



Gemeenteraad van Albrandswaard
p/a de griffie

Uw brief van:	-	Ons kenmerk:	906013
Uw kenmerk:	-	Contact:	Mw. G.J. Andries
Bijlage(n):	1	Doorkiesnummer:	0180 451413
Status:	Definitief	E-mailadres:	m.andries@bar-organisatie.nl
Versie:	1.0	Datum:	21 november 2023
	Openbaar		

Betreft: besluit gemeente Albrandswaard tot ondertekening van de interim werkwijze nestgeluid regio Rijnmond

Geachte raadsleden,

INLEIDING

De geluidzone van het gezoneerde industrieterrein Waal-/Eemhaven valt deels over het grondgebied van de gemeente Albrandswaard. Deze zone borgt het geluid van de bedrijven op het industrieterrein richting de omgeving.

In 2010 is door de gemeente Albrandswaard het Waal-/Eemhaven-convenant (WEH-convenant) ondertekend. Dit convenant heeft tot doel om duidelijkheid te scheppen over de geluidruimte en geluidverdeling in de Waal-/Eemhaven bij vergunningverlening en de geluideffecten hiervan op de ruimtelijke ontwikkelingen in de omgeving. Het WEH-convenant heeft uitsluitend betrekking op de Waal-/Eemhaven. Voor alle overige havengebieden in Rotterdam zijn vergelijkbare doelstellingen verwerkt in het RAK-convenant. Het RAK-convenant is eerder niet ondertekend door de gemeente Albrandswaard omdat het nestgeluid geen onderdeel was van het RAK-convenant.

DEELNAME INTERIM WERKWIJZE NESTGELUID

In de geluidzones van de havengebieden is het nestgeluid van schepen niet meegenomen. Met 'nestgeluid' wordt bedoeld het geluid van afgemeerde schepen voor zover dat nog niet is gereguleerd in milieuvergunningen.

Nestgeluid zal onder de Omgevingswet worden meegenomen in de geluidproductieplafonds (GPP's) voor industrielawaai. Tot het vaststellen van die GPP's wordt het nestgeluid, zonder de interim werkwijze, niet meegenomen bij het beoordelen van nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen. Op dit moment is nog niet zeker wanneer de GPP's vastgesteld gaan worden. De verwachting is dat dit nog enige jaren gaat duren.

De Provinciale Staten van Zuid-Holland hebben, vooruitlopend op de Omgevingswet, het provinciaal beleid zodanig aangepast dat bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen de bijdrage van het nestgeluid van aangemeerde schepen moet worden meegenomen in de ruimtelijke procedure. De Interim werkwijze nestgeluid geeft hier invulling aan. De werkwijze heeft geen betrekking op lopende procedures. Bij de interim werkwijze zijn alle omliggende havengemeenten betrokken inclusief Rotterdam, het Havenbedrijf Rotterdam en DCMR. DCMR heeft de regiogemeenten geadviseerd bij het traject.



Gemeente Albrandswaard

De afgelopen periode is tevens gewerkt aan een actualisatie van het RAK-convenant (RAK staat voor Regionaal Afsprakenkader Geluid en Ruimtelijke Ordening). Onderdeel van de actualisatie van het RAK-convenant is de implementatie van de interim werkwijze nestgeluid. Door het tekenen van de actualisatie van het RAK-convenant wordt tevens de interim werkwijze nestgeluid ondertekend.

WEH-CONVENANT IMPLEMENTEREN IN HET RAK-CONVENANT

Voor de gemeente Albrandswaard het RAK-convenant kan ondertekenen moet het WEH-convenant hierin worden geïmplementeerd. Dit zal in 2024 plaatsvinden.

KERNBOODSCHAP

Ons college tekent op 4 december 2023 de interim werkwijze nestgeluid. Daarnaast geeft het college akkoord om het WEH-convenant in het RAK-convenant te implementeren waardoor de gemeente in 2024 de actualisatie van het RAK-convenant kan tekenen. Met deze raadsinformatiebrief informeren we uw raad over dit besluit.

