



Voorstel

Onderwerp: Derde wijziging Algemene Plaatselijke Verordening Albrandswaard 2021	College van burgemeester en wethouders 8 april 2025	Zaaknummer 2025-027115
Portefeuillehouder Jolanda de Witte		Openbaar
Opsteller: van Woerkom Patty		

Geadviseerd besluit

1. 1. De derde wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening Albrandswaard 2021 vast te stellen, waarvan de belangrijkste wijzigingen zijn:
 - a. het afsteken professioneel vuurwerk wordt vergunningplichtig;
 - b. de ontheffingsmogelijkheid voor carbidschieten komt te vervallen;
 - c. de mogelijkheden voor aanpak woonoverlast worden verruimd;
 - d. de weigeringsgronden voor de vergunningverlening worden verruimd;
 - e. enkele redactionele wijzigingen.
 2. 2. De Drank- en horecaverordening vastgesteld op 30 januari 1995 in te trekken.
 3. 3. De Marktverordening gemeente Albrandswaard 2000 vastgesteld op 29 januari 2001 in te trekken.
-

Raadsvoorstel

Inleiding

Op 1 maart 2021 heeft uw raad de Algemene Plaatselijke Verordening 2021 (hierna: 'APV') vastgesteld. Op 19 december 2022 is de eerste wijziging vastgesteld. Die wijziging had betrekking op redactionele aanpassing van de APV in verband met de invoering van de Omgevingswet en de invoering van een vergunningsplicht voor deelscooters. Op 22 april 2024 is de tweede wijziging vastgesteld. Die wijziging had betrekking op verschillende aspecten, waaronder het opnemen van een groepsverbod, het schrappen van het artikel over lachgas en opnemen van verschillende artikelen over drugsoverlast.

De nu voorliggende derde wijziging heeft betrekking op het reguleren van professioneel vuurwerk. Daarnaast heeft de wijziging betrekking op onder meer het schrappen van de mogelijkheid voor een ontheffing voor carbidschieten en de uitbreiding van de mogelijkheden voor de aanpak van woonoverlast.

Beoogd effect

Het actualiseren van de APV.

Argumenten

1.a. Ter voorkoming van hinder, overlast en schade wordt het afsteken van professioneel vuurwerk, ook bij besloten partijen, vergunningplichtig.

Voor de duidelijkheid van de voorgestelde wijziging treft u in de bijlage bij dit voorstel de uitleg van de regelgeving omtrent het afsteken van (professioneel) vuurwerk.

Aan het afsteken van (professioneel) vuurwerk in onze gemeente zijn risico's verbonden, omdat het afsteken gebeurt in dichtbevolkt gebied en/in de buurt van dieren. Naast veiligheid spelen ook aspecten als het tegengaan van hinder en overlast (waaronder geluidsoverlast) en het voorkomen van schade een belangrijke rol die tot deze wijziging noodzakelijk zijn.

Het afsteken van professioneel vuurwerk komt binnen onze gemeente niet vaak voor, maar met de voorgestelde wijziging kunnen wij als het voorkomt hier invloed op uitoefenen.

Daarom is ervoor gekozen om het afsteken van (professioneel) vuurwerk, ook bij besloten partijen, vergunningplichtig te maken. Met de wijziging is er in het geval er professioneel vuurwerk wordt afgestoken (of dat nu bij een evenement is of bij een besloten feest) – naast de melding of vergunning via de provincie op basis van het Vuurwerkbesluit – altijd een evenementenvergunning nodig van de burgemeester. Door het stellen van voorschriften bij de vergunning kan voorkomen worden dat de omgeving (te veel) overlast of hinder zal ervaren.

Het reguleren via voorschriften bij een evenementenvergunning verdient de voorkeur boven algemene regels in de APV waarin tijden of gebieden zijn aangewezen waarop of waarin het verboden is vuurwerk af te steken. Immers, door middel van een vergunning is het mogelijk wat betreft onder meer locatie en tijden voor het afsteken van vuurwerk maatwerk te bieden.

