Dit voorstel wordt mede ingegeven door het feit dat het truckersrestaurant Routier Distripark elke ochtend vanaf 5.30 uur open is en dat dit op grond van de huidige APV eigenlijk niet mogelijk is.

Daarnaast zijn er nog bepalingen die niet in de model-APV van de VNG zijn opgenomen, maar wel in de APV's van omliggende gemeenten en in het kader van het tegengaan van ondermijning van belang zijn:

18. Vergunning voor bepaalde bedrijven

Op basis van de huidige APV hebben horecabedrijven en seksinrichtingen een exploitatievergunning nodig van de burgemeester. In het kader van het tegengaan van ondermijning zijn er gemeenten in Nederland (bijv. Rotterdam) die in de APV de mogelijkheid hebben opgenomen voor de burgemeester om gebouwen, gebieden of bedrijfsmatige activiteiten aan te wijzen waarvoor een exploitatievergunning is vereist. Hierbij kan gedacht worden aan de situatie dat in een bepaalde straat zich een groot aantal identieke bedrijven vestigt waarbij het vermoeden bestaat dat er sprake is van witwassen. Te denken valt aan garagebedrijven, kapsalons, belwinkels, enz. Het nieuwe artikel 2:79b voorziet in deze mogelijkheid.

19. Sluiten van voor publiek openstaande gebouwen

Een toenemend aantal gemeenten heeft – in aanvulling op de sluitingsbevoegdheid van artikel 174 van de Gemeentewet - in de APV een bepaling opgenomen die het de burgemeester mogelijk maakt om voor het publiek openstaande gebouwen (bijvoorbeeld winkels, bedrijven, bioscopen) te sluiten bij overtredingen anders dan van de Opiumwet. Het gaat dan bijvoorbeeld over aangetroffen wapens, illegaal gokken, heling of mensenhandel. Voorgesteld wordt om (in navolging van de gemeente Rotterdam) een dergelijk artikel ook op te nemen in de nieuwe APV. Het nieuwe artikel 2:79a voorziet hierin.

Overleg gevoerd met

politie/OOV/verkeer/Toezicht en Handhaving

Kanttelingen

Als gevolg van de Omgevingswet zal de APV in de toekomst moeten worden aangepast. Die wet kent echter een ruime overgangstermijn.

Uitvoering/vervolgstappen

niet van toepassing

Financiën

niet van toepassing

Communicatie/participatie na besluitvorming

Nadat de APV is vastgesteld, moet hij worden bekend gemaakt in het elektronisch Gemeenteblad.

Bijlagen

1. APV AW 2021 3.docx
2. Toelichting APV 2021 AW.docx
3. Was wordt lijst APV Albrandswaard 2021.docx
4. Ledenbrief okt20 motorclubs.pdf
5. Ledenbrief VNG 14 juli 2020.pdf
6. Ledenbrief VNG APV 2019.pdf
7. Ledenbrief VNG APV 2018.pdf

CONCEPT RAADSBSLUIT

Onderwerp: Algemene Plaatselijke Verordening Albrandswaard 2021	College B&W: 19 januari 2021	Zaaknummer: 229798

De raad van de gemeente Albrandswaard,
gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders op 19 januari 2021,
gelet op
Gemeentewet

BESLUIT:

1. De Algemene Plaatselijke Verordening Albrandswaard 2021 vaststellen onder gelijktijdige intrekking van de Algemene Plaatselijke Verordening Albrandswaard 2017