CONSEQUENTIES

Na het ondertekenen van de interim werkwijze nestgeluid Regio Rijnmond verplicht de gemeente Albrandswaard zich om nieuwbouwplannen binnen de zone van het nestgeluid te melden bij het RAK-secretariaat en betrokkenen ervan op de hoogte te brengen dat in het akoestisch onderzoek hier rekening mee gehouden moet worden. Het resultaat is dat de inwoners van de gemeente Albrandswaard beter worden beschermd tegen het (nest)geluid.

VERVOLG

Na ondertekening van de "Interim werkwijze nestgeluid Regio Rijnmond" op 4 december 2023 is deze definitief.

Het Waal-/Eemhaven convenant wordt in 2024 geïmplementeerd in het RAK-convenant. Het WEH-convenant komt dan als losstaand convenant te vervallen. Het RAK-convenant en de interim werkwijze nestgeluid is van kracht tot de GPP's zijn vastgesteld.

BIJLAGEN

1. Actualisatie RAK-convenant incl. Interim werkwijze nestgeluid Regio Rijnmond

Met vriendelijke groet,

het college van de gemeente Albrandswaard,
de secretaris de burgemeester,

mr. drs. Florus van der Linden drs. Jolanda de Witte

MEMO

Aan : Richard Polder, Richard van Vliet
Van : Beleidsadviseur geluid, Margreet Andries
Datum :
Onderwerp : Advies ondertekening Actualisatie RAK convenant en/of interim werkwijze nestgeluid

Advies

Het advies is om:

- de "Interim werkwijze nestgeluid Regio Rijnmond" te ondertekenen.
 - de actualisatie van het RAK-convenant te ondertekenen
-

Inleiding

De geluidzone van het gezoneerde industrieterrein Waal-/Eemhaven valt deels over het grondgebied van de gemeente Albrandswaard. Deze zone borgt het geluid van de bedrijven op het industrieterrein richting de omgeving.

In 2010 is door de gemeente Albrandswaard het Waal-/Eemhaven convenant ondertekent. Dit convenant heeft tot doel om duidelijkheid te scheppen over de geluidruimte en geluidverdeling in de Waal-/Eemhaven bij vergunningverlening en de geluideffecten hiervan op de ruimtelijke ontwikkelingen in de omgeving. Het Waal-/Eemhaven-convenant heeft uitsluitend betrekking op de Waal-/Eemhaven. Voor alle overige havengebieden in Rotterdam zijn vergelijkbare doelstellingen verwerkt in het RAK-convenant. De gemeente Albrandswaard valt niet binnen de zone van een van deze havengebieden. Het RAK-convenant is niet ondertekend door de gemeente Albrandswaard.

In de geluidzones van de havengebieden is het nestgeluid van schepen niet meegenomen. Met 'nestgeluid' wordt bedoeld het geluid van afgemeerde schepen voor zover dat nog niet is gereguleerd in milieuvergunningen. Dit betreft vooral containerschepen, droge bulkschepen en tankers. Het geluid van veerboten, werkschepen en schepen bij scheepswerven is meestal al gereguleerd in de geldende milieuvergunningen, binnen de huidige grenzen voor het industrielawaai.

Nestgeluid zal onder de Omgevingswet worden meegenomen in de geluidproductieplafonds (GPP's) voor industrielawaai. Een GPP is de maximaal toegelaten hoeveelheid geluid op een referentiepunt nabij een geluidbron. Tot het vaststellen van die GPP's wordt het nestgeluid, zonder deze interim werkwijze, niet meegenomen bij het beoordelen van nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen.