Het is niet de intentie om het afsteken van professioneel vuurwerk in Albrandswaard geheel te verbieden. Dat is juridisch ook niet haalbaar, want in het landelijke Vuurwerkbesluit is – vanuit het oogpunt van veiligheid – dit gereguleerd. Met het oog op andere belangen (tegengaan hinder en overlast) en het bieden van maatwerk streeft het college er echter naar om het afsteken van professioneel vuurwerk te reguleren. Voor de nadere regulering worden er beleidsregels voor de vergunning opgesteld.

1.b. Ter voorkoming van overlast wordt de ontheffingsmogelijkheid voor carbidschieten geschrapt.

Op grond van artikel 2:73a is carbidschieten verboden. Uit het derde lid blijkt dat het bevoegde bestuursorgaan ontheffing kan verlenen van dit verbod. Het Waterschap en Staatbosbeheer staan carbidschieten niet toe. Bij carbidschieten in onze gemeente spelen aspecten van veiligheid maar ook aspecten als het tegengaan van hinder en overlast (waaronder geluidsoverlast) en het voorkomen van schade een rol. Aan carbidschieten in onze gemeente zijn risico's verbonden, omdat het carbidschieten gebeurt op een openbare plaats, in een dichtbevolkt gebied en/of in de buurt van dieren. Een openbare plaats is openbaar toegankelijk en voor iedereen bereikbaar. Bij carbidschieten op een openbare plaats komt de veiligheid van de aanwezige burgers in het geding. Ook kan schade ontstaan aan materiele eigendommen. Daarnaast kan door de harde knallen ook geluidsoverlast ontstaan. Door het geluidsoverlast kunnen in de buurt aanwezige dieren in paniek raken, wegvlugten

of zelfs verwondingen oplopen. Ook kan het een mogelijke verstoring van de in het gebied aanwezige fauna opleveren. Ter voorkoming van deze risico's wordt voorgesteld de ontheffingsmogelijkheid te schrappen. Op die manier is carbidschieten in Albrandswaard te allen tijde verboden.

1.c. Om de aanpak van woonoverlast tegen te gaan worden de mogelijkheden verruimd.

Op basis van artikel 2:79 van de APV kan de burgemeester optreden tegen personen die zich schuldig maken aan het veroorzaken van ernstige en herhaaldelijke hinder vanuit hun woning. Dit artikel is gebaseerd op de mogelijkheid die de Gemeentewet in artikel 151d hiertoe sinds enkele jaren biedt. Aanleiding voor die regeling in de Gemeentewet was onder meer de overlast van toeristen/verhuur via platforms zoals bijvoorbeeld Airbnb. Het artikel in de Gemeentewet is in 2021 verruimd.

Voor de verruiming van het artikel in de Gemeentewet kon naast de gebruiker (eigenaar/huurder) alleen verhuurders, die de woning verhuren aan personen die niet in de bevolkingsadministratieregister zijn ingeschreven (bijvoorbeeld Airbnb-verhuurders), worden aangeschreven als overtreder. Een woningcorporatie kon dus niet worden aangeschreven. Door de verruiming van het artikel in de Gemeentewet kan iedere verhuurder, met andere woorden iedereen die een woning tegen betaling in gebruik geeft, worden aangeschreven als overtreder. Door de verruiming kan bijvoorbeeld een Woningcorporatie of een particuliere verhuurder nu ook aangeschreven worden als overtreder. Omdat de grondslag in de Gemeentewet is gewijzigd, ligt het voor de hand ook de daarop gebaseerde bepaling in de APV aan te passen.

1.d. Voor een goed vergunningstelsel worden de weigeringsgronden voor de vergunningverlening verruimd.

Het aantal weigeringsgronden in artikel 1:8 is uitgebreid. Zo kan een vergunning ook worden geweigerd als in de aanvraag onjuiste of onvolledige gegevens zijn verstrekt en als is gebleken dat in het verleden de vergunninghouder zich niet heeft gehouden aan de voorschriften en de verwachting gerechtvaardigd is dat hij dat in de toekomst ook niet zal doen.

1.e. De overige wijzigingen zijn redactioneel van aard.

