



Raadsinformatiebrief

De gemeenteraad van Albrandswaard

Uw brief van:

Ons kenmerk: 2024-038252

Uw kenmerk:

Contact: H. Stolk

Bijlage(n):

Doorkiesnummer: 010 5061814

E-mailadres: h.stolk@albrandswaard.nl

Datum: 2 juli 2024

Betreft: Bestuursopdracht omgevingsvisie Albrandswaard

Geachte raadsleden,

INLEIDING

Op 1 januari jongstleden is de Omgevingswet in werking getreden. Eén van de zaken die deze wet verplicht, is het uiterlijk op 1 januari 2027 vastgesteld hebben van een omgevingsvisie die aan de wettelijke eisen voldoet.

KERNBOODSCHAP

Op 2 juli 2024 heeft ons college de bestuursopdracht voor de omgevingsvisie Albrandswaard vastgesteld. Met deze raadsinformatiebrief willen wij u hierover informeren.

TOELICHTING

De op te stellen omgevingsvisie geeft richting aan de ontwikkeling van de fysieke leefomgeving van de gemeente, geeft aanwijzingen ('haakjes') voor het omgevingsplan en biedt ook de mogelijkheid om omgevingsprogramma's op te stellen. De ontwerpvisie zoals u in 2021 heeft ontvangen voldoet op onderdelen niet meer aan inhoudelijke en technische eisen die de omgevingswet aan een omgevingsvisie stelt. De onderdelen die opnieuw te gebruiken zijn, zullen meegenomen worden als bouwstenen voor de nieuwe omgevingsvisie. De resultaten van de participatie die in 2019 en 2020 heeft plaatsgevonden zullen ook worden betrokken bij de visie.

CONSEQUENTIES

- De omgevingsvisie geeft een globaal afwegingskader voor initiatieven die niet in het omgevingsplan passen;
- De omgevingsvisie geeft richting aan het omgevingsplan;
- Het opstellen van de omgevingsvisie kost ambtelijke capaciteit en geld.



VERVOLG

Voor het opstellen van de visie zal een bureau worden geselecteerd waarna het proces concreter uitgetekend zal worden.

Uw raad zal op de hoogte gehouden worden over de voortgang van dit traject. Ook bent u het bevoegd gezag om de omgevingsvisie uiteindelijk (planning: eind 2025) vast te stellen met inachtneming van het participatietraject en eventuele zienswijzen.

BIJLAGEN

1. *Bestuursopdracht opstellen omgevingsvisie.*

Met vriendelijke groet,
het college van de gemeente Albrandswaard,
de secretaris,



mr. drs. Florus van der Linden.

de burgemeester,



drs. Jolanda de Witte

Bestuurlijk Opdracht Document Gemeente Albrandswaard

Titel beleidsopdracht	: Omgevingsvisie Albrandswaard
Programma	: Omgevingswet
Programmaonderdeel	: Omgevingsvisie
Naam portefeuillehouder	: Richard Polder
Datum vaststelling	: 2 juli 2024

1. Aanleiding / probleemstelling

Aanleiding

De Omgevingswet verplicht ons om uiterlijk op 1 januari 2027 een vastgestelde omgevingsvisie voor het gehele grondgebied van de gemeente te hebben. Deze omgevingsvisie geeft richting aan de ontwikkeling van de fysieke leefomgeving van de gemeente, geeft aanwijzingen ('haakjes') voor het omgevingsplan en biedt ook de mogelijkheid om omgevingsprogramma's op te stellen.

Probleemstelling

De verplichting om vóór 1 januari 2027 een vastgestelde omgevingsvisie te hebben is vastgelegd in het Koninklijk Besluit dat op 10 juli 2023 is genomen over de invoering van de Omgevingswet. Daarnaast is het huidige ruimtelijk beleid, bestaande uit onder andere de structuurvisie (vastgesteld 2013) niet meer actueel. Een actuele omgevingsvisie biedt handvatten voor ruimtelijke ontwikkelingen binnen de gemeente en het opstellen van het omgevingsplan.