De Provinciale Staten van Zuid-Holland hebben, vooruitlopend op de Omgevingswet, het provinciaal beleid zodanig aangepast dat bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen de bijdrage van het nestgeluid van aangemeerde schepen moet worden meegenomen in de ruimtelijke procedure. De Interim werkwijze nestgeluid geeft hier invulling aan. De werkwijze heeft geen betrekking op lopende procedures. Bij de interim werkwijze zijn alle omliggende havengemeenten betrokken inclusief Rotterdam, het Havenbedrijf Rotterdam en DCMR. DCMR heeft de regiogemeenten geadviseerd bij het traject.

De afgelopen periode is tevens gewerkt aan een actualisatie van het RAK-convenant. Onderdeel van de actualisatie van het RAK-convenant is de implementatie van de interim werkwijze nestgeluid. Door het tekenen van de actualisatie van het RAK-convenant wordt tevens de interim werkwijze nestgeluid ondertekend. Daarnaast blijft de mogelijkheid open om alleen de interim werkwijze nestgeluid te tekenen.

Het voorliggend advies heeft betrekking op het ondertekenen van de actualisatie van het RAK-convenant (incl. de interim werkwijze nestgeluid) of alleen de interim werkwijze nestgeluid.

Doel

interim werkwijze nestgeluid

De interim werkwijze nestgeluid heeft als doel om, in de periode tot vaststelling van de GPP's voor industrielawaai, een gezamenlijke aanpak te hanteren voor het omgaan met de bijdrage van het nestgeluid aan de geluidbelasting en geeft invulling aan het beleid van de Provinciale Staten van Zuid-Holland. Binnen de werkwijze zijn stappen geformuleerd ten aanzien van het akoestisch onderzoek voor nieuwe ruimtelijke plannen, de benodigde geluidwering voor nieuwe woningbouw en een handelingswijze ten aanzien van onderzoek naar mogelijk benodigde (bron-)maatregelen.

Nestgeluid wordt onder de Omgevingswet begrenst met de GPP's voor industrielawaai. Door nu al te anticiperen worden de bewoners nieuwe woningen beter beschermd. Daarnaast zijn de kosten van geluidwerende maatregelen minder hoog als daar bij de bouw al rekening mee wordt gehouden. De interim werkwijze blijft van kracht tot de vaststelling van de GPP's

De onderstaande figuur geeft het gebied waarin nestgeluidonderzoek gevraagd gaat worden.



RAK-convenant

Het RAK-convenant heeft als doel om ontwikkelingen binnen het havengebied mogelijk te houden en invulling te kunnen geven aan de grote woningbouwopgave binnen de regio. Het behoud en versterken van de kwaliteit van de leefomgeving is hierbij een speerpunt voor de regio. Vanwege de arbeidsvraag heeft de haven behoefte aan een regio met een aantrekkelijk en gezond woon- en leefklimaat.

De gemeente Albrandswaard valt niet binnen het gebied van het huidige RAK-convenant. Indien de gemeente Albrandswaard overgaat tot het tekenen van de actualisatie van het RAK convenant, zal het waal-/Eemhaven convenant in het RAK-convenant worden geschoven. Dit betekent dat het gebied wordt uitgebreid met de zone rond Waal-/Eemhaven en dat de verplichtingen uit het RAK-convenant ook gaan gelden voor het gebied binnen de zone van Waal-/Eemhaven.

Relatie tot overige beleidskaders

- Convenant geluidruimte Waal-/Eemhaven (2010) (ondertekend door Albrandswaard)
- Geluidproductieplafonds (Met ingang van Omgevingswet dienen er nieuwe GPP's vastgesteld te worden)