2.1 De Drank- en Horecaverordening is verouderd en wordt niet meer gebruikt.

De Drank- en Horecawet is inmiddels vervangen voor de Alcoholwet. In de APV staat in hoofdstuk 2, afdeling 5, ook regulering paracommerciële rechtspersonen en overige aangelegenheden uit de Alcoholwet opgenomen.

3.1 De Marktverordening gemeente Albrandswaard 2000 is verouderd en wordt niet meer gebruikt

In ieder geval sinds 2012 is er geen markt meer in Albrandswaard.

Overleg gevoerd met

Portefeuillehouder, Juridische Zaken, Adviseur Veiligheid en Vergunningverlener

Kanttekeningen

1.a. Het vergunningplichtig maken van het afsteken van vuurwerk betreft een novum, met de nodige risico's.

Niet veel gemeenten hebben het afsteken van professioneel vuurwerk geregeld en er is weinig jurisprudentie over dit onderwerp. Uit contact met de VNG en de provincie blijkt dat er juridische risico's kleven aan het verplicht stellen van een evenementenvergunning voor het afsteken van alle professioneel vuurwerk in Albrandswaard. Er is een kans aanwezig dat vergunningplicht geen stand houdt bij de rechter omdat de rechter van oordeel kan zijn dat het onderwerp thuis hoort bij provincie.

Echter, gelet op het belang van het onderwerp, het incident dat in het verleden heeft plaatsgevonden en de risico's die kleven aan het afsteken van professioneel vuurwerk in onze dichtbevolkte gebieden en in de buurt van dieren, is het toch wenselijk de APV op dit punt aan te passen om zo de nodige (beschermende) maatregelen tegen het afsteken van professioneel vuurwerk te kunnen nemen.

Uitvoering/vervolgstappen

Na besluitvorming over de wijzigingen worden deze gepubliceerd in het elektronisch gemeentebblad en worden wijzigingen verwerkt in de geconsolideerde versie van de APV in de lokale wettenbank op www.overheid.nl.

Er moeten beleidsregels worden opgesteld voor het verlenen van de vergunning voor het afsteken van vuurwerk.

Financiën

Niet van toepassing

Inclusiviteitstoets

Niet van toepassing

Communicatie/participatie na besluitvorming

Na vaststelling van de wijzigingen worden deze gepubliceerd in het elektronisch Gemeentebblad en worden wijzigingen verwerkt in de geconsolideerde versie van de APV in de lokale wettenbank op www.overheid.nl.

Bijlagen

1. Bijlage - informatie regulering afsteken vuurwerk.pdf
2. Wijzigingsbesluit APV AW 3e wijziging.pdf
3. Was wordt lijst - APV Albrandswaard 3e wijziging.pdf
4. Drank- en horecaverordening AW 1995.pdf
5. Marktverordening gemeente Albrandswaard 2000.pdf
6. Wijzigingsbesluit APV AW 3e wijziging - definitief.docx

CONCEPT RAADSBSLUIT

Onderwerp: Derde wijziging Algemene Plaatselijke Verordening Albrandswaard 2021	Gemeenteraad: 23 juni 2025	Zaaknummer:

De raad van de gemeente Albrandswaard,
gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders op 8 april 2025,
gelet op
Artikelen 149 en 154 van de Gemeentewet

BESLUIT:

1. 1. De derde wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening Albrandswaard 2021 vast te stellen, waarvan de belangrijkste wijzigingen zijn:
 - a. het afsteken professioneel vuurwerk wordt vergunningplichtig;
 - b. de ontheffingsmogelijkheid voor carbidschieten komt te vervallen;
 - c. de mogelijkheden voor aanpak woonoverlast worden verruimd;
 - d. de weigeringsgronden voor de vergunningverlening worden verruimd;
 - e. enkele redactionele wijzigingen.
 2. 2. De Drank- en horecaverordening vastgesteld op 30 januari 1995 in te trekken.
 3. 3. De Marktverordening gemeente Albrandswaard 2000 vastgesteld op 29 januari 2001 in te trekken.
-