In december 2021 is een ontwerp van een gemeentelijke omgevingsvisie door het college vastgesteld en heeft ter inzage gelegen. Hier zijn zienswijzen op ingediend. Vanwege een aantal woningbouwontwikkelingen en het aantreden van een nieuw college is deze omgevingsvisie niet verder in procedure gebracht. Daarnaast voldeed het ontwerp niet geheel aan de wettelijke verplichting en ontbraken duidelijke beleidsuitspraken om het gemeentelijke omgevingsplan op te baseren. De ontwikkeling van de omgevingswet na 2021 en de praktijk van andere gemeenten hebben uitgewezen dat dit van belang is.

De in 2021 ingediende zienswijzen op de ontwerpvisie worden betrokken bij de omgevingsvisie. Daarnaast zullen de informatie, tekst en relevante afbeeldingen en kaarten uit die ontwerp visie worden hergebruikt in deze nieuwe visie. Ook zal de huidige stand van zaken met betrekking tot lopende projecten erin worden meegenomen (zoals Schutskooiwijk, Hof van Poortugaal, Kruisdijkpark en De Omloop en het ontwikkelperspectief voor het metrostation Rhoon).

2. Wat willen we bereiken/ op te leveren product

Doelstelling

Het doel is het vaststellen van een omgevingsvisie voor Albrandswaard vóór 1 januari 2027.

Gewenst resultaat

Het resultaat is een omgevingsvisie die aan de eisen van de omgevingswet voldoet én voldoende haakjes biedt voor andere omgevingsinstrumenten zoals het omgevingsplan en 'buitenplanse omgevingsplanactiviteiten' (BOPA's). De bedoeling is dat deze eind 2025 wordt vastgesteld door de gemeenteraad. Ook zal een PlanMER worden opgesteld.

3. Afbakening

Reikwijdte

Het opstellen van het omgevingsplan, omgevingsprogramma's en eventuele uitvoeringsagenda vallen niet onder dit project.

Bestuurlijke uitgangspunten

- Voor zover mogelijk dienen onderdelen uit die ontwerpvisie meegenomen worden in de nieuwe visie;
- De huidige stand van projecten wordt opgenomen in de visie (projecten zoals Schutskooiwijk, Hof van Poortugaal, Kruisdijkpark en De Omloop en het ontwikkelperspectief voor het metrostation Rhoon);

- Er zijn verschillende beleidsstukken (in ontwikkeling) die overlappen met de omgevingsvisie. Dit zijn bijvoorbeeld de mobiliteitsvisie, de woon/zorgvisie, de groenvisie en de woonvisie. Deze worden opgenomen in de omgevingsvisie;
- Participatie dient plaats te vinden over alle onderdelen van de omgevingsvisie, ook waar dit een herhaling van het eerdere traject betreft;
- Participatie dient laagdrempelig te zijn, zowel digitaal als fysiek;
- Uiteindelijk is de gemeenteraad het orgaan dat de omgevingsvisie vaststelt en heeft daarmee ook de doorslaggevende stem als het gaat om de keuzes die worden gemaakt in deze visie. Hierbij worden de uitkomsten van de participatie meegewogen.

4. Relatie collegewerkprogramma 2022-2025

In het collegewerkprogramma is onder ruimtelijke ordening 1a aangegeven: 'Uitwerking van de concept omgevingsvisie' vanaf 2023. Zoals hiervoor is aangegeven, is de eerdere concept omgevingsvisie op onderdelen wettelijk niet toereikend. Ook is de visie uit 2019 op onderdelen achterhaald door de tijd en maatschappelijke opgaven.

De gemeenteraad heeft besloten om bij de jaarrekening €60.000,-- over te hevelen naar 2024 en te reserveren voor de omgevingsvisie. Dit dekt de kosten voor dit jaar. In de voorjaarsnota 2025 wordt aan de raad voorgesteld om €80.000,-- te ramen voor externe kosten voor het verder laten opstellen van de omgevingsvisie en de planMER.

5. Teamsamenstelling / inschakeling interne en externe organisatie(s)

Bestuurlijk opdrachtgever

Richard Polder

Ambtelijk Opdrachtgever

Marco Krijgsman

Strategisch advies/ bewaking integraliteit

Jeannette Wijnmalen-Hans

Projectleiding

Henkjan Stolk

Beleidsadvisering

Ruimtelijke ordening, milieu, beheer openbare ruimte, verkeer, wijkteam, communicatie

Bestuurscommunicatie

Jacqueline Horst

Bestuurlijk overleg

Elke 6 weken bij het stafoverleg

Bestuurlijke besluitvorming

Eind 2025 besluitvorming gemeenteraad over vaststellen omgevingsvisie.