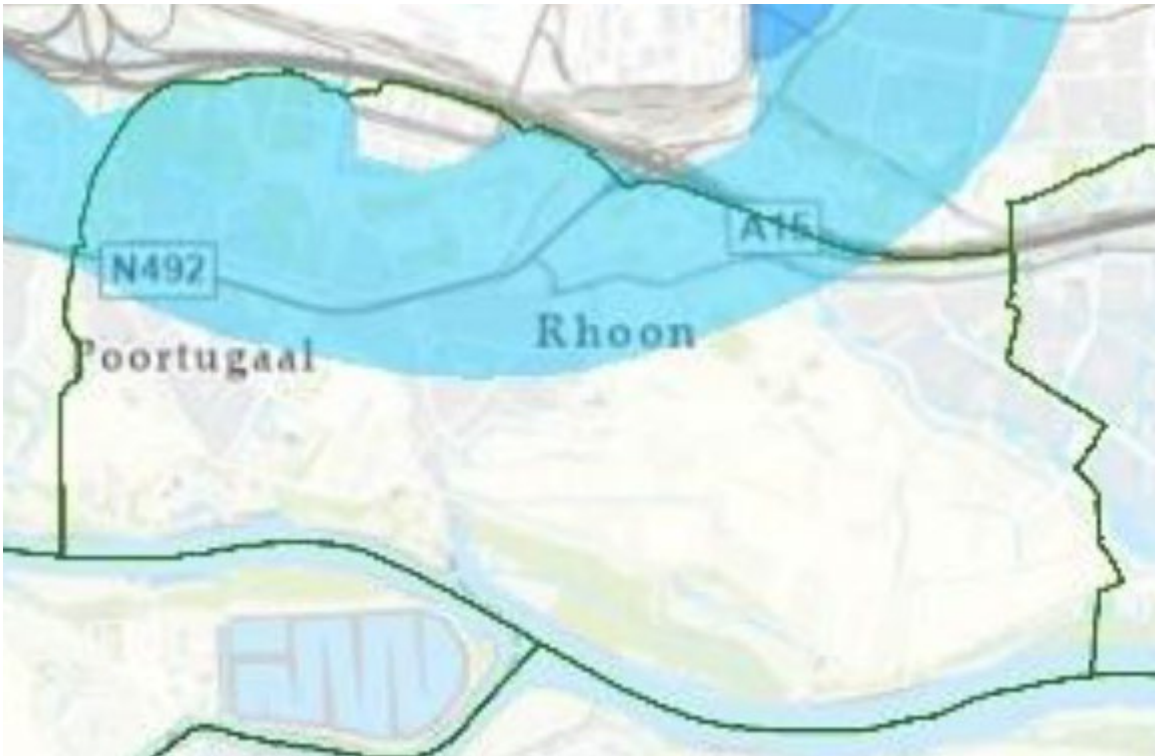
De "zone nestgeluidonderzoek" valt grotendeels samen met het werkingsgebied van het RAK (Regionaal Afsprakenkader Geluid en Ruimtelijke Ordening) samen met de geluidzone rond het gezoneerde industrieterrein Waal-/Eemhaven.

De interim werkwijze nestgeluid heeft geen invloed op de geluidzones van het gezoneerde industrieterrein Waal-/Eemhaven en de overige gezoneerde industrieterrein binnen het RAK-gebied. Onder de Omgevingswet komen ze samen in de nieuw vast te stellen GPP's.

Interim werkwijze nestgeluid

Algemeen

Om een goed beeld te krijgen van de consequenties van de interim werkwijze nestgeluid voor de gemeente Albrandswaard is het allereerst van belang om duidelijkheid te hebben over welk deel van de gemeente binnen de zone valt. Onderstaand een uitsnede van het onderzoeksgebied waarin de gemeente grenzen van Albrandswaard zichtbaar zijn.



Indien sprake is van een nieuwe ruimtelijke ontwikkeling binnen de zone, moet een stappenplan worden doorlopen. Dit stappenplan is als bijlage bij de memo opgenomen.

Voor de gebieden binnen een afstand van 600 meter van een aanleg plaats is de contour gebaseerd op variant 2, voor de gebieden daarbuiten op variant 3.

Het gehele grondgebied van Albrandswaard is gelegen buiten een afstand van 600 meter. Dat betekent dat voor alle nieuwe ontwikkelingen binnen de gemeente Albrandswaard die binnen de “zone nestgeluidonderzoek” zijn gelegen, vanaf stap 3 de rechter poot van het stappenplan moet worden doorlopen.

In stap 4B wordt gemeld dat onderzoek moet plaats vinden op basis van nestgeluidcontouren uit een webtool. Deze webtool is (nog) niet benaderbaar. Er zijn inmiddels wel contouren beschikbaar gesteld. De contouren voor de gemeente Albrandswaard zijn als bijlage aan deze memo toegevoegd. Uit de contouren blijkt dat het nestgeluid varieert van 60 dB(A) aan de noordkant tot 50 dB(A) halverwege het grandgebied van de gemeente Albrandswaard. Om een volledig beeld te krijgen zijn ook de Waal-/Eemhaven contouren bij deze memo gevoegd.

Samengevat wordt er het volgende (van de gemeente) gevraagd:

1. Controleren of het nieuwbouwplannen binnen de invloedssfeer van het nestgeluid ligt.
Ja...melden bij het RAK-secretariaat en het stappenplan vervolgen
Nee...geen verder actie noodzakelijk
2. Via nestgeluidcontouren of webtool het niveau van het nestgeluid bepalen
3. Resultaat op (laten) nemen in het akoestisch onderzoek van het bouwplan ter beoordeling van de aanvaardbaarheid van het cumulatieve geluid
4. Indien dit in cumulatie met de andere bronnen niet leidt tot een zwaardere eis aan de geluidwering is verder geen actie noodzakelijk.

Indien het in cumulatie met de andere bronnen **wel** leidt tot een zwaardere eis aan de geluidwering moet worden bekeken of de geluidwering die nu binnen het plan is voorzien, voldoende is.

5. Indien de geluidwering reeds **voldoende** is, is verder actie niet noodzakelijk
Indien de geluidwering **onvoldoende** is, wordt bepaald of een groep technisch specialisten wordt ingeschakeld om een nader onderzoek naar (bron)maatregelen kunnen uit te voeren.
6. De uitkomsten worden gedeeld met het RAK secretariaat en de bouwplantoetser

Uit een vergelijking van de nestgeluidcontouren met de contouren van Waal-/Eemhaven blijkt dat de nestgeluid contour zich tussen de 50 dB(A) en 55 dB(A) contour bevindt. Dit betekent dat op de zone van het nestgeluid de geluidbelasting met maximaal 2 dB toeneemt ten opzichte van het geluid van de Waal-/Eemhaven. In de cumulatieve geluidbelasting moet ook het wegverkeer worden meegenomen, zodat het uiteindelijke effect van het nestgeluid op de cumulatieve geluidbelasting, kleiner zal zijn dan de genoemde 2 dB.

In het gebied buiten de nestgeluidcontour hoeft het nestgeluid niet te worden meegenomen.

Argumenten deelname

- Door de gemeente Albrandswaard is reeds een intentieverklaring afgegeven voor het ondertekenen van de interim werkwijze nest geluid. Dit onder voorbehoud dat de figuren meer in detail beschikbaar werden en voor het grondgebied van de gemeente Albrandswaard uitgegaan zou worden van variant 3. Aan beide voorwaarden is voldaan.
- Betere bescherming van de inwoners tegen nestgeluid, zodat er een aanvaardbaar woon- en leefklimaat ontstaat.
- Regionale aanpak met andere regiogemeenten waarin alle gemeenten op dezelfde manier rekening houden met het nestgeluid.
- Kosten van geluidwerende maatregelen zijn minder hoog als daar bij de bouw al rekening mee wordt gehouden en dit niet achteraf hoeft.

Kanttekeningen deelname

De gemeente Albrandswaard gaat er bij ondertekening van de interim werkwijze nestgeluid wel vanuit dat bij het bepalen van eventueel te nemen maatregelen (stappen 10 en 11) evenwichtig wordt gekeken naar mogelijke bron-overdrachts- en gevelmaatregelen, in deze volgorde.