6. Raming middelen

(jaarlijkse) Structurele kosten en dekking

De gemeenteraad heeft besloten om bij jaarrekening €60.000,-- over te hevelen naar 2024 en te reserveren voor de omgevingsvisie. Dit dekt de kosten voor dit jaar. In de voorjaarsnota 2025 wordt aan de raad voorgesteld om €80.000,-- te ramen voor externe kosten voor het verder laten opstellen van de omgevingsvisie en de planMER.

7. Planning/ procedures

juni-augustus 2024 aanbesteding (MVO)

september 2024 - maart 2025 inventarisatie van uitgangspunten, bestaand beleid, eerdere participatie, raadsessie(s?), participatieronde, opstellen ontwerpvisie

april-mei 2025 ontwerp omgevingsvisie voor besluitvorming naar college en ter info raad

juli-aug 2025 formele zienswijzeprocedure

Sep-okt 2025 verwerken zienswijzen

December 2025 Bestuurlijke besluitvorming vaststelling omgevingsvisie

Communicatietraject

Om iedereen met goede ideeën en initiatieven (binnen vastgestelde kaders) de ruimte te geven om input te leveren wordt in gesprek gegaan met ketenpartners en bewoners. Daarnaast worden ook digitale communicatiemiddelen gebruikt. Hierbij wordt aangesloten bij de in ontwikkeling zijnde participatievisie. We maken een communicatieplan, mede gericht op de afstemming tussen de gemeenteraad en deelnemers aan de participatie.

Participatie

In 2018 en 2019 heeft over de omgevingsvisie reeds participatie plaatsgevonden. Dit traject bestond uit een vijftal bijeenkomsten, een online foto-actie en diverse online polls om de opgehaalde ideeën uit de bijeenkomsten breder in de samenleving uit te zetten.

Op 12 november 2019 is er een slotbijeenkomst voor het participatietraject georganiseerd. Tijdens deze bijeenkomst zijn de samengevoegde resultaten uit het participatietraject gepresenteerd en is de participanten gevraagd om de resultaten te “controleren”. Het resultaat van deze slotbijeenkomst was in grote lijnen positief. Het resultaat met een viertal uitgangspunten werd in hoge mate herkend en onderschreven. De uitgangspunten waren:

1. Albrandswaard maakt optimaal gebruik van de ontsluiting per metro.
2. Albrandswaard blijft - met haar karakteristiek cultuurhistorisch landschap - de groene long aan de zuidkant van Rotterdam met een gezonde leefomgeving voor haar inwoners.
3. Albrandswaard geeft, aanvullend op de woningbouwopgave, ruimte aan de energietransitie, waarbij de opwekking van zonne-energie landschappelijk wordt ingepast.
4. Albrandswaard is een kraamkamer voor startende bedrijven.

Er wordt een participatiestrategie opgesteld en de raad wordt hierover geïnformeerd. Hierbij hoort ook de vraag in hoeverre de eerder gevoerde participatie een rol kan spelen in dit traject. Deels zullen denkbeelden verouderd zijn vanwege nieuwe maatschappelijke opgaven zoals de energietransitie en krapte op de woningmarkt. Tegelijk lijkt het niet noodzakelijk om alles te herhalen. Gedacht wordt aan het voortbouwen op de eerdere participatie en het gebruik van digitale middelen daarbij zoals een ‘wijkprikker’.

Er wordt een participatierapportage opgesteld over het uitgevoerde proces en wat er met de opgehaalde input is gedaan. De rapportage wordt als bijlage opgenomen bij het raadsvoorstel over de omgevingsvisie en de planMER.

Uiteindelijk is de gemeenteraad het orgaan dat de omgevingsvisie vaststelt en heeft daarmee ook de doorslaggevende stem als het gaat om de keuzes die worden gemaakt in deze visie. Hierbij worden de uitkomsten van de participatie meegewogen.