Waar is de interim werkwijze niet op van toepassing:

- De werkwijze niet van toepassing is op de lopende RO-procedures.
- Het definitief instemmen met de werkwijze zegt niets over het standpunt t.a.v. de onder de Omgevingswet vast te stellen GPP's. Tot de tijd dat de GPP's officieel zijn vastgesteld wordt er gewerkt aan de hand van het stappenplan van de interim werkwijze nestgeluid.

Vervolgstappen

Na ondertekening van de intentieverklaring zal de "Interim werkwijze nestgeluid Regio Rijnmond" definitief worden. De interim werkwijze nestgeluid wordt onderdeel van de actualisatie van het RAK-convenant. Voor de gemeente Albrandswaard blijft de optie open om alleen de interim werkwijze te ondertekenen zonder aan te sluiten bij het RAK-convenant.

De interim werkwijze nestgeluid loopt tot de GPP's zijn vastgesteld. Het nestgeluid wordt onderdeel van de GPP's

RAK-convenant

Algemeen

Om een goed beeld te krijgen van de consequenties van het RAK convenant voor de gemeente Albrandswaard is het van belang om duidelijkheid te hebben de verplichtingen die de gemeente aangaat bij ondertekening van het RAK-convenant.

Door ondertekening van het RAK-convenant zal het Waal-/Eemhaven convenant in het RAK-convenant worden geschoven. De verplichtingen die nu voortvloeien uit het Waal/Eemhaven-convenant komen dan te vervallen. Ook dit zal in het advies worden meegewogen.

In de onderstaande tabel zijn de verplichtingen vanuit het RAK-convenant naast de verplichtingen vanuit het waal-/Eemhaven convenant gezet.

RAK-convenant	Waal-/Eemhaven-convenant
Bij nieuwe ontwikkelingen (woningen of andere geluidgevoelige gebouwen) binnen het RAK gebied moet de gemeente aangegeven hoe een goed woon- en leefklimaat kan worden geborgd	Bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen in het communicatiegebied treedt de gemeente in een zo vroeg mogelijk stadium van de planvorming in overleg met Deltalinqs en het Havenbedrijf Rotterdam NV.
<p>Het RAK gebied is opgedeeld in 3 gebieden:</p> <p>Rood: terughoudend zijn in het mogelijk maken van nieuwe ontwikkelingen</p> <p>Oranje: alleen mogelijk indien deze gemeld is bij het RAK secretariaat na het volgen van alle proces afspraken</p> <p>Groen: nieuwe ontwikkelingen zijn mogelijk onder voorbehoud van de procesafspraken 22 t/m 24</p>	<p>Het Waal-/Eemhavengebied is opgedeeld in 2 gebieden:</p> <p>Communicatiegebied tussen de grens van het industrieterrein en de 55 dB(A) contour (bronmodel 2025), in dit gebied moet uitvoerig geluidonderzoek worden gedaan.</p> <p>Gebied voor standaard onderzoek, het gebied tussen de 55 dB(A) contour (bronmodel 2025) en de 50 dB(A) T+ contour (grens geluidzone),</p>
Verantwoordelijkheid van het up-to-date zijn van het model ligt bij het Havenbedrijf Rotterdam en de DCMR	Gemeente is verantwoordelijk voor het juist toepassen van het Bronnenmodel 2025. Zij moeten wijzigingen binnen het gebied doorgegeven aan de DCMR.
Jaarlijks voor 1 april de zekere plannen doorgeven aan het RAK secretariaat	Plannen moeten worden gedeeld met het Havenbedrijf Rotterdam NV
Bijwonen van RAK bijeenkomsten (7-8 keer per jaar)	<p>Geen reguliere bijeenkomsten.</p> <p>Op dit moment sluit een medewerker van de BAR aan bij de RAK bijeenkomsten.</p>
Volgen van de interim werkwijze nestgeluid	De interim werkwijze nestgeluid hoeft vanuit het

	Waal-/Eemhaven-convenant niet te worden gevolgd.
Eén keer per jaar bijwonen van een bijeenkomst met als doel het bespreken van geluidhinder van het afgelopen jaar. Uitgangspunt wordt een klachten dashboard (nog te ontwikkelen)	Geen jaarlijkse bijeenkomst voor de afstemming van klachten. Op dit moment sluit een medewerker van de BAR aan bij de RAK bijeenkomsten.
Voor inbreidingsplannen binnen de grens van de bestaande kernen met minder dan 50 woningen gelden alleen de procesafspraken 22 t/m 24	Alle plannen moeten worden meegenomen.

De procesafspraken uit het RAK-convenant zijn als bijlage bij de memo gevoegd.

Argumenten deelname

Doordat de interim werkwijze nestgeluid onder het RAK-convenant valt, hoeven plannen maar bij 1 loket te worden gemeld, te weten het RAK secretariaat.

Het bijwonen van de RAK-bijeenkomsten is niet iets wat er extra bijkomt, dat wordt nu reeds gedaan. Dus er is op dat punt geen sprake van extra inzet van personeel.

Door aan te sluiten als volwaardig lid van het RAK zal ook de input van de gemeente Albrandswaard tijdens het vaststellen van de GPP's wellicht beter worden meegewogen.

De verantwoordelijkheid van het up-to-date houden van het akoestisch rekenmodel verschuift van de gemeente Albrandswaard naar het havenbedrijf/de DCMR

Kanttekeningen deelname

Het RAK-convenant betekent een schaalvergroting ten opzichte van het Waal-/Eemhaven convenant. Er zijn meer partners en omstandigheden waardoor het systeem wellicht minder overzichtelijk over kan komen.

Wanneer is het RAK-convenant niet van toepassing

Na ondertekening van de het geactualiseerde RAK-convenant zal deze voor Albrandswaard in werking treden. Alle op dat moment lopende plannen vallen niet onder het RAK-convenant. Deze plannen vallen naar alle waarschijnlijkheid wel onder het Waal-/Eemhaven convenant.

verder is het RAK-convenant niet van toepassing op inbreidingsplannen binnen de grens van de bestaande kernen met minder dan 50 woningen.

Vervolgstappen

Na het ondertekenen van het RAK-convenant treedt het convenant in werking. Het Waal-/Eemhaven convenant wordt in het RAK-convenant geschoven en komt als losstaand convenant te vervallen.

Het RAK-convenant loopt tot de GPP's zijn vastgesteld. Het streven is om op dat moment een aangepast convenant in werking te laten treden.

Financiën

Interim werkwijze nestgeluid

De kosten hebben uitsluitend betrekking op personele inzet.

In het kader van de interim werkwijze nestgeluid moeten nieuwe plannen binnen de zone worden gemeld en begeleid met het stappenplan. Op dit moment is er binnen de zone geen sprake van concrete plannen. De (verouderde) gebiedsvisie en de huidige concept-omgevingsvisie biedt de mogelijkheid voor woningbouw binnen de zone. Er zijn nog geen concrete plannen. De personele inzet zal naar verwachting om die reden gering zijn.

RAK-convenant

De kosten hebben uitsluitend betrekking op personele inzet. Deze lijken niet toe te nemen ten opzicht van het huidige budget dat nu beschikbaar is voor deelname aan het Waal-/Eemhaven convenant en het aansluiten bij de RAK-activiteiten. De werkzaamheden in het kader van de Interim werkwijze nestgeluid kunnen naar verwachting worden uitgevoerd binnen het beschikbare budget.

Bijlagen:

1. Nestgeluidcontouren gemeente Albrandswaard
2. Geluidcontouren industrieterrein Waal-/Eemhaven
3. Stappenplan interim werkwijze nestgeluid
4. Procesafspraken RAK-convenant